



## ZÁPIS Z 2. JEDNÁNÍ MEZIREZORTNÍ KOORDINAČNÍ SKUPINY PRO BOJ S KORUPCÍ konaného v roce 2016

**Datum a místo konání:** 16. září 2016, 9:00 h, Úřad vlády ČR

**Účastníci:** viz prezenční listina

### 1) Zahájení jednání

Jednání zahájil Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, vedoucí Oddělení boje s korupcí (OKK). Úvodem přivítal účastníky jednání a zrekapituloval aktivity v boji s korupcí od posledního jednání dne 11. března 2016:

- a) v březnu 2016 došlo k rozšíření přístupu veřejnosti k vládním materiálům prostřednictvím aplikace „eKLEP pro veřejnost“ (VeKLEP), který byl nominován do soutěže „Otevřeno x Zavřeno 2016“,
- b) vláda schválila Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2015 (usnesení ze dne 11. dubna 2016 č. 320),
- c) vláda schválila nelegislativní materiál „Návrh alternativ legislativního řešení ochrany oznamovatelů“ (usnesení vlády ze dne 11. července 2016 č. 633), na základě kterého byl do mezirezortního připomínkového řízení předložen návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s ochranou oznamovatelů podezření na protiprávní jednání, jenž má být vládě předložen do 30. září 2016 (stranou byl ponechán poslanecký návrh zákona o ochraně oznamovatelů trestných činů – sněmovní tisk č. 799, 7. volební období),
- d) vláda schválila rovněž v pořadí již třetí Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2016 až 2018 (usnesení vlády ze dne 22. června 2016 č. 566) – stěžejní závazky: otevřená data, katalog vědeckých prací, implementace zákona o státní službě, podpora dobrovolnictví na místní úrovni,
- e) dále byla vypracována Závěrečná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí pro období let 2014 až 2016 (usnesení vlády ze dne 5. září 2016 č. 802),
- f) vláda projednávala materiál týkající se zkoušek spolehlivosti, ale dosud bylo jeho projednávání vládou 2x přerušeno (z důvodu požadavku na navýšení 20 tabulkových míst),
- g) došlo k personálním změnám ve složení Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí,
- h) u novely zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, projednávána jako sněmovní tisk č. 564 (7. volební období), aktuálně proběhlo 3. čtení,
- i) eLearningový kurz „Korupce, etika a whistleblowing“ nabízí Institut pro veřejnou správu Praha za 100 Kč (aktuálně je v nabídce obecná část, zvláštní část je připravována).

Následně předal slovo JUDr. Janu Horníkovi, Ph.D., který sdělil program jednání:

1. Výměna zkušeností při sjednocování pravidel etiky státních zaměstnanců a etických kodexů zaměstnanců
2. Plnění úkolů stanovených Rámcovým rezortním interním protikorupčním programem
  - zveřejňování profesních životopisů
  - zveřejnění kontaktů na vedoucí pracovníky
  - zveřejňování souhrnného seznamu poradců a poradních orgánů

## 2) Organizační záležitosti

### A) Kontrola splnění úkolů z jednání dne 11. března 2016

- 1/2011/M (trvalý) – úkol plněn průběžně, avšak nikoli důsledně. Jan Horník požádal přítomné, pokud na svém pracovišti ukončili pracovní/slужеbní poměr, a tudíž již nadále nezastupovali rezort v MKS, aby předali svému nástupci veškeré podklady a informace týkající se členství v MKS, včetně potřebnosti nahlášení změny kontaktní osoby a jejich údajů.

Trvá úkol č. 1/2011/M

Termín:	průběžně a kdykoli nahlásit změnu v členství v MKS ihned poté, co nastane
Zodpovídá:	všichni
Úkol:	Při jakékoli změně kontaktní osoby či jejích kontaktních údajů, případně kontaktů na sekretariát či náhradní osobu, tyto nahlásit JUDr. Horníkovi telefonicky nebo eMilem na <a href="mailto:hornik.jan@vlada.cz">hornik.jan@vlada.cz</a> a v kopii na eMail <a href="mailto:fadny.dalibor@vlada.cz">fadny.dalibor@vlada.cz</a> .

