



INFORMACE

O STAVU A ZPŮSOBU PLNĚNÍ ÚKOLŮ OBSAŽENÝCH VE STRATEGII VLÁDY V BOJI S KORUPCÍ NA OBDOBÍ LET 2013 A 2014

-

AKTUALIZACE ZA 2. ČTVRTLETÍ 2013

stav ke dni **25. července 2013**

Úřad vlády České republiky
Sekce pro koordinaci boje s korupcí

Obsah

Obsah	1
I. Úvodem	3
II. Stav a způsob plnění protikorupčních opatření	5
1. Priority	5
1.1. Zákon o úřednících	5
1.2. Zákon o střetu zájmů	9
1.3. Zákon o svobodném přístupu k informacím	10
1.4. Rozkrývání konečných vlastníků	14
1.5. Ochrana oznamovatelů	15
1.6. Finanční kontrola a audit	16
1.7. Vlastnická politika státu	18
1.8. Strategie a metodika veřejného nakupování	23
1.9. Zákon o státním zastupitelství	25
1.10. Protikorupční program	27
2. Veřejná správa	30
2.1. Úředníci	30
2.1.1. Personální politika ve státní správě	30
2.2. Aktivní zveřejňování informací	31
2.2.1. Otevřená data	31
2.2.2. Zveřejňování smluv a nabídek	35
2.2.3. Přehledný státní rozpočet	37
2.2.4. Zveřejňování poradců a poradních orgánů	38
2.3. Zvýšení transparentnosti legislativního procesu	48
2.3.1. eSbírka a eLegislativa	48
2.3.2. Zveřejňování jednotlivých fází legislativního procesu vlády	49
2.4. Úkoly z předchozí strategie	51
2.4.1. Vymahatelnost kontrol Nejvyššího kontrolního úřadu	51
2.4.2. Registr přestupků	51
2.4.3. Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu	52
2.4.4. Zefektivňování opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi	70
3. Veřejné zakázky	72
3.1. Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání	72
3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování	72
3.1.2. Posílení elektronizace zadávacích řízení	72
3.2. Veřejné zakázky malého rozsahu	75
3.2.1. Metodika pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu	75
3.2.2. Zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU	75
4. Orgány činné v trestním řízení	79
4.1. Novela trestněprávních předpisů	79
4.1.1. Novela trestního zákoníku	79
4.2. Dostupnost informací o vlastnických strukturách právnických osob	79
4.2.1. Poskytování informací o vlastnických strukturách právnických osob orgánům činným v trestním řízení	79
4.3. Úkoly z předchozí strategie	80
4.3.1. Zkoušky spolehlivosti	80
4.3.2. Bankovní tajemství	81
4.3.3. Daňová mlčenlivost	82

4.3.4.	Správa zajištěného majetku.....	83
4.3.5.	Odčerpávání majetku	85
5.	Vzdělávání.....	88
5.1.	Vzdělávání mládeže	88
5.1.1.	Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních	88
5.2.	Vzdělávání úředníků	89
5.2.1.	Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech.....	89
5.2.2.	Vzdělávání formou eLearningu	90
5.3.	Vzdělávání orgánů činných v trestním řízení	91
5.3.1.	Společné vzdělávání orgánů činných v trestním řízení	91
5.3.2.	Vzdělávání policistů	94
5.4.	Vzdělávání celníků.....	96
5.4.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR.....	96
5.5.	Vzdělávání vězeňského personálu.....	97
5.5.1.	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR	97
6.	Ostatní.....	99
6.1.	Institucionální zajištění boje s korupcí	99
6.1.1.	Analýza možností zřízení protikorupční agentury	99
6.1.2.	Analýza možností zřízení informačního komisaře.....	99
6.2.	Interní protikorupční programy	101
6.2.1.	Rezortní interní protikorupční programy	101
6.3.	Dopravní výstavba	102
6.3.1.	Strategie výstavby dopravní infrastruktury.....	102
6.4.	Úkoly z předchozí strategie.....	102
6.4.1.	Dostupnost informací o boji s korupcí.....	102
6.4.2.	Zamezení manipulace s přidělováním obhájců	103
6.4.3.	Dohled nad exekuční činností	103
6.4.4.	Zamezení manipulace s notářskými spisy	104
6.4.5.	Dohled nad soudcovskou činností.....	105
6.4.6.	Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví	105
III.	<i>Vybrané úkoly ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 ..</i>	107
IV.	<i>Informace o realizaci vybraných úkolů Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012.....</i>	127
V.	<i>Shrnutí.....</i>	131
VI.	<i>Seznam zkratk.....</i>	134

I. Úvodem

Boj s korupcí, resp. eliminace korupčního jednání je jednou ze stěžejních priorit vlády. Z toho důvodu byly vytvořeny Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „předchozí Strategie“), kterou vláda schválila svým usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1, ve znění usnesení vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 65, usnesení vlády ze dne 18. května 2011 č. 370, usnesení vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 a usnesení vlády ze dne 16. května 2012 č. 346, a na ni navazující Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 s názvem „Od korupce k integritě“ (dále jen „Strategie“), která byla schválena usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39, **ve znění usnesení vlády ze dne 22. května 2013 č. 381. Usnesením vlády ze dne 16. ledna 2013 č. 39** byla současně zrušena předchozí Strategie a místopředsdkyni vlády a předsdkyni Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí bylo uloženo předkládat zprávu o průběžném plnění úkolů obsažených ve Strategii, a to za předchozí dvě kalendářní čtvrtletí na základě podkladů od všech členů vlády, vedoucích ostatních ústředních správních úřadů a ředitele GIBS, kteří jsou povinni zasílat podrobnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii a spadajících do jejich působnosti. Na základě těchto zpráv byla zpracována *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 za období 1. čtvrtletí 2013*, **kteou vzala vláda na vědomí svým usnesením ze dne 22. května 2013 č. 381. Současně jsou však členové vlády, vedoucí ostatních ústředních správních úřadů a ředitel GIBS (dále též jako „vedoucí rezortů“) povinni v mezidobí zasílat aktualizovanou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů za předchozí čtvrtletí, a to v červenci a v lednu kalendářního roku, konkrétně v tomto případě za 2. čtvrtletí 2013.**

Na základě těchto informací, které jednotliví vedoucí rezortů měli povinnost zaslat do 10. července 2013, byla vytvořena tato *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 – aktualizace za 2. čtvrtletí 2013* (dále jen „Informace“). Přestože bylo zadáno předložit zprávu o plnění Strategie za poslední ucelené kalendářní čtvrtletí (konkrétně od 1. dubna do 30. června 2013), zachycuje Informace aktuální data ke dni **25. července 2012**.

Na jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí konaném dne 8. 2. 2011 bylo dohodnuto, že rezorty budou zasílat aktualizované zprávy o plnění úkolů s barevným vyznačením učiněných aktivit a dosažených úspěchů za předchozí 3 měsíce. Tento způsob byl zvolen proto, že je administrativně méně náročný, ale zároveň je efektivnější, neboť nejsou uvedeny jen informace za období předchozích 3 měsíců, ale jsou zaznamenány komplexní informace o dosavadním plnění úkolů s tím, že aktivity či nové informace za příslušné 3 měsíce jsou vyznačeny **červeně**.

Tato Informace se vládě nepředkládá. Z důvodu plné informovanosti veřejnosti bylo konsensuálně dohodnuto, že Informace bude zveřejněna na stránkách www.korupce.cz.

Cílem Informace, stejně jako tomu bylo v předchozích dvou letech u předchozí Strategie, je průběžné informování o plnění jednotlivých úkolů Strategie. Ze Strategie byly převzaty tabulky s jednotlivými úkoly, u nichž byly ponechány informace o gestorovi úkolu (případně spolugestorovi), termínu plnění a indikátoru plnění, a tyto jsou doplněny o kolonky „Stav plnění úkolu“, „Způsob plnění úkolu“ a „Odůvodnění“.

Součástí informování o plnění jednotlivých úkolů je i informace o průběhu realizace dosud nenaplněných, byť gestorem již zpracovaných, úkolů předchozí Strategie. Konkrétní seznam (výčet) těchto úkolů byl obsažen ve Zhodnocení plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, kterou místopředsdkyně vlády předložila

vládě dne 27. února 2013, vláda jej vzala na vědomí usnesením ze dne 20. března 2013 č. 201 (č.j. 251/13) a v němž byl uveden závazek vybrané úkoly, resp. vývoj legislativního procesu u vybraných materiálů, i nadále sledovat.

