



**AKTUALIZACE**  
**STRATEGIE VLÁDY V BOJI S KORUPCÍ**  
**NA OBDOBÍ LET 2013 A 2014**

–

**LISTOPAD 2013**

Úřad vlády České republiky  
Odbor pro koordinaci boje s korupcí

# Obsah

|  |          |
|--|----------|
| <b>I. Úvodem .....</b>   | <b>3</b> |
| <b>II. Změny některých úkolů .....</b>                               | <b>4</b> |
| 1. <i>Priority</i> .....   | 4        |
| 1.1. Zákon o úřednících .....  | 4        |
| 1.2. Zákon o střetu zájmů .....                                      | 4        |
| 1.3. Zákon o svobodném přístupu k informacím .....                   | 5        |
| 1.4. Rozkrývání konečných vlastníků .....                            | 6        |
| 1.5. Ochrana oznamovatelů .....                                      | 6        |
| 1.6. Finanční kontrola a audit .....                                 | 7        |
| 1.7. Vlastnická politika státu .....                                 | 8        |
| 1.8. Strategie a metodika veřejného nakupování .....                 | 9        |
| 1.10. Protikorupční program .....                                    | 10       |
| 2. <i>Veřejná správa</i> .....                                       | 11       |
| 2.1. Úředníci .....  | 11       |
| 2.1.1. Personální politika ve státní správě .....                    | 11       |
| 2.2. Aktivní zveřejňování informací .....                            | 11       |
| 2.2.1. Otevřená data .....   | 11       |
| 2.2.2. Zveřejňování smluv a nabídek .....                            | 12       |
| 2.2.4. Zveřejňování poradců a poradních orgánů .....                 | 12       |
| 2.3. Zvýšení transparentnosti legislativního procesu .....           | 13       |
| 2.3.1. eSbírka a eLegislativa .....                                  | 13       |
| 2.4. Úkoly z předchozí strategie .....                               | 14       |
| 2.4.2. Registr přestupků .....                                       | 14       |
| 3. <i>Veřejné zakázky</i> .....                                      | 15       |
| 3.1. Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání .....    | 15       |
| 3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování .....  | 15       |
| 3.1.2. Posílení elektronizace zadávacích řízení .....                | 15       |
| 4. <i>Orgány činné v trestním řízení</i> .....                       | 17       |
| 4.1. Novela trestněprávních předpisů .....                           | 17       |
| 4.1.1. Novela trestního zákoníku .....                               | 17       |
| 4.3. Úkoly z předchozí strategie .....                               | 17       |
| 4.3.2. Bankovní tajemství .....                                      | 17       |
| 4.3.4. Správa zajištěného majetku .....                              | 17       |
| 4.3.5. Odčerpávání majetku .....                                     | 18       |
| 5. <i>Vzdělávání</i> .....   | 20       |
| 5.1. Vzdelávání mládeže .....  | 20       |
| 5.1.1. Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních .....   | 20       |
| 5.2. Vzdelávání úředníků .....                                       | 20       |
| 5.2.1. Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech .....    | 20       |
| 5.2.2. Vzdelávání formou eLearningu .....                            | 21       |
| 5.5. Vzdelávání vězeňského personálu .....                           | 21       |
| 5.5.1. Vzdelávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR ..... | 21       |
| 6. <i>Ostatní</i> .....  | 23       |
| 6.1. Institucionální zajištění boje s korupcí .....                  | 23       |
| 6.1.1. Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury .....         | 23       |
| 6.1.2. Analýza možností zřízení informačního komisaře .....          | 24       |

|                                 |   |           |
|---------------------------------|---|-----------|
| 6.2.                            | Interní protikorupční programy .....                          | 25        |
| 6.2.1.                          | Rezortní interní protikorupční programy .....                 | 25        |
| 6.4.                            | Úkoly z předchozí strategie .....                             | 26        |
| 6.4.6.                          | Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví ..... | 26        |
| <b>III. Seznam zkratk</b> ..... |   | <b>27</b> |

## I. Úvodem

Usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39 byla vládou schválena **Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014** (dále jen „Strategie“). Ke změně některých úkolů došlo *Aktualizací Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 – květen 2013*, kterou vláda schválila svým usnesením ze dne 22. května 2013 č. 381.

Na základě zpráv o plnění jednotlivých úkolů od členů vlády a vedoucích ostatních ústředních správních úřadů, které měly být zasilány do 15. října 2013, byla zpracována *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 za období 2. a 3. čtvrtletí 2013* (dále jen „Informace“).

S ohledem na současnou politickou situaci a skutečnost, že dne 28. srpna 2013 byla rozpuštěna Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky, vyvstala otázka s plněním úkolů obsažených ve Strategii, zejména legislativních, když je za této situace vláda oprávněna navrhopvat pouze zákonná opatření Senátu, a to za předpokladu, že se jedná o věci, které nesnesou odkladu a vyžadovaly by jinak přijetí zákona (čl. 33 odst. 1 Ústavy ČR).

Z obavy změny politického zadání a dalšího směřování vybraných problematik některé rezorty přestaly plnit i úkoly nelegislativní. U některých úkolů je skutečně vhodné vyčkat na rozhodnutí nové vlády, která získá důvěru Poslanecké sněmovny vzešlé z voleb uskutečněných ve dnech 25. a 26. října 2013. Z uvedeného důvodu se proto u mnohých úkolů požaduje prodloužení termínu pro jejich splnění. V některých případech je třeba či je vhodné precizovat samotné zadání úkolu (indikátor plnění) a v neposlední řadě promítnout skutečnost, že některé úkoly neplní místopředsedkyně vlády, neboť tato pozice nebyla vládou obsazena, avšak přímo předseda vlády. Vládě je proto souběžně předkládán tento dokument nazvaný *Aktualizace Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 – listopad 2013*.

Stejně jako v aktualizacích Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, i v této jsou změny zaznamenány způsobem používaným při předkládání změn právních předpisů, tj. tučně<sup>1</sup> jsou uvedena nová slova a přeškrtnutým písmem je označeno to, co je měněno (rušeno, nahrazováno).

---

<sup>1</sup> Tučně jsou uvedeny i nadpisy jednotlivých úkolů, tak jak to je již nyní obsaženo ve Strategii. V názvech úkolů však nedošlo k požadavku na jejich změnu.

## II. Změny některých úkolů

### 1. Priority

#### 1.1. Zákon o úřednících

|   |
|---|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra  |
| <u>Spolugestor:</u> <del>místopředsedkyně vlády</del> <b>předseda vlády</b>   |
| <u>Termíny – indikátory plnění:</u><br><del>15. duben 2013</del> <b>28. únor 2014</b> – předložit vládě návrh legislativního řešení pracovního <b>či služebního</b> poměru a vzdělávání <b>státních</b> úředníků <del>a zaměstnanců veřejné správy</del> obsahující zejména tato kritéria: <ul style="list-style-type: none"><li>- jednoznačné určení hranice mezi místy obsazovanými politicky a apolitickými úřednickými místy, která budou obsazována na základě výběrového řízení,</li><li>- nastavení pravidel pro odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy,</li><li>- nastavení transparentního a spravedlivého systému odměňování,</li><li>- zabezpečení speciální ochrany oznamovatelů protiprávního jednání zaměstnavatele,</li><li>- systém povinného vzdělávání obsahující mj. oblast boje s korupcí.</li></ul> |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Jasně vymezení základních povinností úředníka. Odpolitizování veřejné správy. Snížení rizika korumpovatelnosti úředníků a zaměstnanců veřejné správy.   |

#### Odůvodnění aktualizace:

- 1) Úkoly, které byly uloženy MPV, bude nadále plnit PV.
- 2) S ohledem na předčasné ukončení legislativního procesu rozpuštěním PS je třeba materiál znovu předložit, resp. rozhodnout o formě splnění úkolu. Současně se požaduje upřesnění zadání v tom smyslu, že se nová úprava má týkat státních úředníků (nikoli všech úředníků veřejné správy, tj. i úředníků ÚSC).

