



MINISTERSTVO VNITRA ČR
sekce veřejné správy
odbor územní veřejné správy
Č. j. MV-39765-3/UVS-2008

V Praze dne . června 2008
Počet listů: 6

Zápis z porady mezíresortní koordinační skupiny pro boj s korupcí

Datum a místo konání: 23. 5. 2008; 9:00 hod.; MV ČR, náměstí Hrdinů 3,
Praha 4; malá zasedací místnost č. 1.70
Účastníci: viz prezenční listina

Účastníci jednání elektronicky obdrželi program jednání a materiál Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007, který byl vzat vládou na vědomí dne 28. dubna 2008 usnesením vlády č. 492. Na jednání byly projednávány následující body:

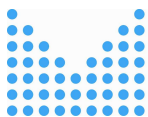
1. Úvod

V 9:00 hod. bylo jednání zahájeno vrchní ředitelkou sekce veřejné správy. Ta informovala účastníky jednání o tom, že v rámci Ministerstva vnitra (MV) došlo ke změnám v kompetencích a gesce protikorupčních aktivit vlády (cíl vlády č. 07.21 – důsledná realizace Strategie vlády v boji proti korupci) byla během loňského roku převzata sekci veřejné správy, odborem územní veřejné správy. Upozornila, že boj s korupcí je jednou z priorit vlády, proto je třeba spolupracovat a být v kontaktu jak oficiálně, tak neoficiálně. Dále představila zástupkyni ředitele odboru územní veřejné správy, která je hlavní koordinátorkou protikorupčních aktivit vlády a kontaktní osobu pro danou oblast, jejímž úkolem bude zajišťovat komunikaci v oblasti protikorupční problematiky za odbor územní veřejné správy. Následně účastníkům jednání sdělila, že kromě mezíresortní skupiny se schází i skupina vnitroresortní, jejíž jednání proběhlo předchozího dne.

Dále vrchní ředitelka oznámila přítomným, že usnesení vlády ze dne 28. dubna 2008 č. 492 ke Zprávě o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007 ukládá ministru vnitra zpracovat a předložit vládě do 31. října 2008 návrh aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci. Bylo by vhodné, kdyby na návrhu této aktualizace spolupracovaly i další orgány státní správy a odborníci z neziskového sektoru.

2. Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007

Poté, kdy se účastníci jednání představili a uvedli, jaký resort zastupují, seznámila zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy přítomné se Zprávou o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007 a uvedla, že



pravidelné odevzdávání zprávy je součástí plnění cíle vlády 07.21. Tato zpráva se odevzdává každé dva roky, čili příští zpráva bude sestavována v roce 2010. Dále požádala přítomné, aby každý orgán ústřední správy, který participuje na plnění protikorupčních aktivit, pravidelně jednou za rok (vždy k 15. lednu) poskytoval odboru územní veřejné správy MV informace o své činnosti a aby poskytoval aktuální informace v případě, že dojde k jakékoli změně. Tyto informace budou poskytovány e-mailem.

Zpráva o plnění úkolů se skládá ze dvou částí, první část shrnuje plnění usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 ke Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 uložené členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy, druhá část pak plnění Strategie vlády v boji proti korupci. Může se proto zdát, že se informace ve Zprávě opakují, jedná se ale o různé úhly pohledu. Zpráva byla vzata na vědomí usnesením vlády ze dne 8. dubna 2008 č. 492. Některé úkoly Strategie byly během její existence již částečně či zcela splněny, některé naopak zrušeny. Usnesení vlády č. 492/2008 proto ukládá ministru vnitra zpracovat na základě Zprávy a předložit vládě do 31. října 2008 návrh aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci. Zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy požádala přítomné, aby své návrhy na aktualizaci Strategie zasílali elektronicky nejpozději do konce srpna. Hlavním předmětem jednání příští schůzky skupiny, která se uskuteční v pátek 19. září 2008, bude diskuze o aktualizaci Strategie.

Následně byla otevřena diskuze ke Zprávě o plnění Strategie.

Zástupce občanského sdružení Oživení vyslovil několik výtek jak ke Zprávě, tak ke Strategii a stručně seznámil přítomné se Stanoviskem občanského sdružení Oživení. Vrchní ředitelka sekce veřejné správy uvítala spolupráci a vyslovila přání, aby tento typ aktivit směřoval právě k aktualizaci Strategie.

