

## Záznam z 14. jednání Koncepční komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí

konaného v pátek 12. května 2017 v době od 09:40 h do 11:30 h  
v budově Úřadu vlády ČR (Strakova akademie), místnost č. 281

### Přítomní členové:

PhDr. Radim Bureš, odborná veřejnost (Probační a mediační služba ČR)  
Mgr. Bc. Dalibor Fadrný, předseda, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Ing. Hana Krejčířová, Ministerstvo spravedlnosti  
JUDr. Nora Šejdová, Svaz průmyslu a dopravy  
Mgr. Marcel Wohlgemuth, Ministerstvo vnitra

### Nepřítomní členové:

Mgr. Irena Bartoňová Pálková, Hospodářská komora ČR  
Mgr. Martin Fadrný, Frank Bold  
Mgr. Branislav Hock, LL.M., Tilburg Law and Economics Center  
JUDr. Michaela Katolická, Finanční analytický úřad  
Mgr. Helena Lišuchová, Ministerstvo spravedlnosti  
Bc. Kristýna Pokorná, Ministerstvo financí

### Náhradníci:

Mgr. Marta Pelechová, Ministerstvo spravedlnosti  
Mgr. Magdalena Klimešová, Frank Bold  
Bc. Martin Kopeček, Ministerstvo financí

### Přítomní hosté:

JUDr. Jan Horník, Ph.D., Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Ing. František Kučera, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR  
Mgr. Jakub Machačka, Oddělení sekretariátu Rady vlády ČR pro lidská práva, ÚV ČR  
Mgr. Michal Šmíd, Ministerstvo vnitra  
PhDr. Ondřej Vanke, MBA, Ministerstvo spravedlnosti  
Mgr. Jakub Vyplel, Oddělení boje s korupcí, ÚV ČR

### Průběh jednání:

#### 1) Zahájení jednání

Předseda komise Dalibor Fadrný zahájil jednání a přivítal přítomné členy komise a jejich náhradníky a hosty. Byl představen program 14. jednání v tomto znění:

1. Zahájení jednání
2. Národní zpráva ČR pro 3. cyklus Univerzálního periodického přezkumu v Radě OSN pro lidská práva
3. Sektorová analýza zaměřená na problematiku manipulace s výsledky zápasů a s tím související korupcí ve sportovním prostředí
4. Rekapitulace

5. Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády
6. Jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí dne 9. června 2017
7. Různé

## **2) Národní zpráva ČR pro 3. cyklus Univerzálního periodického přezkumu v Radě OSN pro lidská práva**

Jakub Machačka představil národní zprávu a význam povinných diskuzí či konzultací na různých platformách nad plněním úkolů vyplývajících z mezinárodních závazků ČR v oblasti lidských práv v rámci OSN či Rady Evropy. Mechanismus periodického přezkumu funguje již 10 let a aktuálně začíná jeho 3. cyklus, přičemž je specifický tím, že jej netvoří nezávislí odborníci, nýbrž členské státy se kontrolují navzájem. Přezkum se odehrává v Radě OSN pro lidská práva a funguje tak, že je vždy vybrán jeden ze 47 členských států a u něj je hodnocena lidskoprávní oblast (jde o interaktivní dialog mezi jednotlivými státy, na základě nichž vznikají doporučení). Plnění doporučení není závazné, jde spíše o politicko-mezinárodní úroveň. Návrh národní zprávy pro 3. cyklus hodnotí naplnění doporučení z 2. cyklu. Jedním z doporučení pro ČR z roku 2012: *přijmout právní předpisy obsažené v národní protikorupční strategii*. Úkol byl splněn v podobě přijetí Vládní koncepce boje s korupcí na období let 2015 až 2017, zákona o státní službě, zákona o zadávání veřejných zakázek, přijetí regulace financování politických stran a politických hnutí a volebních kampaní a školení soudců a státních zástupců v boji s korupcí.