#### 1.2. Zákon o střetu zájmů

|   |
|---|
| <u>Gestor:</u> <del>místopředsedkyně vlády</del> <b>předseda vlády</b>  |
| <u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra   |
| <u>Termíny – indikátory plnění:</u><br><del>30. říjen 2013</del> <b>28. únor 2014</b> - předložit vládě analýzu účinnosti zákona o střetu zájmů, obsahující zejména rozbor problematiky: <ul style="list-style-type: none"><li>- zpřísnění sankcí a zefektivnění kontrolního mechanismu,</li><li>- stanovení úřadu pro střet zájmů jako jednotného dohledového úřadu,</li><li>- zřízení centrálního registru oznámení,</li><li>- zavedení oznamovací povinnosti ke dni vzniku funkce,</li></ul> |

- rozšíření působnosti zákona,
- rozšíření omezení přechodu do soukromé sféry.

~~30. duben 2014~~ **30. červen 2014** – předložit vládě návrh legislativního řešení odstraňující analýzou identifikované nedostatky zákona o střetu zájmů.

Protikorupční efekt: Zvýšení transparentnosti příjmů a majetkových poměrů veřejných funkcionářů. Eliminace střetu zájmů.

### **Odůvodnění aktualizace:**

S ohledem na předčasné ukončení 6. volebního období PS a skutečnosti, že současná vláda je v demisi, je vhodné vyčkat na nově jmenovanou vládu a jejího rozhodnutí o této problematice. Z uvedeného důvodu se proto požaduje jak prodloužení termínů pro oba úkoly, tak změna gestora, neboť post MPV nebyl současnou vládou obsazen a není známo, zda tak nová vláda učiní, přičemž většinu úkolů uložených MPV převzal PV.

### **1.3. Zákon o svobodném přístupu k informacím**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo životního prostředí

Termín – indikátor plnění:

~~31. březen 2013~~ **30. červen 2014** – předložit vládě novelu zákona o svobodném přístupu k informacím obsahující zejména:

- návrh řešení účinného mechanismu k bránění obstrukcí ze strany povinných subjektů (např. informační příkaz, případně jiný sankční mechanismus),
- instruktivnější formulace poskytování informací v případech střetu dvou základních práv, vycházející z judikatury správních soudů, například o platech a odměnách úředníků a zaměstnanců veřejné správy, o přestupkovém řízení,
- prohloubení opakovaného použití informací a využívání otevřených dat, reformulaci povinně zveřejňovaných informací.

Protikorupční efekt: Rychlejší a snadnější přístup veřejnosti k informacím. Zvýšení veřejné kontroly nad rozhodováním orgánů veřejné moci. Usnadnění identifikace případů vyvolávajících podezření na korupci, kdy majetkové poměry úředníků a zaměstnanců veřejné správy jsou ve zjevném nepoměru k jejich platům.

### **Odůvodnění aktualizace:**

Přestože materiál byl předložen včas a LRV jej projednávala již dvakrát, dosud nedošlo k jeho zařazení na program schůze vlády. Jednak s ohledem na politickou situaci a možnost předkládat jen návrhy zákonných opatření ve věcech, které nesnesou odkladu a vyžadovaly by jinak přijetí zákona, a jednak na základě doporučení LRV, která považuje za vhodné vyčkat na zadání nové vlády. Z uvedeného důvodu se požaduje prodloužení termínu pro splnění úkolu, jemuž bude předcházet analýza zpracovaná na základě úkolu č. 6.1.2. Strategie (Analýza možností zřízení informačního komisaře).

#### 1.4. Rozkrývání konečných vlastníků

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Termín – indikátor plnění:

~~31. prosinec 2013~~ **31. prosinec 2014** - předložit vládě novelu zákona o veřejných zakázkách a novelu koncesního zákona, které zajistí rozkrývání konečných vlastníků právnických osob, které jsou vybranými uchazeči o veřejnou zakázku či koncesi.

Protikorupční efekt: Dosažení vyšší míry transparentnosti právních vztahů, ve kterých na jedné straně je orgán veřejné moci a na druhé straně soukromoprávní subjekt ucházející se o veřejnou zakázku nebo koncesi.

Odůvodnění:

~~V současné době se v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR nachází vládní návrh zákona o některých opatřeních vedoucí ke zvýšení transparentnosti akciových společností (sněmovní tisk č. 715, 6. volební období). Dne 31. 5. 2013 byl ve Sbírce zákonů ČR vyhlášen zákon č. 134/2013 Sb., o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů. Cílem této právní úpravy je transformace akciových společností s listinnými akciemi na majitele takovým způsobem, aby byl vždy identifikovatelný vlastník akciové společnosti. Přijetím zákona bude nastartován proces zrušení „anonymních akcií“.~~

Problémem je skutečnost, že akcionář nemusí být vždy skutečným vlastníkem akciové společnosti, tedy ani příjemcem veřejných prostředků v rámci zadávání veřejných zakázek či koncesního řízení. Jeví se jako vhodné navrhnout právní úpravu, která by zakotvila informační povinnost všech právnických osob vstupujících do vytypovaných vztahů (veřejné zakázky a koncesní řízení) s orgány veřejné moci rozkrývat své konečné vlastníky. Při určování, kdo je konečným (tzv. ultimátním) vlastníkem, lze vycházet z již dnes užívaných standardů AML, které jsou praxi známé a zakotvené v zákoně č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.

Úkol vyplývá z usnesení vlády ze dne 5. prosince 2012 č. 892.

Odůvodnění aktualizace:

- 1) MMR počítá s tím, že problematika rozkrývání konečných vlastníků právnických osob, které jsou vybranými uchazeči o veřejnou zakázku či koncesi, bude vyřešena při transpozici nových zadávacích směrnic EU, k jejichž přijetí má dojít dle vyjádření institucí EU ve velmi blízké budoucnosti. Jelikož je však třeba vyčkat na vydání příslušné směrnice, požaduje se prodloužení termínu.
- 2) V odůvodnění je třeba promítnout skutečnost, že již byl přijat zákon č. 134/2013 Sb.

#### 1.5. Ochrana oznamovatelů

Gestor: : místopředsedkyně vlády předseda vlády

Spolugestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra

Termíny – indikátory plnění:

30. duben 2013 - předložit vládě návrh změn zákonů souvisejících s řešením whistleblowingu a ochrany oznamovatelů.

~~31. srpen 2013~~ **31. březen 2014** – předložit vládě analýzu možností podpory a právní pomoci pro oznamovatele trestné činnosti.

Protikorupční efekt: Zvýšená ochrana osob, které oznamují trestnou činnost.

**Odůvodnění aktualizace:**

S ohledem na předčasné ukončení 6. volebního období PS a skutečnosti, že současná vláda je v demisi, je vhodné vyčkat na nově jmenovanou vládu a jejího rozhodnutí o této problematice. Z uvedeného důvodu se proto požaduje jak prodloužení termínu pro splnění druhého úkolu (první úkol byl již gestorem splněn), tak změna gestora, neboť post MPV nebyl současnou vládou obsazen a není známo, zda tak nová vláda učiní, přičemž většinu úkolů uložených MPV převzal PV.

## 1.6. Finanční kontrola a audit

Gestor: Ministerstvo financí

Termín – indikátor plnění:

31. květen 2013 / **31. březen 2014** – předložit vládě návrh zákona o finanční kontrole ve veřejné správě, zahrnující manažerskou kontrolu, interní audit a centrální harmonizaci.