Součástí materiálu je i přehled (**shrnutí**) jednotlivých úkolů (jejich název a stručný obsah) s uvedením stavu plnění úkolu. V poslední části tohoto materiálu je uveden **seznam zkratk**, které jsou v následujícím textu použity.

Závěrem je třeba dodat, že přestože plnění jednotlivých úkolů bylo uloženo členům vlády, vedoucím ostatních ústředních správních úřadů a řediteli GIBS, informace o plnění obecných úkolů, které mají plnit „rezorty“, zasílají i některé další správní úřady. Stav a způsob plnění obecných úkolů tak vykazují kromě ministerstev a ústředních správních úřadů uvedených v zákoně č. 2/1969 Sb. i ty úřady, které mají v Mezirezortní koordinační skupině pro boj s korupcí svého zástupce, tedy Úřad pro ochranu osobních údajů, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, Generální finanční ředitelství, Generální ředitelství cel, Policejní prezidium ČR a nově též Rada pro rozhlasové a televizní vysílání.

II. Stav a způsob plnění protikorupčních opatření

1. Priority

1.1. Zákon o úřednících

<u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor</u> : místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 15. duben 2013 – předložit vládě návrh legislativního řešení pracovního poměru a vzdělávání úředníků a zaměstnanců veřejné správy obsahující zejména tato kritéria: <ul style="list-style-type: none">- jednoznačné určení hranice mezi místy obsazovanými politicky a apolitickými úřednickými místy, která budou obsazována na základě výběrového řízení,- nastavení pravidel pro odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy,- nastavení transparentního a spravedlivého systému odměňování,- zabezpečení speciální ochrany oznamovatelů protiprávního jednání zaměstnavatele,- systém povinného vzdělávání obsahující mj. oblast boje s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn v náhradním termínu.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 16. 4. 2013 (č.j. ÚV: 381/13).

Odůvodnění:

MV připravuje nový návrh zákona o úřednících již od roku 2009, kdy byl schválen věcný záměr zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě (zákon o veřejné službě), a to UV ze dne 23. března 2009 č. 326. Následně byl věcný záměr revidován a pod názvem „věcný záměr zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě“ znovu přijat UV ze dne 31. srpna 2011 č. 647. Na základě něho pak byl do MPŘ předložen návrh zákona o právních poměrech a vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě (zákon o úřednících), které probíhalo od 23. 8. do 20. 9. 2012. Z důvodu častých personálních změn na MV byl původní návrh přepracován a do MPŘ, které probíhalo od 25. 1. do 22. 2. 2013 (připomínky byly zaslány až do 27. 3. 2013), byl předložen návrh zákona o státních úřednících. V únoru 2013 probíhalo zpracování tabulky zásadních připomínek (téměř 900), avšak s ohledem na množství zaslaných zásadních připomínek, které se však v některých oblastech překrývaly, MV požádalo o posunutí termínu předložení návrhu zákona vládě. Na základě UV ze dne 27. března 2013 č. 221 byl termín předložení návrhu zákona vládě posunut na 31. 3. 2013, **Aktualizací Strategie z května 2013 byl reflektován skutečný termín předložení materiálu vládě k projednání.**

V průběhu března a začátkem dubna 2013 byl návrh paragrafového znění upravován (probíhalo vypořádání zásadních připomínek) a vládě byl předložen dne 16. 4. 2013. Z 858 zásadních připomínek se podařilo vypořádat 800 připomínek. Návrh zákona tak byl vládě předložen s rozpor, které se týkají následujících oblastí:

- připomínky ke zvolené soukromoprávní koncepci zákona,

- připomínky ke zvolené koncepci odpolitizování, stabilizace a profesionalizace státní správy,
- připomínky k rozsahu osobní působnosti zákona,
- připomínky k postavení vedoucího úřadu státní správy,
- připomínky k postavení náměstka člena vlády,
- připomínky k zavedení systemizace a zásadám zřizování některých pracovních míst,
- připomínky k pojetí předpokladu bezúhonnosti a spolehlivosti,
- připomínky ke koncepci výběrového řízení,
- připomínky ke kompenzačním opatřením a benefitům,
- připomínky ke koncepci pracovního hodnocení,
- připomínky k zavedení úřednických hodností,
- připomínky ke koncepci vzdělávání úředníků a úřednické zkoušky,
- připomínky ke zřízení rady úředníků.

Ve variantách **byly vládě předloženy tyto otázky** k rozhodnutí:

- zda má být zavedena jedna kategorie náměstků členů vlády, tj. náměstků, kteří nejsou úředníci, nebo dvě kategorie náměstků členů vlády, tj. náměstků-úředníků a náměstků-neúředníků (§ 75 ve spojení s § 2),
- zda má být GIBS zahrnuta do institucionální působnosti zákona (§ 3),
- zda v případě, kdyby se úředník na základě příkazu nadřízeného dopustil přestupku či jiného správního deliktu, má příkaz provést, přičemž odpovědnost za spáchání přestupku či jiného správního deliktu vznikne nadřízenému (úředník bude „živá“ zbraň), nebo zda takový příkaz provést nesmí (§ 21),
- zda náklady spojené s opakováním úřednické zkoušky má z části, respektive zcela nést úředník, nebo nikoliv (§ 63).

Návrh zákona o státních úřednících i nadále respektuje požadavek na jednotnou právní úpravu postavení úředníků ve veřejné správě, z důvodu přehlednosti a snazší interpretace ze strany adresátů právní úpravy se její realizace navrhuje provést prostřednictvím dvou zákonů, a to předmětného zákona o státních úřednících, který upravuje právní postavení státních úředníků a který je postaven na obdobných principech jako stávající právní úprava postavení úředníků ÚSC, a novelizovaného zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů. Novela zákona č. 312/2002 Sb. **coby součást návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o státních úřednících, byla v MPŘ od 16. do 30. 5. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 14. 6. 2013), avšak ta neobsahuje úpravu směřující ke sblížení postavení obou typů úředníků, nýbrž obsahuje pouze změnu představující zrušení státní příspěvkové organizace MV, tj. Institutu pro veřejnou správu Praha, a změnu uznávání rovnocennosti vzdělání. MV tento materiál předložilo vládě k projednání dne 4. 7. 2013 (č.j. ÚV: 800/13). Předsedkyně LRV svým stanoviskem ze dne 19. 7. 2013 doporučila návrh zákona schválit ve znění jejich připomínek (mj. se má vypustit návrh na zrušení Institutu pro veřejnou správu Praha, s čímž MV souhlasí). Návrh zákona byl zařazen na program schůze vlády, která se bude konat dne 7. 8. 2013.**

Novela zákona č. 312/2002 Sb., upravující potřebné sblížení právního postavení státních úředníků a úředníků ÚSC, byla zaslána k předběžnému posouzení příslušným sdružením obcí a krajů. V současné době probíhá analýza došlých připomínek a námětů.

Návrh zákona upravuje postavení státních úředníků [předpoklady pro zastávání pracovního místa, výběrové řízení, vznik, změnu a zánik pracovního poměru (včetně převedení na jinou práci, taxativních důvodů pro odvolání vedoucího úředníka nebo výpovědních důvodů úředníka a důvodů, pro které lze okamžitě zrušit pracovní poměr)] a systém jejich vzdělávání. Rovněž upravuje zvýšené povinnosti úředníka nad rámec právní úpravy zákoníku práce včetně povinnosti podrobit se pracovnímu hodnocení. Zvýšené povinnosti úředníka (včetně zvýšených požadavků na vzdělávání) **měly být** kompenzovány prodloužením doby dovolené na 6 týdnů a zavedením dalšího odstupného. Návrh zákona také **stanovoval** systém odměňování úředníků a jeho vazbu na výsledky pracovního hodnocení, základní pravidla systemizace pracovních míst úředníků a organizace úřadu a obsahuje úpravu ochrany oznamovatelů protiprávního jednání, tzv. whistleblowingu.

Účinnost zákona se navrhuje ke dni 1. 1. 2014. Předkládaný návrh zákona by měl nahradit dosavadní platnou, avšak až na výjimky dosud neúčinnou právní úpravu postavení státních úředníků – zákon č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních úřadech (služební zákon).

Návrh zákona projednávala LRV dne 16. 5. 2013 a doporučila provést několik změn. Návrh byl projednáván vládou na její schůzi konané dne 29. 5. 2013, přičemž projednávání materiálu přerušila a stanovila další postup, který spočíval ve schůzce zástupců politických stran, která se uskutečnila dne 4. 6. 2013, v jehož důsledku došlo k přepracování předloženého návrhu zákona v intencích diskutovaných otázek v průběhu projednávání vládou. Předložený návrh zákona tak doznal změn, neboť již nebyl v žádné ze svých částí předložen s variantním řešením k rozhodnutí vládě. Opětovně byl návrh projednáván na schůzi vlády konané dne 12. 6. 2013, přičemž jej vláda schválila svým UV č. 434.

