

## Záznam z 14. jednání pracovní komise předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k lobbingu

konané v pátek dne 1. prosince 2017 od 9:10 do 10:20 hod.  
v budově Úřadu vlády (Strakova akademie), místnost č. 179

### Přítomní členové:

Mgr. Radana Kubová, Ph.D., předsedkyně, Oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace, Úřad vlády ČR  
JUDr. Pavla Belloňová, Ph.D., Ministerstvo spravedlnosti  
PaedDr. Ivana Dufková, Transparency International ČR

### Náhradníci:

PhDr. Mgr. Vít Šimral, LL.B. (Hons), Ph.D., Frank Bold za Mgr. Josefa Karlického, Frank Bold

### Nepřítomní členové:

PhDr. Radim Bureš, odborná veřejnost  
PhDr. Václav Nekvapil, Ph.D., Asociace Public Affairs Agentur  
PhDr. Karel Škácha, Nadační fond proti korupci  
Ing. Petr Vymětal, Ph.D., Katedra politologie, Vysoká škola ekonomická  
Mgr. Marcel Wohlgemuth, Ministerstvo vnitra

### Hosté:

Mgr. Jan Broz, Ministerstvo spravedlnosti  
JUDr. Jiří Kapras, Ministerstvo spravedlnosti

### Průběh jednání:

#### 1) Zahájení jednání

Předsedkyně komise přivítala přítomné členy i hosty přizvané na jednání, tedy zástupce spolupředkladatele návrhu věcného záměru zákona o lobbingu z Ministerstva spravedlnosti. Jednání zahájila v 9:10. Program byl schválen přítomnými členy.

Předsedkyně shrnula informace o posledních dvou proběhlých jednáních Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (červnové 15. jednání a zářijové 16. jednání), na nichž se projednávala mj. i problematika regulace lobbingu. Zápisy z obou jednání dostali členové pracovní komise k dispozici.

#### 2) Informace k aktuálnímu stavu projednávání materiálu Věcný záměr zákona o lobbingu

Předsedkyně informovala o aktuálním stavu projednávání materiálu v Legislativní radě vlády (LRV) a jejích pracovních komisích. Členům pracovní komise byl zaslán návrh stanoviska LRV a zpravodajské zprávy.

Předsedkyně následně předala slovo Mgr. Fadrnému (vedoucímu Oddělení boje s korupcí), který shrnul vývoj od posledního jednání pracovní komise a zásadní změny materiálu v souvislosti s vypořádáním připomínek vzešlých z mezirezortního připomínkového řízení. Materiál byl předložen vládě, resp. LRV, s následujícími rozpory:

- Ministerstvo financí požadovalo rozpočtově neutrální řešení (vs náklady na zřízení a provoz registru lobbistů);
- Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra a Úřad vlády ČR nesouhlasí s tím, aby správa registru a vedení přestupkových řízení byla svěřena jim. Tato problematika by měla být svěřena Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí;
- Česká národní banka odmítá zahrnutí členů bankovní rady do působnosti zákona o lobbingu (otázka nezávislosti ČNB dle národního i evropského práva);
- Český telekomunikační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže a další nesouhlasí se zahrnutím představitelů nezávislých regulátorů do působnosti zákona o lobbingu;
- Hospodářští a sociální partneři (ČMKOS, HK ČR, Svaz průmyslu a dopravy) a profesní komory nesouhlasí se zahrnutím do působnosti zákona;
- Svaz měst a obcí žádá vyloučení prosazování zájmů územních samospráv z působnosti zákona vč. asociací hájících zájmy územních samospráv;
- Ústecký a Zlínský kraj nesouhlasí s tím, aby přestupková řízení související s registrem lobbistů vedly úřady obcí s rozšířenou působností (zvažuje se přenesení na Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí); apod.