Protikorupční efekt: Zvýšená vymahatelnost práva při plnění zákona o finanční kontrole ve veřejné správě. Zkvalitnění kontroly finančního řízení (managementu), zkvalitnění řídicí kontroly, zkvalitnění interního auditu a zajištění úplné funkční nezávislosti interního auditu.

Odůvodnění:

Přestože řada opatření a úkolů obsažených v této strategii předpokládá veřejnou kontrolu, zůstávají na prvním místě nástroje k omezení korupčního chování uvnitř systému. Je třeba zajistit, aby navrhovaný vnitřní kontrolní systém byl účinný a efektivní zejména tím, že dojde k výraznému legislativnímu posílení nezávislosti profesionálně nastaveného systému interního auditu a ke zvýšenému využívání jeho výstupů, jakož i k zakotvení sankčně podmíněné vynutitelnosti odpovědnosti vedoucích zaměstnanců za všechny fáze rozhodovacího a kontrolního systému. Současně musí být navrhovaný systém přiměřený s vyloučením neodůvodněných duplicít vykonávaných kontrol.

K naplnění záměru, směřujícímu k minimalizování rizika možného nevhodného, neefektivního a neúčelného nakládání s veřejnými prostředky, dále k eliminaci podmínek pro korupční jednání, by měl nový právní předpis zajistit:

- stanovení osobní odpovědnosti za nastavení funkčních kontrol a hodnocení procesu plnění podmínek čerpání veřejných rozpočtů,
- odpovědnost za způsob přístupu k řešení rizik a jejich řízení,
- postupy pro řešení nesrovnalostí včetně postupů pro znovunabývání neoprávněně použitých finančních prostředků,



- osobní odpovědnost za ne/přijetí a za ne/realizaci potřebných nápravných opatření
- povinnost promítnout požadavky na řídicí a kontrolní systémy do vnitřních předpisů orgánů veřejné správy,
- realizovat princip zapojení auditních služeb na různých úrovních veřejné správy do jednotného integrovaného systému s odstraněním nadměrného překrývání a duplicit,
- v detailním řešení finančního řízení a kontroly pak stanovit oddělení neslučitelných odpovědností a pravomocí výkonných orgánů a osob, schvalujících příjmové a výdajové operace v orgánech veřejné správy.

V návaznosti na uplatňovaných principech vývoje vnitřního kontrolního systému v rámci evropské dobré praxe s požadovaným zdůrazněním manažerské odpovědnosti se jeví jako žádoucí vypracovat a předložit ~~věcný záměr~~ **návrh** nové právní úpravy finanční kontroly ve veřejné správě, zahrnující manažerskou kontrolu, interní audit, a centrální harmonizaci, ~~a systém přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků, na základě kterého bude posléze předložen zákon, který~~ **kteřá** nahradí zastaralý zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole. Kromě zdůraznění manažerské odpovědnosti by se věcný záměr měl zaměřit na následující oblasti:

- a) posílení předpokladů pro funkčnost vnitřních kontrolních systémů,
- b) provádění auditů, zaměřených v jednotlivých orgánech veřejné správy na správnost zmapování předvídatelných rizik, na jejich včasné zjišťování a přijímání potřebných opatření k jejich řízení v systémech finančního řízení,
- c) posílení systematické kontroly hospodaření ústředních správních úřadů,
- d) posílení prověřování kvality nastavení kontrolních systémů v systémech finančního řízení (finančního managementu),
- e) zajištění úplné funkční nezávislosti interního auditu.

#### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) S ohledem na předčasné ukončení 6. volebního období PS a skutečnosti, že současná vláda je v demisi, je vhodné vyčkat na nově jmenovanou vládu a jejího rozhodnutí o této problematice. Z uvedeného důvodu se proto požaduje stanovení nového termínu pro předložení návrhu zákona.
- 2) Jelikož došlo ke změně postoje při přípravě nového právního předpisu a byl již zpracován nový návrh zákona o řídicím a kontrolním systému veřejné správy, je vhodné upravit i odůvodnění zadání úkolu, ve kterém se počítalo s předložením věcného záměru a teprve následně s návrhem nové právní úpravy. Současně se požaduje reflektovat skutečnost, že návrh nového zákona o řídicím a kontrolním systému veřejné správy v sobě neobsahoval problematiku přezkoumávání hospodaření ÚSC.

### **1.7. Vlastnická politika státu**

Gestor: Ministerstvo financí, ostatní rezorty

Termíny – indikátory plnění:

30. duben 2013 a **10. září 2013** (rezorty) – vypracovat a Ministerstvu financí zaslat materiál obsahující vlastnickou politiku státu v jednotlivých odvětvích hospodářského

a společenského života s vymezením potřebného a nepotřebného majetku k plnění jejich úkolů, s vyhodnocením významu existence státních podniků či majetkové účasti státu v obchodních společnostech z hlediska dlouhodobé strategie v jednotlivých odvětvích ekonomiky s případným návrhem na jejich transformaci či privatizaci.

~~30. červen 2013~~ **30. duben 2014** (MF) – předložit vládě komplexní materiál obsahující obecná východiska vlastnické politiky státu, ve vztahu k majetku, který slouží a bude sloužit dlouhodobě k plnění jeho úkolů a funkcí ve všech oblastech veřejné správy, dlouhodobou strategii státu výkonu vlastnických práv státu a základní cíle a roli státu ve správě a řízení státem vlastněných společností a společností s majetkovou účastí státu, na základě dílčích materiálů věcně příslušných rezortů.

~~31. říjen 2013~~ **31. srpen 2014** (MF) - předložit vládě návrh Strategie vlastnické politiky státu vycházející z obecných východisek vlastnické politiky státu a vycházející z doporučení Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj.

Protikorupční efekt: Znemožnění realizace zakázek, projektů a záměrů spojených s korupčním jednáním a s nepřiměřeně vysokými riziky korupce ze strany státních podniků a společností vlastněných státem.

#### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) U prvního úkolu se reflektuje skutečnost, že jednotlivé rezorty byly Ministerstvem financí požádány o zaslání přepracovaných či aktualizovaných tabulek.
- 2) U druhého a třetí úkolu se požaduje prodloužení termínu tak, aby bylo možné materiál zpracovat v souladu s představami nové vlády, která bude jmenována na základě výsledku voleb proběhlých v říjnu 2013.

### **1.8. Strategie a metodika veřejného nakupování**

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Spolugestor: Ministerstvo financí

Termín – indikátor plnění:

~~31. říjen 2013~~ **31. prosinec 2014** - předložit vládě návrh Strategie a metodiky veřejného nakupování.

Protikorupční efekt: Zprůhlednění nakládání s veřejnými prostředky, včetně jejich předvídatelné alokace.

#### **Odůvodnění aktualizace:**

Vzhledem k pokročilému stavu schvalovacího procesu nových evropských zadávacích směrnic a zájmu MMR sladit výstupy metodické činnosti v oblasti veřejného investování s aktuálním stavem legislativy na evropské i národní úrovni se požaduje prodloužení termínu tak, aby Strategie a metodika veřejného nakupování odpovídala novým trendům EU.

## 1.10. Protikorupční program

|  |
|--|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra   |
| <u>Spolugestor:</u> <del>místopředsedkyně vlády</del> <b>předseda vlády</b>  |
| <u>Termín – indikátor plnění:</u><br>30. duben 2013 – předložit vládě návrh na vytvoření finančního programu pro prevenci a potlačování korupce zahrnující zejména tyto oblasti: <ul style="list-style-type: none"><li>- posílení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace,</li><li>- vyčlenění prostředků na sociologické a další výzkumy korupčního prostředí,</li><li>- vyčlenění prostředků na vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v protikorupční problematice,</li><li>- program účelových neinvestičních dotací pro veřejné instituce na podporu jejich protikorupční politiky.</li></ul> |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Systematické analyzování stavu korupce v ČR.   |

### Odůvodnění:

K dosažení účinného boje s korupcí je nezbytná spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi a s akademickými pracovišti. Organizace z neziskového sektoru se často detailně zaměřují na individuální dílčí témata korupce (např. korupce na komunální úrovni, veřejné zakázky, IT zakázky, apod.) a případná kooperace se státními orgány v podobě zpracování odborných analýz, připomínkování legislativních návrhů či příprava vlastních legislativních návrhů, pořádání veřejných seminářů a odborných diskusí a další formy poradenské činnosti schází. Obdobnou práci též mohou vyvíjet příslušná akademická pracoviště (zejména fakulty s právním, ekonomickým a sociologickým zaměřením). Bez zajištění financování protikorupční politiky není možno dosahovat účinných výsledků v boji s korupcí.

