



Česká republika 2017

Průběžná sebehodnotící zpráva Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018

Předkladatel: ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu

Praha, 2017

Obsah

1. Úvod.....	3
2. Proces vytváření akčního plánu.....	4
3. Doporučení IRM	6
4. Implementace závazků národního akčního plánu	7
4.1. Téma: Implementace přijatého zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy do praxe	7
4.1.1. Implementace zákona o státní službě	7
4.2. Téma: Zpřístupnění dat a informací.....	14
4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací.....	14
4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR	19
4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020	22
4.3. Téma: Vytváření bezpečných komunit.....	25
4.3.1. Podpora dobrovolnictví	25
4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni	29
5. Pokrok v plnění kritérií způsobilosti.....	34
6. Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning).....	36
7. Závěr, další iniciativy a následné kroky	37
7.1. Dosud získané zkušenosti.....	37
7.2. Další iniciativy	37
7.3. Následné kroky	38
7.4. Závěr.....	38
6. Seznam použitých zkratk.....	40

1. Úvod

Partnerství pro otevřené vládnutí (Open Government Partnership, dále též „OGP“) je dobrovolnou iniciativou administrativy USA sloužící k podpoře otevřenosti, transparentnosti, boji proti korupci a zvýšení občanské angažovanosti. Česká republika přistoupila k této mezinárodní iniciativě usnesením vlády ze dne 14. září 2011 č. 691 s cílem transformovat státní instituce na více otevřené, efektivní a odpovědné.

Třetí Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018 (dále jen „Třetí Akční plán“) pokračuje v soustavné snaze České republiky reagovat na tři z pěti velkých výzev (*Grand Challenges*) OGP směřujících ke zlepšování veřejných služeb, zvyšování veřejné integrity a hospodárnějšímu nakládání s veřejnými zdroji a nově se zaměřuje i na výzvu čtvrtou – vytváření bezpečných komunit. Děje se tak pomocí naplňování všech čtyř hodnot OGP – přístup k informacím, účast veřejnosti, odpovědnost, technologie a inovace. V kontextu svých ostatních koncepcí vnímá Česká republika vytváření a implementaci akčních plánů OGP jako důležitý podpůrný nástroj, který v již existujících a implementovaných strategiích a agendách akcentuje prvky otevřenosti vůči občanské společnosti, transparence a participace.

Hlavním z cílů, které si Česká republika klade, je výrazné zvýšení transparentnosti procesů ve veřejné správě a také zjednodušení přístupu k informacím a datům, jimiž veřejná správa disponuje. Zpřístupněním informací se bude moci veřejnost více a lépe orientovat v aktivitách veřejné správy, a mít tak kontrolu nad jejím hospodařením. V neposlední řadě je jedním z cílů této iniciativy i větší zapojení občanů do rozhodovacích procesů na celostátní úrovni.

Hodnoty prosazované OGP jsou v prostředí České republiky velmi úzce spjaty s vládní protikorupční politikou. Tři ze čtyř prioritních oblastí vymezených Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a jednoletými akčními plány s problematikou OGP úzce souvisejí. V těchto prioritních oblastech (Výkonná a nezávislá exekutiva, Transparentnost a otevřený přístup k informacím, Rozvoj občanské společnosti) jsou stanoveny i další úkoly, které vycházejí z hodnot a klíčových výzev OGP a dále je rozvíjejí.

Pro Třetí Akční plán byla na základě veřejných konzultací za účasti všech relevantních stakeholderů zvolena následující témata:

- implementace přijatého zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy do praxe;
- zpřístupnění dat a informací;
- vytváření bezpečných komunit.

Jak je zmíněno výše, OGP je založena na čtyřech klíčových principech otevřeného vládnutí. Závazky zakotvené ve Třetím Akčním plánu reflektují všechny tyto principy. Prvním z principů je *přístup k informacím*, který je obsažen téměř ve všech přijatých závazcích. V rámci prvního závazku se projevuje zveřejňováním nabídky služebních míst nebo transparentností výběrových řízení. Závazky spadající do tématu zpřístupnění dat a informací se pak snaží o zlepšení přístupu veřejnosti k informacím veřejného sektoru a dat z výzkumů hrazených pomocí veřejných prostředků.

Princip *účasti veřejnosti* je taktéž naplňován téměř všemi přijatými závazky. Zejména je to patrné u závazků směřujících ke zpřístupnění dat a informací, kdy nově zveřejňované informace státní správy slouží zejména k zapojení široké veřejnosti do kontrolní činnosti. Jeden ze závazků např. vytvořil veřejné konzultace k nejžádanějším datovým sadám veřejné správy (tzv. Open Data Wishlist). Pro tento princip jsou důležité i závazky věnující se vytváření bezpečných komunit, kdy zejména zapojení dobrovolníků pomáhá potřebným lidem, prevenci kriminality, péči o nemocné, životnímu prostředí, sportu apod.

Princip *veřejné odpovědnosti* je přítomen v rámci prvního závazku ve formě služebního hodnocení, kárné odpovědnosti a ochrany oznamovatelů korupce ve státní správě. Závazky ke zpřístupnění dat a informací také předpokládají naplnění tohoto principu, přičemž byly zákonem ustanoveny práva a povinnosti orgánů veřejné správy ve věci publikace a centrální evidence otevřených dat.

Posledním z principů je *technologie a inovace*. Tento princip je naplňován závazkem k implementaci zákona o státní službě, a to zejména rozvojem Informačního systému o státní službě. Závazky v oblasti zpřístupnění dat a informací zase předpokládají další rozvoj Národního katalogu otevřených dat. V rámci tohoto principu lze například zmínit i závazek k posilování bezpečnosti, kde díky dotačním programům dochází k modernizaci kamerových systémů nebo modernizaci speciálních výslechových místností pro oběti trestných činů.

2. Proces vytváření akčního plánu

Proces vytváření Třetího akčního plánu byl zcela v souladu s doporučeními OGP a splňuje tak nároky kladené na tento typ dokumentů. V souladu s doporučeními OGP byla již dne 9. února 2016 vydána tisková zpráva k zahájení veřejných konzultací k příležitosti tvorby Třetího Akčního plánu. Tato zpráva informovala o podrobnostech procesu a principech vytváření akčního plánu a zároveň obsahovala popis a harmonogram jednotlivých aktivit plánovaných v průběhu vytváření dokumentu. Součástí zprávy byla pozvánka na workshop konaný v rámci veřejných konzultací dne 29. února 2016 v budově Úřadu vlády ČR a příloha s názvem „Podrobný materiál k veřejným konzultacím“. Tento materiál poskytl široké odborné i laické veřejnosti podrobnější informace o dalším procesu vytváření Třetího Akčního plánu, o žádoucí podobě navrhovaných závazků včetně jejich napojení na tzv. „Velké výzvy“ (*Grand Challenges*), na principy OGP a požadavky na jejich formulování v souladu se SMART parametry.¹ Současně byly zveřejněny kontaktní informace na osoby a instituce odpovědné za vytváření Třetího Akčního plánu a veřejnost byla informována o zřízení speciální e-mailové adresy ogp@vlada.cz pro konsolidovanou komunikaci v záležitostech týkajících se Třetího Akčního plánu, která bude využívána i do budoucna pro další aktivity spojené s OGP.

V průběhu měsíce února byli o konání workshopu opakovaně informováni členové Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada“), která je z hlediska OGP považována

¹ Tj. aby byly: specifické (*Specific*) co do definice i požadovaných výsledků; měřitelné (*Measurable*) tak, aby bylo možné na jednotlivých krocích ověřovat jejich plnění; s jasně vymezenou odpovědností (*Answerable*) těch, kteří závazek naplňují; relevantní (*Relevant*) vůči výše uvedeným principům otevřeného vládnutí a časově ohraničené (*Time-bound*) s jasně určeným termínem pro splnění, pro jednotlivé kroky a pro vyhodnocení své účinnosti.

za tzv. multistakeholder forum, a také členové všech jejích pracovních komisí. Členové Rady byli vyzváni k návrhu možných závazků pro Třetí Akční plán. Do široké skupiny přímo oslovených patřila ministerstva, další správní úřady, Nejvyšší kontrolní úřad, Nejvyšší státní zastupitelství, Svaz měst a obcí ČR, Asociace krajů ČR, Veřejná ochránkyně práv, zástupci občanské společnosti, neziskových organizací a akademické sféry (Transparency International ČR, Oživení, Otevřená společnost, zIndex, Veřejnost proti korupci, Nadační fond proti korupci, Slezská univerzita v Opavě, Vysoká škola ekonomická v Praze), Hospodářská komora ČR a široké spektrum členů profesních komor. Cílem bylo oslovit nejen ty, kteří se již problematikou otevřeného vládnutí aktivně zabývají a v problematice OGP se již orientují, ale také další skupiny, které mají na prosazování otevřeného vládnutí zájem nebo jsou na straně těch, jejichž chování principy otevřeného vládnutí přímo či nepřímo ovlivňují.

Dne 29. února 2016, tedy 20 dní od zahájení konzultací, se v prostorách Úřadu vlády ČR konal workshop k navrženým závazkům pro Třetí Akční plán. V průběhu workshopu, jehož se účastnili zástupci většiny oslovených skupin, byly prezentovány jednotlivé více či méně podrobně rozpracované návrhy závazků tak, jak byly obdrženy Oddělením boje s korupcí Odboru hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR od jednotlivých navrhovatelů. Návrhy závazků byly projednávány v tematických celcích korespondujících s jednotlivými „Velkými výzvami OGP“. Každý závazek byl nejprve představen navrhovatelem nebo moderátorem diskuse, následně se měl možnost vyjádřit případný gestor tohoto závazku a poté následovala diskuze ze strany všech přítomných účastníků. Záznam z konání workshopu společně se seznamem účastníků je umístěn na webových stránkách www.korupce.cz. V jednom případě byl návrh závazku obdržen až po termínu konání workshopu, nicméně byl rovněž zařazen mezi dále projednávané závazky.

Návazně na projednání závazků na workshopu byli osloveni možní gestoři s žádostí o vyjádření k jejich obsahu a o spolupráci při jejich dopracování do finální podoby. Závazky, na kterých byla nalezena shoda, byly začleněny do návrhu Třetího Akčního plánu. Ostatní návrhy závazků jsou uvedeny v příloze Třetího Akčního plánu společně s vyjádřením gestora. Dne 2. května 2016 byla první verze Třetího Akčního plánu s návrhy závazků odeslána do mezirezortního připomínkového řízení a zároveň uveřejněna na stránkách Úřadu vlády ČR a na stránkách www.korupce.cz k připomínkám ze strany veřejnosti po dobu trvání mezirezortního připomínkového řízení, které bylo ukončeno dne 16. května 2016. Připomínky obdržené jak v rámci mezirezortního připomínkového řízení, tak ze strany veřejnosti byly vypořádány na workshopu, který se konal opět na Úřadu vlády dne 1. června 2016. Připomínky obdržené v rámci veřejných připomínek jsou i s vypořádáním přílohou Třetího Akčního plánu. Materiál dne 9. června 2016 projednala Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí plnicí pro účely vytváření a implementace Třetího Akčního plánu roli tzv. „*multi-stakeholder forum*“, která jej vládě doporučila schválit. Třetí Akční plán byl následně předložen dne 22. června 2016 na jednání vlády, která jej svým usnesením č. 566 schválila.

3. Doporučení IRM

Česká republika při tvorbě koncepčních materiálů a implementaci závazků vůči OGP klade důraz na doporučení OGP a také tzv. Nezávislého hodnotícího mechanismu (Independent Reporting Mechanism, IRM), který vytváří nezávislé hodnocení plnění závazků z akčních plánů.

V roce 2015 byla v rámci IRM vytvořena „Zpráva o vývoji 2014-2015: Česká republika“, ve které byla ČR udělena následující doporučení:

Pět „SMART“ doporučení	
1.	Všechny budoucí aktualizace akčního plánu by měly být včas zkonzultovány s veřejností.
2.	Akční plán by měl prosazovat (1) nezávislost jakékoliv instituce, která má za úkol zaručit implementaci zákona o státní službě (např. sekce pro státní službu), a (2) apolitické složení komisí, které vybírají kandidáty na vysoké pozice ve státní správě.
3.	Akční plán by měl zahrnout závazek, který by souvisel s dokončením právního rámce pro publikaci dat veřejné správy v otevřeném formátu.
4.	Pokud budou současné závazky dokončeny, měl by další akční plán zahrnovat závazek zaměřený na obranu proti zneužití veřejných zdrojů a zvýšení transparentnosti v procesech plánování a financování veřejných investic.
5.	Příprava nového akčního plánu by mohla sloužit jako jeden z modelů pro ustanovení standardů účasti veřejnosti. Akční plán by měl zahrnovat relevantní nástroje veřejnosti, např. kontrola výkonu veřejné správy ze strany občanů a zapojení občanů do dohledových mechanismů. Tím by procesy vlády při implementaci akčního plánu a jeho jednotlivých závazků získaly vyšší transparentnosti.

