



Záznam ze 4. jednání Koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

konané v pátek dne 12. října 2015 14:00-17:00 hod.
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 281

Přítomní členové:

Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, předseda, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Bc. Kristýna Pokorná, Ministerstvo financí ČR
JUDr. Michaela Katolícká, Ministerstvo financí, FAÚ ČR
PhDr. Radim Bureš, Transparency International ČR
Mgr. Martin Fadrný, Frank Bold
Mgr. Branislav Hock LL. M, Tilburg Law and Economics Center

Náhradníci:

Mgr. Tomáš Johanovský, Ministerstvo vnitra ČR za Bc. Václava Mlynaříka, Ministerstvo vnitra ČR
Mgr. Ing. Hana Továrková, Hospodářská komora ČR za Mgr. Irenu Bartoňovou Pálkovou, Hospodářská komora ČR

Omluveni:

Mgr. Helena Lišuchová, Ministerstvo spravedlnosti ČR
Ing. Hana Krejčířová, Ministerstvo spravedlnosti ČR
Ing. Mgr. Oldřich Kužílek, Otevřená společnost
Mgr. Jakub Vít, Svaz průmyslu a dopravy

Přítomní hosté:

Mgr. Markéta Havelková, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR
Bc. Martina Houšková, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR

Průběh jednání:

1) Zahájení jednání

Jednání Koncepční komise zahájil nově jmenovaný předseda pracovní komise Dalibor Fadrný, který přivítal přítomné členy a hosty a informoval je o personálních změnách ve složení komise. Novými členy komise jsou Branislav Hock z Tilburg Law and Economics Center a Kristýna Pokorná z Ministerstva financí ČR. Dále byl přivítán také náhradník Tomáš Johanovský z Ministerstva vnitra ČR, který zastupuje člena komise Václava Mlynaříka z téže instituce. Předseda Fadrný prohlásil komisi za usnášeníschopnou vzhledem k přítomnosti 8 ze 12 členů.

Následně Hana Továrková navrhla zařazení nových bodů do programu jednání komise, které se týkaly zákona o elektronických komunikacích, problematiky České pošty a kompetenčního sporu Ministerstva vnitra a Ministerstva průmyslu a obchodu ve věci blokace dotací v oblasti telekomunikací. Hana Továrková informovala členy komise o problematičnosti těchto bodů a



doporučila komisi, aby se jimi zabývala. Předseda komise požádal Hanu Továrkovou o následnou spolupráci a zpracování zpravodajské zprávy k této problematice, která bude následně projednána Koncepční komisí a dojde k doporučení Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí, aby se touto problematikou zabývala. Komise poté přistoupila k projednávání navrženým bodů programu.

2) Návrh Akčního plánu boje s korupcí na rok 2016

Předseda komise představil návrh koncepčního dokumentu „Akční plán boje s korupcí na rok 2016“ (dále jen „Akční plán“). Návrh Akčního plánu navazuje na předchozí Akční plán boje s korupcí na rok 2015, Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017, mezinárodní závazky České republiky i opatření, která byla přijata v tomto roce. V měsíci červnu 2015 byl pořádán workshop k přípravě Akčního plánu, kde měli členové komise možnost vznést jednotlivé návrhy ohledně oblastí, kterými se bude Akční plán zabývat. Došlo k zachování struktury dokumentu, která je rozdělena na 4 hlavní prioritní oblasti.

Oblast Výkonná a nezávislá exekutiva je věnována především implementaci služebního zákona do praxe. Mezi další opatření, kterým se věnuje tato oblast, patří např. novely zákona o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze nebo návrh novely trestního řádu, ve kterém dojde k rekodifikaci částí souvisejících s korupcí. Dále je do Akčního plánu zařazen zákon o státním zastupitelství, přičemž PhDr. Radim Bureš navrhnul změnu dikce v předkládaném návrhu textu, která působí velmi silně. Navrhoval pozměnění slovního spojení „velmi diskutabilní“. Dále PhDr. Bureš navrhnul lepší vysvětlení a ukotvení opatření k prokazování původu majetku, kterému by měl být nově věnován samostatný odstavec v rámci 3. prioritní oblasti Hospodárné nakládání s majetkem státu.

Následně vystoupil se svým příspěvkem Branislav Hock, který je expertem na mezinárodní aspekty boje s korupcí. Branislav Hock doporučil do Akčního plánu zakotvit lepší vymezení pozice České republiky v otázce řešení mezinárodní korupce. Dle některých členů komise je však téma v předkládaném návrhu Akčního plánu vymezeno dostatečně, navíc je v českém prostředí problematické. Dle předsedy komise se Koncepční komise bude v budoucnu tímto tématem podrobněji zabývat.

Další podnět vnesl Martin Fadrný, který položil dotaz k možnosti zakotvení alespoň orientačních termínů vyhotovení jednotlivých úkolů v Akčním plánu. Dle předsedy komise není takové zakotvení termínů nutné, jelikož jsou již stanoveny v Plánu legislativních prací vlády na daný rok. Dle Hany Továrkové by uvádění termínů plnění jednotlivých opatření bylo vhodné. V souladu s těmito termíny, by také mohlo probíhat častější vyhodnocování Akčního plánu, jelikož roční hodnocení se jeví jako nedostačující. K tomuto názoru se přiklonila také Michaela Katolická, jež uvedla, že uvedení termínů u jednotlivých úkolů, poslouží ke snadnější orientaci zahraničních institucí v těchto dokumentech.

Předseda pracovní komise dal hlasovat o možnosti zavedení orientačních termínů k jednotlivým plánovaným opatřením. Z celkového počtu 8 přítomných členů se 7 vyslovilo pro zavedení termínů, 1 člen se vyslovil proti tomuto návrhu.

