

Praha 15. února 2010
Počet listů: 3
Elektronicky

Zápis
z jednání Meziresortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Datum a místo konání: 11. února 2010; 13:00 hod.; MV ČR, Nad Štolou 3, Praha 7,
zasedací místnost č. 107 v 1. patře
Účastníci: viz prezenční listina

Informace Ministerstva vnitra

- informace o převedení problematiky boje proti korupci na OBP v rámci reorganizace MV k 1. lednu 2010
- krátká informace o „Protikorupčním balíčku“, který byl schválen UV ze dne 11. ledna 2010 č. 46; 10. února 2010 prošel návrh zákona prvním čtením (sněmovní tisk 1015) a byl předán k projednání výborům, sněmovna odmítla návrh, aby výbory měly na projednání balíčku jen třicet dní místo obvyklých šedesáti.
- Zpráva o plnění Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2008 až 2009 a následná diskuze: materiál zpracován na základě informací zaslaných ostatními resorty, pracovní verze účastníkům jednání zaslána v úterý (9. 2.), prozatím chybí informace od Ministerstva zdravotnictví, kde nepanuje shoda na tom, který odbor se bude danou problematikou po odchodu předchozího zástupce ve skupině zabývat, a ÚOHS, jehož zástupce po dohodě zašle materiály k aktualizaci nejpozději 15. února.
Součástí zprávy (část III.) je i zpracovaný materiál Informace o interních protikorupčních programech a kontaktních linkách pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání všech ústředních orgánů státní správy, který nebylo možné z důvodu reorganizace MV zaslat do připomínkového řízení jako samostatný materiál a bude tedy součástí Zprávy o plnění úkolů Strategie.
Bylo také zpracováno shrnutí Zprávy, které bylo nakopírováno a rozdáno na jednání, elektronicky bude rozesláno se zápisem (spolu se zápisem bude také rozeslána aktualizovaná kontaktní listina členů meziresortní pracovní skupiny pro boj s korupcí); návrhy od účastníků jednání na zkrácení či doplnění Zprávy, připomínky a vyjádření a komentáře či doplnění ke shrnutí zaslat do 17. února – elektronicky na e-mail marta.leblova@mvcz.cz.
V rámci diskuze ke Zprávě se vyskytly námitky, že zpráva působí velice formálně a některé informace poskytnuté různými úřady jsou nesouměřitelné, což je dáno už povahou Strategie schválené v roce 2006, která má dvě části; právě celkové shrnutí by mělo přinést větší přehlednost plnění jednotlivých úkolů.
Zpráva by měla obsahovat bližší informace o zrušených úkolech a dopadu tohoto zrušení (bude součástí shrnutí).
- Stručná informace o přípravě zákona o úřednících: úkol předložit vládě nový zákon o úřednících byl zrušen usnesením vlády č. 80 z 25. ledna 2010, v tuto chvíli práce na této

právní úpravě nepokračují a předpokládá se, že o nové koncepci právní úpravy úředníků státní správy a samosprávy (včetně osudu z větší části neúčinného služebního zákona) rozhodne nová politická reprezentace vzešlá z květnových voleb.

Zástupce o. s. Oživení vyslovil dotaz, zda se v budoucnu počítá spíše s řešením této problematiky jedním zákonem (pro úředníky státní správy i územních samosprávných celků), nebo dvěma zákony tak, jak tomu bylo dosud (zákony 218/2002 Sb. a 312/2002 Sb.). OBP tyto informace zajistí a rozešle členům Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí.

- Koncept přípravy nové strategie proti korupci: v rámci Zprávy nebude připravována žádná aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci, ideálně bude do konce srpna připravena strategie nová, se zápisem budou rozeslány některé další protikorupční návrhy MV; během přípravy nové strategie bude docházet k dílčím jednáním, tematicky se zainteresovanými resorty (ostatním členům skupiny budou zasílány zápisy z těchto jednání na vědomí); jako noví členové koordinační skupiny budou přizváni i zástupci Policejního prezidia a státního zastupitelství + rozšíření o zástupce dalších nevládních neziskových organizací.

Komentáře ostatních resortů, aktuální informace

Všichni přítomní se postupně představili, uvedli své komentáře k zaslanému materiálu, představili klíčová témata, kterými se jejich resort v rámci boje proti korupci zabývá a poskytli náměty v rámci boje proti korupci, jež by měly být řešeny v nové strategii proti korupci:

MŠMT: nedokáže prozatím uchopit podněty od učitelů a laické veřejnosti, které se týkají institucí, které nejsou zřízeny MŠMT; významným protikorupčním opatřením je zásadní zkvalitnění vnitřního řídicího a kontrolního systému orgánů veřejné správy v duchu navržených úprav v návrhu zákona o řídicím kontrolním systému veřejné správy, který by měl nahradit stávající zákon o finanční kontrole, návrh zákona posouvá věci kupředu, návrh na setkání s tvůrci tohoto návrhu zákona; informace o vzniku nové sekce Českého institutu interních auditorů – sekce veřejné správy.