Při přípravě Třetího Akčního plánu a v průběhu plnění závazků v něm přijatých se ČR snažila naplnit co nejvíce z uložených doporučení IRM.

Zejména první doporučení, které je zaměřeno na nastavení lepších veřejných konzultací při aktualizacích akčního plánu, bylo splněno. Třetí Akční plán byl připravován několik měsíců, během kterých byla veřejnost informována o možnosti zapojení se do jeho tvorby. Byl uspořádán workshop určený k návrhům nových závazků, následně měla odborná i široká veřejnost možnost zasílat připomínky k návrhu akčního plánu. Veřejné konzultace budou, také podle doporučení OGP, otevřeny i k materiálu průběžné a závěrečné sebehodnotící zprávy. S tímto souvisí i páté doporučení IRM, které mluví o vytvoření nástrojů pro kontrolu výkonu veřejné správy. ČR se bude dále průběžně snažit prohloubit míru participace veřejnosti při prosazování myšlenky otevřeného vládnutí.

Jako úspěšně splněné se dá označit i třetí doporučení IRM, které souvisí s dokončením právního rámce pro publikaci dat veřejné správy v otevřeném formátu. Novela zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen

„zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím“), poprvé definuje v právním řádu pojem „otevřená data“ a ukládá úřadům povinnost určitá data v otevřeném formátu bez omezení zpřístupnit. Informace, které dnes už výhradně v elektronické datové podobě každá instituce při své činnosti sbírá, zpracovává a uchovává, mohou být dále využity.

Co se týče čtvrtého doporučení IRM, ČR zvaží zahrnout závazek zaměřený na zvýšení transparentnosti v procesech plánování a financování veřejných investic v budoucích akčních plánech.

4. Implementace závazků národního akčního plánu

4.1. Téma: Implementace přijatého zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy do praxe

4.1.1. Implementace zákona o státní službě		
DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU		2014 – 2018 (stávající závazek)
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	RNDr. Josef Postránecký
	ZÁŘAZENÍ / ODBOR	náměstek ministra vnitra pro státní službu
	E-MAIL	statnisluzba@mvcz.cz
	TELEFON	974 818 204
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	x
	OSTATNÍ	služební úřady
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	Přijetí zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státní službě“), zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy, bylo pro Českou republiku velmi důležitým závazkem, který vycházel jak z hodnot a klíčových výzev OGP a z Akčního plánu, resp. Druhého Akčního plánu, tak z Programového prohlášení vlády a vládních protikorupčních dokumentů (Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akční plán boje s korupcí na rok 2015). Zákon o státní službě byl vyhlášen 6. listopadu 2014, kdy vstoupila také některá jeho ustanovení v účinnost, plná účinnost byla stanovena k 1. lednu 2015. Od nabytí účinnosti dochází k implementaci zákona do praxe, a to především následnou systemizací služebních a pracovních míst, jasným oddělením politických a nepolitických (úřednických) pozic, spuštěním Informačního systému o státní službě atd. V souvislosti s přijetím tohoto zákona došlo také k přijetí a vyhlášení převážné většiny jeho prováděcích právních předpisů. Zásadní změny ve státní službě byly zahájeny na základě přechodných ustanovení zákona od 1. července 2015 ve spojení s první systemizací služebních a pracovních míst, přijímáním dosavadních zaměstnanců v pracovním poměru na základě jejich žádosti do služebního poměru,	

	<p>převedením dosavadních vedoucích zaměstnanců v pracovním poměru do pozice představených ve služebním poměru a následného vyhlášení výběrových řízení na místa náměstků a ředitelů sekcí za účelem tzv. přesoutěžení.</p> <p>Přestože byl v roce 2016 závazek vyhodnocen na úrovni podstatného dokončení, nelze implementaci zákona chápat jako jednorázovou záležitost. Je nutné pokračovat v implementaci základních institutů zákona, např. dokončit výběrová řízení na místa představených (ředitelů odborů a vedoucích oddělení) dle přechodných ustanovení zákona, zajistit konání úřednické zkoušky u dotčených státních zaměstnanců, připravit poslední prováděcí právní předpis – vyhlášku, kterou se stanoví vzor služebního průkazu, zahájit výkon kontrolní činnosti, sledovat naplňování opatření v oblasti whistleblowingu, sledovat dodržování služební kázně státními zaměstnanci, naplňování etických norem a zajistit další rozvoj Informačního systému o státní službě.</p>
HLAVNÍ CÍL	Zajistit odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	<ul style="list-style-type: none"> • Depolitizace – transparentní výběrová řízení, dobu trvání služebního poměru neovlivňují politické změny (například změny ve složení vlády) a nastavení rigidnějšího procesu změny organizace služebního úřadu. Schvalování systemizace služebních míst je zárukou pro ztížení ad hoc organizačních změn • Stabilizace – systemizace a její změny, definované druhy změn služebního poměru • Profesionalizace – úřednická zkouška, služební hodnocení a služební kázeň, systém vzdělávání státních zaměstnanců.
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	<p>Závazek navazuje na závazek formulovaný v Druhém Akčním plánu.</p> <p>V oblasti přístupu k informacím spočívá závazek ve zveřejňování informací o výkonu státní služby zejména prostřednictvím informačního systému (konané úřednické zkoušky konkrétních státních zaměstnanců, informace ke konání úřednických zkoušek, výběrová řízení), webových stránek (metodické pokyny, služební předpisy, sjednocující stanoviska, vzory úkonů apod.) a systému otevřených dat (výběrová řízení).</p> <p>V oblasti odpovědnosti se jedná o jasné nastavení pravidel a kontrolu jejich dodržování a také o podporu boje proti korupci.</p> <p>V oblasti technologie a inovace vede závazek k rozvoji Informačního systému o státní službě, k rozšíření možnosti konání obecné části úřednické zkoušky v elektronické podobě s přihlédnutím ke specifickým potřebám znevýhodněných osob. Využití technologie pro řešení systemizace služebních a pracovních míst a pro návrh organizačních struktur úřadů přispívá ke zrychlení procesu projednávání a schvalování, zvýšení transparentnosti, využití automatických kontrol návrhů a tím snížení pracnosti a chybovosti.</p> <p>Přínos pro občanskou společnost spočívá ve zvýšení kvality státní služby jako veřejné služby při garantování zákonnosti postupů a kladení důrazu na profesionalitu, odpovědnost a stabilitu poskytování služby.</p>

	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
	X		X	X
AMBICE	Implementace zákona o státní službě vytváří základní předpoklady a podmínky pro kvalitní poskytování státní služby jako veřejné služby a tím podporuje také otevřenost vládnutí.			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
			X	
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Do konce června 2016 byla vyhlášena ve služebních úřadech výběrová řízení na všechna služební místa ředitelů odborů a vedoucích oddělení, která jsou postupně realizována. V tomto termínu zákon o státní službě také předpokládal dokončení výběrových řízení na služební místa vedoucích služebních úřadů, náměstků pro řízení sekce a ředitelů sekce, což bylo až na výjimky splněno. Současně probíhají výběrová řízení na volná služební místa státních zaměstnanců, kteří nejsou představení.</p> <p>S velkou intenzitou pokračoval ve sledovaném období proces realizace úřednických zkoušek, zejména plnění povinnosti vykonat obecnou část úřednické zkoušky u státních zaměstnanců přijatých dle přechodných ustanovení zákona o státní službě na dobu určitou.</p> <p>V průběhu roku 2016 bylo přijato sedm novel zákona o státní službě. V roce 2017 byla schválena rozsáhlá a významná novela - zákon č. 144/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, jehož prioritou bylo řešení výjimky z předpokladu vzdělání u specifické skupiny státních zaměstnanců, zjednodušení přijímacího procesu do státní služby související například s dokládáním potřebných listin k výběrovým řízením, zjednodušení a zatraktivnění veřejné správy, dále rozšíření údajů rejstříku státních zaměstnanců, vysílání státních zaměstnanců do mezinárodních institucí, zařazení státního zaměstnance na jiné služební místo bez výběrového řízení a náhradu nákladů po úspěšném vykonání úřednické zkoušky u osob, které nejsou státními zaměstnanci. Také byl přijat zákon č. 150/2017 Sb., o zahraniční službě a o změně některých zákonů, jako lex specialis k zákonu o státní službě.</p> <p>K provedení zákona o státní službě byly ještě v roce 2015 vydány všechny nezbytné prováděcí předpisy. Do konce roku 2018 se předpokládá vydání posledního, a to vyhlášky, kterou se stanoví vzor služebního průkazu, přičemž služební průkaz má být vystaven do 31. prosince 2019. Přípravné práce přesto byly již zahájeny a na základě nich byla iniciována i změna zákonné úpravy služebního průkazu.</p> <p>Pro podporu aplikace zákona o státní službě byly zpracovány 3 metodické pokyny a řada odborných stanovisek. Tato činnost byla</p>			

podpořena prací nově ustaveného poradního sboru náměstka pro státní službu k zákonu o státní službě (dále jen „poradní sbor“).

V rámci kontrolní činnosti v oblasti služebních vztahů provedla sekce pro státní službu 3 kontroly v 2. polovině roku 2016 a 1 kontrolu dokončila a 1 zahájila v první polovině roku 2017.

V prvním čtvrtletí 2016 bylo poprvé provedeno služebního hodnocení, a to u zaměstnanců, kteří v roce 2015 vykonávali státní službu po dobu delší než 2 měsíce. Týkalo se tak 60 % státních zaměstnanců.

Na základě návrhů služebních úřadů byla předložena a usnesením vlády České republiky z 21. prosince 2015 č. 1006 přijata systemizace služebních a pracovních míst zařazených ve služebních úřadech s účinností od 1. ledna 2016. V průběhu roku bylo předloženo 12 návrhů na její změnu. V roce 2016 vláda České republiky schválila svým usnesením ze dne 21. září č. 829 systemizaci služebních a pracovních míst s účinností od 1. ledna 2017, ke které byly do 30. června 2017 přijaty 4 změny. Pro podporu přípravy, projednávání a schvalování návrhů systemizace a organizační struktury byl na platformě Informačního systému o státní službě vytvořen nový modul nazvaný Organizační struktura a systemizace (dále jen „OSYS“), do kterého byla uložena všechna data platná pro systemizaci služebních a pracovních míst od 1. ledna 2017. V 1. polovině roku 2017 byla také zahájena příprava systemizace pro rok 2018.

Služební úřady i sekce pro státní službu, potažmo příslušné služební orgány, se ve sledovaném období věnovaly řešení odvolání státních zaměstnanců proti rozhodnutím ve věci služebního poměru, podaných stížností ve věcech výkonu služby a ve věcech služebního poměru, případně dalším opravným prostředkům, které státní zaměstnanci, nebo uchazeči o přijetí do služebního poměru, pro svou obranu zvolili. Sekce pro státní službu potom sledovala a vyhodnocovala aspekty vzniku, vybraných typů změn a skončení služebního poměru státních zaměstnanců.

V roce 2016 byla poprvé zahájena se státními zaměstnanci kárná řízení, v mnoha případech byla řízení zastavena, ale objevily se i případy, ve kterých došlo k uložení kárného opatření.

Prošetřovatelé služebních úřadů se zabývali oznámeními o podezření ze spáchání protiprávního jednání, tzv. whistleblowing, a o své činnosti informovali sekci pro státní službu ve svých ročních zprávách.

Služební úřady podporovaly ve sledovaném období různé formy sladování života státních zaměstnanců s výkonem státní služby.

Na konci roku 2016 byl schválen projekt Podpora profesionalizace a kvality státní služby a státní správy, registrační číslo CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0006173, který je financovaný z prostředků OP Zaměstnanost, jehož realizace bude naplňovat činnost služebních úřadů a zejména sekce pro státní službu až do roku 2021.

Dokončené milníky (dle Třetího Akčního plánu):

Milník č. 3: Kontrolní činnost vyplývající ze zákona (služební vztahy státních zaměstnanců, vyhodnocení dodržování systemizace služebních míst, kontrola vytváření podmínek pro sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby apod.) – počet kontrol vykonaných ve služebních úřadech

V roce 2016 byly provedeny celkem tři kontroly, které byly započaty v posledním čtvrtletí roku 2016 a dokončeny byly na počátku roku 2017. Předmětem kontroly byla systemizace a organizační struktura služebního úřadu, žádosti o přijetí do služebního poměru vyřizované služebním úřadem podle přechodných ustanovení zákona o státní službě, výběrová řízení, služební hodnocení státních zaměstnanců a realizace a zabezpečení úřednické zkoušky.