Z předběžných podkladů dotujících rezortů lze konstatovat, že celkový objem dotací ze státního rozpočtu na projekty nestátních neziskových organizací v roce 2011 činil zhruba 6 mld. Kč. Státní dotační politika vůči nestátním neziskovým organizacím je **od roku 2014** rozdělena do ~~15~~ **17** hlavních oblastí (např. tělesná výchova a sport, kultura, sociální služby, zahraniční aktivity, protidrogová politika, ochrana spotřebitele a nájemních vztahů), přičemž samostatná oblast pro boj s korupcí ~~ehybí~~ **je také nově zařazena až od roku 2014**. Finanční prostředky související s bojem s korupcí jsou přerozdělovány pouze prostřednictvím dotačního programu Ministerstva vnitra s názvem „Prevence korupčního jednání“, **původně** v rámci oblastí „rizikové chování“. V rámci téhož dotačního programu bylo na rok 2013 alokováno pouze 3,5 mil. Kč. Výše finančních prostředků jen stěží hovoří ve prospěch skutečného úmyslu vlády České republiky být vládou boje s korupcí.

### Odůvodnění aktualizace:

V odůvodnění zadání úkolu je třeba aktualizovat informace týkající se hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO, a to v souvislosti se schválením UV ze dne 11. září 2013 č. 685.

## 2. Veřejná správa

### 2.1. Úředníci

#### 2.1.1. Personální politika ve státní správě

|  |
|--|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra   |
| <u>Spolugestor:</u> <del>místopředsedkyně vlády</del> <b>předseda vlády</b>  |
| <u>Termín – indikátor plnění:</u><br>31. července <del>2013</del> <b>31. leden 2014</b> – předložit vládě návrh usnesení, kterým by byla zavedena zejména tato pravidla: <ul style="list-style-type: none"><li>- povinně vypisovat transparentní výběrová řízení,</li><li>- zveřejňovat výběrová řízení i tehdy, kdy se jedná o tzv. vnitřní konkurz,</li><li>- u vedoucích zaměstnanců (náměstci, vrchní ředitelé, ředitelé odborů) v ústřední státní správě a vedoucích zaměstnanců (ředitelé a jejich zástupci) u dekoncentrované státní správy povinně zveřejňovat profesní životopisy,</li><li>- zavést povinné roční písemné hodnocení pracovníků.</li></ul> |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Zavedení personální politiky ve státní správě.   |

#### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) Spolugestorem se namísto někdejší MPV s ohledem na předchozí plnění úkolu stává PV.
- 2) Jelikož úkol nebyl opět splněn v náhradním termínu, je třeba termín pro splnění stanovit nový.

### 2.2. Aktivní zveřejňování informací

#### 2.2.1. Otevřená data

|   |
|---|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra  |
| <u>Spolugestor:</u> všechny rezorty   |
| <u>Termíny – indikátory plnění:</u><br>31. srpen <del>2013</del> <b>31. prosinec 2013</b> – vytvořit metodiku pro publikaci otevřených dat veřejné správy České republiky.<br><br>31. prosinec 2013 – vytvořit katalog otevřených dat veřejné správy České republiky.<br><br>31. červenec 2014 – připravit právní podmínky pro otevřené licencování používání otevřených dat. |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Zpřístupnění dat vytvořených ve veřejné správě.   |

#### **Odůvodnění aktualizace:**

Jelikož úkol nebyl dosud splněn, je třeba stanovit náhradní termín pro jeho splnění. Termín odpovídá závazku ČR v rámci OGP.

### 2.2.2. Zveřejňování smluv a nabídek

|   |
|---|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo financí   |
| <u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, <del>místopředsedkyně vlády</del> <b>předseda vlády</b>  |
| <u>Termín – indikátor plnění:</u><br><del>30. červen 2013</del> <b>30. duben 2014</b> - předložit vládě návrh legislativního řešení zabezpečujícího zjednodušení a rozšíření přístupu k informacím o nakládání s majetkem státu a o realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.                                      |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Transparentnost nakládání s majetkem státu a s prostředky z veřejných rozpočtů a posílení veřejné kontroly nad tímto nakládáním. Usnadnění identifikace případů zjevně nevýhodného nakládání s majetkem státu a s prostředky z veřejných rozpočtů, jehož příčinou může být korupce. |

#### Odůvodnění aktualizace:

- 1) Spolugestorem se namísto někdejší MPV s ohledem na předchozí plnění úkolu stává PV.
- 2) Vláda zatím s ohledem na vzniklý časový posun schválila svým UV ze dne 25. září 2013 č. 739 prodloužení termínu coby úkolu uvedeného v Plánu legislativních prací vlády pro rok 2013 do 31. 12. 2013. Protože legislativní zpracování i samotný předmět úpravy budou nutně ovlivněny prioritami nové vlády a současně lze s vysokou mírou pravděpodobnosti očekávat obnovení poslanecké iniciativy v návaznosti na dosavadní návrh poslance Farského a dalších, jeví se jako účelné a z hlediska ekonomie práce odůvodněné, aby pro přípravu návrhu zákona byl zajištěn větší časový prostor i v období, kdy exekutiva bude již nastalým změnám alespoň v základních směrech přizpůsobena.

### 2.2.4. Zveřejňování poradců a poradních orgánů

|  |
|--|
| <u>Gestor:</u> všechny rezorty   |
| <u>Termín – indikátor plnění:</u><br>1. červenec 2013, v dalších letech vždy k <del>1. červenci</del> <b>15. únoru</b> a <del>1. lednu</del> <b>15. srpnu</b> kalendářního roku – na internetových stránkách ministerstev, ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností, jakož i podřízených organizací zveřejnit, resp. aktualizovat seznam za předchozí pololetí: <ul style="list-style-type: none"><li>– poradních orgánů a pracovních týmů zřízených ministry, vedoucími ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností a vedoucími ostatních organizačních složek státu, a jejich náměstky či místopředsedy, a to včetně personálního obsazení těchto orgánů, statutu a jednacího řádu,</li><li>– poradců, konzultantů, analytiků (fyzických osob) ministrů, vedoucích ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností a vedoucích ostatních organizačních složek státu, a jejich náměstků či místopředsedů, pokud jsou tato místa</li></ul> |

placena z veřejných prostředků, a to za předpokladu, že nevykonávají standardní činnost úřadu stanovenou kompetenčním zákonem a jinými právními předpisy,

- poradenských a ostatních externích společností působících na základě mandátní či jiné smlouvy,
- advokátů a advokátních kanceláří, které mají uzavřené smlouvy o poskytování právních služeb,

a to včetně sjednaných či smluvních odměn za činnost, **včetně uvedení souhrnu vyplacených finančních prostředků.**

Protikorupční efekt: Dostupnost informací. Eliminace klientelistických a korupčních vazeb.