Návrh zákona o státních úřednících schválený vládou reaguje na zadání následujícím způsobem:

- *jednoznačné určení hranice mezi místy obsazovanými politicky a apolitickými úřednickými místy, která budou obsazována na základě výběrového řízení:*

V důsledku projednávání dne 4. 6. 2013 byla do zákona včleněna funkce státního tajemníka.

Přestože bylo o této možnosti institucionálního oddělení politického vedení úřadu státní správy a pozic úřednických vedena v průběhu zpracovávání návrhu zákona dlouhá diskuze, nebylo přistoupeno k jeho začlenění do návrhu zákona na základě rozhodnutí vlády, neboť toto řešení LRV při projednávání věcného záměru nedoporučila (MV v návrhu věcného záměru zákona řešilo koncepci depolitizace státní služby prostřednictvím institutu ředitele úřadu). Přestože tedy dle názoru SKK nakonec k zavedení tohoto oddělení politických nominantů a úředníků na základě rozhodnutí vlády došlo, nelze vzhledem k jeho celkové koncepci považovat tento institut za plně odpovídající, neboť široká volnost v možnosti odvolání státního tajemníka vedoucím úřadu umožňuje zcela bezprecedentní zásahy do řízení úřednického aparátu jednotlivého úřadu státní správy a de facto znamená jen omezenou depolitizaci státní správy.

- *nastavení pravidel pro odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy:*

K odpolitizování veřejné správy by mělo dojít prostřednictvím nově zaváděné funkce státního tajemníka (komentář vizte výše), zavedením povinného vzdělávání (složení úřednické zkoušky) a hodnocení k celkové profesionalizaci úředníků veřejné správy. Ke stabilizaci by měla přispět vyšší míra ochrany v podobě taxativně vymezených výpovědních důvodů.

- *nastavení transparentního a spravedlivého systému odměňování:*

V návrhu zákona došlo k zamezení využití smluvních platů dle zákoníku práce a provázání výše osobního příplatku na výsledky povinně zavedeného pracovního hodnocení.

- *zabezpečení speciální ochrany oznamovatelů protiprávního jednání zaměstnavatele:*

Ustanovení § 69 návrhu zákona o státních úřednících zakotvuje právní ochranu oznamovatelů protiprávního jednání, tzv. whistleblowing. Jedná se o ochranu v podobě minimalizace možného dopadu na pracovní právní vztah oznamovatele. Tato ochrana však nikterak nezamezuje zaměstnanci či zaměstnavateli postupovat v odůvodněných případech (převedení k výkonu jiné práce z důvodu zahájení trestního stíhání, pro trestný čin zakládající ztrátu bezúhonnosti, odvolání z pracovního místa vedoucího úředníka, vzdání se pracovního místa vedoucího úředníka, rozvázání pracovního poměru výpovědí, rozvázání pracovního poměru výpovědí, okamžité zrušení pracovního poměru) v souladu s ustanoveními návrhu zákona, současně zakotvuje povinnost vyrozumět úředníka o vyřízení oznámení.

- *systém povinného vzdělávání obsahující mj. oblast boje s korupcí:*

Návrh zákona v sobě obsahuje podrobnou úpravu vzdělávání úředníků a povinnost absolvovat úřednickou zkoušku odpovídající pracovnímu zařazení. Dle zpracovatele návrhu zákona pak v sobě nese i vzdělávání v oblasti boje s korupcí, byť se tato skutečnost v normativním textu neobjevuje.

Tato oblast však není přímo vtělena do ustanovení, které obecně definuje obsahové náležitosti vzdělávání úředníka. Lze se tedy jen dohadovat, zda skutečně tato problematika bude součástí vzdělávání úředníků.

Varianty předložené vládě k rozhodnutí pak byly vypořádány takto:

- *zda má být zavedena jedna kategorie náměstků členů vlády nebo dvě kategorie náměstků členů vlády:*

Je zavedena pouze jedna kategorie náměstků členů vlády, kteří jsou explicitně z osobní působnosti tohoto návrhu zákona vyňati.

- *zda má být GIBS zahrnuta do institucionální působnosti zákona:*

Na základě vymezení institucionální působnosti návrhu zákona je GIBS zahrnuta, stejně jako jiné bezpečnostní sbory, pod působnost návrhu zákona. Výjimku tvoří pouze zpravodajské služby, na něž ustanovení návrhu zákona tedy nedopadá.

- *zda v případě, kdyby se úředník na základě příkazu nadřízeného dopustil přestupku či jiného správního deliktu, má příkaz provést, přičemž odpovědnost za spáchání přestupku či jiného správního deliktu vznikne nadřízenému (úředník bude „živá“ zbraň), nebo zda takový příkaz provést nesmí:*

Předložená výsledná úprava návrhu zákona zakládá úředníkovi povinnost splnit takový pokyn pouze tehdy, obdrží-li od nadřízeného písemný pokyn tak učinit a nedopustí-li se jeho splněním trestného činu nebo přestupku anebo jiného správního deliktu.

- *zda náklady spojené s opakováním úřednické zkoušky má z části, respektive zcela nést úředník, nebo nikoliv:*

Účast na vzdělávání úředníků je považována za výkon práce, a proto jsou náklady s ním spojené vázány na úřad státní správy, který úředníka na vzdělávání vyslal. To však již neplatí v případě opakování úřednické zkoušky, kdy si náklady hradí úředník sám.

Dne 13. 6. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 1081 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Jiří Šulc. Organizační výbor navrhl přikázat návrh k projednání ve Výboru pro veřejnou zprávu a regionální rozvoj. První čtení dosud neproběhlo.

Poznámka:

MPV, přestože byla ministrem vnitra požádána o nominaci zástupců do pracovní skupiny a zástupkyni za SKK nominovala, tato nikdy vyzvána k účasti v pracovní skupině nebyla a na přípravě návrhu zákona o státních úřednících se nepodílela. Přestože se na výsledném návrhu podílela až v rámci MPŘ stejně jako ostatní připomínková místa, spolupráce spočívá ve vytvoření Platformy pro přípravu zákona o úřednících, na níž byly jednotlivé návrhy zákonů projednávány. Jedná se o uskupení odborníků, zástupců státní správy a samosprávy, neziskových organizací a parlamentních politických stran, které by mělo napomoci snazšímu legislativnímu procesu v Parlamentu ČR. Platforma se sešla ve dnech 11. 4. 2012, 25. 6. 2012, 3. 9. 2012, 18. 2. 2013 a 23. 4. 2013.

1.2. Zákon o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> místopředsedkyně vlády	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny a indikátory plnění:</u>	
1) 30. říjen 2013 - předložit vládě analýzu účinnosti zákona o střetu zájmů obsahující zejména rozbor problematiky: <ul style="list-style-type: none"> - zpřísnění sankcí a zefektivnění kontrolního mechanismu, - stanovení úřadu pro střet zájmů jako jednotného kontrolního mechanismu, - zřízení centrálního registru oznámení, - zavedení oznamovací povinnosti ke dni vzniku funkce, - rozšíření působnosti zákona, - rozšíření přechodu do soukromé sféry. 	
2) 30. duben 2014 - předložit vládě návrh legislativního řešení odstraňující analýzou identifikované nedostatky zákona o střetu zájmů.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn. 2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Zorganizování kulatých stolů a vedení diskuze a zpracovávání analýzy účinnosti zákona o střetu zájmů obsahující zejména rozbor aspektů vymezených ve Strategii. Vyhodnocení poznatků získaných veřejnou diskuzí bylo dokončeno; analýza bude během léta 2013 dokončena a následně předložena do MPŘ.

	2) Příprava paragrafového znění novely zákona o střetu zájmů. Koncept paragrafového znění byl dokončen a je připraven k projednání v rámci širší odborné diskuze.
--	--

Odůvodnění:

S ohledem na kontroverznost tématu jsou organizovány „kulaté stoly“ skládající se z politiků, zástupců NNO a akademické sféry za účelem veřejné diskuze o potřebách a možnostech jejich naplnění v dikci připravovaného právního předpisu. Dne 12. 3. 2013 byl na půdě Metropolitní Univerzity Praha uspořádán kulatý stůl zaměřený na problematiku střetu zájmů v oblasti obrany a bezpečnosti. Dne 4. 4. 2013 se na půdě PS uskutečnil kulatý stůl č. 1 ke všeobecným otázkám (povinnost podávat čestná prohlášení při nástupu do funkce, zřízení centrálního registru oznámení, opatření by měla být odstupňována dle pozic veřejných funkcionářů, jejich rozhodovacích pravomocí či zásahu do práv jiných osob). Dne 18. 4. 2013 se konal kulatý stůl č. 2 (na němž účastníci dospěli k závěrům, že čestná prohlášení by se měla podávat elektronicky, že by sankce za přestupky měly být odstupňovány dle příjmů veřejného funkcionáře a že jako jedna z účinných sankcí se jeví ztráta reputace prostřednictvím kontroly veřejností).