V prvním pololetí roku 2017 byla provedena 1 kontrola v oblastech organizace, organizační struktury a vnitřní systemizace, výběrových řízení a tzv. přesoutěžení podle přechodných ustanovení zákona o státní službě, služebního hodnocení státních zaměstnanců a rozhodování o osobních příplatcích. V červnu 2017 byla zahájena 1 kontrola v oblasti úřednických zkoušek.

Milník č. 4: Splnění požadavku na vykonání úřednické zkoušky nově přijatých státních zaměstnanců – podíl přijatých nových státních zaměstnanců ve sledovaném období a splnění požadavku na výkon úřednické zkoušky

V období červenec 2016 až květen 2017, za které jsou dostupné výsledky, je tato povinnost splněna na 67 %, tedy 67 % dotčených osob splnilo ve sledovaném období povinnost vykonat úřednické zkoušky ve všech stanovených oborech služby. Je nutné poznamenat, že mezi nově přijaté zaměstnance jsou započítány i zaměstnanci, přijatí až v posledních měsících sledovaného období, kteří měli ještě málo času na složení úřednických zkoušek ve všech svých stanovených oborech služby.

Milník č. 5: Uznávání rovnocennosti zkoušek služebními orgány – počet uznaných úřednických zkoušek na základě rovnocennosti za sledované období

Za sledované období červenec 2016 až květen 2017, kdy jsou dostupná data, bylo na základě rovnocennosti uznáno 164 úřednických zkoušek, a to u 103 obecných částí a 61 zvláštních částí.

Milník č. 6: Prošetřování oznámení obsahujících podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu

Na základě zpráv o činnosti prošetřovatelů za rok 2016 předložených v souladu s § 8 nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního

jednání ve služebním úřadu, bylo zjištěno, že předpokládaný postup pro oznámení konkrétních podezření není státními zaměstnanci využíván ve větší míře. Celkem obdrželi prošetřovatelé určení podle nařízení vlády č. 145/2015 Sb. 169 podání; z těchto podání bylo 110 oznámení ve smyslu nařízení vlády č. 145/2015 Sb. Anonymních oznámení obdrželi prošetřovatelé celkem 20. Ze 110 podaných oznámení prošetřovatelé 19 postoupili pro nepříslušnost jinému prošetřovateli. V roce 2016 bylo jiným správním orgánů nebo příslušným správním úřadům postoupeno 76 podání, resp. oznámení ve smyslu nařízení č. 145/2015 Sb. Orgánům činným v trestním řízení byly postoupeny 2 oznámení (§ 7 odst. 2 nařízení č. 145/2015 Sb.). V roce 2016 bylo prošetřeno 61 oznámení. Zpravidla byla prošetřovateli evidována oznámení pouze v jednotkách případů. Analýza ukazuje, že není ani příliš využívána možnost podávat oznámení anonymně a ve většině, téměř 4/5 oznámení, je uvedena totožnost oznamovatele. Státní zaměstnanci také činili podání označená jako oznámení dle výše zmíněného nařízení vlády, která ovšem neodpovídala jeho dikci a byla posouzena jako jiná podání. Vzhledem k tomu, že dle zpráv prošetřovatelů nebyla všechna prošetřování probíhající v roce 2016 v tomto roce i ukončena, nelze usuzovat na poměr případů, kdy bylo podezření ze spáchání protiprávního jednání důvodné.

Za období 1. poloviny roku 2017 nejsou dostupná data, zjišťování stavu k 31. květnu 2017 by představovalo nadbytečnou administrativní zátěž prošetřovatelů. Zprávy o činnosti prošetřovatelů zahrnují celoroční období a dle nařízení vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu, jsou předkládány k 1. březnu následujícího roku.

Milník č. 7: Výkon kárné pravomoci ve služebním úřadu – počet kárných řízení a přijatá kárná opatření

Kárná komise I. stupně zřízená v Ministerstvu vnitra v rámci sekce pro státní službu za období od 1. července 2016 do 30. června 2017 nezačala žádné kárné řízení.

Z dotazníkového šetření mezi služebními úřady za rok 2016 bylo zjištěno, že bylo zahájeno 46 kárných řízení, v 15 případech bylo zastaveno.

Byla uložena následující kárná opatření: písemná důtka (6), snížení platu až o 15 % na dobu až 3 kalendářních měsíců (5), odvolání ze služebního místa představeného (2), propuštění ze služebního poměru (0), bylo upuštěno od uložení kárného opatření (7).

Za období 1. poloviny roku 2017 nejsou dostupná data, šetření bude provedeno na začátku roku 2018 za celý rok 2017.

Milník č. 8: Rozvoj a rozšiřování Informačního systému o státní službě o další podpůrné funkcionality – zlepšení uživatelského

	<p>komfortu a vytvoření dalších funkcionalit podporujících výkon úkonů dle zákona o státní službě – počet nově vytvořených modulů a funkcionalit</p> <p>V průběhu roku 2016 v prostředí Informačního systému o státní službě (dále jen „ISoSS“) vyvinuto řešení pro předkládání, posuzování a schvalování návrhů organizační struktury a systemizace služebních a pracovních míst služebních úřadů, zkráceně modul OSYS.</p> <p>Dále byla provedena řada úprav dalších částí ISoSS na základě zkušeností získaných praxí.</p>
DATUM UKONČENÍ	<p>Plánované datum ukončení tohoto závazku je stanoveno na rok 2018, s výjimkou milníku č. 2, pro který bylo stanoveno datum ukončení k 30. červnu 2017,</p>
DALŠÍ KROKY	<p>V následujícím období bude pokračovat plnění dosud nesplněných milníků, kterými jsou:</p> <p>Milník č. 1: Dokončení legislativního procesu prováděcích předpisů k zákonu o státní službě – vyhláška, kterou se stanoví vzor služebního průkazu</p> <p>K vyhlášce, kterou se stanoví vzor služebního průkazu, byly zahájeny přípravné práce. Její vydání se předpokládá v roce 2018.</p> <p>Na základě výsledků přípravných prací byla iniciována i změna zákonné úpravy služebního průkazu.</p> <p>Milník č. 2: Zajištění výběrových řízení na pozice ředitelů odborů a vedoucích oddělení – jmenování ředitelů odborů a vedoucích oddělení</p> <p>Proces výběrových řízení na služební místa vedoucích oddělení a ředitelů odboru stále probíhá. Vyhodnocení těchto výběrových řízení proběhne až po uplynutí zákonného termínu pro dokončení těchto výběrových řízení.</p> <p>Ustanovení § 188 odst. 6 zákona o státní službě, stanoví, že výběrová řízení na uvedené pozice mají být zpravidla dokončena do 30. června 2017, tj. po datu zpracování vyhodnocení třetího akčního plánu.</p> <p>Milník č. 9: Zpracování ročních zpráv k implementaci zákona o státní službě (pravidelný úkol s roční frekvencí plnění) a jejich předložení vládě – počet zpráv</p> <p>Výroční zpráva o státní službě 2016 je v červnu 2017 dokončována. Předložení vládě se předkládá na konci 3. Q 2017.</p>
DALŠÍ INFORMACE	<p>Vzhledem k tomu, že termíny pro plnění milníků jsou, až na 1 výjimku, stanoveny do roku 2018 budou nadále sledovány všechny milníky. Termín pro vyhodnocení úkolu spočívajícího v dokončení výběrových řízení na pozice ředitelů odborů a vedoucích oddělení zpravidla do 30. června 2017 bude s ohledem na souběh tohoto termínu s vykazáním postupu naplňování Třetího Akčního plánu, revidován v příštím roce.</p>

4.2. Téma: Zpřístupnění dat a informací

4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací		
DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU	1. srpna 2016 – 31. prosince 2018 (navazující závazek)	
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Ing. Petr Kuchař
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Odbor Hlavního architekta eGovernmentu
	E-MAIL	oha@mvcr.cz
	TELEFON	+420 974 817 502
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	MV, MF, MMR, MSp, MD, MŽP, GFŘ, ÚZSVM, ČÚZK
	OSTATNÍ	Komise Rady vlády pro informační společnost
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	<p>V rámci Prvního Akčního plánu bylo jedním ze závazků otevření nejdůležitějších datových zdrojů pro širší využití veřejnosti, firem a odborné veřejnosti. Tento závazek nebyl splněn z důvodu nedostatku jednotných standardů, metodické podpory a absence Národního katalogu otevřených dat (dále jen „NKOD“). Tyto překážky byly nyní odstraněny v rámci splnění závazků Druhého Akčního plánu, kdy Ministerstvo vnitra vytvořilo Standardy a metodiky publikace a katalogizace veřejné správy ČR a vytvořilo NKOD. Pro nastartování využívání otevřených dat české veřejné správy je nutné publikovat datové sady, které mají zejména významný ekonomický přínos nebo posilují efektivitu a optimalizaci služeb a transparentnost státu. Navržený seznam prioritních datových sad není kompletní, protože neprobíhá dostatečný dialog mezi veřejnou správou a veřejností. V důsledku tak veřejnost neví, s jakými datovými zdroji instituce veřejné správy pracují a instituce veřejné správy nevědí, o jaké datové sady má veřejnost zájem. Tento „zacyklený“ koloběh je řešitelný formou dialogu mezi vybranými institucemi veřejné správy a veřejnosti formou veřejných konzultací.</p>	
HLAVNÍ CÍL	<ol style="list-style-type: none"> 1. Publikace prioritních datových sad veřejné správy v podobě otevřených dat. 2. Aktualizace seznamu prioritních datových sad veřejné správy na základě veřejných konzultací. 	
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	<ol style="list-style-type: none"> 1. Publikovat prioritní datové sady v otevřené podobě a pravidelně je aktualizovat s cílem zajištění co možná nejvyšší aktuálnosti. (Seznam prioritních datových sad je uveden níže v tabulce v sekci Popis výsledků) 2. Katalogizovat prioritní datové sady v Národním katalogu otevřených dat. 3. Při publikaci, aktualizaci a katalogizaci postupovat dle Standardů publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR vydaných Ministerstvem vnitra a publikovaných na adrese http://opendata.gov.cz. 4. Seznam prioritních datových sad aktualizovat na základě veřejných konzultací. 	

	konzultací. 5. Datové sady přidané do seznamu prioritních datových sad na základě veřejných konzultací publikovat, aktualizovat a katalogizovat dle Standardů publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR.			
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Závazek rozvíjí závazky Prvního a Druhého Akčního plánu a navazuje na ně. Aktivním publikováním otevřených dat se může zvýšit informovanost občanů a dalších zájemců o činnosti veřejného sektoru, a tím může dojít k posílení transparentnosti veřejného sektoru a současně zvýšení společenské odpovědnosti při nakládání s Informacemi veřejného sektoru. Způsob publikace ve formátu otevřených dat a katalogizace v Národním katalogu otevřených dat je úzce propojena s využitím moderních ICT technologií. Výstupem toho závazku je podpora inovací, modernizace a optimalizace služeb veřejného sektoru. Proces výběru a rozšiřování seznamu nejdůležitějších datových zdrojů je úzce vázán na participaci veřejnosti na veřejných konzultacích.			
	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
	X	X	X	X
AMBICE	Vybrané datové zdroje jsou stěžejní pro odbornou veřejnost (např. tvůrce webových, mobilních či jiných softwarových aplikací, datové analytiku, statistiku, novináře, vědce a výzkumníky), která může otevřená data snadno opakovaně používat pro vytváření nových komerčních i nekomerčních služeb sloužících široké veřejnosti. Vzniklé služby slouží široké veřejnosti, zkvalitňují tak život občanů a z provozu komerčních služeb vyplývají pro veřejný sektor dodatečné daňové příjmy. Vzájemné sdílení dat formou otevřených dat přináší úsporu nákladů státní správy a může mít významný dopad na optimalizaci systémů veřejné správy.			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
		X		
POPIS VÝSLEDKŮ	Milník č. 1: Zpřístupnění vybraných datových sad veřejné správy v otevřené podobě a jejich katalogizace v NKOD Závazek definuje 14 položek, z nichž každá určuje jednu či více datových sad k otevření a odpovědné instituce. Z nich byly zatím splněny pouze čtyři položky. Ministerstvo vnitra jako gestor provádí veškeré možné kroky potřebné k podpoře jednotlivých úřadů při publikaci (vydání a aktualizace Standardů publikace a katalogizace otevřených dat, pořádání školení a workshopů, nabídka pomoci jednotlivým orgánům veřejné správy). Následující tabulka ukazuje detailní stav plnění závazku, tj. ukazuje, jak jednotlivé úřady plní svůj závazek publikovat vybrané datové sady. Hodnoceno je splnění podmínek kladených na otevřená data dle definice v platném znění zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím. Zbýlých 9 položek je mimo gesci MV ČR, které uvedeným rezortům a státním institucím nabízí metodickou i technickou podporu, ale samotná publikace konkrétních datových sad spadá pod jejich rezort			

či instituci.			
Datová sada	Úřad	Splněno/ Nesplněno	
Evidence obsazovaných služebních míst zveřejněná dle §180 odst. 3 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, v Informačním systému o státní službě	Ministerstvo vnitra	NE (bude splněno do 31. 12. 2017)	
Schválená systemizace služebních míst ve smyslu § 17 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra	NE (bude splněno do 31. 12. 2017)	
Datové sady registru smluv zřízeného dle § 4 zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů, (pouze metadata definovaná v § 5 odst. 5)	Ministerstvo vnitra	ANO	
Seznam držitelů datových schránek a orgánů veřejné moci vedený dle § 14b zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra	ANO	
Datové sady Registru práv a povinností ve smyslu zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo vnitra	NE	
Datové sady obsahující veřejně přístupné údaje Insolvenčního rejstříku dle zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů	Ministerstvo spravedlnosti	NE	
Datové sady informačního systému zřízeného dle §157 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách , ve znění pozdějších předpisů ²	Ministerstvo pro místní rozvoj	NE (bude splněno do 31. 12. 2017)	
Datové sady aplikace MS2014+	Ministerstvo pro místní rozvoj	ANO ³	

² Původní zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, byl nahrazen zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů. V rámci nového zákona z roku 2016 se jedná o datové sady informačního systému o veřejných zakázkách dle § 224.