Ředitel neziskové organizace Transparency International – Česká republika, o. p. s. (TIC) zapochyboval, zda jsou úkoly Strategie řešeny smysluplně, kritizoval zrušení některých úkolů Strategie a uvedl několik příkladů ze Zprávy. Zpochybnil např. zvyšování trestních sazeb za trestný čin úplatkářství v době, kdy ani nižší sazby nejsou trestně vymahatelné, kritizoval zrušení úkolu navrhnout věcný záměr úpravy tzv. legitimního lobbingu a jako prohru protikorupční politiky chápe neschválení novelizace zákonů o územních samosprávných celcích uložené usnesením vlády 1199.

Vrchní ředitelka sekce veřejné správy upozornila, že 24. června 2008 proběhne konference kvůli novelizaci zákonů o územních samosprávných celcích. Účastníci budou vrcholní představitelé vybraných ministerstev, hejtmani krajů, předsedové významných sdružení a zástupci celostátních institucí a společně budou pracovat na řešení dané problematiky.

3. Protikorupční linka 199

V souvislosti se Zprávou o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007 upozornila zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy na existenci protikorupční linky 199. Pilotní provoz této linky byl ukončen 28. února 2008, následující den byl spuštěn standardní provoz linky. Linka je provozována nevládní neziskovou organizací TIC. Závěrečná zpráva o provozu protikorupční linky



199 za pilotní období od 19. září 2007 do 29. února 2008, která je zpracována na základě závěrečné zprávy od TIC, je momentálně v připomínkovém řízení a přítomní byli vyzváni, aby k této zprávě vznesli do 29. května 2008 do 10:00 hod. připomínky. Vypořádání případných připomínek se uskuteční dne 30. května 2008 od 9:00 hod. v zasedací místnosti č. 901 v 9. patře v budově Ministerstva vnitra, náměstí Hrdinů 3, Praha 4. Usnesením vlády bude ministru vnitra uloženo předkládat každoročně zprávu o provozu linky a členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy odevzdat do konce srpna zprávu o provozu a využitelnosti kontaktních telefonních linek a emailů pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání, které fungují v rámci jejich resortu. Poté zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy předala slovo řediteli TIC, aby přítomné stručně seznámil s provozem linky 199 po ukončení pilotního provozu.

Ředitel TIC informoval přítomné o pilotní fázi linky 199. První zpráva o standardním provozu linky 199 bude odevzdána na konci května 2008. V poslední době hovorů na linku ubývá z důvodu nedostatečné propagace linky. Během standardního provozu, zaznamenali operátoři 109 relevantních hovorů. Absence mediální propagace způsobuje na straně jedné úbytek volajících, na straně druhé ubylo nerelevantních hovorů a na linku volají především lidé, kteří se skutečně setkali s korupčním jednáním. Propagace linky v budoucnu je však nutná. Nejčastěji si volající stěžují na oblast soudnictví a působení Policie ČR, na problémy soukromého sektoru a veřejných zakázek. Volajícím je poskytnuto základní právní poradenství, přibližně dvě třetiny volajících však chtějí korupci pouze nahlásit, nikoli aktivně řešit. V současnosti řeší TIC okolo 100 případů. Osvědčila se bezplatnost linky. Za problém považuje ředitel TIC existenci kontaktních telefonních linek a e-mailů pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání, které fungují v rámci jiných resortů, podněty jsou tak rozptýleny. Podle ředitele TIC by bylo vhodné zvážit, zda jsou tyto linky a e-maily skutečně efektivně využívány.

Zástupce Ministerstva zemědělství (Mze) se ředitele TIC dotázal na počet vyřešených případů a upozornil, že mediální poukázání na vyřešené případy by bylo tou nejlepší propagací.

Ředitel TIC uvedl, že konkrétním případem, který byl vyřešen díky podnětu na protikorupční linku 199, je odsouzení bývalého starosty Nového Boru k ročnímu trestu odnětí svobody a pokutě za trestný čin přijímání úplatku a zneužití pravomoci veřejného činitele. Připustil také, že kdyby bylo takových případů víc, byla by to pro linku 199 dobrá propagace. Nicméně TIC není vyšetřovací orgán a není ani v jeho silách nutit Policii ČR k aktivnějšímu jednání, může jen vyšetřování Policie monitorovat a snažit se jí přimět k aktivnějšímu přístupu.