Získané poznatky jsou dokumentovány a porovnávány jak se stávající právní úpravou, tak s poznatky o právní úpravě v jiných zemích. Plnění úkolu je proto v této chvíli v počáteční fázi - sběru informací a jejich vyhodnocování. Podařilo se shromáždit značné množství listinných podkladů i vytvořit široký prostor pro veřejnou diskuzi, bohužel někteří poslanci, kteří přislíbili zprvu svoji účast, se k prvnímu diskusnímu stolu bez omluvy nedostavili. Získání co nejširších informací o názorech a potřebách praxe, včetně názorů veřejných funkcionářů, kterým jsou stávajícím zákonem a budou i připravovaným návrhem ukládány povinnosti, je tedy limitováno jejich malým zájmem. Na základě všech těchto informací je zpracovávána analýza účinnosti zákona o střetu zájmů a s ohledem na končící volební období PS je souběžně připravována novela zákona tak, aby po schválení analýzy mohl být legislativní text co nejdříve předložen do MPŘ s úmyslem přijmout účinnou úpravu střetu zájmů dříve, než tato problematika bude v rámci 4. evaluačního kola hodnocena Skupinou států proti korupci (GRECO).

1.3. Zákon o svobodném přístupu k informacím

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo životního prostředí
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. březen 2013 – předložit vládě novelu zákona o svobodném přístupu k informacím obsahující zejména: <ul style="list-style-type: none"> - návrh řešení účinného mechanismu k bránění obstrukcí ze strany povinných subjektů (např. informační příkaz, případně jiný sankční mechanismus), - instruktivnější formulace poskytování informací v případech střetu dvou základních práv, vycházející z judikatury správních soudů, například o platech a odměnách úředníků a zaměstnanců veřejné správy, o přestupkovém řízení, - prohloubení opakovaného použití informací a využívání otevřených dat, reformulaci povinně zveřejňovaných informací.

Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn včas, avšak částečně (neboť na základě požadavku LRV návrh neobsahuje ustanovení řešící poskytování informací o přestupkových řízeních).
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 16. 4. 2013 (č.j. ÚV: 384/13). Po projednání v LRV došlo k jeho úpravě, která byla předložena k novému projednání dne 26. 6. 2013

Odůvodnění:

Úkol vychází z předchozí Strategie, ve které bylo v bodu 1.15 ministru vnitra uloženo předložit vládě do konce roku 2011 materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně legislativních návrhů jejich řešení. MV za tím účelem ustanovilo konzultativní pracovní skupinu složenou ze zástupců některých správních úřadů a zástupců NNO. Pracovní skupina měla identifikovat existující aplikační problémy spojené s InfZ a posoudit možnosti jejich odstranění. Na základě podkladů pracovní skupiny zpracovalo MV *Analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím*, kterou vláda vzala na vědomí UV ze dne 4. ledna 2012 č. 3; současně schválila *Shrnutí legislativních změn, jejichž provedení je navrhováno k posílení účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a k odstranění jeho aplikačních nedostatků* a uložila ministru vnitra zpracovat a předložit vládě do 31. 10. 2012 návrh legislativních změn podle variant doporučených v předmětném shrnutí. Bylo uloženo provedení celkem 15 legislativních změn a úprav s cílem posílení transparentnosti přístupu k informacím.

Návrh novely InfZ byl zpracován a od 27. 9. do 26. 10. 2012 byl v MPŘ. Kromě úpravy 15 bodů, které vláda zadala UV ze dne 4. ledna 2012 č. 3, bylo do novely InfZ zapracováno mnoho dalších aspektů a témat, což vyvolalo uplatnění poměrně velkého množství připomínek (861, z toho 462 zásadních) koncepční povahy, které nebylo možné vypořádat tak, aby byl návrh vládě předložen ve stanoveném termínu. Velmi často přitom byly formou zásadních připomínek uplatňovány vzájemně protichůdné požadavky. Mnoho zásadních požadavků navrhovalo rozšíření novely o nová ustanovení, která by byla v rozporu s vládním zadáním (typicky rozšíření důvodů pro neposkytnutí informací). Ne všem těmto požadavkům bylo možné vyhovět i s ohledem na to, že návrh byl v původní podobě kritizován veřejností i médií a jakékoli zhoršení právního postavení žadatelů by nepochybně bylo předmětem nové kritiky. Proto MV požádalo o posunutí termínu do 31. 1. 2013. Do té doby MV posuzovalo uplatněné zásadní připomínky a projednávalo je s věcně příslušnými ÚSÚ. Jelikož úkol nebyl splněn, byl převzat do Strategie jako úkol č. 1.3. (s termínem pro předložení vládě do 31. 3. 2013), avšak v revidované podobě (tři odrážky uvedené v indikátoru plnění).

V souvislosti s nově zadaným úkolem byl návrh novely InfZ na přelomu ledna a února 2013 přepracován, resp. přizpůsoben novému zadání. Toto upravené znění bylo poskytnuto připomínkovým místům k posouzení a k případnému uplatnění nových připomínek nebo k přizpůsobení připomínek dosud uplatněných. Dne 1. 3. 2013 proběhlo jednání k vypořádání zásadních připomínek, na které navázala individuální jednání mezi MV a ostatními ÚSÚ.

Vládě byl návrh předložen dne 16. 4. 2013, přičemž upravuje následující zásadní otázky:

- začlenění práva na přístup k informacím o životním prostředí podle speciálního zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, do obecného InfZ,
- zavedení tzv. informačního příkazu, tedy možnosti nadřízeného orgánu přikázat povinnému subjektu přímé poskytnutí informace, pokud neexistuje žádný zákonný

důvod pro její odmítnutí (tím by mělo dojít k zamezení procesního „ping-pongu“ spočívajícího v opakovaném bezdůvodném odmítání žádostí o informace),

- zavedení tzv. testu veřejného zájmu: při odmítnutí žádosti o informace bude nutné posoudit nejen to, zda existuje výslovný zákonný důvod pro její nevydání (*formální podmínka*), ale nově i to, zda v konkrétním případě není na místě zákonnou ochranu ve veřejném zájmu prolomit (*materiální podmínka*),
- povinná publikace interních předpisů, které upravují činnost povinných subjektů navenek,
- odstranění některých technických nedostatků právní úpravy a zachování stávajícího rozsahu (minimální) aplikace správního řádu na vyřizování žádostí o informace,
- upřesnění některých důvodů pro neposkytnutí informace: například informací o trestním řízení, ochrana bankovního tajemství a ochrana (mezinárodních) arbitrážních řízení,
- úprava poskytování informací o platech a odměnách pracovníků povinných subjektů (zohledňující aktuální judikaturu Nejvyššího správního soudu).

Část zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, která upravuje poskytování informací na žádost, bude zrušena. Tím dojde k odstranění stávající procesní dichotomie, kdy obecně jsou žadateli poskytovány informace v režimu InfZ a informace o životním prostředí pak podle zákona č. 123/1998 Sb. Zároveň dochází k několika spíše technickým úpravám v oblasti poskytování prostorových dat (§ 11a a násl. zákona č. 123/1998 Sb.). Tyto změny jsou vyvolány požadavky Evropské komise uplatněnými v rámci tzv. pilotního projektu EU.

Návrh je v několika ohledech předkládán ve variantách, které jsou uvedeny přímo v textu novely, konkrétně:

- v případě informačního příkazu je ve variantě navrhováno jeho vyloučení pro informace týkající se samostatné působnosti ÚSC s ohledem na připomínky krajů,
- v případě informací o platech a odměnách je navrhována i varianta, která úpravu poskytování informací o platech a odměnách neobsahuje,
- **zavedení některých nových důvodů pro neposkytnutí informací (návrh obsahuje i tzv. nulovou variantu),**
- v souvislosti s povinností zveřejňovat seznam soudně napadených správních rozhodnutí vydaných povinným subjektem, což bylo předmětem novely zákonů o ÚSC, zohledňující úkol č. 1.1 předchozí Strategie, přičemž na doporučení LRV byla tato část vypuštěna s odkazem na čl. 39 odst. 4 a čl. 54 odst. 3 LPV (nelze v témže zákoně upravovat věci, které spolu bezprostředně nesouvisejí) a měla být spojena s novelou InfZ. **Při prvním projednávání novely InfZ naopak LRV nedoporučils tuto úpravu zavést.** Oproti zavedení této právní úpravy je druhou variantou varianta nulová.