³ MS2014+ zveřejňuje datové sady ve formátu opendat na adrese: <https://MS14opendata.mssf.cz>. Pro dokončení procesu publikace je nutné datové sady katalogizovat v NKOD.



	<p>Datové sady informačního systému ARES – Administrativní registr ekonomických subjektů podle § 7 zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob, ve znění pozdějších předpisů</p>	<p>Ministerstvo financí</p>	<p>NE (bude splněno do 31. 12. 2017)</p>
	<p>Datové sady Centrálního registru administrativních budov využívaného dle usnesení vlády ze dne 20. prosince 2012 č. 954 a v souladu s § 14a zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění zákona č. 51/2016 Sb.</p>	<p>Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových</p>	<p>NE (data jsou dostupná ke stažení a v NKOD, ale nejsou v otevřeném strojově čitelném formátu, pouze v podobě tabulek připravených pro tisk)</p>
	<p>Datové sady obsahující informace o všech dotacích a návratných finančních výpomocích ze státního rozpočtu, státních fondů, státních finančních aktiv a Národního fondu a jejich příjemcích na základě usnesení vlády ze dne 25. září 1997 č. 584 (zveřejňované prostřednictvím informačního systému CEDR III – centrální evidence dotací z rozpočtu)</p>	<p>Generální finanční ředitelství</p>	<p>ANO</p>
	<p>Datové sady z celostátního informačního systému o jízdních řádech ve smyslu zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, a zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů</p>	<p>Ministerstvo dopravy</p>	<p>NE</p>
	<p>Multimodální dopravní data z připravovaného Informačního systému pro plánování trasy veřejné a individuální osobní dopravy</p>	<p>Ministerstvo dopravy</p>	<p>NE</p>
	<p>Datové sady Registru územní identifikace ve smyslu zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech</p>	<p>Český úřad zeměměřický a katastrální</p>	<p>ANO</p>
<p>Milník č. 2: Veřejné konzultace k nejžádanějším datovým sadám veřejné správy Veřejné konzultace k návrhům datových sad formou online dotazníkového šetření (Open Data Wishlist) byly zahájeny v říjnu 2016 na stránkách</p>			

	<p>Informačního portálu otevřených dat (opendata.gov.cz) mimo jiné jako součást závazků Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu ve spolupráci s koordinátorem digitální agendy (ÚV ČR) a Fondem Otakara Motejla. V rámci těchto aktivit je dotazník dostupný také na webové stránce koordinátora digitální agendy ČR (www.digiczech.eu) a webové stránce Fondu Otakara Motejla (www.otevrenadata.cz). V rámci těchto veřejných konzultací bylo k 30. květnu 2017 posbíráno 74 návrhů na nové datové sady. Výsledky analýzy jsou postupně publikovány na webu.opendata.gov.cz (https://opendata.gov.cz/dokumenty:2017-06-01-analyza-opendata-wishlist).</p> <p>Milník č. 3: Zpřístupnění otevřených datových sad veřejné správy na základě veřejných konzultací</p> <p>Datové sady vzešlé z veřejných konzultací k nejžádanějším sadám veřejné správy slouží jako návrhy datových sad pro rozšíření seznamu povinně zveřejňovaných datových sad dle nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.</p>
DATUM UKONČENÍ	31. prosince 2018
DALŠÍ KROKY	<p>Ministerstvo vnitra bude pokračovat v plnění jednotlivých milníků tohoto závazku v následujícím období. V rámci projektu „Implementace strategií v oblasti otevřených dat II“ Ministerstvo vnitra připravuje další veřejné konzultace pro období roku 2017-2019. V rámci Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu z března 2017 definuje následující závazky:</p> <ul style="list-style-type: none">• identifikace nejžádanější datových sad;• podpora tématu otevřených dat;• sestavení pracovní skupiny poskytovatelů dat z veřejné správy;• sestavení pracovní skupiny uživatelů otevřených dat;• analýza studie dopadů a přínosů otevřených dat.
DALŠÍ INFORMACE	
<ul style="list-style-type: none">• Oblast otevřených dat nově upravuje zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím definující povinné subjekty, které zveřejňují informace obsažené v jimi vedených nebo spravovaných registrech, evidencích, seznamech nebo rejstřících a které jsou na základě zákona každému přístupné a lze je využít při podnikání nebo jiné výdělečné činnosti, ke studijním nebo vědeckým účelům anebo při veřejné kontrole povinných subjektů, jako otevřená data. Povinné subjekty zaevidují tyto informace v Národním katalogu otevřených dat. Vláda, podle § 4b odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, stanovuje nařízením vlády ze dne 14. prosince 2016 č. 425/2016 Sb., seznam informací zveřejňovaných jako otevřená data. Nařízení vlády v současné době definuje 11 datových sad. Tyto legislativní změny plně dokončují závazky definované v předchozích akčních plánech OGP.• Pro další vývoj v oblasti otevřených dat je nutné zajistit větší podporu jednotlivých rezortů otevřených dat. I přes nabízenou metodickou a technickou podporu Ministerstva vnitra není dostatečný zájem ze strany příslušných správců informačních systémů výše uvedené činnosti.	

- Dalším rizikem při plnění závazků je nadcházející období voleb do Poslanecké sněmovny v říjnu 2017, kdy jednotlivé úřady nemusí v oblasti otevřených dat vidět své priority a výše uvedené závazky mohou být zanedbávány.
- V textu závazku č. 4.2.1 ve schváleném Třetím Akčním plánu došlo k chybě, kdy byla textace požadavku na zveřejnění datové sady MS2014+ přijata ve znění „Datové sady aplikace MS2014+ schválené usnesením vlády dne 30. března 2015 č. 223.“ Věcným záměrem gestora závazku nicméně bylo zveřejnění datových sad MS2014+, které nepodléhají ochraně osobních údajů podle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, a neobsahují informace považované za obchodní tajemství. Gestor závazku a gestor datové sady se tedy dohodli na změně textace závazku 4.2.1 týkající se této datové sady na následující znění: „*Datové sady aplikace MS2014+*“. Rozsah zveřejnitelných a výsledně zveřejněných údajů v rámci datové sady MS2014+ a její následná katalogizace v NKOD bude předmětem návazných konzultací mezi Ministerstvem pro místní rozvoj, gestorem sady, a Ministerstvem vnitra, gestorem závazku.

4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR

DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU		1. srpna 2016 – 31. prosince 2018 (rozšiřující závazek)
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Ing. Petr Kuchař
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Odbor Hlavního architekta eGovernmentu
	E-MAIL	oha@mvcz.cz
	TELEFON	+420 974 817 502
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	Orgány státní správy
	OSTATNÍ	Rady vlády pro informační společnost
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	Spuštěním Národního katalogu otevřených dat v roce 2015 se nastartoval postupný proces publikace a katalogizace otevřených dat v ČR. V Národním katalogu evidoval svá data Český telekomunikační úřad, Nejvyšší kontrolní úřad, Česká obchodní inspekce, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo dopravy, Moravskoslezský kraj, Kraj Vysočina, Český statistický úřad, Česká správa sociálního zabezpečení a Český úřad zeměměřický a katastrální, město Bohumín, město Děčín, obec Huntířov. Většina institucí veřejné správy otevřená data nepublikuje a nekatalogizuje, protože neexistuje legislativní povinnost. Právní zakotvení Národního katalogu otevřených dat je předmětem novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, prováděné v rámci zákona č. 298/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce. Kromě právního zakotvení otevřených dat je současně nutné poskytnout znalostní podporu v oblasti otevřených dat jednotlivým institucím veřejné správy. Dále je nutné v souladu s vývojem potřeb a standardů schvalovaných Evropskou komisí pravidelně upravovat a rozšiřovat Národní katalog	

	otevřených dat ČR a standardy publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy ČR. Za účelem prosazování principů otevřených dat veřejné správy a jejich zpřístupňování je nutné zajistit podporu a rozvoj metodik a standardů nutných pro zajištění a soustavné zvyšování kvality otevřených dat napříč veřejnou správou po technické i procesní stránce.			
HLAVNÍ CÍL	Podpora a rozvoj ekosystému otevřených dat			
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	<ol style="list-style-type: none"> 1. Rozvoj standardů otevřených a propojených dat 2. Vzdělávání zaměstnanců veřejné správy 3. Poskytnutí pomoci úřadům veřejné správy s otevíráním dat 4. Rozvoj Národního katalogu otevřených dat 5. Rozvoj dialogu mezi institucemi veřejné správy a širokou veřejností 			
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Závazek rozvíjí závazky Druhého Akčního plánu. Rozvojem standardů, podporou institucí veřejné správy se výrazně zlepšil přístup veřejnosti k informacím veřejného sektoru a stejně se tak za využití moderních technologií výrazně zvýšil inovační potenciál veřejné správy.			
	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
	X	X	X	X
AMBICE	<p>Závazek má následující pozitivní vlivy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sjednocení způsobu publikace dat v otevřené podobě a jejich katalogizace; - zvyšování know-how zaměstnanců veřejné správy v oblasti správné publikace dat v otevřené podobě a jejich katalogizace; - usnadnění vyhledávání a přístupu k otevřeným datům veřejné správy; - reflektování požadavků uživatelů otevřených dat veřejné správy. 			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
		X		
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Závazek je plněn především prostřednictvím realizací projektu CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025/0004172 „Implementace strategií v oblasti otevřených dat II“, který byl zahájen začátkem roku 2017 (dále jen ODII).</p> <p>Jednotlivé milníky jsou plněny následovně:</p> <p>Milník č. 1: Rozvoj standardů otevřených a propojených dat Realizační tým projektu ODII standardy postupně rozvíjí. Byla vytvořena nová vzorová interní směrnice zavádějící proces otevírání dat v organizaci - pro ministerstva. Dále je při rozvoji standardů kladen důraz především na zjednodušování obsahu tak, aby byl co nejsrozumitelnější všem relevantním pracovníkům a přitom neztrácel na informačním obsahu.</p> <p>Milník č. 2: Školení zaměstnanců veřejné správy v oblasti publikace a katalogizace otevřených dat V rámci projektu ODII bylo od začátku roku 2017 realizováno 6 školení</p>			