Jan Horník poděkoval za doplnění informací o splnění obecných úkolů i za podřízené organizace v rozsahu požadovaném OKK (zejména prolinků), které byly zahrnuty do Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2015

### B) Seznam členů Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Od minulého jednání došlo k dílčím změnám v seznamu členů MKS. Novými členy, kteří byli jmenovitě představeni, jsou:

- Ministerstvo dopravy – PhDr. Iva Šolcová a Ing. Renáta Káninská
- Ministerstvo financí – Ing. Barbora Boschat a Bc. Jiřina Křížová
- Ministerstvo spravedlnosti – Ing. Dušan Homola
- Generální ředitelství cel - plk. Mgr. Josef Hnídek
- Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových – Mgr. Jan Kaše
- Český statistický úřad – Ing. Jaroslav Barnáš
- Státní úřad pro jadernou bezpečnost - Mgr. Štěpán Kochánek

Seznam členů MKS aktualizovaný k datu 30. září 2016 je přílohou č. 1.

### C) Harmonogramy dalších prací

Další setkání bude opět za cca půl roku.

Aktivity v následujících 6 měsících:

- Úkoly vyplývající z Akčního plánu boje s korupcí na rok 2017
- Metodická podpora hodnocení korupčních rizik (CIA)
- Monitoring RIPP

### 3) Výměna zkušeností při sjednocování pravidel etiky státních zaměstnanců a etických kodexů zaměstnanců

Jan Horník (OKK) informoval přítomné o sjednocení etického kodexu ÚV ČR a pravidel etiky státního zaměstnance do jednoho dokumentu – rozhodnutí vedoucí Úřadu vlády ČR č. 13/2016, kterým se vydává Etický kodex Úřadu vlády České republiky, které spolupodepsal státní tajemník ÚV ČR. Konečná podoba spočívá ve sjednocení pravidel pro oba typy zaměstnanců, přičemž kde existují rozdíly vyplývající z právní úpravy, jsou pojmově nastavena rozdílná pravidla v rámci předmětného článku.

Jan Horník (OKK) dále otevřel otázku dvojkolejnosti stávajících etických kodexů a pravidel etiky – ta je prozatím ponechána tam, kde ke sjednocení dosud nedošlo. Cílená dvojkolejnost na MPSV bude dle sdělení Tomáše Kroutila v roce 2017 odstraněna, přičemž pravidla etiky vydaná náměstkem Postráneckým byla v podmínkách MPSV přizpůsobena služebním předpisem státního tajemníka MPSV Petra Smrčka.

Václav Štraser (MPO) uvedl, že státní tajemník MPO Robert Szurman již na počátku roku 2016 vydal služební předpis, který je závazný i pro zaměstnance v pracovním poměru.

Petr Znamenáček (MMR) uvedl, že MMR zachovává dvojkolejnost, přičemž pro státní zaměstnance je na intranetu dostupný služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu, který byl pro potřeby MMR vyhodnocen jako plně dostačující.

Jan Potucký (MV) sdělil, že stanovisko ombudsmanky MV doporučující vydat jeden společný předpis dosud nebylo pro plnění jiných úkolů realizováno (gestorem je personální odbor). Dále potvrdil, že MV hodlá novelizovat „vzorový etický kodex“, který byl přijat usnesením vlády ze dne 9. května 2012 č. 331, jenž má doporučující charakter vůči územním samosprávným celkům.

Iva Šolcová (MD) uvedla, že MD má zatím též dvojkolejnost, přičemž pro státní zaměstnance je využíván služební předpis náměstka ministra vnitra pro státní službu.

Petr Sedláček (NBÚ) zopakoval, že dvojkolejnost u NBÚ není možná, neboť NBÚ je vyčleněn z režimu zákona o státní službě. NBÚ je připraveno změnit svůj etický kodex, pokud dojde k úpravě vzorového etického kodexu.

Jan Horník (OKK) dále vyzdvihl závěr MKS, která doporučila zveřejnit etický kodex a/nebo pravidla etiky na internetu.

Petr Sedláček (NBÚ) opakovaně uvedl, že etický kodex NBÚ je na internetu zveřejněn.

Ivo Mitáček (GIBS) uvedl, že etický kodex příslušníků a zaměstnanců GIBS není veřejně přístupný, neboť při jeho tvorbě v roce 2013 byl svázán s korupčními riziky, které jsou popisovány, a proto není zveřejněn. Přislíbil, že tuto otázku novému vedení přednese, jestli se nezměnil přístup k této otázce. Na žádost Jana Horníka rovněž přislíbil projednání možnosti zveřejnění té části kodexu, která nepopisuje korupční rizika.

Denisa Hrabáková (MŽP) uvedla, že MŽP a jemu podřízené organizace mají etické kodexy zveřejněny až na jednu výjimku, kdy je etický kodex součástí pracovního řádu, který podřízená organizace zveřejnit nechce.

