

**Záznam z 6. jednání pracovní komise
předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí
k hospodárnému nakládání s majetkem státu**

konané v pátek dne 28. ledna 2016 9:00-10:45 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 201

Přítomní členové:

Ing. František Kučera, předseda, Úřad vlády ČR, Oddělení boje s korupcí
Mgr. Tereza Koucká Höfferová, Nejvyšší kontrolní úřad
Mgr. Martin Čech, Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Petr Leyer, Transparency International
PhDr. Ing. Jiří Skuhrovec, zIndex
kpt. Ing. Julie Zelená, Ph.D., ÚOKFK SKPV

Náhradníci:

Ing. Veronika Szentiványiová, Platforma pro veřejné zakázky – American Chamber of Commerce
Mgr. Marek Zelenka, Oživení
PhDr. Michal Bavšenkov, Hospodářská komora ČR

Omluvení členové:

Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR
Ing. Hana Ondrušková, Ministerstvo financí
JUDr. Lukáš Králík, Ph.D., Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Ing. František Dostálek, Platforma pro transparentní veřejné zakázky
Mgr. Martin Kameník, Oživení

Přítomní hosté:

Mgr. Markéta Adámková, Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Pavel Herman, Ministerstvo pro místní rozvoj
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Bc. Martina Houšková, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Mgr. Adam Hexner, Ministerstvo spravedlnosti

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Předseda komise František Kučera přivítal přítomné členy komise a hosty na 6. jednání Pracovní komise předsedy Rady pro koordinaci boje s korupcí k hospodárnému nakládání s majetkem státu (PK HNMS). Byla deklarována usnášeníschopnost. V úvodu jednání byl představen harmonogram jednání na rok 2016. Dalibor Fadrný následně představil podněty, které byly vzneseny na jednání Koncepční komise a kterými by se PK HNMS měla zabývat.

Zástupce Ministerstva pro místní rozvoj Pavel Herman následně představil stav projednávání návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek a související pozměňovací návrhy. Třetí čtení zákona by v Poslanecké sněmovně mělo pokračovat na přelomu února a března.

2) Zavedení poplatku za podání návrhu na přezkum k ÚOHS

Jedním z diskutovaných bodů jednání byla otázka zpoplatnění podání podnětu na přezkum k Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Pavel Herman uvedl, že v současné době se vede debata o výši poplatku, zároveň je tato otázka v gesci ÚOHS, který je spolupředkladatelem návrhu zákona. Podle zástupce Oživení Marka Zelenky se nepovedl dohledat jiný správní úřad, vůči němuž by bylo podání podnětů zpoplatněno. Zástupce Hospodářské komory Michal Bavšenkov uvedl, že zavedení poplatků je snahou k omezení počtu anonymních oznámení, avšak zároveň je takové opatření principiálně špatné. Pro příklad byla tato situace přirovnána k zavedení poplatku za podání trestního oznámení. Zavedení poplatku se nedotkne firem, ale míří proti fyzickým osobám, které by musely vynaložit vlastní finance na podání návrhu na přezkum. Úřady by se neměly zbavovat povinnosti vyjádřit se ke všem obdržným návrhům. Proti zavedení poplatků se návazně vyjádřili i další členové komise. Předseda komise následně inicioval hlasování o usnesení pracovní komise, které bude sloužit jako jeden z podkladů na jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí a vlády.

Pracovní komise se usnesla na následujícím:
Komise nesouhlasí se zaváděním poplatku za podání podnětu k ÚOHS a nepovažuje tento způsob za efektivní řešení problému.
Pro: 7, proti: 0, zdrželi se: 2

3) Problematika rozkrývání vlastnické struktury dle návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek

Jiří Skuhrovec představil pracovní text Ministerstva financí, který se zabývá problematikou rozkrývání vlastnické struktury, která se objevuje paralelně v několika aktuálně projednávaných zákonech (např. návrh zákona o zadávání veřejných zakázek a návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, jehož projednávání bylo přerušeno na Legislativní radě vlády, dále jen „LRV“).

Zástupce Ministerstva Spravedlnosti Adam Hexner uvedl, že definice skutečného majitele nebyla hlavním důvodem přerušení projednávání novely zákona č. 253/2008 Sb., na LRV. Stran definice skutečného majitele měli členové LRV připomínky spíše technického rázu. Zásadním problémem však byla navrhovaná změna rejstříkového zákona, kterou se chce sledovat také řešení rozkrývání vlastnické struktury právnických osob. LRV se především odmítavě vyjadřovala k režimu veřejnosti některých údajů o skutečném majiteli vedených v rejstříku a též upozorňovala na následné nevhodné důsledky aplikace principu materiální publicity, který je však pro veřejný rejstřík klíčový. Dle Adama Hexnera je třeba si uvědomit, že veřejný rejstřík se svými mechanismy (jež jsou koncipovány zejména pro potřeby soukromého práva) není schopen zajistit materiální rozkrytí vlastnických struktur právnických osob. Z údajů zapsaných do veřejného rejstříku bude možné toliko zjistit, kdo byl označen za skutečného majitele, ale ne kdo je opravdu skutečným majitelem. V případě podezřelých případů bude toto možné zjišťovat, a to prostřednictvím specifických nástrojů AML zákona. Plošně to však možné není. Pavel Herman následně apeloval na provázání dotčených zákonů a zavedení jednotného systému a vyvarování se duplicit.

Pracovní komise se usnesla na následujícím:

- **Pracovní komise doporučuje komplexní řešení problematiky rozkrývání vlastnické struktury u návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek a návrhu**

zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu.

- **Pracovní komise považuje za účelné a efektivní, aby zadavatelé veřejných zakázek měli možnost vstupovat do rejstříku v rámci návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, který obsahuje novelu zákona o veřejných rejstřících právnických osob.**

Pro: 5, proti: 4,

- 4) Návrh nařízení vlády o stanovení finančních limitů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek**
- 5) Návrh nařízení vlády o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel**
- 6) Návrh vyhlášky o stanovení paušální částky nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele při zadávání veřejných zakázek**
- 7) Návrh vyhlášky o stanovení podrobností vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr**

Další body programu – nařízení vlády a návrhy vyhlášek související s implementací návrhu zákona o zadávání veřejných zakázek – byly souhrnně představeny členům komise zástupkyní Ministerstva pro místní rozvoj Markétou Adámkovou.

Prováděcí předpisy byly komisí vzaty na vědomí.

8) Různé

Předseda komise oznámil, že bylo projednáno zřízení pracovní skupiny pro transparentní veřejné zakázky. Dle zástupců Ministerstva pro místní rozvoj je fungování a jednání skupiny v přípravě. Hlavním cílem skupiny bude přispět ke správné implementaci zákona.

10. února 2015

Zapsala: Bc. Martina Houšková

Schválil: Ing. František Kučera

Zasláno k připomínkám dne 10. 2. 2016

Schváleno dne 16. 2. 2016