	<p>k tématu otevřených dat v Praze a krajích ČR (celkový počet účastníků 62). Pro Úřad vlády ČR byly uspořádány 3 workshopy.</p> <p>Milník č. 3: Poskytnutí pomoci úřadům veřejné správy s otevíráním dat</p> <p>Bylo uspořádáno 21 workshopů pro jednotlivé instituce veřejné správy s cílem pomoci jim při publikaci otevřených dat. Celkem bylo takto podpořeno 6 státních institucí.</p> <p>Milník č. 4: Rozvoj Národního katalogu otevřených dat</p> <p>V současné době odbor Hlavního architekta čeká na dodání testovacích serverů pro samotnou realizaci nového Národního katalogu otevřených dat, jenž bude uživatelsky přívětivý, ale bude i plnohodnotnou součástí portálu občana. Softwarový prototyp je již připraven. V Národním katalogu otevřených dat je v současné době evidováno přes 130 000 datových sad. Datové struktury Národního katalogu otevřených dat (NKOD) jsou kompatibilní s datovými strukturami popsány standardem DCAT-AP. NKOD je v reportovaném období rozvíjen v rámci projektu Implementace strategií v oblasti otevřených dat II. V rámci rozvoje bylo navrženo a vytvořeno nové API, které poskytuje aktuální obsah NKOD v podobě 5* otevřených dat plně v souladu se standardem DCAT-AP (tj. datové struktury DCAT-AP ve formátu RDF, obsah dat dostupný prostřednictvím SPARQL endpointu). Evropský datový portál toto API využívá k pravidelnému vytěžování obsahu NKOD, viz https://www.europeandataportal.eu/data/en/organization/czech-national-open-data-portal API je v současnosti provozováno na URL https://nkod.opendata.cz/sparql. V další fázi bude API implementováno na produkční prostředí Národního katalogu otevřených dat.</p>
DATUM UKONČENÍ	31. prosince 2018
DALŠÍ KROKY	<p>V rámci dalších plánovaných kroků bude kladen důraz na plnění následujících aktivit:</p> <ul style="list-style-type: none">- pokračování ve školení a workshopech s cílem co nejvíce pomoci institucím veřejné správy publikovat otevřená data;- uspořádání výroční konference k otevřeným datům (10. listopadu 2017). <p>V rámci rozvoje oblasti otevřených dat je nutné zajistit koordinaci mezi jednotlivými rezorty a úřady veřejné správy a společně ustanovit koordinátory otevřených dat na jednotlivých institucích a vytvořit pracovní skupinu poskytovatelů otevřených dat. Primárně se bude pokračovat v daných závazcích podle Akčního plánu boje s korupcí na rok 2017 v reflexi na Třetí Akční plán v součinnosti s aktivitami projektu Implementace strategií v oblasti otevřených dat II.</p>

DALŠÍ INFORMACE

- V rámci projektu Implementace strategií v oblasti otevřených dat II připravuje Ministerstvo vnitra na podzim 2017 výroční konferenci k otevřeným datům.
- I přes nabízenou metodickou a technickou podporu Ministerstva vnitra není dostatečný zájem ze strany příslušných správců informačních systémů o výše uvedené činnosti vedoucí k plnění závazků.
- V současné době probíhá za jednotlivé rezorty jmenování koordinátorů otevřených dat do Pracovní skupiny pro otevřená data v rámci Pracovního výboru architektury a strategii pod Radou vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“), jehož cílem je mezirezortní koordinována součinnost, sdílení dobré praxe a zapracování podnětů a realizace publikace návrhů datových sad vzešlých z veřejných konzultací.
- Dalším rizikem plnění závazků je nadcházející období voleb do Poslanecké sněmovny v říjnu 2017, kdy jednotlivé úřady nemusí v oblasti otevřených dat a publikací informací veřejného sektoru vnímat jako patřičnou prioritu a výše uvedené závazky mohou být tudíž zanedbávány.

4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020

DATUM ZAČÁTKU AKONCE ZÁVAZKU		1. května 2016 – 31. května 2017
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Sekce místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace Úřadu vlády ČR
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	PhDr. Petra Solská
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Odbor kanceláře místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace
	E-MAIL	solska.petra@vlada.cz
	TELEFON	+420 224 003 158
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	x
	OSTATNÍ	x
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	Česká republika byla jednou z mála zemí, která neměla žádnou národní strategii otevřeného přístupu a ani dokument, který by sjednocoval plány na rozvoj otevřeného přístupu k vědeckým informacím na národní úrovni. K prosazování otevřeného přístupu k výzkumným datům z projektů financovaných z veřejných prostředků se ČR spolu s dalšími zeměmi OECD a EU zavázala již v roce 2004.	
HLAVNÍ CÍL	Definovat a zavést jasnou strategii otevřeného přístupu k recenzovaným vědeckým publikacím a výzkumným datům, které jsou výsledkem projektů financovaných z veřejných prostředků. Dokument „ Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR na léta 2017–2020 “ by měl navázat na doporučení	

	Rady pro výzkum, vývoj a inovace „ Otevřený přístup (Open Access, dále též „OA“) k publikovaným výsledkům výzkumu financovaného z veřejných zdrojů“ ze dne 28. února 2014 a na závazné principy OA na úrovni EU. Představuje nezbytný předpoklad plnohodnotného začlenění ČR do Evropského výzkumného prostoru a zvýšení konkurenceschopnosti českého výzkumu.			
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	Předložit Národní strategii otevřeného přístupu k vědeckým informacím ke schválení vládě.			
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	<p>Pomocí otevřeného přístupu k vědeckým informacím dojde ke zlepšení veřejné služby, zvýšení integrity výzkumu a zlepšení hospodárného nakládání s veřejnými zdroji. Závazek má vliv zejména na:</p> <ul style="list-style-type: none"> • prosazení otevřeného přístupu k publikacím a datům z výzkumu financovaného z veřejných prostředků v ČR, • podporu národní strategie otevřeného přístupu ze strany poskytovatelů finanční podpory v oblasti výzkumu a vývoje, • koordinované přijímání institucionálních strategií otevřeného přístupu výzkumnými organizacemi, • podporu budování institucionálních repozitářů, • podporu uchovávání výzkumných dat, • podporu zveřejňování výsledků výzkumu v otevřených časopisech nebo repozitářích ze strany výzkumných pracovníků, • koordinovanou realizaci strategií otevřeného přístupu na národní i mezinárodní úrovni. <p>Vzhledem k charakteru závazku, který z dlouhodobého hlediska umožní lepší přístup k publikacím a vědeckým datům, je zřejmé, že závazek dopadá na občanskou společnost.</p>			
	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
	X	X		X
AMBICE	<p>Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR 2016–2020 bude prvním strategickým dokumentem na národní úrovni, který zahájí postupný proces implementace otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR. Podpoří zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> • kvalitu výzkumu (efektivnějším využitím výsledků předchozího výzkumu), • efektivitu výzkumu (redukcí duplicitního výzkumu a podporou spolupráce ve výzkumu), • principy otevřené vědy (transparentností metodiky výzkumu, pozorováním a sběrem dat; veřejnou dostupností a možností opakovaného využití výzkumných dat; veřejnou dostupností a transparentností vědecké komunikace a využití webových nástrojů podporujících vědeckou spolupráci), • urychlení inovací a ekonomického růstu (podporou rychlejšího 			

	vstupu inovativních produktů na trh), <ul style="list-style-type: none"> • povědomí o českých výzkumných institucích a o jejich významu (včetně jejich plné integrace do globálního rozvoje výzkumných aktivit). 			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
				X 31. května 2017
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Milník č. 1: Schválení Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017-2020 vládou</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strategii vypracoval Úřad vlády ČR ve spolupráci s Pracovní skupinou k otevřenému přístupu k vědeckým informacím při Technologickém centru AV ČR a Národním referenčním kontaktem při Technologickém centru AV ČR. • Dne 6. října 2016 byl dokument rozeslán k připomínkám Pracovní skupině k otevřenému přístupu k vědeckým informacím při Technologickém centru AV ČR. • Dle Jednacího řádu vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem místopředsedy vlády pro vědu, výzkum a inovace dne 10. listopadu 2016, s termínem dodání stanovisek do 25. listopadu 2016. Vypořádání připomínek probíhalo ve dnech 30. listopadu 2016 – 16. prosince 2016. • 30. listopadu 2016 a 27. března 2017 byl dokument prezentován a projednán Pracovní komisí předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k transparentnosti státní správy – v rámci iniciativy Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP), jako součást Akčního plánu boje s korupcí. • Materiál byl schválen Radou pro výzkum, vývoj a inovace na jejím 326. zasedání v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů dne 26. května 2017. • Dokument byl zaslán na ÚV OVA pro další zpracování 31. května 2017. • Dokument byl schválen usnesením vlády ze dne 14. června 2017 č. 444 o Národní strategii otevřeného přístupu České republiky k vědeckým informacím na léta 2017 až 2020. <p>Strategie navazuje na Doporučení Evropské komise ze 17. července 2012 o přístupu k vědeckým informacím a jejich uchování a plně tak respektuje závazné principy otevřeného přístupu k vědeckým informacím na úrovni EU a představuje nezbytný předpoklad plnohodnotného začlenění ČR do Evropského výzkumného prostoru. Jedná se o dokument, který zahajuje postupný proces implementace otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR na národní úrovni. Strategie slouží k vymezení základních postojů k dostupnosti vědeckých</p>			

	informací, deklaruje výhody a podporuje přínos výzkumu hrazeného z veřejných prostředků pro společnost.
DATUM UKONČENÍ	31. května 2017
DALŠÍ KROKY	Zveřejněním Národní strategie otevřeného přístupu ČR k vědeckým informacím na léta 2017–2020 jsou stanoveny priority České republiky v oblasti OA. K úspěšnému dosažení těchto priorit a vizí bude připraven podrobný akční plán, ve kterém budou specifikovány konkrétní opatření, jejich časový i finanční rámec a odpovědnost jednotlivých subjektů za jejich realizaci. Plnění tohoto implementačního nástroje bude pravidelně vyhodnocováno.
DALŠÍ INFORMACE	

4.3. Téma: Vytváření bezpečných komunit

4.3.1. Podpora dobrovolnictví		
DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU		1. července 2016 – 30. června 2018
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Mgr. David Chovanec
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality
	E-MAIL	obppk@mvcrcz
	TELEFON	+420 974 832 282
DALŠÍ AKTÉRI	SPOLUGESTOR	x
	OSTATNÍ	Neziskové organizace
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	Dobrovolnictví představuje významnou příležitost pro velké množství občanů zapojit se do veřejně prospěšných aktivit, a to z vlastní svobodné vůle, ve svém volném čase, bez nároku na odměnu či protislužbu. V současné době chybí ucelená koncepce podpory a rozvoje dobrovolnictví v České republice. Současná právní úprava (zákon č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě, ve znění pozdějších předpisů) se vztahuje pouze na organizace, které získají akreditaci Ministerstva vnitra, a zahrnuje pouze část z celkového počtu osob, které se v ČR věnují dobrovolnickým aktivitám.	
HLAVNÍ CÍL	Vytvoření podmínek pro maximalizaci celospolečenského přínosu dobrovolnictví.	
STRUČNÝ POPIS	Cílem je v rovině legislativní i nelegislativní vytvoření podmínek podpory a rozvoje dobrovolnictví v České republice. Nový zákon o dobrovolnictví	

ZÁVAZKU	a jeho podpoře upraví podmínky pro výkon dobrovolnictví ve všech jeho formách, podpora se bude vztahovat na dobrovolnické organizace a dobrovolníky v akreditovaném režimu i mimo něj. Nová koncepce rozvoje dobrovolnictví se zaměří zejména na praktickou podporu a rozvoj dobrovolnictví v ČR a bude vycházet ze shrnutí zahraničních i domácích zkušeností a příkladů dobré praxe. Bude obsahovat i doporučení pro dobrovolnické organizace a dobrovolnická centra při práci s dobrovolníky.			
RELEVANCE <i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i>	Zapojení dobrovolníků pomáhá potřebným lidem a veřejně prospěšným cílům v sociální oblasti, vzdělávání, integraci cizinců, prevenci kriminality a dalších sociálně patologických jevů, péči o nemocné a postižené, životním prostředí, sportu, kultuře a řadě dalších cílů.			
	OGP HODNOTY			
	PŘÍSTUP K INFORMACÍM	ÚČAST VEŘEJNOSTI	ODPOVĚDNOST	TECHNOLOGIE A INOVACE
		X	X	
AMBICE	Zákon o dobrovolnictví a jeho podpoře má nastavit podmínky pro výkon dobrovolnictví a jeho podpory ze strany státu tak, aby se maximalizoval celospolečenský přínos dobrovolnictví, zejména pak požadavek na vyzdvihnutí významu všech veřejně prospěšných dobrovolnických činností vykonávaných pro společnost a na posílení uznání dobrovolníků a dobrovolnictví obecně. Koncepce rozvoje dobrovolnictví pak přinese opatření a doporučení pro rozvoj zejména praktického výkonu dobrovolnictví v rámci veřejně prospěšných aktivit a pro zapojení co nejširšího okruhu dobrovolnických organizací a dobrovolníků, a to včetně akcentu na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center.			
ÚROVEŇ DOKONČENÍ	NA POČÁTKU	OMEZENÁ	PODSTATNÁ	UKONČENÝ
	X			
POPIS VÝSLEDKŮ	<p>Plnění milníků č. 1 – 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Milník č. 1: Rozeslání návrhu zákona o dobrovolnictví a jeho podpoře do mezirezortního připomínkového řízení • Milník č. 2: Zaslání návrhu zákona o dobrovolnictví a jeho podpoře k projednání vládě ČR <p>Věcný záměr návrhu zákona o dobrovolnictví byl předložen do vlády, vláda jej svým usnesením ze dne 30. září 2015 č. 768 schválila a uložila ministru vnitra předložit do 30. června 2016 paragrafované znění se zapracovanými připomínkami Legislativní rady vlády.</p> <p>Ministerstvo vnitra, po zapracování připomínek Legislativní rady vlády</p>			

a po konzultaci nové podoby návrhu s dotčenými resorty a dobrovolnickými organizacemi, však dospělo k jednoznačnému závěru, že nová úprava by znamenala výrazné zvýšení administrativní a finanční náročnosti při organizování a koordinaci dobrovolnictví, což by namísto vytvoření výhodnějšího prostředí pro dobrovolnictví a motivaci organizací i samotných dobrovolníků vedlo k jejich demotivaci, byrokratizaci dobrovolnictví a hrozil by celkový útlum dobrovolnických činností v České republice. Z tohoto důvodu Ministerstvo vnitra požádalo vládu o zrušení výše uvedeného úkolu (předložení paragrafovaného znění zákona vládě), což bylo vládou usnesením ze dne 24. října 2016 č. 942 schváleno a příprava zákona byla tímto ukončena.