Závěrem byl zdůrazněn závěr z posledního jednání MKS, že **etické kodexy/pravidla etiky mají rezorty zveřejnit na internetu.**

Dále Jan Horník (OKK) otevřel diskuzi nad vymáháním etického kodexu/pravidel etiky a následného postihu. Z hlediska prevence je důležité etický kodex mít, zdůrazňovat jeho význam a klást na něj důraz. Na druhé straně je důraz na důsledné řešení v případě zjištění porušení etického kodexu, resp. aktivního sledování dodržování etického kodexu. Pozornost byla zaměřena na zřízení etické komise, případně zda nadřízení/představení aktivně vymáhají dodržování etického kodexu/pravidel etiky.

Iva Šolcová (MD) uvedla, že zřízení etické komise jako vhodného orgánu přednesl prošetřovatel MD, avšak dosud tento námět nebyl rozpracován do konkrétního harmonogramu realizace.

Barbora Boschat (MF) uvedla, že MF etickou komisi nemá zřízenou, ale že tento námět vedení MF přednese.

Jan Chalupník (MK) uvedl, že v případě zjištění pochybení (včetně porušení etických pravidel) jsou kroky směřovány k prošetřovateli. Bude prověřeno.

Lubor Barnáš (MO) informoval, že je připravován jednotný rozkaz ministra. U MO existuje komise pro prevenci rizikového chování (jejímž předsedou je státní tajemník v MO). Jako rizikové chování je považováno i korupční jednání. Etická komise ustanovena není – řešení případů ad hoc se týká prevence rizikového chování. Navíc je u MO vydán služební předpis státního tajemníka v MO č. 11, kterým je zřízena 3členná kárná komise k výkonu kárné pravomoci vůči státním zaměstnancům.

Tomáš Kroutil (MPSV) sdělil, že v nedávné době etická komise zřizována nebyla – bude prověřeno. Služebním předpisem je zřízena kárná komise.

Petr Znamenáček (MMR) uvedl, že etická komise není zřízena a ani se o tom neuvažuje. Dosavadní personální problémy byly řešeny formou stížností a nadřízení věc řešili individuálně a konkrétně.

Václav Štraser (MPO) doplnil, že dosud nenastal žádný případ porušení pravidel etiky a o jejím zřízení se neuvažuje.

Dušan Homola (MS) informoval, že MS nemá etickou komisi zřízenou a zřejmě se ani nebude uvažovat o jejím zřízení (pro nadbytečnost) – případ neetického chování (klientelismus) řešil prošetřovatel a následně kárná komise, takže není důvod zvlášť ještě vytvářet etickou komisi. Nově má etickou komisi zřízen Nejvyšší soud, ale výsledky dosud nejsou hmatatelné.

Dalibor Fadrný (OKK) zdůraznil, že na ÚV ČR je zřízena 5členná etická komise, jejímž cílem není pouze posuzovat porušení etického kodexu v konkrétních případech jednotlivci (represivně jako je např. prošetřovatel), nýbrž i předkládat vedení doporučení k systémovým opatřením z hlediska prevence. Uvedl další příklady, k čemu je Etická komise ÚV ČR využívána.

Petr Sedláček (NBÚ) uvedl, že NBÚ etickou komisi jako poradní orgán ředitele NBÚ má, ovšem její složení je vždy ad hoc podle konkrétního případu. Složení je tedy ad hoc podle předem jasných pravidel (např. nesmí být členem zainteresovaná osoba či nadřízený), která jsou součástí IPP NBÚ a jsou veřejně dostupná na internetu.

Hana Žufanová (MŠMT) sdělila, že MŠMT nemá zřízenou etickou komisi, ale je o tom vedena diskuze. Dosavadní případy úspěšně vyřešil v úzké spolupráci prošetřovatel a kárná komise.

Jan Potucký (MV) uvedl, že etická komise na MV není, protože její funkci plní Kancelář ombudsmana MV. Uvedl příklad, kdy se nadřízení „bojí“ vyhodnocovat oznámení podřízených o přijatých darech – dosud však vždy šlo o upomínkové předměty.

Jiří Linek (MZV) sdělil, že na MZV etická komise existuje jako poradní orgán státního tajemníka. Etická komise má poměrně dost práce a její výstupy jsou směřovány vůči státnímu tajemníkovi (ve většině případů je doporučením předat případ kárné komisi, která v praxi MZV jedná na základě podnětů státního tajemníka, nikoli kohokoli).

Hynek Rozkovec (MZe) informoval, že MZe má dlouhodobě 5člennou etickou komisi podřízenou státnímu tajemníkovi, ale že v poslední době žádný podnět nebyl řešen.

Jana Kaslová (GFŘ) uvedla, že GFŘ etickou komisi nemá a ani se o ní neuvažuje, protože je dostačující kárná komise.

