

## Záznam z 5. jednání Koncepční komise Předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

konané ve středu dne 18. listopadu 2015 14:00-16:00 hod.  
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 281

### Přítomní členové:

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, předseda, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Bc. Kristýna Pokorná, Ministerstvo financí ČR  
JUDr. Michaela Katolická, Ministerstvo financí ČR, FAÚ  
PhDr. Radim Bureš, Transparency International ČR  
Ing. Hana Krejčířová, Ministerstvo spravedlnosti ČR  
Bc. Václav Mlynařík, Ministerstvo vnitra ČR

### Omluveni:

Mgr. Helena Lišuchová, Ministerstvo spravedlnosti ČR  
Mgr. Jakub Vít, Svaz průmyslu a dopravy  
Mgr. Martin Fadrný, Frank Bold  
Mgr. Branislav Hock LL. M, Tilburg Law and Economics Center

### Přítomní hosté:

Mgr. Markéta Hlavinová, Ministerstvo financí ČR, FAÚ  
Mgr. Markéta Havelková, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Bc. Martina Houšková, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR

### Průběh jednání:

#### 1) Zahájení jednání

Předseda komise Dalibor Fadrný zahájil jednání a přivítal přítomné členy komise. V úvodu byly představeny personální změny ve složení komise, jejímž členem nadále není Oldřich Kužílek, zástupce organizace Otevřená společnost. Dále byla představena paní Markéta Hlavinová, která bude zastupovat paní Michaelu Katolickou po dobu její mateřské dovolené.

#### 2) Akční plán boje s korupcí na rok 2016

Předseda komise seznámil členy komise s výsledkem mezirezortního připomínkového řízení k Akčnímu plánu boje s korupcí na rok 2016 (dále jen „Akční plán“) a představil oblasti, ke kterým bylo zasláno nejvíce připomínek. V úvodu se zaměřil na připomínku vzešlou ze 4. jednání Koncepční komise, která se vyslovila pro zakotvení orientačního časového plánu jednotlivých úkolů obsažených v Akčním plánu. Tato připomínka byla diskutována i v rámci jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada vlády“). Časový



plán ve finální verzi Akčního plánu nebude zakotven. Další připomínky Koncepční komise byly do dokumentu zapracovány.

První z hlavních připomínek plynoucích z mezirezortního připomínkového řízení je problematika zveřejňování životopisů představených. Tyto by měly být zveřejňovány od úrovně ředitelů odborů výše. Problematickou byla část, která určuje, jaké údaje by měly být v tomto životopise zveřejňovány. Dle návrhu bude zveřejňováno jméno a příjmení, vzdělání a profesní kariéra. Radim Bureš navrhl, aby byla uváděna také jazyková způsobilost, pokud je požadavkem na určené systematizované místo, které představený zastává.

Další připomínky se týkaly transformace zákona o obcích, krajích a o hlavním městě Praze, která bude nově po dohodě s gestorem úkolu zpracována v podobě nelegislativního materiálu, analyzujícího současnou situaci. Shodně bude uchopena i novela zákona o úřednících samosprávných celků. Dle gestora tohoto úkolu, Ministerstva vnitra, je však nepravděpodobné, aby k analýze této problematiky došlo v průběhu roku 2016. Předseda komise dále upozornil na novelizaci trestního řádu § 88 odst. 5, odposlech a záznam telekomunikačního provozu, která bude vzhledem k rozcházení stanovisek gestora a útvarů policie, ÚOKFK a GIBS problematická. Novela trestního řádu je zařazena do Legislativních prací vlády na rok 2016, avšak tento odstavec v ní není obsažen.

Úkoly v gesci ministra pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu, aktualizace RRIPP a Metodiky hodnocení korupčních rizik (CIA), jsou finalizovány. Monitoring hodnocení korupčních rizik bude pokračovat i v příštím roce, přičemž nově bude toto hodnocení součástí závěrečné zprávy RIA (tzv. hodnocení dopadů regulace). V současné době probíhají školení CIA a RIA na jednotlivých ministerstvech. Předseda komise poté seznámil členy s dalšími připomínkami Ministerstva vnitra, které nesouhlasí s gescí pro úkol zřízení Úřadu pro dohled nad financováním politických stran a hnutí. Tato gesce bude Ministerstvu vnitra odebrána a návazně pracovní komise k transparentnosti státní správy bude sledovat další vývoj při zřizování nového úřadu.

Dále byli členové komise informováni o nominacích do pracovní komise k lobbingu, která se začne zabývat budoucími možnostmi legislativní úpravy této oblasti. Následně bylo jednou z připomínkovaných oblastí zveřejnění tzv. otevřeného diáře, jejíž formulace je dle připomínkových míst příliš vágní. Radim Bureš přislíbil vypracování reakcí na tyto připomínky a uvedl, že specifikace této oblasti v rámci Akčního plánu je správná, zejména pokud by se jednalo o lobbistické kontakty. Předseda komise dále informoval o oblasti korupce ve zdravotnictví, ke které své připomínky sdělil gestor několika plánovaných opatření, Ministerstvo zdravotnictví. Tyto připomínky ale nebudou akceptovány, jelikož do návrhu Akčního plánu byla zahrnuta dílčí opatření dle koncepce a priorit vlády.