Další případné aktivity Ministerstva vnitra v oblasti legislativy dobrovolnictví budou zváženy na základě poznatků zjištěných podrobnější analýzou domácích a zahraničních zkušeností a na základě podoby Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR, které vzejdou z projektu „*Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center*“ (viz níže).

Plnění milníků č. 3 – 5:

- **Milník č. 3: Zahájení analytické fáze zpracování Koncepce rozvoje dobrovolnictví**
- **Milník č. 4: Vytvoření návrhu Koncepce rozvoje dobrovolnictví pracovní skupinou**
- **Milník č. 5: Finální podoba Koncepce rozvoje dobrovolnictví**

Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra realizuje od září 2016 komplexní projekt „*Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center*“, který je financován prostřednictvím Evropského strukturálního fondu (Operační program Zaměstnanost) a státního rozpočtu ČR. Předmětem projektu je vytvoření následujících materiálů:

- Analytický materiál popisující situaci v oblasti dobrovolnictví v dobrovolnických organizacích a centrech v zahraničí i v České republice - takový výzkum dosud v České republice není k dispozici.
- Návrh „*Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice*“ s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center se zaměřením na systémovou podporu a rozvoj dobrovolnických aktivit, zvýšenou dostupnost a profesionalizaci služeb dobrovolnických center a jejich klientů při pokrytí celého území České republiky.
- Evaluační zpráva obsahující rovněž statisticko-sociologické šetření formou přílohy.
- Metodika realizace a podpory dobrovolnických center v ČR.

	<ul style="list-style-type: none">• Doporučený obsah vzdělávání pracovníků dobrovolnických center, dobrovolnických organizací a dobrovolníků. <p>S ohledem na administrativní průtahy v procesu přípravy veřejné zakázky na výstupy analyticko-koncepční fáze projektu (tj. vypracování analytického materiálu s návrhem Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR), však nebylo dosud možné realizaci aktivit uvedených v milnících zahájit. Aktuálně (k 26. červnu 2017) je výběrové řízení na dodavatele služeb před dokončením (probíhá komisionální hodnocení obdržených nabídek).</p> <p>Předpokládané termíny zahájení jednotlivých milníků (v závislosti na úspěšném dokončení výběrového řízení) nově jsou:</p> <ul style="list-style-type: none">• Ad milník č. 3: od 1. října 2017• Ad milník č. 4: od 1. října 2017• Ad milník č. 5: od 1. června 2018
DATUM UKONČENÍ	<p>S ohledem na skutečnost, že legislativní práce na novém zákoně o dobrovolnictví byly rozhodnutím vlády ukončeny, nejsou žádné nové termíny pro milníky č. 1 a 2 navrhovány.</p> <p>U milníků č. 3, 4 a 5 je pravděpodobný následující termín ukončení (odvozeno od pravděpodobného termínu zahájení – viz výše):</p> <ul style="list-style-type: none">• Ad milník č. 3: do 31. března 2018• Ad milník č. 4: do 31. května 2018• Ad milník č. 5: do 31. prosince 2018
DALŠÍ KROKY	<p>Další případné aktivity Ministerstva vnitra v oblasti legislativy dobrovolnictví budou zváženy na základě poznatků zjištěných podrobnější analýzou domácích a zahraničních zkušeností a na základě podoby Koncepce rozvoje dobrovolnictví v ČR, které vzejdou z projektu <i>„Koncepce rozvoje dobrovolnictví v České republice s akcentem na zajištění regionální a oborové dostupnosti dobrovolnictví v podobě dobrovolnických center“</i>.</p> <p>Naplňování jednotlivých milníků (a s tím související realizace úkolů a aktivit) započne ihned po podpisu smlouvy s dodavatelem služeb – vítězem výběrového řízení na vyhlášenou veřejnou zakázku.</p>
DALŠÍ INFORMACE	

4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni		
DATUM ZAČÁTKU A KONCE ZÁVAZKU		30. června 2016 – 31. prosince 2018
ODPOVĚDNOST	GESTOR	Ministerstvo vnitra
	ODPOVĚDNÁ OSOBA	Mgr. David Chovanec
	ZAŘAZENÍ / ODBOR	Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality
	E-MAIL	obppk@mvcz.cz
	TELEFON	+420 974 832 282
DALŠÍ AKTÉŘI	SPOLUGESTOR	x
	OSTATNÍ	Neziskové organizace, obce
SOUČASNÝ STAV, DEFINICE PROBLÉMU ŘEŠENÉHO PŘIJETÍM ZÁVAZKU	<p>Ministerstvo vnitra realizuje dlouhodobě dotační Program prevence kriminality zaměřený na podporu preventivních projektů obcí a krajů v oblastech situační prevence, sociální prevence, viktimologické prevence i prevence recidivy pachatelů. V roce 2015 Ministerstvo vnitra zřídilo ještě dotační program Bezpečnostní dobrovolník, který přispívá ke zvyšování veřejné integrity, rozvíjení a podpoře občanské společnosti zapojováním místních občanů do realizace preventivních aktivit. Prevence kriminality na místní úrovni je však ztížena skutečností, že zatím neexistuje jednotná platforma pro poskytování informací o kriminalitě na místní úrovni.</p>	
HLAVNÍ CÍL	<p>Realizace projektů na místní úrovni na základě důkladné analýzy bezpečnostní situace v daném místě, zpřístupnění informací o kriminalitě na místní úrovni.</p>	
STRUČNÝ POPIS ZÁVAZKU	<p>Podpořené projekty z dotačního programu Prevence kriminality vycházejí z důkladné analýzy bezpečnostní situace v daném místě, jsou koordinovány profesionálními manažery prevence kriminality a realizovány v naprosté většině v součinnosti i dalších relevantních subjektů na poli prevence kriminality. Cílem vytvoření platformy pro sdílení informací o kriminalitě na místní úrovni je zpřístupnit samosprávám i samotným obyvatelům ČR podrobnější informace o kriminalitě (trestných činech, případně i přestupcích), aby měli větší povědomí o bezpečnostní situaci v místě svého bydliště, pracoviště apod. a mohli se tak více zapojit i do následného spoluvytváření bezpečnějších lokalit. V rámci úkolu je nejprve nutné stanovit pravidla pro sdílení informací o kriminalitě a jejich zveřejňování (aby nedocházelo k sekundární viktimizaci obětí, aby informace byly přesné, objektivní a nezkršené, nebyly zneužitelné atd.) a aby byla zajištěna ochrana osobních údajů a citlivých dat. Na základě toho bude možné vytvořit a zpřístupnit nástroje, které umožní sdílení a zpřístupňování takových informací samosprávám a veřejnosti, v ideálním případě včetně zpětné</p>	

	<p>vazby směrem k bezpečnostním složkám.</p> <p>Dotační program Bezpečnostní dobrovolník, který je určen žadatelům z řad obcí, nestanoví předem exaktní cíle v oblasti prevence kriminality, ale naopak klade důraz na iniciativu a kreativitu žadatelů (v mezích stanoveného právního rámce). Program má podpořit zapojení veřejnosti do zabezpečování veřejného pořádku na místní úrovni. Jeho smyslem je vyjít vstříc iniciativám občanské společnosti a pomoci obcím vytvořit podmínky pro dobrovolnickou činnost jejich obyvatel, která přispěje ke zlepšení života v obci.</p>			
<p>RELEVANCE</p> <p><i>(stručný popis, jak se závazek vztahuje k prosazování hodnot OGP)</i></p>	<p>Zkušenosti ze zahraničí dokládají, že poskytnutí informací samosprávám a obyvatelům vede k jejich větší angažovanosti a jejich větší spolupráci s bezpečnostními složkami, což pomáhá nejen snižovat skrytou (latentní) kriminalitu, ale i při odhalování konkrétních pachatelů a celkově při prevenci kriminality a zlepšování bezpečnosti dané komunity.</p>			
	<p>OGP HODNOTY</p>			
	<p>PŘÍSTUP K INFORMACÍM</p> <p>X</p>	<p>ÚČAST VEŘEJNOSTI</p> <p>X</p>	<p>ODPOVĚDNOST</p> <p>X</p>	<p>TECHNOLOGIE A INOVACE</p> <p>X</p>
<p>AMBICE</p>	<p>Cílem by měla být větší informovanost samospráv i samotných obyvatel o kriminalitě a souvisejících jevech a jejich větší angažovanost a spolupráce s bezpečnostními složkami při snižování skryté kriminality, ale i při odhalování konkrétních pachatelů a celkově při prevenci kriminality a zlepšování bezpečnosti dané komunity. Větší angažovanost a spolupráce by se měla rovněž projevit v podobě dlouhodobého rozvoje dobrovolnických aktivit v obci v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.</p>			
<p>ÚROVEŇ DOKONČENÍ</p>	<p>NA POČÁTKU</p>	<p>OMEZENÁ</p> <p>X</p>	<p>PODSTATNÁ</p>	<p>UKONČENÝ</p>
<p>POPIS VÝSLEDKŮ</p>	<p>Plnění milníků č. 1 – 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Milník č. 1: Stanovení pravidel pro sdílení a zveřejňování informací o kriminalitě v takové podobě, která by nepřispívala k sekundární viktimizaci obětí • Milník č. 2: Možnost uzavírání smluv pro sdílení informací o kriminalitě se samosprávami podle stanovených pravidel • Milník č. 3: Zprovoznění platformy pro zveřejňování informací o kriminalitě <p>Dne 30. června 2016 byl schválen podnět k přípravě projektu „Mapy budoucnosti II – využití prostorových dat pro vytvoření a pilotní ověření nástrojů a postupů pro analýzu a predikci kriminality za účelem jejího předcházení a potírání“, v rámci kterého mají být uvedené aktivity realizovány. Pro přípravu projektu byl přidělen projektový manažer. Byla zahájena příprava projektového záměru pro schválení vedení</p>			

Ministerstva vnitra, v němž jsou podrobně celý projekt a plánované aktivity popsány. Na přípravě projektového záměru spolupracuje Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra úzce s Policií ČR, aktuálně probíhá finalizace textu projektového záměru. Předpokládané zahájení realizace projektu bylo nutné posunout až do roku 2018 z důvodu nutnosti přesunu finančních prostředků vyčleněných na spoluúčast na mzdových nákladech z rozpočtu Ministerstva vnitra do rozpočtu Policie ČR (nebylo možné učinit v průběhu roku, proto bude zajištěno v rámci přípravy státního rozpočtu na rok 2018). Rovněž se nově počítá s delší dobou realizace projektu za účelem komplexnější přípravy pilotního provozu a následné tvorby metodik a realizace školení. Adekvátně tomu dojde k posunutí všech termínů pro jednotlivé milníky z let 2017 a 2018 do let 2018 a 2019. Přesný harmonogram budeme schopni sdělit až po případném schválení projektu řídicím orgánem ESF OPZ, s jehož podporou by měl být realizován.

Milník č. 4: Realizace dotačních řízení v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality.

Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality aktuálně administruje mj. následující dotační programy v uvedené oblasti (jsou zde uvedeny ty dotační programy, které aktivně pracují s tématem zapojení občanů).