### **Odůvodnění aktualizace:**

Navrhuje se explicitně stanovit, že součástí seznamů jednotlivých osob či orgánů bude i souhrnná výše vyplacených finančních prostředků. Ty však nejsou rezorty schopny vyčíslit na v posledním měsíci příslušného pololetí. Z uvedeného důvodu se proto požaduje jak upřesnění zadání ve smyslu zveřejnění souhrnu vyplacených finančních prostředků, tak posunutí termínů, ve kterých mají být příslušné seznamy za předchozí pololetí zveřejněny tak, aby byl úkol administrativně proveditelný.

## **2.3. Zvýšení transparentnosti legislativního procesu**

### **2.3.1. eSbírka a eLegislativa**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: **předseda předsedkyně** Legislativní rady vlády

Termín – indikátor plnění:

~~30. červen 2013~~ **31. prosinec 2013** - předložit návrh zákona o Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů.

Protikorupční efekt: Dostupnost základního publikačního zdroje právních předpisů v úplném znění elektronicky bez bariér. Zprůhlednění legislativního procesu.

### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) U spolugestora se požaduje reflektovat aktuální stav obsazení této pozice.
- 2) Úkol nemohl být splněn ve stanoveném termínu (ani v termínu prodlouženém vládou do 30. 9. 2013) s ohledem na zásadní připomínky obou komor Parlamentu ČR k zásadním aspektům navrhovaného řešení. S ohledem na potřebu nalezení řešení, které bude konformní s požadavky cílů a výstupů projektu eSbírka a eLegislativa a bude akceptováno klíčovými účastníky legislativního procesu (komory Parlamentu ČR, ÚV), a technicky realizovatelné, a s ohledem na nezbytnost úkol splnit i z důvodu čerpání finančních prostředků z fondů EU, je třeba termín pro splnění stanovit nový, a to 31. prosinec 2013, který odpovídá reálnému předložení návrhu právní úpravy vládě. Současně probíhá tvorba podrobného technického řešení systému eSbírka a eLegislativa, která je realizována podle předpokládaného harmonogramu.

## 2.4. Úkoly z předchozí strategie

### 2.4.2. Registr přestupků

|  |
|--|
| <u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra  |
| <u>Spolugestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti  |
| <u>Termín – indikátor plnění</u> :<br>31. březen 2013 / <b>30. červen 2014</b> – předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, obsahující opatření postihující opakované spáchání týchž vybraných závažnějších přestupků, a to zejména odstupňováním výše dosavadních sankcí nebo případně zavedením nových sankcí či ochranných opatření, a souběžně s tímto návrhem předložit vládě i návrh nové zákonné úpravy evidence přestupků a souvisejících změn dalších zákonů. |
| <u>Protikorupční efekt</u> : Omezení přestupkové delikvence. Posílení dohledu nad přestupkovými řízeními a vymáháním pokut.  |

#### **Odůvodnění aktualizace:**

S ohledem na předčasné ukončení legislativního procesu rozpuštěním PS je třeba materiál znovu předložit. O posunutí termínu gestor žádá na základě dohody náměstků ministra vnitra a ministryně spravedlnosti ze dne 8. 10. 2013, a to z důvodu potřeby úpravy materiálu a nutnosti provedení nového MPŘ.

### 3. Veřejné zakázky

#### 3.1. Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání

##### 3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování

|   |
|---|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj   |
| <u>Termín – indikátor plnění:</u><br><del>30. září 2013</del> <b>30. červen 2014</b> - předložit vládě analýzu možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování, případně jiných návrhů zabezpečení institucionálního řešení veřejného investování v České republice. |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Úspora finančních prostředků.   |

##### **Odůvodnění aktualizace:**

S ohledem na politickou situaci po rozpuštění PS v srpnu 2013, vhodností vyčkat na ustavení nové vlády vzešlé z voleb v říjnu 2013 a v souvislosti s transpozicí nových evropských zadávacích směrnic do národní úpravy veřejného investování v ČR se požaduje další prodloužení termínu pro splnění úkolu tak, aby gestor mohl reagovat na priority a potřeby nové vlády.

##### 3.1.2. Posílení elektronizace zadávacích řízení

|  |
|--|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj  |
| <u>Termíny – indikátory plnění:</u><br>30. červen 2013 - předložit vládě návrh usnesení rozšiřující seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, pokud z každoroční zprávy o provozu elektronických tržišť vyplyne potřeba seznam těchto komodit rozšířit.      |
| <del>31. říjen 2013</del> <b>31. březen 2014</b> - dopracovat a od <del>1. listopadu 2013</del> <b>1. dubna 2014</b> zahájit provoz Národního elektronického nástroje tak, aby pro zadávání a uveřejňování všech informací o veřejných zakázkách byl zajištěn pro všechny jednotný přístup ke všem informacím. |
| <del>30. červen 2013</del> <b>31. prosinec 2014</b> - předložit vládě návrh řešení posílení elektronizace zadávacích řízení nad rámec zákona o veřejných zakázkách.  |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Posílení transparentnosti zadávacích řízení, rovného přístupu dodavatelů k zadávacím řízením a zkvalitnění postupů zadávání veřejných zakázek.   |

##### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) Posílení elektronizace zadávání veřejných zakázek má být realizováno novelou ZVZ. Zákonné opatření Senátu č. 341/2013 Sb., novelizující ZVZ obsahuje pouze takové změny zákona, jejichž provedení je urgentní a je nutné je provést v co nejkratší lhůtě. Předkládaným návrhem nebylo v úmyslu adresátům ukládat žádné nové povinnosti. Z tohoto důvodu tento návrh neobsahoval žádné změny mající vliv na posílení elektronizace zadávání veřejných zakázek v ČR, které bude řešeno v souvislosti s realizací transpozice těchto směrnic do národního zadávacího práva. Z uvedeného



důvodu se proto požaduje prodloužení termínu, aby řešení posílení elektronizace zadávacích řízení bylo kompatibilní s novými požadavky EU.

- 2) Z důvodu předčasně ukončeného legislativního procesu schvalování vládního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 55/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, a počáteční nejistoty, zda bude úprava řešena formou zákonného patření Senátu, došlo v rámci projektu NEN k posunu termínu ukončení realizace projektu z 31. 10. 2013 na 31. 3. 2014. Z uvedeného důvodu se proto požaduje tuto změnu reflektovat i do zadání úkolu.

## 4. Orgány činné v trestním řízení

### 4.1. Novela trestněprávních předpisů

#### 4.1.1. Novela trestního zákoníku

|  |
|--|
| <u>Gestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti   |
| <u>Termín – indikátor plnění</u> :<br><del>31. prosinec 2013</del> <b>31. březen 2014</b> - předložit vládě novelu trestního zákoníku obsahující zavedení obligatorního propadnutí zajištěného výnosu. |
| <u>Protikorupční efekt</u> : Oslabení motivace ke korupčnímu jednání.  |

#### Odůvodnění aktualizace:

S ohledem na skutečnost, že tento úkol souvisí s úkolem 4.3.4., u kterého se navrhuje posunutí termínu plnění, požaduje se prodloužení termínu i u tohoto úkolu.

### 4.3. Úkoly z předchozí strategie

#### 4.3.2. Bankovní tajemství

|  |
|--|
| <u>Gestor</u> : Ministerstvo financí   |
| <u>Spolugestor</u> : Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti   |
| <u>Termíny – indikátory plnění</u> :<br>30. červen 2013 - analyzovat náklady orgánů činných v trestním řízení na získávání informací v rámci finančního šetření včetně návrhu na snížení těchto nákladů.<br><br><del>31. říjen 2013</del> <b>30. listopad 2013</b> - předložit vládě k rozhodnutí materiál řešící problematiku získávání informací z bankovního a ostatního finančního sektoru v podobě variantního návrhu, s využitím závěrů provedené analýzy na zřízení národní evidence účtů a analýzy nákladů orgánů činných v trestním řízení. |
| <u>Protikorupční efekt</u> : Efektivnější a levnější získávání informací o majetku potenciálně pocházejícím pravděpodobně z trestné činnosti.  |

#### Odůvodnění aktualizace:

Přestože MV coby spolugestor dodalo svou *Analýzu nákladů orgánů činných v trestním řízení zejména v rámci finančního šetření* již 3. 7. 2013, bylo ze strany MF nutné opakovaně žádat o dodání relevantních ekonomických podkladů od MV a zapracovávat větší množství připomínek. Z uvedeného důvodu byl materiál předložen do MPŘ až dne 29. 10. 2013 s termínem připomínek do 12. 11. 2013, a proto se požaduje prodloužení termínu pro splnění druhého úkolu.