**Závěr: Komise nepovažuje předložený návrh Národní zprávy ČR pro 3. cyklus Univerzálního periodického přezkumu v Radě OSN pro lidská práva za rozporný a souhlasí s ním.**

## **3) Sektorová analýza zaměřená na problematiku manipulace s výsledky zápasů a s tím související korupcí ve sportovním prostředí**

Michal Šmíd z odboru bezpečnostní politiky a prevence kriminality MV představil úkol, který má MV ve spolupráci s MF a MŠMT zpracovat na základě Akčního plánu boje s korupcí. Odůvodnil, proč trvalo zpracování analýzy tak dlouho – spolugestoři zaslali své podklady až s delším časovým odstupem a MV dále čekalo na výsledek rozhodnutí Okresního soudu ve Strakonici, který projednává jeden a dosud jediný případ match fixingu (korupce při kurzovním sázení). Na analýze pracovala skupina složená ze zástupců MV, MF, MŠMT a policistů někdejšího ÚOKFK. Analýza popisuje match fixing z pohledu zákona o hazardních hrách i z pohledu zákona o podpoře sportu; dále je toto jednání rozebráno z pohledu trestněprávního, jakož i z pohledu Úmluvy Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními výsledky; byly čerpány i zkušenosti ze zahraničí (např. z Německa). Závěrečná doporučení směřují jak do státního sektoru (zřízení skupiny v rámci Policie ČR, vytvoření metodiky, školení orgánů činných v trestním řízení), tak nestátního sektoru (doporučení sportovním svazům a amatérským sportovcům, aby byla prováděna větší osvěta, budování komunikačních kanálů mezi sázkovými kancelářemi a jejich asociací na straně jedné a policií na straně druhé). MV se rovněž obrátilo s dotazníky na sportovní svazy, přičemž až na výjimky (fotbal, hokej, florbal) byly odpovědi strohé, neboť jednotlivé svazy uvádějí, že nemají s korupcí zkušenosti. Analýza neřeší podplácení trenérů či korupci v dotačním řízení.

Dalibor Fadrný zmínil, že je zpracovávána ve spolupráci s BIS a Odborem protidrogové politiky ÚV ČR analýza týkající se vlivu herního průmyslu na korupční rizika ve veřejném sektoru a nadnesl, zda by zde mohl být nějaký možný překryv těchto dvou analýz (zda v sektorové analýze o manipulacích při zápasech bylo zmíněno (řešeno) např. téma lobbingu či vlivu herního průmyslu na veřejný sektor).

Radim Bureš poznamenal, že v zahraničí jsou sázkové společnosti nositeli prevence. Riziko korupce se rovněž zvyšuje úměrně s množinou faktorů, na které je možné sázet (např. počet rohů, počet žlutých karet apod.), která je v případě amatérského sportu poměrně rozsáhlá.

Dalibor Fadrný se dále dotazoval na konkrétní podobu spolupráce s MŠMT a na možnost rozšíření analýzy na téma „korupce ve sportu“. Michal Šmíd uvedl, že spolupráce probíhala standardně formou předání vyžádaných podkladů. Z geneze úkolu sdělil, že ta spadá do roku 2013/2014, kdy bylo MV požádáno Českou unií sportu o spolupráci na akčním plánu zaměřeného match fixingu. A aby dosavadní práce na tomto akčním plánu nepřišla vniveč, byl do Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015 prosazen výše popsáný úkol.

Dalibor Fadrný se rovněž dotazoval na doporučení, která z analýzy vyplynula – Michal Šmíd více konkretizoval výše uvedená doporučení, která návrh analýzy obsahuje.

Ondřej Vanke se dotazoval, zda může MV zjistit, v kterých oblastech (u kterých svazů a spolků) se nejvíce sází (konkrétně upozornil na jezdeckví – dostihy). Nejvíce peněz se prosází ve fotbalu, poté v hokeji. Analýza se zaměřila na divácky nejatraktivnější sport vhodný pro sázení (týmové sporty), nikoli na všechny druhy sportu.

Radim Bureš sdělil, že v zahraničí jsou jedním z největších problémů vazby na zahraniční subjekty a dotazoval se, zda byla zjištěna tato skutečnost i v ČR – identifikovaný případ ze Strakonice zřejmě souvisí s aktivitami zločineckých struktur pocházejících z jihovýchodní Asie (Singapur, Čína), obdobně jako nedávno justicí řešený případ match fixingu na Slovensku.