- **Program prevence kriminality na místní úrovni**

Charakteristika: dotace jsou určeny na projekty prevence kriminality neinvestičního i investičního charakteru. Investiční projekty jsou obdobně jako v předchozích letech zaměřeny zejména na zřizování, rozšiřování a modernizaci kamerových systémů, na budování či obnovu sportovních hřišť a plácků či na budování a modernizaci speciálních výslechových místností pro oběti trestných činů. Neinvestiční projekty směřují nejvíce na financování projektu Asistent prevence kriminality, Domovník – preventista, komunitní práce s dětmi a mládeží v péči OSPOD (táborové pobyty, klubová a sportovní činnost). Velmi časté jsou realizace informačních a vzdělávacích projektů, které pokrývají oblasti od pomoci obětem trestné činnosti po vzdělávání strážníků obecních policí. Množství projektů je zaměřeno na oblast seniorů jako obětí kriminality a na prevenci kyberkriminality. Priority pro rok 2017 byly následující:

1. Systém prevence kriminality.
2. Pomoc obětem trestné činnosti.
3. Boj proti recidivě, účinnější resocializace pachatelů, prevence kriminality dětí a mládeže.
4. Komplexní přístup k bezpečí v sociálně vyloučených a jiných rizikových lokalitách.
5. Nové hrozby a přístupy.

Termín pro příjem žádostí: 31. ledna, resp. 28. února kalendářního roku, případně dle dalších kol výzvy.

Oprávnění žadatelé: obce, kraje, dobrovolná sdružení obcí.

Výše alokace: cca 50 mil Kč (20 mil Kč investice, cca 30 mil Kč ne-investice)

Výsledky dotačního řízení pro rok 2017: podpořeno bylo celkem 228 projektů.

Veškerá dokumentace (výzva podání žádosti, zásady, zápis z dotační komise, podpořené projekty atd.) je standardně zveřejňována na webových stránkách Ministerstva vnitra).

- **Bezpečnostní dobrovolník**

Charakteristika: cílem dotačního programu je podpora dobrovolnické činnosti obyvatel obcí a širšího zapojení veřejnosti do zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Základním rysem činnosti bezpečnostních dobrovolníků je dobrovolnost a nezištnost, dobrovolníci nemají žádná zvláštní oprávnění či pravomoci. Výběr zájemců, jakož i konkrétní náplň jejich činnosti, závisí na vůli obce. Ministerstvo vnitra uvádí pouze demonstrativní výčet vhodných aktivit, směřující typicky např. do oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (hlídání přechodů pro chodce – zajišťování bezpečného přechodu dětí a mládeže v blízkosti škol, informování řidičů při dopravních uzávěrah, při konání sportovních a kulturně-společenských akcí na území obce). Dotace ze státního rozpočtu pak má sloužit zejména na pokrytí nákladů na materiální vybavení dobrovolníků, jejich pojištění, školení apod. Přínosem působení bezpečnostních dobrovolníků je rozvoj občanské společnosti, progresivní přístup k prevenci kriminality, zvýšení bezpečnostního komfortu občanů, případně též nalezení nových, netradičních možností při zajišťování veřejného pořádku v rámci stávající právní úpravy s ohledem na místní podmínky.

V roce 2018 se program Bezpečnostní dobrovolník stane, jako samostatný podprogram, součástí dotačního programu pro obce a kraje „Program prevence kriminality na místní úrovni“.

Termín pro příjem žádostí: v roce 2016 – do 30. června, v roce 2017 (1. kolo – do 31. ledna, 2. kolo – do 20. března).

Oprávnění žadatelé: obec, městský obvod, nebo městská část územně členěného statutárního města, hlavní město Praha a městská část hlavního města Prahy.

Výše alokace: 1 mil Kč

	<p><u>Výsledky dotačního řízení pro rok 2017:</u> podpořeno celkem 6 projektů.</p> <p><i>Veškerá dokumentace (výzva podání žádosti, zásady, zápis z dotačního výboru, podpořené projekty atd.) je standardně zveřejňována na webových stránkách Ministerstva vnitra.</i></p> <ul style="list-style-type: none">• Prevence korupčního jednání <p><u>Charakteristika:</u> účelem dotačního programu je především zabezpečení poskytování bezplatného protikorupčního právního poradenství potenciálním oznamovatelům korupce a zvyšování motivace občanů k intenzivnější spolupráci s orgány činnými v trestním řízení při potírání s korupcí souvisejících trestných činů obecně. V roce 2016 byl rozšířen seznam podporovaných aktivit též o analytickou činnost.</p> <p><u>Termín pro příjem žádostí:</u> 31. října kalendářního roku.</p> <p><u>Oprávnění žadatelé:</u> nevládní neziskové organizace – spolky, ústavy, obecně prospěšné společnosti, právnické osoby církví, nadace a nadační fondy, které mají v oblasti zaměření programu prokazatelnou zkušenost v délce alespoň 1 roku.</p> <p><u>Výše alokace:</u> 3,5 mil Kč</p> <p><u>Výsledky dotačního řízení pro rok 2017:</u> podpořeno celkem 7 žadatelů a 8 projektů.</p> <p><i>Veškerá dokumentace (výzva podání žádosti, zásady, zápis z dotačního výboru, podpořené projekty atd.) je standardně zveřejňována na webových stránkách Ministerstva vnitra.</i></p>
DATUM UKONČENÍ	<p>Milníky č. 1 – 3: S ohledem na posunutí termínu předpokládaného zahájení realizace projektu a jeho prodloužení se nyní předpokládá následující ukončení jednotlivých milníků:</p> <ul style="list-style-type: none">• Ad milník č. 1: do 30. září 2018• Ad milník č. 2: do 31. prosince 2018• Ad milník č. 3: do 31. prosince 2019 <p>Aktivity spadající do milníku č. 4 pokračují nadále dle stanovených termínů ve Třetím Akčním plánu.</p>
DALŠÍ KROKY	<p>Milníky č. 1 – 3: Následovat bude schválení projektového záměru vedením Ministerstva vnitra a podání žádosti o podporu řídicímu orgánu ESF OPZ.</p> <p>Milník č. 4: Uvedené dotační programy budou ve standardních termínech a s veškerými náležitostmi pro následující rok vyhlašovány prostřednictvím webových stránek Ministerstva vnitra.</p>
DALŠÍ INFORMACE	

5. Pokrok v plnění kritérií způsobilosti

Závazek 4.1.1. Implementace zákona o státní službě

Nad rámec stanovených aktivit v rámci závazku „II/1 Přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe“ byl spuštěn Informační systém o státní službě, se kterým pracují všechny služební úřady a který rovněž poskytuje data pro veřejnost. Provoz informačního systému se podařilo zajistit již od 1. července 2015, namísto zákonem stanoveného pozdějšího termínu 1. ledna 2017. Prostřednictvím tohoto Informačního systému může veřejnost pracovat s evidencí státních zaměstnanců, seznamovat se s informacemi o úřednických zkouškách a obsazovaných služebních místech. Informační systém o státní službě je dále rozvíjen a využíván pro zvýšení informovanosti služebních úřadů i veřejnosti, aktuálně v něm byl vyvinut nový modul OSYS – Organizační struktura a systemizace – pro předkládání a posuzování návrhů systemizace a organizačních struktur služebních a pracovních míst ve služebních úřadech, který umožňuje také dlouhodobě a přehledně archivovat informace o stavu systemizace a organizace ve služebních úřadech. Dále sekce pro státní službu zavádí řadu podpůrných aktivit pro zvýšení transparentnosti od publikace všech souvisejících právních předpisů a jejich odůvodnění, přes metodické pokyny, stanoviska a další informace. Souhrnně je stav státní služby popsán ve výroční zprávě o státní službě.

Mezi další aktivity při implementaci zákona o státní službě lze zařadit poradní sbor, který zahájil činnost v roce 2016 a jehož cílem je sjednocení výkladové a aplikační praxe zákona o státní službě napříč všemi služebními úřady. Členy poradního sboru jsou přední odborníci na problematiku služebních poměrů a pracovněprávních vztahů, jmenovaní z okruhu státních zaměstnanců klíčových rezortů i odborníků, jež nejsou státními zaměstnanci. Doposud má poradní sbor více než dvacet členů a schází se pravidelně. V roce 2016 se uskutečnila čtyři zasedání, při kterých bylo přijato 11 závěrů, v nichž se poradní sbor vyjádřil k výkladově nejproblematictějšími bodům zákona o státní službě. V roce 2017 se sešel prozatím dvakrát.

Závazek 4.2.1. Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací

- V současné době probíhá za jednotlivé rezorty jmenování koordinátorů otevřených dat do Pracovní skupiny pro otevřená data v rámci Pracovního výboru pro architekturu a strategii jakožto součást RVIS, jehož cílem je mezirezortní koordinována součinnost, sdílení příkladů dobré praxe v oblasti otevřených dat v ČR.
- V rámci hodnocení Evropské unie (Open Data Maturity Report in Europe 2016) za oblast otevřených dat a vyspělosti národních portálů otevřených dat zaznamenala ČR významný posun, když v rámci hodnocení Evropského datového portálu postoupila z pozice Beginners do vyšší pozici Followers. V hodnocení DESI (Digital Economy and Society Index) pro Evropskou komisi se ČR v kategorii otevřených dat posunula z 25. místa na 17. místo. Nově byla navázána spolupráce s OECD v rámci reportování aktivit v oblasti otevřených dat pro studii OECD OURdata Index 2017.
- V rámci projektu Implementace strategií v oblasti otevřených dat II připravuje Ministerstvo vnitra na podzim 2017 výroční konferenci k otevřeným datům.
- V uplynulém období docházelo k rozvoji dialogu mezi institucemi veřejné správy a širokou veřejností. V lednu 2017 Ministerstvo vnitra a Ministerstvo financí uspořádalo společnou veřejnou konzultaci se zástupci soukromého sektoru ohledně publikace datových sad

týkajících se aplikace ARES a dalších datových sad Ministerstva financí, které jsou uvedeny v závazku 4.2.1. Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací.

- Ve dnech 15. – 16. září 2017 se uskuteční první hackaton veřejné správy za účasti Nejvyššího kontrolního úřadu, Českého telekomunikačního úřadu, Českého statistického úřadu, České správy sociálního zabezpečení, Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, Ministerstva financí, Ministerstva vnitra a za nestátní a akademickou sféru Fondu Otakara Motejla a Vysoké školy ekonomické v Praze.

Závazek 4.2.2. Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR

Ve spolupráci s Úřadem vlády ČR a Fondem Otakara Motejla byl vytvořen OpenData Wishlist, prostřednictvím kterého jsou sbírány požadavky veřejnosti na otevřené datové sady. V rámci těchto veřejných konzultací bylo k (30. 5. 2017) posbíráno 74 návrhů na nové datové sady. Výsledky analýzy jsou postupně publikovány na webu opendata.gov.cz (<https://opendata.gov.cz/dokumenty:2017-06-01-analyza-opendata-wishlist>) a slouží jako návrh datových sad pro rozšíření seznamu povinně zveřejňovaných datových sad dle nařízení vlády č. 425/2016, Sb. o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data.

Závazek 4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017 – 2020

Technologické centrum Akademie věd České republiky (dále jen „TC AV“), jenž se podílelo na zpracování Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017 – 2020 v uplynulém období vykonávalo vzdělávací činnost pro odbornou veřejnost a účastnilo se odborných mezinárodních konferencí.

- Dne 9. 3. 2017 se TC AV zúčastnilo workshopu Technology transfer & Open Science - Challenges and opportunities, pořádané DG RTD a JRC⁴, která pojednávala o možných legislativních změnách pro prosazování Open Science.
- Dne 26. 4. 2017 TC AV uskutečnilo přednášku na Univerzitě Karlově pro projektové úředníky z partnerských zahraničních univerzit, mj. o autorském právu a open access.
- Dne 7. 6. 2017 TC AV uskutečnilo přednášku o open access pro zahraniční doktorandy v rámci akce pořádané Jihomoravským centrem pro mezinárodní mobilitu.

⁴ Directorate-General for research and innovation a Joint research centre

6. Spolupráce s dalšími státy (Peer Exchange and Learning)

Závazek 4.1.1. Implementace zákona o státní službě

Ministerstvo vnitra koordinuje ve spolupráci s Úřadem vlády ČR a Stálým zastoupením České republiky při Evropské unii v Bruselu mezinárodní stáže do institucí Evropské unie, které jsou určeny zaměstnancům veřejné správy. Jedná se o studijní program Erasmus for Public Administration, kde Česká republika obsadila v roce 2016 čtyři místa, a program National Experts in Professional Training (NEPT), do kterého byli vysláni 2 státní zaměstnanci.