#### 4.3.4. Správa zajištěného majetku

|   |
|---|
| <u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti |
|---|

Spolugestor: Ministerstvo financí

Termíny – indikátory plnění:

31. květen 2013 (MV) – předložit vládě analýzu zefektivnění správy zajištěného majetku a zjednodušení prodeje zajištěného majetku.

~~31. prosinec 2013~~ **31. březen 2014** (MS) – na základě schválené analýzy předložit vládě návrh novely zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Protikorupční efekt: Efektivnější a úspornější správa majetku zajištěného v souvislosti s trestním řízením. Efektivnější odčerpání majetkového profitu získaného trestnou činností (tedy i korupcí).

#### **Odůvodnění aktualizace:**

Zpracovaná analýza identifikovala jako problém i skutečnost, že v zákoně č. 279/2003 Sb. jsou nedostatečně vymezeny podmínky správy obchodních podílů a jejího rozsahu, což mělo být předmětem dalších jednání pracovní skupiny. Vzhledem k problémům, s nimiž se praxe potýká, se však jeví jako potřebné zpracovat návrh legislativního řešení urychleně. Aby nebyly zpracovávány dvě novely téhož předpisu řešící tutéž související problematiku, které by následovaly bezprostředně za sebou, je třeba vzhledem k rozšíření původního materiálu jej znovu rozeslat do MPR, a proto se požaduje posunutí termínu pro splnění druhého úkolu.

#### **4.3.5. Odčerpávání majetku**

Gestor: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti

Termíny – indikátory plnění:

30. červen 2013 (MV a MF) - zajistit spolupráci společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality a předložit vládě informaci o průběhu a výsledcích této spolupráce s návrhy na další opatření.

~~31. srpen 2013~~ **31. březen 2014** (MV a ~~MF~~ a MS, **ve spolupráci s MF**) – předložit vládě analýzu zakotvení možnosti účelového vázání odčerpávaných výnosů včetně umožnění finanční motivace orgány činnými v trestním řízení převedením určeného počtu procent do rozpočtu útvaru/státního zastupitelství/soudu, který se na vyhledání, zajištění a odčerpání výnosu podílel.

~~31. prosinec 2013~~ **31. březen 2014** (MS a MF) – předložit rozbor problematiky a návrh koncepce vytvoření nového mechanismu v oblasti ~~občanského~~ práva (**mimo práva trestního**) pro odčerpávání majetku, který pochází nebo je vysoce pravděpodobné, že by mohl pocházet z trestné činnosti, **včetně zhodnocení možnosti případného využití institutu majetkových příznání.**

~~31. prosinec 2013~~ **30. září 2014** (MF) – na základě vládou schválené analýzy předložit vládě návrh právní úpravy ~~nástrojů daňové správy~~ při řešení situací zjevného rozporu mezi priznanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem.

Protikorupční efekt: Důsledný postih zjištěných případů korupce, včetně odčerpávání nelegálně získaného majetku, má odrazující efekt pro osoby potenciálně náchylné ke korupci. Posílení motivace k odhalování korupčního jednání orgány činnými v trestním řízení.

**Odůvodnění aktualizace:**

- 1) Jelikož druhý úkol dosud nebyl splněn, je třeba termín pro splnění stanovit nový, neboť se dlouhodobě jedná o palčivý problém, který je třeba řešit. Současně se navrhuje upřesnit práci jednotlivých rezortů na úkolu, kdy MF se k problematice vyjadřuje pouze z hlediska rozpočtového, nikoli věcného.
- 2) Plnění úkolu MF *předložit vládě návrh právní úpravy nástrojů daňové správy při řešení situací zjevného rozporu mezi přiznanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem* bylo s ohledem na politickou situaci přerušeno, neboť tento úkol byl vládou stanoven jako náhrada za majetková přiznání, která vláda Petra Nečase odmítala prosadit. S ohledem na stále trvající odborné diskuze o majetkových přiznáních se jeví vhodné vyčkat s konečnou podobou řešení této problematiky na ustanovení nové vlády, včetně nového zhodnocení možnosti zavedení institutu majetkových přiznání občanů. Zároveň se jeví jako vhodné úkol spojit s úkolem MS *předložit rozbor problematiky a návrh koncepce vytvoření nového mechanismu v oblasti občanského práva pro odčerpávání majetku, který pochází nebo je vysoce pravděpodobné, že by mohl pocházet z trestné činnosti*, neboť se věcně týká stejného problému. Z uvedeného důvodu se požaduje částečné spojení třetího a čtvrtého úkolu tak, aby byla vytvořena ve spolupráci MF a MS analýza dotčených problémů a teprve na základě schválení materiálu vládou předložit návrh legislativního řešení vládou vybraného řešení (přičemž se rozšiřuje záběr možného zkoumání i na jiné obory než je právo občanské, mimo práva trestního). Současně bude třeba vyčkat ustanovení nové vlády, proto se požaduje prodloužení termínu pro splnění obou úkolů.

## 5. Vzdělávání

### 5.1. Vzdělávání mládeže

#### 5.1.1. Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních

|   |
|---|
| <u>Gestor</u> : Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy  |
| <u>Spolugestor</u> : <del>místopředsedkyně vlády</del> <b>předseda vlády</b>  |
| <u>Termíny – indikátory plnění</u> :<br>30. září 2013 – zpracovat přehled zdrojů k problematice korupce ve středním vzdělávání jako podklad pro učitele a zveřejnit ho na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.             |
| 30. září 2013 - definovat témata a jejich obsah, se kterými by měli být děti a žáci v průběhu předškolního a základního vzdělávání seznámeni, a přibližné stanovení věku, ve kterém by měli být děti a žáci s touto problematikou seznámeni.                |
| 31. březen 2014 – zpracovat návrhy na dopracování/zpracování uvedených témat do rámcových vzdělávacích programů pro předškolní a základní vzdělávání.   |
| <del>31. července 2014</del> <b>31. březen 2014</b> – zpracovat přehled zdrojů k problematice korupce v předškolním a základním vzdělávání jako podklad pro učitele a zveřejnit ho na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. |
| <u>Protikorupční efekt</u> : Osvěta a zvýšení potenciálu základních vědomostí o korupci a právní odpovědnosti; uvědomění si důsledků v případě protiprávního jednání.   |

#### Odůvodnění aktualizace:

- 1) Úkoly, které byly uloženy MPV, bude nadále plnit PV.
- 2) S ohledem na skutečnost, že tematika boje s korupcí a korupčního jednání byla zapracována do novelizovaného rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání s účinností od 1. 9. 2013, navrhuje se zkrácení termínu pro splnění čtvrtého, posledního nesplněného úkolu.

### 5.2. Vzdělávání úředníků

#### 5.2.1. Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech

|  |
|--|
| <u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra  |
| <u>Spolugestor</u> : <del>místopředsedkyně vlády</del> <b>předseda vlády</b>   |
| <u>Termín – indikátor plnění</u> :<br><del>30. listopad 2013</del> <b>30. červen 2014</b> – předložit vládě aktualizovaná Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech <del>s ohledem na návrh zákona o úřednících</del> a obsahující vzdělávání v oblasti boje s korupcí, etickém chování a bezúhonnosti. |
| <u>Protikorupční efekt</u> : Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a uvědomění si důsledků  |

v případě korupčního jednání.