Hana Továrková odešla v 14:20 hodin.



Předseda komise následně představil druhou prioritní oblast Akčního plánu Transparentnost a otevřený přístup k informacím. V rámci tohoto bodu vnesl Martin Fadrný dotaz na zakotvení opatření vedoucí ke zveřejnění informací ze systému Elektronické knihovny legislativy (dále jen „eKLEP“). Předseda komise akceptoval tento návrh a přislíbil zakotvení tohoto opatření v i Akčním plánu. Dále byly představeny další opatření spadající do této oblasti. V závěru této prioritní oblasti dochází k zaměření se na boj s korupcí v oblasti zdravotnictví. Dle členů komise by mělo být zaměření na tuto oblast lépe odůvodněno.

Třetí prioritní oblast Akčního plánu je navržena s důrazem na implementaci zákona o zadávání veřejných zakázek. Dle návrhu členů komise, by mělo dojít k přeřazení části textu souvisejícího s Metodikou veřejného nakupování za část, která se věnuje veřejným zakázkám. Dalším bodem bylo provázání zákona o zadávání veřejných zakázek se zákonem o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob. Dle předsedy komise bude textace této části pozměněna v souvislosti s aktuální úpravou zákona o zadávání veřejných zakázek. Branislav Hock vnesl dotaz na úpravu Metodiky veřejného nakupování, týkající se centralizovaného vyhodnocování nabídek. Na návrh Martina Fadrného bude do Akčního plánu také zahrnuto opatření věnující se rozšíření pravomocí NKÚ, jež je v současné době schváleno vládou.

Poslední prioritní oblastí Akčního plánu je Rozvoj občanské společnosti, který za svůj hlavní cíl předpokládá přijetí legislativního řešení ochrany oznamovatelů korupce. Dále se bude věnovat problematice korupce ve sportu se zaměřením na tzv. match-fixing, jež je akcentován ze strany Evropské Unie.

Závěrem: Předseda pracovní komise poděkoval členům za vznesené nápady a shrnul závěry předešlé debaty, která přinesla především námitky formulačního charakteru. V Akčním plánu dojde k těmto úpravám:

- **Změna dikce u Speciálního státního zastupitelství.**
- **Ukotvení opatření k prokazování původu majetku do Akčního plánu.**
- **Zakotvení Koncepční komise v části textu věnované mezinárodní korupci a jejímu přeshraničnímu trestání.**
- **Zakotvení opatření věnující se systému eKLEP a jeho zveřejnění veřejnosti.**
- **Detailnější zdůvodnění, které vysvětlí, proč se Akční plán věnuje právě korupci ve zdravotnictví. Tímto vysvětlením by měl být odkaz na Programové prohlášení vlády, která tuto oblast vnímá jako jednu z priorit.**
- **Zakotvení opatření věnující se rozšíření pravomocí NKÚ.**

Zavedení orientačních termínů u jednotlivých opatření bude návazně projednáno na Radě vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Martin Fadrný odešel v 16:15 hodin.

3) Aktualizace Rámcového rezortního interního protikorupčního programu

Předseda komise představil problematiku Rámcového rezortního interního protikorupčního programu (dále jen „RRIPP“), jehož aktualizace byla zakotvena v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2015. Při aktualizaci se vycházelo z konzultací s jednotlivými rezorty.



Aktualizace RRIPP představuje především změny formulačního charakteru ve vazbě na zákon o státní službě, zveřejňování životopisů představených pracovníků, zveřejnění kontaktů až na úroveň vedoucích pracovníků a zveřejnění informací o poradcích a poradních orgánech.

Závěrem: Žádný ze členů komise neměl připomínky k předloženému materiálu. Aktualizace RRIPP byla Koncepční komisí vzata na vědomí.

4) Metodika hodnocení korupčních rizik

Předseda komise představil členům komise materiál Metodika hodnocení korupčních rizik, který bude sloužit předkladatelům návrhů právních předpisů jako metodická pomůcka pro zpracování zhodnocení korupčních rizik v Závěrečné zprávě z hodnocení dopadů regulace, resp. Obecné části důvodové zprávy. Zhodnocení korupčních rizik je jedním ze dvou hlavních nástrojů aktuální protikorupční politiky vlády.

Závěrem: Žádný ze členů komise neměl připomínky k předloženému materiálu. Metodika hodnocení korupčních rizik byla Koncepční komisí vzata na vědomí.

5) Různé

Předseda komise upozornil, že díky novelizaci legislativních pravidel vlády a hodnocení RIA dojde k podřazení hodnocení korupčních rizik (tzv. CIA) pod hodnocení RIA. Tomáš Johanovský vznesl dotaz, zda existuje vzorová RIA, dle které by se měly jednotlivé rezorty řídit. Předseda komise upozornil na pořádání pravidelných školení, která obsahují jak obecnou, tak praktickou část, která je upravena pro potřeby jednotlivých rezortů. Dotaz směřující k upřesnění souvislosti jednotlivých kritérií byl vznesen Branislavem Hockem. Dotaz byl zodpovězen Tomášem Johanovským, který uvedl, že kritéria sloužící k posouzení korupčních rizik představují dva kroky v rámci jednoho procesu. Předseda komise následně poděkoval členům za veškeré návrhy a připomínky a ukončil jednání Koncepční komise.

Zapsala: Bc. Martina Houšková

Schválil: Mgr. Bc. Dalibor Fadrný

Zasláno k připomínkám dne 4.11. 2015

Schváleno dne 12. 11. 2015.