MD: s ohlasem veřejnosti se setkala novinka na webu MD – seznam připravovaných zákonů, k nimž se může vyjádřit široká veřejnost.

ÚV: potřeba konkrétnějšího kodexu etiky zaměstnanců ve veřejné správě.

ČTÚ: vyplácí se transparentnost – zveřejňování maxima informací vč. veřejných zakázek na webových stránkách úřadu.

MPO: informace o brzkém projednání vládou zprávy o snižování nadměrné byrokratické zátěže.

MMR: navázat s MV bližší spolupráci týkající se novelizace zákona o veřejných zakázkách.

ÚPV: snaha o transparentnost, na webu úřadu zveřejňovány všechny interní akty řízení.

ČÚZK: na webu úřadu je možné sledovat v jakém stádiu je podání – velké omezení korupčních příležitostí; úřad využívá školení organizovaná TIC; každé dva roky výzkum veřejného mínění.

MZe: zveřejňování maxima informací na webových stránkách úřadu.

Celní správa: k etickým kodexům – jak zajistit jejich vymahatelnost?

MSp: o vývoji prací na zákoně o odpovědnosti právnických osob bude informováno na příštím jednání.

SSHR: návrh zákona o řídicím kontrolním systému veřejné správy, který by měl nahradit stávající zákon o finanční kontrole – mělo by dojít k oddělení kontrolního orgánu od zbytku organizace – především finanční nezávislost.

MO: novela zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, která omezuje korupci + novela zákona č. 124/1992 Sb. o Vojenské policii – pracuje se na ní; jednou ze řešených otázek na MO: přijímání darů v souvislosti s účastí na společenských událostech; MO také spolupracuje s NNO na interním aktu řízení týkajícím se veřejných zakázek; další z řešených otázek: vojenská policie – po předání případu se již nedostává informací od orgánů činných v trestním řízení o výsledku šetření – spolupráce s MV (Celní správa se k tomuto požadavku připojuje).

MŠMT: splnilo úkol ze Strategie – protikorupční výchova dětí a mládeže v rámci systému vzdělávání v předškolských a školských zařízeních zahrnuta v Rámcových vzdělávacích programech, ale efektivita není prakticky žádná.

MV: co se týče popularizace boje proti korupci, je třeba navázat spoluprací s NNO, MV se bude snažit o zajištění většího objemu prostředků na dotační programy na boj s korupcí.

MŽP: směrnice týkající se veřejných zakázek se týkají i zakázek malého rozsahu; námět – zákon o veřejných zakázkách, v praxi příliš vysoké procento veřejných zakázek bez uveřejnění, mělo by být ošetřeno v zákoně.

Zástupce Transparency International – ČR, o. p. s.: Informace o projektu Whistleblowing a ochrana oznamovatelů v ČR: seznámení účastníků jednání s výsledky projektu, více informací je možné získat na webových stránkách TIC: http://www.transparency.cz/pdf/TIC_whistleblowers_2009_cz.pdf.

Zástupce Oživení o. s.: Zkušenosti s dálkovým přístupem do registrů oznámení o činnostech, majetku, příjmech, darech a závazcích veřejných funkcionářů, který byl testován v červnu 2009 na vzorku 13 krajských samospráv a Magistrátu hl. m. Prahy. Zaměření především na dobu zaslání přístupových údajů a časovou platnost registrace. Dle zjištění samosprávy mnohdy porušují nebo spíše "ohýbají" zákon o střetu zájmů, když si nastavují různá omezení, která znesnadňují vnější veřejnou kontrolu. Např. jen 5 krajských úřadů poskytlo přístupové údaje na neomezenou dobu. Na základě těchto zkušeností byl poslán podnět odboru dozoru a kontroly veřejné správy MV, stanovisko tohoto odboru však říká, že tyto úkony jsou v pravomoci krajských úřadů.

Z jednání vyplynuly následující úkoly:

Zaslat na elektronickou adresu marta.leblova@mvcr.cz připomínky a doplnění k materiálu Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2008 až 2009 a ke shrnutí této zprávy zaslané spolu se zápisem.

- Termín: 17. únor 2010

Kontaktní osoba za MV (odbor bezpečnostní politiky):
PhDr. Marta Léblová
tel.: 974 832 283
fax.: 974 833 507
e-mail: marta.leblova@mvcr.cz