**Odůvodnění aktualizace:**

- 1) Úkoly, které byly uloženy MPV, bude nadále plnit PV.
- 2) Pravidla vzdělávání jsou úzce provázána s podobou platné právní úpravy týkající se úředníků státní správy. S ohledem na vývoj plnění úkolu 1.1. je na místě požádat o posunutí termínu pro předložení materiálu. V současné době je třeba vyčkat rozhodnutí nové vlády, a to zda nechá vstoupit služební zákon v plnou účinnost, případně jej nechá novelizovat, nebo zda bude vyžadovat zpracování nové právní úpravy.

**5.2.2. Vzdělávání formou eLearningu**

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: místopředsedkyně vlády předseda vlády

Termín – indikátor plnění:

30. listopad 2013 - zavést eLearningovou formu protikorupčního vzdělávání do povinných vzdělávacích programů pro všechny kategorie zaměstnanců veřejné správy.

Protikorupční efekt: Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a uvědomění si důsledků v případě korupčního jednání.

**Odůvodnění aktualizace:**

Úkoly, které byly uloženy MPV, bude nadále plnit PV.

**5.5. Vzdělávání vězeňského personálu**

**5.5.1. Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR**

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti (Generální ředitelství Vězeňské služby ČR)

Termíny – indikátory plnění:

30. červen 2013 / průběžně - zavést systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR v oblasti boje proti korupci.

31. říjen 2013 - v rámci výzkumné činnosti ~~Institutu vzdělávání~~ **Akademie** Vězeňské služby ČR provést psychologickou analýzu specifik koruptivních tlaků a koruptivního jednání na příslušníky a zaměstnance Vězeňské služby ČR.

Protikorupční efekt: Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a uvědomění si důsledků v případě korupčního jednání.

**Odůvodnění:**

Do současného komplexního systému celoživotní přípravy příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR k výkonu povolání se navrhuje zavést jako povinný systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje s korupcí a zefektivnit již existující systém

vzdělávání. V příslušných vzdělávacích programech rozšířit výuku pro nácvik profesního rozhodování v konkrétních typech situací korupční výzvy.

Na základě vzniku a identifikace vzdělávací potřeby v oblasti boje s korupcí pro konkrétní skupiny příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou, zpracovat celoživotní vzdělávací program v této oblasti.

V rámci výzkumné činnosti **Akademie Vězeňské služby ČR** (dříve Institutu vzdělávání Vězeňské služby ČR) se navrhuje provést psychologickou analýzu specifik koruptivních tlaků a koruptivního jednání na příslušníky a zaměstnance Vězeňské služby ČR.

Účelem těchto opatření je posilování protikorupčních postojů příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR.

**Odůvodnění aktualizace:**

Na základě novely zákona č. 555/1992 Sb. došlo s účinností od 1. 9. 2013 ke změně názvu organizace, a to z Institutu vzdělávání VS ČR na Akademii Vězeňské služby České republiky. Proto je nutné tuto změnu reflektovat i v zadání úkolu.

## 6. Ostatní

### 6.1. Institucionální zajištění boje s korupcí

#### 6.1.1. Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury

|  |
|--|
| <u>Gestor:</u> místopředsedkyně vlády předseda vlády   |
| <u>Termín – indikátor plnění:</u><br>31. květen 2013 <b>28. únor 2014</b> – předložit vládě analýzu možnosti případného zřízení protikorupční agentury coby nezávislého úřadu věnujícímu se problematice boje s korupcí. |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Komplexní, odborný a nezávislý výkon protikorupční agentury v mimotrestní oblasti.   |

#### Odůvodnění:

V České republice prozatím neexistuje protikorupční agentura, která by zastřešovala boj s korupcí jako významným společenským fenoménem, přičemž postavení protikorupční agentury do jisté míry supluje především neziskové organizace, což ovšem neodpovídá požadavkům na tento typ institucionálního zabezpečení protikorupční politiky státu. Protikorupční agentura by měla být ideálně nezávislým orgánem vybaveným odborným personálem, zaměřeným na komplexní problematiku korupce. Zabezpečení existence a nezávislosti takového orgánu, byť nikoli nutně ve formě protikorupční agentury, obsahuje např. Úmluva OSN proti korupci z roku 2003, kterou Česká republika podepsala již v roce 2005, dosud ji však neratifikovala [návrh na ratifikaci ~~aktuálně projednává~~ Parlament ČR **již schválil** – sněmovní tisk č. 787 (6. volební období) a senátní tisk č. 410 (8. funkční období)], a to v čl. 6 nazvaném Orgán nebo orgány pro prevenci korupce: Dle odstavce 1 *každá smluvní strana v souladu se základními zásadami svého právního systému přiměřeně zajistí existenci orgánu nebo orgánů, které předcházejí korupci pomocí takových prostředků, jako je: a) uskutečňování strategie odkazované v článku 5 této Úmluvy, a tam, kde je to vhodné, dohled nad realizací této strategie a její koordinace a b) prohlubování poznatků o prevenci korupce a jejich šíření, přičemž dle odstavce 2 každá smluvní strana udělí orgánu nebo orgánům odkazovaným v odstavci 1 tohoto článku nezbytnou nezávislost, v souladu se základními zásadami svého právního systému, aby danému orgánu nebo orgánům umožnil vykonávat jeho nebo jejich funkce efektivně a bez jakéhokoli nepřijatelného vlivu. Měly by se zajistit nezbytné materiální zdroje a specializovaný personál a rovněž školení, jež může takový personál k výkonu svých funkcí vyžadovat.* Existenci specializovaného orgánu požaduje rovněž Trestněprávní úmluva Rady Evropy o korupci, kterou Česká republika ratifikovala dne 8. září 2000 (vyhlášena byla sdělením MZV č. 70/2002 Sb.m.s., resp. aktuální znění bylo vyhlášeno pod č. 43/2009 Sb.m.s.). Tato úmluva ve svém článku 20 uvádí, že *každá smluvní strana přijme taková legislativní a jiná opatření, aby bylo zajištěno, že určité osoby nebo orgány budou specializovány pro boj s korupcí. Budou mít potřebnou nezávislost v souladu se základními zásadami právního systému smluvní strany tak, aby byly schopny vykonávat svoje funkce účinně a oprostěny od nepřijatelného tlaku. Smluvní strana zajistí, aby personál těchto orgánů byl odpovídajícím způsobem vyškolen a aby pro jeho úkoly byly zajištěny příslušné finanční zdroje.*

Na základě těchto mezinárodních závazků bude zpracována analýza zabezpečení existence takového úřadu či takovýchto úřadů, a to se zaměřením na zřízení protikorupční agentury, která však v žádném případě by neměla za cíl nahrazovat jakoukoliv činnost orgánů činných v trestním řízení, zejména pak činnost Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality



Služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR (ÚOKFK, tzv. protikorupční policie), ani činnost Finančního analytického útvaru Ministerstva financí (FAÚ), naopak by měla být jakýmsi dalším „dílem skládačky“ všech opatření sloužících ke snížení výskytu korupce v ČR. Od těchto orgánů ji kromě zaměření činnosti má odlišovat především postavení nezávislého úřadu.

Odborný útvar či odborné útvary, vyžadované mezinárodními úmluvami, by měly plnit úlohu analytickou (sběr informací o korupci a jejich vyhodnocování) a úlohu veřejně informační a výchovnou. V rámci těchto činností je rovněž třeba opakovaně vyhodnocovat relevantní právní nástroje a administrativní opatření s cílem posoudit jejich vhodnost pro účely prevence a potírání korupce, realizace protikorupčních politik a tam, kde je to vhodné, dohled nad realizací těchto politik, prohlubovat poznatky o prevenci korupce a šířit je.