Další projednávanou oblastí byly opatření spadající do oblasti hospodárného nakládání s majetkem státu. Jedním z nejdůležitějších opatření je novela zákona o zadávání veřejných zakázek a rozkrývání nejasné vlastnické struktury. Dle příchozích připomínek, požaduje gestor, Ministerstvo pro místní rozvoj, reformulaci těchto částí. Radim Bureš navrhl možnost uspořádání kulatého stolu se zahraničními experty, kteří vystoupili na semináři pořádaném ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu ve spolupráci s Velvyslanectvími Korejské republiky, Spojeného Království a Spojených států Amerických v České republice.



Michaela Katolická návazně informovala o povinnosti zavedení opatření k rozkrývání vlastnické struktury pro všechny země Evropské unie do roku 2017. Následně sdělila i závěry z mezinárodní protikorupční konference, týkající se politicky exponovaných osob (tzv. PEP) a související problematiky. Dle připomínky Ministerstva financí dojde k upravení předpokládaného data účinnosti zákona o řízení a kontrole veřejných financí na rok 2017. Co se týče zákona o Centrální evidenci účtů, tento byl vrácen k přepracování Legislativní radou vlády. Kristýna Pokorná návazně informovala o stavu zpracování Metodiky veřejného nakupování, který vychází z metodiky Evropské komise a neziskových organizací. Dále požádala členy komise o poskytnutí příkladů špatné praxe, které budou následně v připravované Metodice rozpracovány.

Poslední oblastí byla opatření spadající do oblasti rozvoje občanské společnosti. V rámci této oblasti bude prosazováno zpracování legislativního řešení ochrany oznamovatelů korupce, které by mělo být zakotveno taky do Plánu legislativních prací vlády na rok 2016. Dále bude zpracována sektorová analýza zabývající se manipulací s výsledky sportovních zápasů. Co se týče finanční podpory neziskových organizací, část týkající se dotačních titulů pro tyto organizace bude přeformulována a rozšířena ve smyslu připomínek Ministerstva vnitra.

Předseda komise poté informoval členy komise o programu dalšího jednání Koncepční komise, na kterém bude určen harmonogram jednání v příštím roce. Dle současného plánu bude 9 návrhů a opatření obligatorně projednáváno v rámci Rady vlády. Na program jednání se mohou ad hoc dostat další návrhy. Předseda požádal členy komise, aby upozornili na další možná problematická opatření nesoucí korupční rizika, která tak budou moci být následně projednána v rámci komise i Rady vlády.

### **3) Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (RRIPP)**

Předseda komise představil členům aktuální podobu nového RRIPP, jež byl podrobně diskutován na jednání Meziřezortní koordinační skupiny dne 13. listopadu 2015. Byly zde diskutovány zejména připomínky ke zveřejňování životopisů představených, zakotvení tzv. dobré vůle a termíny pro zveřejňování poradců a poradních orgánů. Nově bude RIPP vyhodnocován jednou ročně k 31. prosinci. V budoucnu se jednotlivé RIPPY více přiblíží k již platnému nařízení vlády č. 145/2015.

### **4) Metodika hodnocení korupčních rizik**

Metodika je v současné chvíli finalizována, přičemž by měla být využívána již od 1. ledna 2016.

### **5) Závěrečná zpráva vyšetřovací komise Poslanecké sněmovny k prověření způsobu vyšetřování kauzy Opencard**

Tento bod byl zařazen na program jednání komise a následně i Rady vlády na žádost jejího člena Jana Šterna. Rada vlády tak bude poprvé projednávat konkrétní kauzu a závěrečnou zprávu vyšetřovací komise Poslanecké sněmovny. V rámci projednávání tohoto bodu na Radě vlády bude přítomen předseda vyšetřovací komise Poslanecké sněmovny a další zástupci relevantních úřadů. Projednání může být podnětem k obnovení úsilí o vyšetření kauzy.



**6) Návrh zákona o elektronických komunikacích, Česká pošta, s. p., blokáce dotací v oblasti komunikací**

Tento bod programu byl zařazen na jednání komise na žádost Hany Továrkové. Vzhledem k nepřítomnosti Hany Továrkové na jednání komise a nedostatku podkladů k tomuto bodu, nepřistoupila komise k jeho projednání.

**7) Různé**

Předseda komise informoval členy komise, že další jednání Koncepční komise se uskuteční začátkem ledna 2016. Mezitím by mělo dojít k projednávání Akčního plánu boje s korupcí na rok 2016 a Rámcového rezortního interního protikorupčního programu Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Zapsala: Bc. Martina Houšková

Schválil: Mgr. Bc. Dalibor Fadrný