Zástupce Ministerstva obrany (MO) se ptal, zda existuje statistika stížností podle resortů a chtěl vědět, kolik volání se týkalo MO. Dodal, že na protikorupční lince MO bylo během loňského roku přijato 18 důvodných podání a vyslovil se proti rušení protikorupčních linek jednotlivých resortů a jejich centralizaci.

Vrchní ředitelka sekce veřejné správy upozornila na to, že se tyto linky rušit nebudou, z toho důvodu, že každý resort sleduje vlastní záměr. Zprávy o provozu těchto linek, které budou ostatními resorty dodány MV do konce srpna, budou vyhodnoceny a



následně bude zajištěno určité propojení mezi linkami a jejich koordinace. Zároveň slíbila, že v blízké době opět dojde k propagaci linky 199.

Ředitel TIC slíbil zjistit podání na linku 199 podle resortů.

4. Informace o činnosti občanského sdružení Oživení

Zástupce občanského sdružení Oživení podal účastníkům jednání stručnou zprávu o

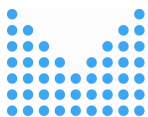
činnosti občanského sdružení Oživení. Řekl, že Oživení existuje již 10 let, zabývá se bojem proti korupci, v současnosti především v souvislosti prevence korupce v oblasti střetu zájmů – vývoj protikorupčních nástrojů v praxi, figuruje v připomínkových řízeních důležitých protikorupčních zákonů. Oživení se také zabývá analytickou činností, která spočívá především v určení oblastí ohrožených korupcí, upozornění na citlivá místa a návrzích řešení. V současnosti je spolu s TIC řešeno např. financování českých dálnic. Dále se občanské sdružení Oživení zabývá problematikou zadávání veřejných zakázek na úrovni okresních měst, kde existuje široké pole pro korupční jednání. Oživení si vzhledem k jistým finančním omezením musí své kauzy vybírat, není možné řešit všechny případy, momentálně se zaměřuje především na oblast nevýhodných smluv. Dále sdružení spolupracuje s některými ústředními orgány státní správy, např. s Ministerstvem školství na systému zadávání veřejných zakázek.

Vrchní ředitelka sekce veřejné správy poznamenala, že si všichni uvědomujeme, že zde problém s korupcí je, dle jejího názoru ale neklíčí u úředníků. Naším úkolem je společný boj proti korupci. První ambicí je společně vytvořit návrh aktualizace Strategie a dále pak zpracovávat, podporovat a připomínkovat jednotlivé návrhy zákonů.

Závěrem k tomuto tématu požádala zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy přítomné o spolupráci při vytváření metodiky výzkumu „Vnímání korupce v území“. Jedná se o pomoc při dopracování dotazníku k výzkumu. Schůzka se bude konat 4. června 2008 od 13:00 v objektu Ministerstva vnitra, náměstí Hrdinů 3, Praha 4 (budova Centrotexu), v zasedací místnosti č. 901 v 9. patře.

5. Informace o stavu hodnocení České republiky Skupinou států proti korupci (GRECO)

Stálá zástupkyně ČR ve Skupině států proti korupci (GRECO) za Ministerstvo spravedlnosti (MŠP), obecně informovala účastníky o GRECO. GRECO je orgán Rady Evropy ustavený roku 1998, ČR přistoupila v roce 2002. Hlavní činností GRECO je monitoring implementace protikorupčních instrumentů Rady Evropy, zejména Trestněprávní úmluvy Rady Evropy proti korupci, Občanskoprávní úmluvy Rady Evropy proti korupci, Doporučení Rady o Kodexech chování veřejných činitelů a Rezoluce Výboru ministrů o 20 vůdčích zásadách boje proti korupci. Proces hodnocení států probíhá ve třech kolech. Na začátku každého hodnotícího kola stát nejprve vyplní dotazník, následuje šetření expertní skupiny v daném státě, následně je vypracována zpráva, která obsahuje doporučení GRECO. Stát má lhůtu 18 měsíců, aby podal správu o plnění doporučení, která mají být splněna alespoň ze 40%. V prvním evaluačním kole jsou hodnoceny obecné otázky, např. nezávislost, specializace a význam orgánů



spojených s bojem proti korupci, systém imunit. Ve druhém evaluačním kole je hodnoceno, zda je v zákonech daného státu zakotvena odpovědnost právnických osob, dále pak způsob konfiskace majetku a problematika státní správy. Třetí evaluační kolo se zabývá skutkovou podstatou trestných činů a transparentním financováním politických stran.