Materiál byl nakonec předložen bez rozporů s ostatními ministerstvy, rozpor přetrvává s SÚJB, s kraji a se SMO.

Návrh zákona byl po vypořádání zásadních připomínek zaslán vládě k dalšímu legislativnímu procesu dne 16. 4. 2013. V průběhu dubna 2013 byl návrh projednáván v komisích LRV. **LRV návrh zákona projednávala dne 16. 5. 2013, avšak jeho projednávání přerušila a uložila předložit nové znění návrhu. To bylo předloženo dne 26. 6. 2013. K novému projednání**

v LRV dosud nedošlo. Z výše uvedených odrážek patří mezi podstatné změny, které LRV doporučila, to, že bylo vypuštěno ustanovení ukládajícího povinným subjektům povinnost zveřejňovat seznam jejich rozhodnutí, která byla předmětem přezkumu ve správním soudnictví, čímž nebylo naplněno zadání úkolu č. 1.15 předchozí Strategie (to nebylo převzato do Strategie, protože rozhodnutí o případném seznamu předmětných rozhodnutí se časově míjelo s přijetím Strategie, a proto řešení této problematiky bylo popsáno až ve Zhodnocení).

Poznámka:

Podle názoru SKK nově předložené znění novely InfZ, které bylo upraveno podle požadavků LRV, obsahuje některé sporné návrhy, jejichž přijetí by mohlo v určitých aspektech zhoršit stávající úroveň přístupu k informacím. Kromě toho upravené znění novely InfZ oproti verzi původně předložené LRV již neobsahuje některá navrhovaná ustanovení, jejichž přijetí mohlo přístup k informacím posílit. Jedná se především o následující:

1. Ustanovení rozšiřující důvody pro neposkytnutí informací (§ 11 ve variantě I) není v souladu jak se zadáním novelizace, tak se Strategií, která nepředpokládá rozšiřování důvodů pro omezení práva na informace. Nadto je v kontextu změn sporné, zda všechny tyto důvody ob stojí z hlediska požadavků čl. 17 odst. 4 Listiny. V této souvislosti se jako nespornější jeví nové znění § 11 odst. 4 písm. h), chránící informace související s veřejnými zakázkami¹, neboť žádosti o informace, které je nutné v průběhu zadávání veřejné zakázky chránit, lze dnes odmítnout na základě jiných ustanovení InfZ [§ 9, § 11 odst. 2 písm. b)]. Navíc k některým novým důvodům omezení práva na informace vůbec nebylo vypracováno RIA, protože návrhy vznikly a byly zařazeny až po připomínkovém řízení v separátních jednáních s některými rezorty, a nebyly proto ani projednány s jinými připomínkovými místy.
2. Jako nevhodné se rovněž jeví přijetí té varianty informačního příkazu, která vylučuje užití tohoto institutu též na poskytování informací z oblasti samostatné působnosti. Podstatou poskytování informací není vytváření vůle obce či kraje v samostatné působnosti, ale posouzení, zda informace může či nesmí být poskytnuta, tedy zda existuje konkrétní zákonné ustanovení, které brání jejímu zpřístupnění. Není proto rozdílu mezi vyřizováním žádostí o informace týkající se samostatné nebo přenesené působnosti ÚSC, resp. není nutné poskytovat zvýšenou ochranu právu na samosprávu v souvislosti s vyřizováním žádostí o informace ze samostatné působnosti.
3. Taktéž vypuštění původního návrhu úpravy poskytování informací o přestupkových řízeních, k němuž došlo na základě doporučení členů LRV, lze považovat za nevhodné a za nenaplnění druhé odrážky indikátoru plnění. Při poskytování informací o přestupkových řízeních je tak i nadále nutné vycházet z § 8a InfZ, tedy z obecné ochrany osobnosti a osobních údajů, byť nově bude povinnost vždy současně zvažovat, zda je ochrana informace o přestupci nezbytná v porovnání s veřejným zájmem na zpřístupnění takové informace (srov. § 12 v nově navrhovaném znění).
4. Jako nevhodná se jeví i nová úprava § 16b, která oproti verzi předložené do vlády nepočítá s možností soudního příkazu k poskytnutí informace při nečinnosti povinného subjektu anebo při stížnosti proti výši úhrady, aniž by to připomínkovala

¹ (4) Povinné subjekty dále neposkytnou informace o obsahu nabídek uchazečů, složení hodnotící komise nebo obsahu dokumentů pořizovaných v průběhu zadávacího řízení realizovaného podle zákona o veřejných zakázkách; informace o složení hodnotící komise a o obsahu dokumentů pořizovaných v průběhu zadávacího řízení poskytne povinný subjekt po uzavření smlouvy na veřejnou zakázku.

LRV (k vypuštění došlo na základě výsledků projednávání v komisích LRV). Vypuštěné ustanovení mělo výrazně zjednodušit přístup k informacím v případech, kdy povinné subjekty obstruují formou nečinnosti nebo dalšími způsoby.

1.4. Rozkrývání konečných vlastníků

<u>Gestor</u> : Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín – indikátor plnění</u> :	
31. prosinec 2013 - předložit vládě novelu zákona o veřejných zakázkách a novelu koncesního zákona, které zajistí rozkrývání konečných vlastníků právnických osob, které jsou vybranými uchazeči o veřejnou zakázku či koncesi.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Diskuse nad přípravou novely ZVZ a koncesního zákona.

Odůvodnění:

MMR poskytlo součinnost MS (coby předkladateli) při přípravě návrhu zákona o zvýšení transparentnosti právnických osob (sněmovní tisk č. 715, 6. volební období). Tento zákon byl schválen jako zákon č. 134/2013 Sb., o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů. Pro podrobnosti vizte stav *návrhu zákona o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů (sněmovní tisk č. 715)* v kapitole III.

Nicméně výše uvedený **materiál** (sněmovní tisk č. 715; **zákon č. 134/2013 Sb.**) je jen prvním dílčím krokem v procesu zrušení „anonymních akcií“. Jelikož vláda rozhodla o principu zakotvujícím informační povinnost všech právnických osob vstupujících do vytypovaných vztahů (veřejné zakázky a koncesní řízení) s orgány veřejné moci v podobě rozkrývání svých konečných vlastníků, je třeba novelu těchto dvou předpisů, tj. ZVZ a koncesního zákona, připravit. MMR původně deklarovalo, že nechystá novelu ZVZ a že tento úkol tak bude plnit až v souvislosti s povinností transpozice nové směrnice Rady a Parlamentu, která však ještě není přijata. Nicméně po přehodnocení stavu zadávání veřejných zakázek byla připravena „technická“ novela ZVZ, jejímž předmětem je odstranění nedostatků účinného znění ZVZ a dále odložení účinnosti či úplné zrušení některých ustanovení ZVZ, která byla přijata v rámci novelizace ZVZ provedené zákonem č. 55/2012 Sb., a mají nabýt účinnosti 1. 1. 2014. Pro podrobnosti vizte *změna zákona o veřejných zakázkách (úkol č. 2.1 předchozí Strategie)* v kapitole IV.

Tato tzv. technická novela ZVZ však neobsahuje řešení rozkrývání konečných vlastníků právnických osob, které jsou vybranými uchazeči o veřejnou zakázku. Na přípravě novely ZVZ obsahující požadované řešení předmětného problému, která bude vládě předložena do konce roku 2013, se pracuje samostatně a s největší pravděpodobností bude vládou schvalována v době, kdy ještě nebude přijata výše uvedená „technická“ novela ZVZ. **MMR počítá s tím, že problematika akcií bude vyřešena při transpozici nových zadávacích směrnic EU, k jejichž přijetí má dojít dle vyjádření institucí EU ve velmi blízké budoucnosti.**

1.5. Ochrana oznamovatelů

<u>Gestor</u> : místopředsedkyně vlády	
<u>Spolugestor</u> : Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění</u> :	
1) 30. duben 2013 - předložit vládě návrh změn zákonů souvisejících s řešením whistleblowingu a ochrany oznamovatelů.	
2) 31. srpen 2013 – předložit vládě analýzu možností podpory a právní pomoci pro oznamovatele trestné činnosti.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn včas. 2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 6. 5. 2013 (č.j. ÚV: 480/13). 2) Probíhá shromažďování materiálů.