Dále se Radim Bureš dotazoval na naplnění Úmluvy Rady Evropy o boji proti manipulaci se sportovními výsledky – zda vedla k nějaké aktivitě. Úmluva je v gesci MŠMT.

Dalibor Fadrný seznámil přítomné s obsahem analýzy vlivu herního průmyslu na korupční rizika ve veřejném sektoru (popis druhů herního průmyslu – kurzové sázky, automaty a loterie; identifikace zainteresovaných subjektů – MF, FAÚ, Celní správa ČR, jakož i zástupci herního průmyslu; vliv územních samosprávných celků; otázky lobbingu; případové studie; zjištění BIS). Závěry a doporučení: regulovat lobbing, řešit absenci konkurenčních doložek u klíčových pozic ve státní správě, řešit sponzoring územních samosprávných celků atd.

Michal Šmíd doplnil, že MV plní koordinační roli vůči speciálnímu týmu proti nelegálnímu hazardu.

#### 4) Rekapitulace

Dalibor Fadrný zrekapituloval sled nejvýznamnějších událostí od posledního jednání 10. března 2017:

- 15. března 2017 se konalo jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada vlády“), která se zbývala zejména návrhem nominačního zákona (Rada vlády

nepřijala žádné stanovisko; Radek Vondráček předložil jako poslanecký návrh velmi obdobný návrh zákona), byl jmenován nový členy Rady vlády – PharmDr. Lubomír Chudoba, prezident České lékárnické komory a bylo projednáváno Zhodnocení plnění opatření uvedených v Akčním plánu pro rok 2016 (dále jen „Zhodnocení“);

- 11. dubna 2017 vláda schválila Zhodnocení;
- 12. dubna 2017 proběhla veřejná konzultace k přípravě věcného záměru zákona o lobbingu;
- 12. května 2017 končí hlasování per rollam Rady vlády k návrhu Výroční zpráve o činnosti Rady vlády za rok 2016.

Dalibor Fadrný dále představil dosavadní pracovní návrh řešení věcného záměru zákona o lobbingu, který má být předložen vládě do 30. září 2017. Hlavním cílem je zvýšení transparentnosti (primárně při přípravě legislativy), což lze učinit pouze legislativně (s tím vyjádřili zásadní nesouhlas zejména zástupci profesních komor, u kterých by připadala v úvahu povinná registrace, resp. nechtějí, aby jim byly uloženy další administrativně náročné povinnosti). Martin Kopeček se dotazoval na otevřenost či uzavřenost registru – je plánováno mít registr veřejně přístupný, jako transparentní. Rozsah dat, který by lobbista uváděl, by byl pouze základní. Cílem je, aby to nebylo administrativně náročné, proto byla zamítnuta verze zřídit registr lobbistických kontaktů.

Dále se Martin Kopeček dotazoval na orgán, který by měl vést registr lobbistů. Do úvahy připadá zcela nový ústřední správní úřad, přiřazení k již fungujícímu orgánu (např. Úřadu pro dohled nad financováním politických stran a politických hnutí), Úřad vlády ČR, Ministerstvo spravedlnosti či Ministerstvo vnitra – všechny tyto subjekty to však dosud odmítají – bude tedy na politickém rozhodnutí, který rezort bude nakonec určen.

Radim Bureš zhodnotil představený návrh jako životaschopný, neboť není extremistický. Upozornil, že by bylo vhodné využít zkušenosti Evropské komise.

## 5) Příprava strategického protikorupčního dokumentu vlády

František Kučera seznámil přítomné s výsledkem mezirezortního připomínkového řízení k materiálu „Podklad pro rozhodnutí vlády ve věci způsobu plnění úkolu „Návrh protikorupčního strategického dokumentu na navazující období“, který reflektuje doporučení Komise (tj. zpracovat analytický materiál, nikoli nový strategický materiál jako celek ještě této vládě). Vládě se navrhuje, aby byl ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu zpracován a předložen do 30. listopadu 2017, kdy má být předložen návrh Akčního plánu pro boj s korupcí na rok 2018, současně návrh analytického materiálu „Východiska pro vytvoření protikorupčního dokumentu ČR pro období po roce 2017“. Materiál rovněž obsahuje vyhodnocení nulové varianty, tj. rizika spojená s pozastavením dlouhodobé strategické či koncepční činnosti (z hlediska kontroly primárně ze strany Evropské komise). V rámci mezirezortního připomínkového řízení nebylo uplatněno příliš mnoho připomínek – šlo vesměs o drobné připomínky (např. jednotné používání pojmosloví strategie vs. koncepce či stylistické nedostatky).