V rámci Evropské sítě pro veřejnou správu (European Public Administration Network, EUPAN) byly ve sledovaném období řešeny témata lidské zdroje a inovace ve veřejné správě, ve vazbě na zvýšení výkonnosti, konkurenceschopnost a kvalitu veřejných správ v zemích Evropské unie pomocí vývoje nových nástrojů a metod. V druhé polovině roku 2016 byl na setkání generálních ředitelů pro veřejnou správu přijat nový EUPAN Handbook. Jednání se věnovala otázkám modernizace veřejné správy a například roli sociálních partnerů v prevenci psychosociálních rizik v zaměstnání.

Při Výboru pro sociální dialog, který je neziskovou organizací sdružující zástupce evropských zaměstnavatelů ve státní správě EUPAE a Delegace odborových svazů národních státních správ TUNED, byl od ledna 2015 až do května 2017 řešen projekt „Well-being and occupational safety and health in central government administration: Tackling psychosocial risks at work“, který byl financovaný z prostředků Evropské komise. Výstupem projektu je příručka o dobrých příkladech z praxe členských států v předcházení a řízení psychosociálních rizik v zaměstnání, návod na správné používání dotazníků, odhalení a hodnocení psychosociálních rizik v zaměstnání a krátký instruktážní film. Projekt se zaměřil také na otázky související s digitalizací pracovního prostředí a její vazbě na psychosociální rizika v zaměstnání a na téma násilí ze strany třetích osob, jeho příčiny a následky, implementaci evropského právního rámce k tématu sexuální obtěžování a násilí v zaměstnání.

Zástupci Ministerstva vnitra participují na činnosti Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) prostřednictvím účasti na jednání jednotlivých odpovědných útvarů OECD. V pracovní skupině k veřejnému zaměstnávání a řízení ve veřejném sektoru probíhala řada dotazníkových šetření, jejichž závěry budou sloužit jako podklady pro konkrétní činnosti OECD. Tato šetření se zabývala například složením pracovní síly ve veřejné správě, odměňováním veřejných zaměstnanců a strategickému řízení lidských zdrojů.

Závazek 4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017 – 2020

V rámci programu Horizont 2020 doporučila Evropská komise zřizovat ve všech zemích EU národní referenční kontakty s cílem podporovat a koordinovat vytváření open access strategií. V ČR na národní úrovni funguje Národní referenční kontakt při TC AV, který společně s Pracovní skupinou k otevřenému přístupu k vědeckým informacím při TC AV spolupracoval na vzniku Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017 – 2020. Zástupci Národního referenčního kontaktu se pravidelně účastní jednání pracovní skupiny k open access při Evropské komisi.

7. Závěr, další iniciativy a následné kroky

7.1. Dosud získané zkušenosti

Česká republika v roce 2016 vytvořila v pořadí již třetí Akční plán, který jednak navazuje na závazky přijaté předchozími akčními plány, a zároveň vytváří závazky, jež směřují k naplnění další z velkých výzev iniciativy OGP. Závazky ČR tak směřují zejména ke zlepšování veřejných služeb, zvyšování veřejné integrity, hospodárnějšímu nakládání s veřejnými zdroji a vytváření bezpečných komunit.

Díky procesu tvorby a implementace akčních plánů došlo ke zlepšení komunikace a spolupráce ministerstev a dalších správních úřadů s aktéry občanské společnosti a s nestátními neziskovými organizacemi zaměřujícími se na oblast transparentnosti, boje s korupcí a přístupu k informacím zveřejňovaným formou otevřených dat. Vzhledem k předchozím zkušenostem při tvorbě a implementaci předchozích akčních plánů a podpoře OGP národním kontaktním místům, byl proces přijímání Třetího Akčního plánu bezproblémový. Na procesu tvorby se podílela jak odborná, tak široká veřejnost a díky nastavení jasných a transparentních pravidel byla dodržena všechna doporučení OGP i stanovený harmonogram.

V návaznosti na předchozí zkušenosti s implementací závazků, při jejichž naplňování docházelo ke zpoždění ve stanoveném harmonogramu, se vláda ČR při formulaci Třetího Akčního plánu snažila předcházet zpoždění stanovením takových časových lhůt, které respektují možné prodloužení jednotlivých fází legislativního procesu. Stejně jako v případě předchozích akčních plánů, i nyní dochází ke zpoždění plnění některých závazků, zejména těch, jež jsou navázány na projekty financované operačními programy Evropské unie. V případě tvorby příštího akčního plánu bude pozornost věnována pečlivějšímu nastavení termínů u jednotlivých milníků tak, aby jejich vyhodnocení mohlo probíhat také na základě sesbíraných statistických dat.

Jedním z rizik, které byly identifikovány při implementaci závazků Třetího Akčního plánu týkajících se problematiky otevřených dat, je nedostatečný zájem ze strany příslušných ministerstev a správců informací systémů k publikaci otevřených dat, a to i přes nabízenou metodickou a technickou podporu Ministerstva vnitra. Pro implementaci přijatých závazků v následujícím roce působnosti Třetího Akčního plánu budou důležitých faktorem také nadcházející volby do Poslanecké sněmovny v říjnu 2017.

7.2. Další iniciativy

Hodnoty prosazované OGP jsou v prostředí České republiky velmi úzce spjaty s vládou protikorupční politikou. Tři ze čtyř prioritních oblastí vymezených Vládní koncepcí boje s korupcí na léta 2015 až 2017, Akčním plánem boje s korupcí na rok 2015 a Akčním plánem boje s korupcí na rok 2016 s OGP úzce souvisejí. Jsou jimi:

- výkonná a nezávislá exekutiva;
- transparentnost a otevřený přístup k informacím;
- rozvoj občanské společnosti.

V těchto oblastech boje s korupcí stanovila vláda České republiky prioritní úkoly, které svou podstatou vycházejí z hodnot a klíčových výzev OGP a dále je rozvíjejí. V roce 2018 bude

přijata nová střednědobá vládní koncepce boje s korupcí, která zohlední členství ČR v OGP i dosavadní závazky ČR.

7.3. Následné kroky

V druhé polovině působnosti Třetího Akčního plánu bude ČR pokračovat v co nejefektivnějším plnění přijatých závazků. Stejně jako doposud bude ČR pokračovat v propojování dalších legislativních činností vlády s klíčovými výzvami a hodnotami OGP. S vědomím členství v OGP jsou vytvářeny zejména protikorupční dokumenty vlády.

Ve srovnání s předchozím obdobím se podařilo zavést inkluzivnější a rozsáhlejší konzultace při tvorbě národního akčního plánu a sebehodnotících zpráv. Jednou z oblastí, na které bude kladen větší důraz, budou veřejné konzultace v průběhu implementace závazků Třetího Akčního plánu. Zde se stále nachází prostor pro zavedení určitého mechanismu veřejné konzultace, který by byl lehce přístupný a známý široké veřejnosti. Důsledné konzultace jsou jedním z nejdůležitějších aspektů při tvorbě nových dokumentů, ale i implementaci stávajících závazků a Česká republika se bude snažit o větší zapojení odborné i široké veřejnosti.

7.4. Závěr

Dohled OGP nad plněním závazků přijatých Českou republikou má pozitivní dopad v oblasti transparency státní správy, otevřeného přístupu k informacím i vytváření bezpečnějších komunit. Díky těmto změnám se daří prohlubovat propojenost státní správy s širokou i odbornou veřejností i neziskovými organizacemi působícími v těchto oblastech. Celkově Česká republika směřuje k vytvoření a aplikování odpovědného systému otevřeného vládnutí (tzv. open government), které umožňuje participaci i kontrolu ze strany veřejnosti, a je tak klíčem k zefektivnění fungování a společnému pokroku země.

V minulých letech se také díky iniciativě OGP podařil prosadit zákon o státní službě, který posiluje všechny aspekty otevřeného vládnutí. Třetí Akční plán rozvíjí původní závazek ČR v této oblasti a stanovuje celkem 9 milníků, jejichž cílem je plná implementace zákona do praxe. **Závazek č. 4.1.1. Implementace zákona o státní službě je v současné době splněn na podstatné úrovni dokončení.** Celkově je splněno 6 z 9 milníků. Práce na zbývajících milnících je již započata a práce by měly být ukončeny nejpozději v průběhu roku 2018.

Dalším z navazujících závazků je **závazek 4.2.1. Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací, jehož úroveň dokončení je v současnosti omezená.** Hlavním cílem závazku bylo zpřístupnění vybraných datových sad veřejné správy v otevřené podobě, přičemž z celkem 14 položek došlo ke zveřejnění 4 položek. Ministerstvo vnitra bude v příštím roce pokračovat na rozšíření seznamu zpřístupněných datových sad dle nařízení vlády č. 425/2016, Sb. o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data. **Závazek 4.2.2. Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR je průběžně plněn dle zadání.** Současná úroveň dokončení je **prozatím omezená**, což je zapříčiněno několikaměsíčním zpožděním při schvalování projektu Operačního programu Zaměstnanost.

Prozatím jediným závazkem, který je v polovině působnosti Třetího Akčního plánu zcela **splněn a dokončen**, je **závazek 4.2.3. Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu**

k vědeckým informacím na léta 2017–2020. Strategický materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 14. června 2016 č. 444. Jedná se o dokument, který zahajuje postupný proces implementace otevřeného přístupu k vědeckým informacím v ČR na národní úrovni. Mezi navazující kroky patří vytvoření akčního plánu, který bude specifikovat konkrétní opatření pro oblast otevřeného přístupu k vědeckým informacím.

Posledním tématem závazků, jež jsou zakotveny ve Třetím Akčním plánu, je vytváření bezpečných komunit. V případě závazku **4.3.1. Podpora dobrovolnictví** došlo k ukončení prací na legislativním řešení zákona o dobrovolnictví v průběhu již započatého legislativního procesu. V případě tohoto milníku nyní nejsou v současné době stanoveny další termíny plnění. Další případné aktivity Ministerstva vnitra v oblasti legislativy dobrovolnictví budou zváženy na základě poznatků zjištěných podrobnější analýzou domácích a zahraničních zkušeností a na základě Konceptce rozvoje dobrovolnictví, jejíž vytvoření je zahrnuto v dalších milnících tohoto závazku. Vzhledem k průtahům v procesu přípravy materiálu konceptce dochází k posunutí termínů pro zahájení i ukončení jednotlivých milníků spojených s Konceptcí rozvoje dobrovolnictví. Podle nového harmonogramu by měly být práce na tomto závazku ukončeny do konce roku 2018. Vzhledem k těmto okolnostem je **závazek na počátku plnění.**

Posledním závazkem Třetího Akčního plánu je závazek **4.3.2. Posilování bezpečnosti na místní úrovni, který je nyní na omezené úrovni dokončení.** U milníků č. 1 – 3 došlo ke zpoždění předpokládaného zahájení realizace z důvodu nutnosti přesunu některých finančních položek z rozpočtu Ministerstva vnitra do rozpočtu Policie ČR. Vzhledem k tomu dochází k celkovému posunu harmonogramu u těchto milníků. Plnění milníku č. 4, který se zabývá realizací dotačních řízení v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality, probíhá podle stanoveného časového plánu.

V následujícím období se bude Česká republika snažit o naplnění maximálního počtu jednotlivých milníků u všech přijatých závazků, tak aby mohly být naplněny stanovené cíle a hodnoty OGP – přístup k informacím, účast veřejnosti, odpovědnost, technologie a inovace.

6. Seznam použitých zkratk

ARES	Administrativní registr ekonomických subjektů
CEDR	Centrální evidence dotací a rozpočtu
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČSSZ	Česká správa sociálního zabezpečení
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
DESI	Digital Economy and Society Index
DG RTD	Directorate-General for research and innovation
DSO	Dobrovolné sdružení obcí
ESF OPZ	Evropský sociální fond Operační program Zaměstnanost
EU	Evropská unie
EUPAE	Evropský sociální dialog v ústředním správním sektoru
EUPAN	Evropské sítě pro veřejnou správu
ICT	Informační a komunikační technologie
IRM	Independent Reporting Mechanism
ISoSS	Informační systém o státní službě
JRC	Joint research centre
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MV	Ministerstvo vnitra České republiky
NEPT	National Experts in Professional Training
NKOD	Národní katalog otevřených dat
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
OA	Open Access
ODII	projekt CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_025/0004172 „Implementace strategií v oblasti otevřených dat II
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj, angl. <i>Organisation for Economic Co-operation and Development</i>
OGP	Open Government Partnership
OSPOD	Orgán sociálně-právní ochrany dětí
OSYS	Organizační struktura a systemizace
RVIS	Rada vlády pro informační společnost
TC AV	Technologické centrum Akademie věd
TUNED	Delegace odborových svazů národních státních správ
ÚV OVA	Úřad vlády Odbor vládní agendy
ÚV ČR	Úřad vlády České republiky