Odůvodnění:

- 1) UV ze dne 21. listopadu 2012 č. 851 byl schválen věcný záměr legislativního řešení whistleblowingu a ochrany oznamovatelů s úpravami podle připomínek obsažených ve stanovisku LRV a zároveň bylo MPV ve spolupráci s MS a MPSV uloženo zpracovat a do 30. 4. 2013 vládě předložit návrh změn zákonů souvisejících s řešením whistleblowingu a ochrany oznamovatelů.

V souladu s věcným záměrem byl zpracován návrh zákona, kterým se mění zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění zákona č. 89/2012 Sb., zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.

Na přípravě tohoto návrhu se podílela pracovní skupina složená ze zástupců MPSV, MS, MO, MV a zástupců ÚV (SKK a Odbor vládní legislativy). Schůzka pracovní skupiny proběhla dne 15. 2. 2013. Na této schůzce byla dohodnuta základní podoba návrhu změny příslušných právních předpisů. Další komunikace probíhala prostřednictvím elektronické pošty, kde se spolugestori vyjadřovali ke konečné podobě návrhu změny příslušných předpisů a ke znění důvodové zprávy. Návrh byl rovněž konzultován s odborníky na správní a na pracovní právo, jakož i s ÚOOÚ. Pracovní skupina při tvorbě návrhu zohlednila náměty uvedené ve stanovisku LRV – v návrhu je tak zohledněna například skutečnost, že veřejní funkcionáři nejsou v pracovním ani ve služebním poměru, nebo že na soudní ochranu osob, jež jsou ve služebním poměru, se nedá použít občanský soudní řád. Na základě konzultace možností novely zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, s ÚOOÚ o možnosti rozšíření ochrany osobních údajů oznamovatele a oznamovaného nebylo možno požadavku stanoviska v tomto bodu vyhovět (ostatně je-li návrh zaměřen na ochranu oznamovatelů trestné činnosti, je platná právní úprava

z pohledu předkladatele dostatečně upravena v trestním řádu, zákonu o PČR, trestním zákoníku).

Návrh zákona byl v MPŘ od 27. 3. do 25. 4. 2013. Vypořádání zásadních připomínek proběhlo dne 29. 4. 2013 a materiál byl předložen vládě k projednání dne 6. 5. 2013. **Návrh projednávala LRV dne 13. 6. 2013 a projednání přerušila na 14 dnů. Opětovně byl návrh projednáván dne 27. 6. 2013, přičemž LRV doporučila vládě schválit návrh, přestože ve svém obecném stanovisku vyjádřila názor, že začlenění do antidiskriminačního zákona není nejvhodnější řešení. Dosud nebyl tento materiál zařazen na program schůze vlády.**

Pro úplnost se uvádí, že speciální ochrana oznamovatelů je uvedena i v návrhu zákona o státních úřednících. Ta spočívá v zakotvení povinnosti úředníka při výkonu práce oznámit nadřízenému protiprávní jednání v úřadu státní správy, v němž je zařazen, v jiné OSS nebo jiném orgánu veřejné moci, o kterém se v souvislosti s výkonem práce dozvěděl (tím není dotčena povinnost vyplývající z jiných právních předpisů - například § 367 a 368 trestního zákoníku); pokud tak učiní, nesmí takové oznámení negativně ovlivnit jeho pracovní poměr a nesmí být v souvislosti s tímto oznámením nijak diskriminován (tím není dotčen § 31 až 37 návrhu zákona o státních úřednících), přičemž vedoucí úřadu státní správy je povinen učinit organizační opatření umožňující úředníkovi oznámit tyto skutečnosti s tím, že je rovněž povinen vyrozumět úředníka o vyřízení oznámení, nebrání-li tomu okolnosti případu (např. anonymita podání).

- 2) Tento úkol představuje opatření navazující na přijetí návrhu uvedeného v bodu 1). Proto probíhá v současnosti především sběr dat. Uskutečnila se rovněž schůzka se zástupci TIC z důvodu seznámení se s podrobnějšími informacemi o právní poradně, kterou TIC provozuje. **Na základě získaných poznatků je sepisována požadovaná analýza.**

1.6. Finanční kontrola a audit

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. květen 2013 – předložit vládě návrh zákona o finanční kontrole ve veřejné správě, zahrnující manažerskou kontrolu, interní audit a centrální harmonizaci.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol je splněn.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 6. 2013 (č.j. ÚV: 645/13).

Odůvodnění:

Vláda v únoru 2013 zařadila do Plánu legislativních prací vlády na rok 2013 vypracování a předložení nového návrhu zákona o řídicím a kontrolním systému veřejné správy s termínem předložení do 31. 5. 2013, který by měl nahradit stávající zákon o finanční kontrole s předpokladem účinnosti od 1. 1. 2014. S ohledem na výjimečně krátkou lhůtu pro zpracování nového zákona o řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě nemohla být do této normy problematika přezkoumání hospodaření zapracována; vedení MF dosud o nové právní úpravě přezkoumání hospodaření nerozhodlo. **Z uvedeného důvodu proto došlo aktualizací Strategie z května 2013 ke změně zadání, jež původně obsahovalo tyto dva úkoly: do 31. 12. 2013 předložit věcný záměr nové úpravy finanční kontroly ve veřejné správě,**

zahrnující manažerskou kontrolu, interní audit, centrální harmonizaci a systém přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků, a do 31. 12. 2014 předložit návrh zákona o finanční kontrole ve veřejné správě a přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků.

V 1. čtvrtletí 2013 byly vypracovány hlavní principy řídicího a kontrolního systému, které byly projednány se zástupci rezortů (s vedoucími pracovníky útvarů veřejnosprávní kontroly a interního auditu), krajů a ČIIA. Následně byl návrh zákona vypracován a se zástupci rezortů, krajů, ČIIA znovu konzultován, jakož konzultován i se zástupci útvarů MV z hlediska problematiky řídicího a kontrolního systému ÚSC. Návrh zákona o řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě a o změně některých zákonů byl dne 9. 5. 2013 předložen do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek ve zkrácené lhůtě do 23. 5. 2013 (*připomínky byly zaslány ještě 29. 5. 2013*). Návrh zákona byl předložen vládě dne 10. 6. 2013; v týdnech od 17. do 28. 6. 2013 byl návrh zákona projednáván komisemi LRV. Nyní se očekává zařazení jeho projednání na schůzi LRV. (Návrh neupravuje problematiku přezkoumávání hospodaření ÚSC - vedení MF dosud o nové právní úpravě přezkoumání hospodaření nerozhodlo.)

Návrh reaguje na zadání Strategie následujícím způsobem:

a) posílení předpokladů pro funkčnost vnitřních kontrolních systémů:

Zákon stanovuje zásadu řádného finančního řízení a zásadu přiměřenosti a nově definuje organizaci řídicího a kontrolního systému. Vytváří podmínky pro vynutitelnost neplnění povinností stanovených příkazy a hlavním účetním.

b) provádění auditů, zaměřených v jednotlivých orgánech veřejné správy na správnost zmapování předvídatelných rizik, na jejich včasné zjišťování a přijímání potřebných opatření k jejich řízení v systémech finančního řízení:

Zákon stanovuje, že součástí řídicího a kontrolního systému jsou postupy pro identifikaci, hodnocení a řízení rizik, postupy pro hodnocení rizik a metody výběru vzorku pro výkon kontrol. Ochrana veřejných prostředků a informací získaných při uskutečňování operací proti rizikům, nesrovnalostem a jiným nedostatkům způsobeným zejména porušením právních předpisů, nevhodným, neefektivním a neúčelným nakládáním s veřejnými prostředky nebo trestnou činností je zároveň stanovena jako jeden z hlavních cílů finančního řízení a kontroly.

c) posílení systematické kontroly hospodaření ústředních správních úřadů:

Zákon zakotvuje působnost MF k výkonu auditu systému a auditu operací u ÚSÚ a regionálních rad regionů soudržnosti s výjimkou NKÚ.

d) posílení prověřování kvality nastavení kontrolních systémů v systémech finančního řízení (finančního managementu):

Zákon upravuje centrální harmonizaci zásad řídicího a kontrolního systému a výkon dozoru, přičemž dozor MF má být vykonáván nad zavedením řídicích a kontrolních systémů správců veřejných rozpočtů a nad zajištěním programu pro zabezpečení a zvyšování kvality interního auditu.

e) zajištění úplné funkční nezávislosti interního auditu:

Funkční nezávislost interního auditu je v návrhu zákona řešena v souladu s požadavky Mezinárodního rámce profesní praxe interního auditu a rovněž v souladu s doporučeními zástupců ČIIA. Zákon stanoví taxativní důvody odvolávání vedoucích útvarů interního auditu.