Dalibor Fadrný zrekapituloval: Materiál by měla vláda projednat do konce května 2017. Následně bude přistoupeno ke zpracovávání východisek (analytického materiálu). Na příštím jednání Komise budou diskutovány podněty a připomínky Branislava Hocka. Proběhne rovněž workshop k tomuto tématu (zhruba v září 2017).

Magdalena Klimešová vyjádřila potěšení nad vývojem nového analytického materiálu a navrhla doplnit materiál o bod týkající se zpracování analýzy stavu korupce dle dostupných zdrojů. S tím Dalibor Fadrný vyjádřil souhlas, avšak s ohledem na vypořádání připomínek by nebylo korektní to do materiálu zapracovat de facto poslední den připomínkového řízení, aniž by to mohla alespoň ta připomínková místa, kterým byl již rozeslán upravený materiál, mít možnost připomínkovat – bude tedy plněno neformálně.

Dále se Magdalena Klimešová dotazovala na akční plán pro rok 2018 – zda půjde jen o překlopení nesplněných úkolů či zda budou zahrnuty i nové úkoly – zda by nebylo vhodné využít čas a zadat zpracování nových sektorových analýz. Dalibor Fadrný sdělil, že Akční plán boje s korupcí na rok 2018 bude minimalistický – bude obsahovat mezinárodní závazky a nesplněné úkoly. U vytváření sektorových analýz jde spíše o dohodu s rezorty než o politické zadání zapracované do akčního plánu pro novou vládu.

Radim Bureš se dotazoval na možnost setkání se zástupci, kteří se věnují výzkumu korupce (např. IKSP) – ano, je to možné.

Členové Komise zašlou do 31. května 2017 svou představu o podobě budoucího materiálu, jaké metody mají být využity atd.

**Závěr: Komise projednala materiál „Podklad pro rozhodnutí vlády ve věci způsobu plnění úkolu „Návrh protikorupčního strategického dokumentu na navazující období““ a souhlasí s jeho podobou.**

## 6) Jednání Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí dne 9. června 2017

Dalibor Fadrný představil přítomným návrh programu jednání Rady vlády, které se uskuteční v pátek 9. června 2017:

- projednání věcné podoby návrhu řešení zákona o regulaci lobbingu,
- dosavadní postup při přípravě navazujícího protikorupčního dokumentu,
- je otázka, zda zařadit analýzu hazardu (zřejmě ještě nebude dopracována),
- je otázka, zda zařadit analýzu MV match fixingu (zřejmě ještě nebude ukončeno vypořádání připomínek).

## 7) Různé

Marta Pellechová sdělila, že hodnotitelé OECD studují podklady (zprávy) poskytnuté ČR a čeká se na závěrečnou zprávu, která bude projednávána v Paříži 12.–15. června 2017. Bylo zahájeno hodnocení Moneyval (aktuálně je třeba vyplnit několikasetstránkový dotazník). Proběhla krátká diskuze nad tématem neformální návštěvy představitelky Rady Evropy Rity Terbeck během následujícího týdne (jde o vnitřní hodnocení fungování kontrolních mechanismů Rady Evropy). Dále Marta Pellechová sdělila posun ve věci hodnocení ČR při plnění UNCAC.

## 8) Závěr

Závěrem Dalibor Fadrný poděkoval všem za účast.



Další jednání bude svoláno na 2. června 2017.

Jednání Komise bylo ukončeno v 11:30 h.

Zapsal: Jan Horník  
Schválil: Dalibor Fadrný  
Schváleno dne 26. května 2017