### 3) Zhodnocení projednání materiálu Věcný záměr zákona o lobbingu Legislativní radou vlády a jejími pracovními komisemi

Mgr. Fadrný shrnul návrh stanoviska LRV k materiálu a jednání LRV, které proběhlo 23. listopadu 2017. Členové LRV ocenili, že se problematikou zabýváme. Mezi nejčastěji uváděné připomínky patří:

- Problematická kontrola dodržování povinností uložených zákonem, ukládání sankcí, dokladování informací o lobbistické činnosti, apod. Možnosti obcházení zákona vytvořením politické strany, církve, apod. Dr. Šimral potvrdil relevanci této možnosti v návaznosti na zkušenosti gruzínských kolegů.
- Zazněly podněty na upřednostnění nelegislativního řešení problematiky.
- Vymezení kategorie lobbistů – zejména rozdíl mezi fyzickými a právníckými osobami a tím, jak s nimi bude v rámci registrace lobbistů nakládáno. Registrovat se budou právnícké osoby, které budou uvádět rovněž fyzické osoby, které za ně lobbying vykonávají. Termín „in-house lobbista“ bude nahrazen „interním lobbistou“.
- Další připomínky se týkaly vymezení činnosti lobbingu – prvek opakovanosti, ne/veřejnosti, apod. Bude nutné ještě velmi přesně vymezit v rámci návrhu zákona.
- Negativní vymezení lobbingu – vyjmutí sociálního dialogu (tripartita) a jednání poradních orgánů a pracovních skupin/komisí. Bude nutné důsledně v rámci návrhu zákona vymezit.  
Pracovní komise k lobbingu diskutovala skutečnost, že však v současné době není jednotně upravena činnost pracovních a poradních orgánů, resp. transparentnost jejich činnosti.
- Podnět k zahrnutí prezidenta republiky mezi vrcholné veřejné funkcionáře.
- Otázka zahrnout mezi lobbované osoby i odborné náměstky (vedle ministrů a tzv. politických náměstků). Lobbované osoby by měly být v návrhu zákona konkrétně vyjmenovány.
- Nutná úprava problematiky výmazu z registru lobbistů.

- Námitka lobbované osoby proti uvedení jejího jména ve zprávě předkládané registrovanými lobbisty. Možnost řešení prostřednictvím uvedení poznámky do registru/systému (možná neshoda o lobbistickém kontaktu mezi lobbovaným a lobbistou a riziko případného poškozování jména lobbovaných).
- Legislativní stopa by neměla být uváděna v důvodové zprávě (zejména s ohledem na projednávání v parlamentu) – mělo by se jednat o elektronické řešení. Veřejní funkcionáři by neměli být za nedodržování povinnosti uvádět informace do legislativní stopy sankcionováni – bylo by to nepřiměřené a nesystémové. Atd.

LRV návrh věcného záměru zákona o lobbingu schválila, resp. vládě doporučuje schválit materiál. V návrhu zákona by pak měly být zohledněny připomínky LRV a připomínky z jednání vlády. Další vývoj materiálu bude záviset na rozhodnutí nové vlády.

Dále bylo rozebíráno stanovisko pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace (PK RIA). Předsedkyně komise doplnila informaci k průběhu jednání PK RIA, kterého se zúčastnila. Okomentovala připomínky zpravodaje týkající se stanovení variant řešení, resp. genezi variant a opatření (předchozí činnost komise k lobbingu). PK RIA kvitovala provedené konzultace, reflexi zkušeností ostatních zemí s danou problematikou. Dr. Belloňová upozornila na připomínku, která se týkala vazby mezi navrhovanou regulací a konkrétním dopadem, resp. že chybí analýza přímé vazby mezi zvýšením transparentnosti a snížením uváděných negativních dopadů lobbingu. Dr. Šimral uvedl, že případná analýza problematiky, resp. uvedená kauzalita a její případná reflexe v rámci mezinárodních hodnocení, by měla být výsledkem probíhajícího výzkumu. Mgr. Fadrný shrnul, že se stanoviskem PK RIA bude případně dále pracováno při přípravě Závěrečné zprávy RIA k návrhu zákona o lobbingu.

#### 4) Různé

Předsedkyně informovala, že pokračování činnosti pracovní komise, resp. Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí a jejích pracovních komisí, bude záviset na rozhodnutí nové vlády. Dále poděkovala členům za dosavadní spolupráci.

Zapsala a schválila: Mgr. Radana Kubová, Ph.D.  
Zasláno k připomínkám dne 21. 12. 2017  
Schváleno dne 5. 1. 2018