Dle SKK se navrženou zákonnou úpravou dostatečně nepodařilo zajistit úplnou funkční nezávislost interního auditu, a to zejména proto, že není stanovena povinnost zřídit výbor pro audit, který by jako nezávislý a mimo organizace veřejné správy stojící orgán posuzoval návrhy na jmenování a odvolání vedoucích útvarů interního auditu, příp. projednával zprávy vedoucích útvarů interního auditu o součinnosti s vedením organizace. S tím MF nesouhlasí, neboť zkušenosti evropské dobré praxe tyto závěry nepodporují. Rovněž většina správců veřejných rozpočtů nezaujala k návrhu obligatorně zakotvit zřízení výborů pro audit kladné stanovisko.

Z předkládací zprávy se lze dočíst, že návrh je překládán s rozporem:

- Zapojení orgánů Finanční správy do řídicího a kontrolního systému ve veřejné správě – s návrhem nesouhlasí MPV.
- Celkově novou právní úpravu systému finanční kontroly, z důvodu, že stávající systém funguje a postačí pouze přijetí novely, odmítá 5 krajů.
- Nesouhlas se zakotvením rady ÚSC jako výkonného orgánu, odpovědného za nastavení řídicího a kontrolního systému, uplatňuje rovněž 5 krajů.
- Právní úpravu správních deliktů požadují odstranit MPSV a 7 krajů.
- Nesouhlas s fakultativní možností zřízení výborů pro audit a s jeho právní úpravou vneslo MPSV a MPV.

1.7. Vlastnická politika státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí, ostatní rezorty	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. duben 2013 (rezorty) – vypracovat a Ministerstvu financí zaslat materiál obsahující vlastnickou politiku státu v jednotlivých odvětvích hospodářského a společenského života s vymezením potřebného a nepotřebného majetku k plnění jejich úkolů, s vyhodnocením významu existence státních podniků či majetkové účasti státu v obchodních společnostech z hlediska dlouhodobé strategie v jednotlivých odvětvích ekonomiky s případným návrhem na jejich transformaci či privatizaci.	
2) 30. červen 2013 (MF) – předložit vládě komplexní materiál obsahující obecná východiska vlastnické politiky státu, ve vztahu k majetku, který slouží a bude sloužit dlouhodobě k plnění jeho úkolů a funkcí ve všech oblastech veřejné správy, dlouhodobou strategii státu výkonu vlastnických práv státu a základní cíle a roli státu ve správě a řízení státem vlastněných společností a společností s majetkovou účastí státu, na základě dílčích materiálů věcně příslušných rezortů.	
3) 31. říjen 2013 (MF) - předložit vládě návrh Strategie vlastnické politiky státu vycházející z obecných východisek vlastnické politiky státu a vycházející z doporučení Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol byl splněn včas většinou rezortů. 2) Úkol nebyl splněn.

	3) Úkol bude plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Reakce na dopis ministra financí č.j. MF-34406/2013/9003 ze dne 12. 3. 2013 a zaslání tabulek / informací. 2) Zpracovávání komplexního materiálu obsahující obecná východiska vlastnické politiky státu na základě vyjádření jednotlivých rezortů. 3) Příprava samotné Strategie vlastnické politiky státu.

Odůvodnění:

1) MF rozeslalo průvodní vysvětlující dopis na všechny rezorty a dopis na ostatní ÚSÚ s žádostí o vyplnění tří příložených tabulek, a to i za podřízené organizace a úřady. Vyplněné tabulky s příslušným komentářem byly požadovány zaslat Ministerstvu financí v termínu nejpozději do 30. 4. 2013, a to ve formě tabulky Excel datovou schránkou nebo na CD. Tabulky byly vyplňovány k těmto tématům:

1. přehled státních organizací (včetně národních podniků) a majetkových účastí státu strategického významu,
2. přehled nepotřebného majetku,
3. přehled majetku, resp. majetkových účastí státu se záměrem jeho nabytí.

Cílem je, aby oslovená ministerstva a ostatní ÚSÚ a další rezorty v rámci své vlastnické politiky provedly inventuru svého majetku a určily objektivní potřebu objemu majetku, který nezbytně potřebují pro plnění svých úkolů a pro zabezpečování svých funkcí. Dále by měly rozhodnout, který majetek je pro ně nepotřebný a jeho správa je neefektivní nebo nevhodná a současně by mělo dojít k určení majetku, resp. okruhů majetku, které výhledově předpokládají získat. Vzhledem k tomu, že se jedná o specifickou a rozsáhlou problematiku, jsou dotazy a podrobnější informace k plnění tohoto úkolu řešeny operativně přímo s určenou kontaktní osobou.

Většina rezortů zaslala požadované informace a vyplněné tabulky ve stanoveném termínu. **Ostatní rezorty zaslaly tabulky dodatečně.** Přehled je následující:

Ministerstvo dopravy zaslalo vyjádření dne 2. 5. 2013 a uvedlo k tabulce č. 1, že MD nepřísluší hospodařit s majetkem tohoto významu. Majetek uvedený v tabulce č. 2 je považován za nepotřebný. (Upřesnění ŘSD, ŘVC i SŽDC svojí investiční činností, ve smyslu zřizovací listiny, vytváří majetek, který následně v některých případech předávají jako nepotřebný jiným osobám, neboť vytvoření tohoto majetku bylo pro zabezpečení cílů realizace infrastruktury cest nezbytné, avšak majetková práva k tomuto majetku z podstaty své funkce vykonávají jiné organizace. Mezi nepotřebný majetek patří i pozemky, které vznikly oddělením geometrickým plánem, samostatné pozemky, které jsou situované v bezprostřední blízkosti komunikací a nejsou pro činnost organizace nadále potřebné. Obecně lze konstatovat, že rozhodnutí o nepotřebnosti vyplývá především z charakteru a rozsahu nemovitostí, kdy se jedná například o sjednocení vlastnictví stavby a pozemku, či rozšíření pozemků žadatelů, užívaných například jako zahrádky.) K tabulce č. 3 bylo sděleno, že z podstaty role ŘSD, ŘVC či SŽDC jako investorské organizace pro výstavbu infrastruktury vyplývá, že pro realizaci těchto staveb je nezbytné zabezpečovat nabytí potřebných pozemků, na nichž budou příslušné součásti infrastruktury budovány. Pro zajištění aktuálních investičních záměrů stavby, rekonstrukce či modernizace významných staveb potřebují tyto organizace nabyt, resp. mít k dispozici nemovitý majetek v příloze

specifikovaný. Seznam odpovídá krátkodobému výhledu aktuálních potřeb, nicméně je závislý na skutečných potřebách jednotlivých investičních akcí, které se přesně specifikují během procesu přípravy a realizace staveb.

Za **Ministerstvo financí** byly tabulky vyplněny včetně podrobných komentářů. Tabulka číslo 1 obsahuje 18 položek strategického významu. Tabulka číslo 2 obsahuje 78 položek a v tabulce číslo 3 je uvedena 1 položka.

Ministerstvo kultury zaslalo vyjádření dne 10. 5. 2013, ve své působnosti momentálně drží celkem 5 státních podniků, všechny momentálně v likvidaci. Činnost všech státních podniků v působnosti rezortu MK je postupně ukončována a v současné době jsou prováděny potřebné kroky k jejich zrušení. K tomu MK dodává, že příspěvkové organizace zřízené MK se vyjádřily v tom smyslu, že nevystupují v roli vlastníka jménem státu v jakékoli právní formě podniku. MK eviduje ve svém majetku 1 ks listinné akcie na jméno, o nominální hodnotě 1 000 Kč, akciové společnosti Editio Praga a.s. v likvidaci, v budoucnu neuvažuje o prodeji či převodu této akci na jinou OSS. MK je dále spoluzakladatelem obecně prospěšné společnosti Pražský dům fotografie – Prague House of Photography. Stát však do této společnosti nevložil žádný majetek a společnost je od 5. 12. 2012 v likvidaci. Dále bylo MK na základě UV ustaveno do role zřizovatele obecně prospěšné společnosti Collegium Bohemicum.

Ministerstvo obrany zaslalo požadované informace (vyplněné stanovené tabulky) dne 2. 5. 2013. K vypracovanému materiálu nebyly vzneseny ze strany MF připomínky. Od poslední zpracované a předložené informace se stavem k 9. 5. 2013 nedošlo v uvedené oblasti u MO ke změnám (MO je dále připraveno ke spolupráci).