Martin Horák (GŘC) sdělil, že každý ředitel celního úřadu je oprávněn zřídit si poradní orgány (jakékoli), včetně kárné komise, neboť on má jednoznačnou kázeňskou pravomoc.

#### 4) Plnění úkolů stanovených Rámcovým rezortním interním protikorupčním programem

##### a) zveřejňování profesních životopisů

Jan Horník (OKK) nadnesl otázku závěru MKS učiněného na posledním jednání: *Z kapacitních a administrativních důvodů se MKS usnesla na tom, že zveřejnění profesních životopisů bude realizováno v průběhu roku 2016 co nejdříve, nejpozději do 31.12.2016.* Kontrolou internetových stránek ministerstev bylo zjištěno, že tento úkol je ve většině případů v řešení.

MD – dosud zveřejněny jen životopisy náměstků. Iva Šolcová doplnila, že MD zajistí zveřejnění dle plánovaného termínu do konce roku 2016. Interní pravidla, která MD pro tento úkol stanovilo, spočívají v určení okruhu osob, kterých se zveřejňování CV týká, vytvoření vzorového formuláře pro zajištění jednotné struktury zveřejňovaných životopisů a nastavení časového harmonogramu. MD v současné době ustupuje z kapacitních důvodů od zvažovaného záměru zveřejnit profesní životopisy i vedoucích oddělení – zveřejněny budou v souladu s požadavkem RRIP životopisy od úrovně ředitelů odborů výše.

MF – strukturované profesní životopisy pouze u náměstků. Barbora Boschat doplnila, že je aktuálně finalizován formulář. Aktuálně se nepočítá se zveřejněním životopisů až na úroveň vedoucích. Do konce září 2016 bude formulář poskytnut i podřízeným organizacím, aby i ty stihly úkol splnit včas.

MK – dosud jen do úrovně náměstků.

MMR – vše je delší dobu zveřejňováno dle požadavků. Petr Znamenáček na dotaz Jana Horníka sdělil, že vedení přednese možnost zvážení rozšířit zveřejňování profesních životopisů i na vedoucí oddělení.

MO – zveřejňováno dle požadavků vyjma Armády ČR, kde bude ještě rozhodnuto, kteří vojáci z povolání (zastávající velitelská služební místa) jsou na úrovni ředitelů odborů.

MPO – je uvedena informace, že bude zveřejněno až po ukončení výběrových řízení po jmenování představených ředitelů.

MPSV – Tomáš Kroutil okomentoval, že se postupně dle přesoutěžení jednotlivých pozic doplňují profesní životopisy na webu (proklik na formát pdf). V průběhu roku 2017 by byly zveřejňovány profesní životopisy vedoucích oddělení.

MS – jsou zveřejněny strukturované životopisy samostatně přehledně jen u náměstků; životopisy ředitelů odborů jsou zkomprimovány do jednoho souboru, přičemž dle sdělení Dušana Homoly je tento soubor postupně dle přesoutěžených pozic doplňován. Jména stávajících náměstků, ředitelů a vedoucích jsou uvedena u organizačního řádu. Budou doplněny i přesoutěžené pozice vedoucích oddělení – výsledná podoba zveřejněných životopisů pak bude jiná než zkomprimovaný soubor.

MŠMT – aktuálně jsou zveřejněna pouze foto a kontakty náměstků. Dle sdělení Hany Žufanové bylo již zadáno, aby byly zveřejněny i životopisy. Životopisy ředitelů budou dodávány postupně - problém bude s jejich foto.

MV – životopisy strukturovaně pouze u náměstků (ne u všech) a v jiné složce než kontakty. Ostatní bude dodáváno postupně. Dle Jana Potuckého probíhá aktuálně sběr dat a bude zadán úkol zpřehlednit zveřejněné informace.

MZd – životopisy nedohledány.

MZe – životopisy dlouhodobě zveřejňovány u náměstků. Ostatní bude splněno do konce roku 2016.

MZV – profesní životopisy jsou zveřejněny u náměstků a již i u ředitelů.

MŽP – životopisy náměstků zveřejněny, životopisy ředitelů budou zveřejněny najednou poté, co budou všichni přesoutěženi.

**Závěr: Je vhodné profesní životopisy zveřejnit u organizačního členění úřadu včetně kontaktů.**

#### **b) zveřejnění kontaktů na vedoucí pracovníky**

Kontrolou internetových stránek ministerstev bylo zjištěno:

MD – kontakty dosud nezveřejněny – bude splněno společně se zveřejněním životopisů. Iva Šolcová sdělila, že MD chystá nové webové stránky, které budou přehlednější.