Analýza by se mimo jiné měla zaměřit na zhodnocení stávající působnosti a pravomocí Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí a ~~Seke~~ **Odboru** pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR, jejichž činnost by mohla být existencí případné agentury zčásti či zcela nahrazena.

#### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) S ohledem na předčasné ukončení 6. volebního období PS a skutečnosti, že současná vláda je v demisi, je vhodné vyčkat na nově jmenovanou vládu a jejího rozhodnutí o této problematice. Z uvedeného důvodu se proto požaduje jak prodloužení termínu pro splnění úkolu, tak změna gestora, neboť post MPV nebyl současnou vládou obsazen a není známo, zda tak nová vláda učiní, přičemž většinu úkolů uložených MPV převzal PV.
- 2) Současně je třeba aktualizovat odůvodnění zadání úkolu.

#### **6.1.2. Analýza možností zřízení informačního komisaře**

|   |
|---|
| <u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra  |
| <u>Spolugestor:</u> místopředsedkyně vlády <b>předseda vlády</b>  |
| <u>Termín – indikátor plnění:</u><br>30. <del>listopad 2013</del> <b>30. duben 2014</b> – předložit vládě komparativní studii existence informačního komisaře ve světě se zaměřením na efektivnost možností prosazovat přístup k informacím, obsahující zejména: <ul style="list-style-type: none"><li>– zhodnocení možnosti jeho zřízení v České republice,</li><li>– uvedení systémových příčin nízké vymahatelnosti práva na informace a průtahů v jeho vyřizování,</li><li>– návrh řešení účinného sankčního mechanismu.</li></ul> Součástí materiálu bude i analýza slučitelnosti právního řádu ČR s Úmluvou Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům s návrhem na podpis a ratifikaci této úmluvy či s doporučením úmluvu neratifikovat. |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Efektivnější prosazování přístupu k informacím.   |

#### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) Úkoly, které byly uloženy MPV, bude nadále plnit PV.
- 2) MV jakožto gestor úkolu č. 1.3. připravilo ve spolupráci s MŽP novelizaci InfZ (a zákona o právu na informace o životním prostředí). LRV však po opětovném projednání novely nedoporučila její předložení vládě, a to s ohledem na aktuální politickou situaci a především s ohledem na některé nově navrhované instituty jako např. tzv. informační příkaz, u nichž lze mít pochybnosti o jejich souladu s ústavním pořádkem. Někteří členové LRV proto doporučili, aby MV návrh novely vzalo zpět a vyčkalo s budoucími změnami až na vládu, která by měla vzejít z nových voleb do PS. Jako optimální se přitom členům LRV jevilo zpracování zcela nového zákona, jehož zadání by však měla schválit až nová vláda. S ohledem na výše uvedené MV požádalo ÚV o odklad plnění úkolů č. 1.3. a 6.1.2. Jelikož z analýzy může vyvstat závěr, že mnohé problémy spojené s aplikační praxí by zřízení informačního komisaře vyřešilo a že vhodnější je zpracování nového zákona s novou koncepcí než novelizace stávajícího právního předpisu, se jeví jako efektivnější řešení zpracovat nejdříve analýzu inkriminovaných problémů a teprve po jejím schválení vládou dokončit práce na legislativním řešení. Požaduje se proto prodloužení termínu potřebného pro dopracování analýzy a nalezení jiných vhodných řešení, když dosavadní úvahy nebyly shledány za optimální.

## 6.2. Interní protikorupční programy

### 6.2.1. Rezortní interní protikorupční programy

|  |
|--|
| <u>Gestor:</u> místopředsedkyně vlády <b>předseda vlády</b>  |
| <u>Spolugestor:</u> rezorty  |
| <u>Termíny – indikátory plnění:</u><br>30. červen 2013 – předložit vládě osnovu interního protikorupčního programu, kterou připraví Mezirezortní koordinační skupina pro boj s korupcí.                        |
| <del>31. leden 2014</del> <b>30. duben 2014</b> - zaktualizovat rezortní interní protikorupční programy v souladu s vládou schválenou osnovou tak, aby odpovídaly struktuře uvedené v odůvodnění tohoto úkolu. |
| 30. září kalendářního roku - pravidelně jednou ročně vyhodnocovat a případně aktualizovat rezortní interní protikorupční programy a zveřejňovat je na internetových stránkách jednotlivých rezortů.            |
| <u>Protikorupční efekt:</u> Řízení protikorupčních rizik. Transparentnost protikorupčních programů a opatření.   |

#### **Odůvodnění aktualizace:**

- 1) Úkoly, které byly uloženy MPV, bude nadále plnit PV.
- 2) S ohledem na schválení Rámcového rezortního interního protikorupčního programu UV ze dne 2. října 2013 č. 752 zpracovaného na základě prvního úkolu o cca tři měsíce později, než bylo plánováno, se požaduje prodloužení termínu pro splnění druhého úkolu, jehož plnění mohlo být započato až po schválení osnovy interního protikorupčního programu (Rámcového rezortního interního protikorupčního programu).

## 6.4. Úkoly z předchozí strategie

### 6.4.6. Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín – indikátor plnění:

~~31. prosince 2013~~ **31. červenec 2014** - předložit vládě návrh novely soudního řádu správního obsahující rozšíření žalobní legitimace státních zástupců a veřejného ochránce práv ve správním soudnictví k podání žaloby ve veřejném zájmu.

Protikorupční efekt: Posílení institucionální ochrany veřejného zájmu. Preventivní hrozba zrušení správního rozhodnutí, opatření obecné povahy nebo jiných úkonů správního orgánu učiněných jako důsledek korupčního jednání.

#### **Odůvodnění aktualizace:**

Při přípravě novely soudního řádu správního vyvstaly nové otázky ohledně rozšíření aktivní žalobní legitimace ve veřejném zájmu. Před přijetím konkrétní úpravy se jeví jako žádoucí analyzovat dosavadní interpretaci a aplikaci konceptu závažného veřejného zájmu (žaloba ve veřejném zájmu by měla být i nadále zcela mimořádným právním prostředkem; je nevyřešenou otázkou, zda je žádoucí, aby ve veřejném zájmu mohl být podáván i návrh na zrušení opatření obecné povahy). S ohledem na výše uvedené je vhodné poskytnout delší časový prostor pro diskusi o tomto záměru, a proto se požaduje posunutí termínu pro splnění úkolu.

### III. Seznam zkratk

|         |   |
|---------|---|
| ČR      | Česká republika   |
| EU      | Evropská unie   |
| InfZ    | zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů  |
| LRV     | Legislativní rada vlády   |
| MF      | Ministerstvo financí  |
| MMR     | Ministerstvo pro místní rozvoj  |
| MPŘ     | mezirezortní (vnější) připomínkové řízení   |
| MPV     | místopředsedkyně vlády České republiky  |
| MS      | Ministerstvo spravedlnosti  |
| MV      | Ministerstvo vnitra   |
| MZV     | Ministerstvo zahraničních věcí  |
| MŽP     | Ministerstvo životního prostředí  |
| NEN     | Národní elektronický nástroj  |
| NNO     | nestátní nezisková organizace   |
| OGP     | Partnerství pro otevřené vládnutí   |
| PS      | Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky  |
| PV      | předseda vlády České republiky  |
| rezorty | ministerstva, ostatní ústřední správní úřady a všechny organizace, které jsou podřízeny danému ministerstvu nebo je ministerstvo jejich zřizovatelem či zakladatelem, a další státní organizace spadající do působnosti daného ministerstva, např. státní fondy |
| ÚSC     | územní samosprávný celek  |
| UV      | usnesení vlády  |
| ÚV      | Úřad vlády České republiky  |
| VS ČR   | Vězeňská služba České republiky   |
| ZVZ     | zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů  |