První evaluační kolo bylo v ČR skončeno v roce 2007, doporučení byla splněna částečně, stále není uspokojivě vyřešen systém poslaneckých imunit. Zpráva o druhém evaluačním kole ČR byla přijata v květnu 2006, z ověřovací zprávy, která bude schválena na příštím plenárním zasedání GRECO v červnu 2008, vyplývá, že Česká republika nesplnila řadu doporučení. Není např. zavedena odpovědnost právnických osob, služební zákon stále nevešel v účinnost, absentuje právní ochrana státních zaměstnanců, kteří nahlásí podezření na korupci, neexistuje povinnost státních zaměstnanců účastnit se protikorupčních školení. Všechny zprávy o hodnotících kolech jednotlivých států je možné najít na <http://www.coe.int>.

Dále připomenula, že ČR spolupracuje také v rámci OECD, momentálně probíhá druhé hodnotící kolo ČR. OECD hodnotí podobná témata jako GRECO, zaměřuje se ale na zahraniční veřejné činitele.

Existuje také úmluva s OSN, kterou zatím ČR neratifikovala. Monitorovací mechanismus je v přípravě. Abychom mohli smlouvu ratifikovat, musíme plnit určité závazky (např. odpovědnost právnických osob).

6. Diskuze o vnitroresortních protikorupčních programech a jejich plnění

Zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy upozornila na to, že ve Strategii vlády v boji proti korupci není jednoznačně formulováno stanovisko k vnitroresortním protikorupčním programům, většina ústředních orgánů státní správy však během sestavování Zprávy informovala o existenci vnitřních protikorupčních programů, které jsou pravidelně aktualizovány. Vyzvala proto přítomné, aby interní protikorupční programy poskytli odboru územní veřejné správy písemně.

Zástupkyně Ministerstva dopravy (MD) připomněla, že v minulosti si jednotlivé resorty své interní protikorupční programy vzájemně poskytovaly.

Zástupkyně ředitele odboru územní veřejné správy proto požádala všechny přítomné, aby své interní protikorupční programy poskytli odboru územní veřejné správy písemně a až budou všechny shromážděny, budou najednou rozeslány členům meziresortní skupiny. Zároveň byli přítomní požádáni, aby písemně zaslali informace o stavu legislativních úkolů souvisejících s korupční problematikou, které jsou řešeny v rámci jejich resortu.

Závěrem oznámila, že příští setkání meziresortní skupiny pro boj s korupcí se uskuteční 19. září 2008.



Z jednání vyplynuly pro všechny ústřední orgány státní správy následující úkoly:

1. **Zaslat informace o úkolech, které mají jednotlivé orgány ústřední správy v souvislosti s bojem proti korupci v gesci, a v jaké fázi se plnění těchto úkolů nachází.**

Termín: 15. červen 2008

2. **Zaslat interní protikorupční program resortu.**

Termín: 15. červen 2008

3. Pravidelně **jednou ročně** (vždy do 15. ledna) poskytnout odboru územní veřejné správy **informace o své činnosti** a poskytnout aktuální informace v případě, že dojde k jakékoli změně.

Termín: průběžně

4. Podílet se na obsahu webových stránek www.korupce.cz.

Termín: průběžně

5. Předkládat **návrhy na aktualizaci Strategie.**

Termín: 31. srpen 2008

6. **Zpracovat zprávu o provozu a využitelnosti kontaktních telefonních linek a emailů** pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání.

Termín: 31. srpen 2008

Úkol pro Transparency International – Česká republika, o. p. s.:

- Sdělit počet podání na linku 199 dle resortů za období pilotního provozu.

Termín: 30. červen 2008

Příští jednání vnitroresortní skupiny pro boj s korupcí: 19. září 2008

Hlavním předmětem jednání příští schůzky skupiny bude aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci.

Schválil: Ing. Světlana Kubíková
vrchní ředitelka sekce veřejné správy