MF – organizační struktura je dlouhodobě rozpracována detailně až na oddělení, ale stále bez kontaktů. Barbora Boschat doplnila, že kontakty budou zveřejněny do konce roku 2016. Dále se dotazovala, jak to je v případě s hromadnou linkou či eMáilem pro veřejnost. Jan Horník (OKK) zrekapituloval, že nejde pouze o možnost kontaktování zaměstnanců veřejností, ale i navzájem v rámci veřejné správy. Na konkrétních případech uvedl, že není nesplněním úkolu, pokud bude uveden kontakt na sekretariát ředitele, který bude relevantní telefonáty přepojovat. V případě jedné linky pro veřejnost však již tato praxe neodpovídá zamýšlenému cíli.

MK – základní kontakty jsou jen telefonní čísla na ředitele odborů.

MMR – kontakty jsou uvedeny až na úroveň vedoucích oddělení.

MO – kontakty jsou uvedeny až na úroveň vedoucích oddělení.

MPO – kontakty jsou uvedeny včetně budovy a místnosti, ale v samostatném souboru \*.doc, nikoli jako součást organizační struktury. Uživatelsky by bylo vhodnější zveřejnit kontakty v rámci organizační struktury. Václav Štraser toto doporučení zváží, přičemž avizoval, že i MPO hodlá spustit novou podobu webových stránek.

MPSV – kontakty jsou uvedeny maximálně na sekretariáty odborů – pracuje se na zlepšení webových stránek.

MS – nepřehledný seznam odborů u kontaktů, ale je samostatně přehledná tabulka kontaktů ve formátu \*.doc.

MŠMT – kontakty jsou dostupné až na vedoucí oddělení.

MV – některé útvary kontakty uveřejňují (např. odbor legislativy a koordinace předpisů), některé nikoli (např. odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality). Dle Jana Potuckého bude sladěno do konce roku 2016.

MZe – kontakty jsou uvedeny přehledně v „kontaktech“ na všechny pracovníky.

MZV – kontakty nejsou dostupné – Jiří Linek přislíbil zaurgování splnění úkolu.

MŽP – kontakty jsou uvedeny přehledně až na úroveň vedoucích oddělení.

ČBÚ – bude splněno do konce roku 2016 – dle Adriany Malířové je nesplnění úkolu urgováno na poradě vedení.

SSHR – dle sdělení Luboše Jirouta bude rovněž vše splněno do konce roku 2016.

#### **c) zveřejňování souhrnného seznamu poradců a poradních orgánů**

Ze strany Jana Horníka (OKK) nebyl konstatován žádný zjištěný problém. V rámci diskuze nikdo nevystoupil.

**Závěr: Pro rok 2017 není plánována změna RRIPP.**

## 5) Diskuse, různé

Iva Šolcová (MD) se dotazovala na propagaci eLearningového kurzu „Korupce, etika a whistleblowing“, např. zda o možnosti jeho využití byly informovány personální útvary ministerstev. Dalibor Fadrný (OKK) uvedl, že kurz je dostupný na stránkách Institutu pro veřejnou správu Praha <http://www.institutpraha.cz/nabidka-kurzu/kurz-898/#> a že dnešní jednání bylo využito jako vhodná příležitost pro předání informace o kurzu členům MKS.

Denisa Hrabáková (MŽP) se dotazovala na cenu kurzu. Dalibor Fadrný (OKK) uvedl, že úkol zpracovat eLearningový kurz vyplývá z Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015, přičemž poplatek 100 Kč stanovený Institutem pro veřejnou správu Praha pokrývá provozní náklady Institutu. Úkol stanovený v RRIPP je provést pravidelné školení – je na rozhodnutí jednotlivých rezortů, jakým způsobem bude tento úkol splněn (zda svými silami, s pomocí eLearningu či pomocí externích subjektů). Na dotaz, proč školení nezajistí ÚV ČR, bylo odpovězeno, že plošné prezenční proškolení všech relevantních zaměstnanců na všech rezortech není v silách a možnostech OKK ÚV ČR; navíc ani není v gesci OKK ÚV ČR realizovat plošné školení zaměstnanců ve státní správě.

Závěrem jednání Jan Horník a Dalibor Fadrný poděkovali za spolupráci a součinnost.

## Příloha

- 1) Seznam členů Mezirezortní koordináční skupiny pro boj s korupcí aktualizovaný k datu 30. září 2016

V Praze 30. září 2016

Zapsal: Jan Horník v. r.

Schválil: Dalibor Fadrný v. r.