Ministerstvo práce a sociálních věcí zaslalo vyjádření dne 30. 4. 2013 současně s vyplněnými tabulkami. V tabulce č. 1 je uveden přehled všech majetkových účastí včetně dvou strategických a státních příspěvkových organizací, jejichž zřizovatelem je MPSV. V tabulce č. 2 je uveden nepotřebný majetek ministerstva a podřízených organizačních složek. V tabulce č. 3 je uveden záměr na nabytí dvou budov – pro Úřad práce ČR v Ostravě a pro Českou správu sociálního zabezpečení v Chrudimi.

Ministerstvo pro místní rozvoj zaslalo vyjádření dne 4. 4. 2013 a uvedlo k tabulce č. 1, že MMR nepřísluší hospodařit s žádným majetkem tohoto významu, tabulku č. 2 byla zaslána vyplněná a k tabulce č. 3 sdělilo, že MMR v současné době nemá zájem o nabývání majetku.

Ministerstvo průmyslu a obchodu zaslalo vyjádření dne 2. 5. 2013 a sdělilo, že MPO provedlo inventuru majetkových účastí včetně státních podniků, OSS a příspěvkových organizací ve své působnosti, přičemž při zpracování materiálu „Návrh vlastnické politiky státu v působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu“ vycházelo z jeho kompetencí a schválených strategických dokumentů. Současně vyplnilo všechny tři požadované tabulky, včetně přiloženého materiálu s komentářem k jednotlivým oblastem. V tabulce č. 2 je specifikován nepotřebný majetek Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví v tzv. areálu Hostivař a Českého metrologického institutu (majetek po bývalé příspěvkové organizaci TESTCOM v k.ú. Zbečno a Sýkořice), který není nijak využíván. V tabulce č. 3 je záměr nabytí budovy pro Český metrologický institut, Oblastní inspektorát Olomouc.

Ministerstvo spravedlnosti zaslalo vyjádření dne 30. 4. 2013 a uvedlo v tabulce č. 1 seznam všech OSS a státních organizací v rezortu justice (celkem 118 položek), v tabulce č. 2 přehled nepotřebného nemovitého majetku (celkem 48 položek) a v tabulce č. 3 přehled nemovitého majetku se záměrem jeho nabytí (celkem 23 položek).

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy zaslalo dne 26. 4. 2013 prostřednictvím datové schránky vyplněné všechny tři tabulky se souhrnem informací za vlastní úřad i rezortní PŘO a ostatní PŘO.

Ministerstvo vnitra zaslalo vyjádření dne 29. 4. 2013 a uvádí, že tabulka č. 1 obsahovala 2 položky, tabulka č. 2 obsahovala 89 položek a tabulka č. 3 obsahovala 35 položek. Zaslání podklady v sobě zahrnovaly i požadované informace za PČR. Podrobnější informace o státním podniku Česká pošta byly poskytnuty zvlášť.

Ministerstvo zahraničních věcí zaslalo vyjádření dne 26. 4. 2013 a zaslalo vyplněné všechny tři tabulky. V tabulce č. 1 je uvedeno 9 položek, v tabulce č. 2 je uvedeno celkem 66 položek určených k prodeji a tabulka č. 3 neobsahuje žádné položky. **Dne 23. 6. 2013 byla MF odeslána aktualizovaná tabulka – Přehled nepotřebného majetku; Stav v příspěvkových organizacích je beze změn.**

Ministerstvo zdravotnictví zaslalo vyplněné všechny tři tabulky dne 16. 5. 2013. **V tabulce č. 1 je uvedeno 70 položek, tabulka č. 2 obsahuje 16 položek s nepotřebným majetkem PŘO, který je rozveden na majetek individuálních nemocnic a ústavů určený k prodeji, a v tabulce č. 3 jsou uvedeny požadavky Fakultní nemocnice Brno na získání potřebných pozemků.**

Ministerstvo zemědělství zaslalo vyjádření dne 25. 4. 2013 a uvedlo, že samotné MZe aktuálně nepotřebný majetek nevlastní, ani nemá zájem o jeho nabytí. Při vyplňování všech tří tabulek bylo prioritou zhodnotit potřebnost majetku podřízených subjektů (v.v.i., o.p.s.). Vyplněné údaje z jednotlivých podřízených subjektů byly zaslány ve formátu tabulky Excel na přiloženém CD nosiči.

Ministerstvo životního prostředí zaslalo vyjádření dne 26. 4. 2013 a zaslalo vyplněné všechny tři tabulky. V tabulce č. 1 uvedlo 3 OSS (Agentura ochrany přírody a krajiny ČR, Správa Národního parku České Švýcarsko, Česká inspekce životního prostředí), 7 příspěvkových organizací [Správa Krkonošského národního parku, Správa Národního parku a Chráněné krajinné oblasti Šumava, Správa Národního parku Podyjí, Správa jeskyní České republiky, Česká geologická služba, Český hydrometeorologický ústav, Česká informační agentura životního prostředí (CENIA)] a 1 státní fond (Státní fond životního prostředí ČR), v nichž má ČR 100% podíl a ten je pro činnost rezortu životního prostředí nezbytný. V tabulce č. 2 je uvedeno celkem 60 položek nepotřebného majetku a v tabulce č. 3 pak 6 nemovitostí se záměrem jejich nabytí.

Český báňský úřad zaslal vyjádření dne 2. 4. 2013 a uvedl, že je OSS hospodařící pouze s nemovitým majetkem, který slouží a je potřebný k plnění svěřených úkolů a k zajišťování výkonu státní báňské správy (tj. nemá žádnou podřízenou státní organizaci ani majetkovou účast strategického významu). Nedisponuje žádným nepotřebným nemovitým majetkem a nemá do budoucna záměr nemovitý majetek nabývat.

Český statistický úřad zaslal vyjádření dne 29. 4. 2013 a uvedl v tabulce č. 2 (přehled nepotřebného majetku), že nyní uzavírá smlouvu na prodej nepotřebné budovy na adrese Havlíčkova 101/18, Beroun (po podpisu za ČSÚ bude předána ke schválení na MF) a plánuje prodat nepotřebnou garáž č. 91 ve Zličské ulici v Kolíně. Tabulky č. 1 a 3 ČSÚ nevyplnil, neboť žádný takový majetek nemá.

Český telekomunikační úřad zaslal vyjádření dne 25. 3. 2013 a uvedl, že ČTÚ k datu odeslání tohoto vyjádření nedisponuje žádnými relevantními údaji potřebnými pro vyplnění požadovaných tabulek.

Český úřad zeměměřický a katastrální zaslal vyjádření dne 30. 4. 2013 a sdělil, že většina nemovitého majetku byla zařazena do kategorie majetku nezbytného pro činnost rezortu

(většinou se jedná o sídla katastrálních úřadů a jejich pracovišť). Případný prodej je zvažován pouze u některých nemovitostí v Třeboni, Vyškově, Sokolově, Teplících a Sedlčanech. Záměr nabytí nemovitého majetku se pak týká nemovitostí v Přerově a Teplících.

Energetický regulační úřad zaslal vyjádření dne 25. 4. 2013 a uvedl, že ERÚ ze své pozice nezastupuje stát v žádných akciových společnostech, státních podnicích a jiných institucích (nemá žádné podřízené instituce).

Generální finanční ředitelství zaslalo vyjádření dne 29. 4. 2013, ve kterém uvedlo, že nemovitý majetek potřebný k zabezpečení funkcí a plnění úkolů finanční správy eviduje v elektronickém systému, v tabulce č. 1 týkající se státních organizací a majetkových účastí státu strategického významu neuvádí žádné informace, v tabulce č. 2 uvádí informace o nepotřebném nemovitém majetku a v tabulce č. 3 informace o majetku, který výhledově hodlá získat.

Generální inspekce bezpečnostních sborů zaslala vyjádření dne 16. 4. 2013 spolu s vyplněnými tabulkami. V tabulce č. 2 je uvedena nabídka 2 bytových jednotek k uvolnění na Praze 5 a 10. V tabulce č. 3 jsou uvedeny požadavky na vlastní objekty v Praze, Plzni, Liberci a Olomouci, a to z důvodu úspor státních prostředků vůči dosavadním vysokým nákladům v objektech nájmu. **Ve 2. čtvrtletí 2013 došlo k bezúplatnému převodu bytu na Praze 10 (k 26. 6. 2013). Nabídka bytu na Praze 5 trvá. Dále také trvá požadavek na vlastní objekty v Praze, Plzni, Liberci a Olomouci z důvodu úspor státních prostředků vůči dosavadním vysokým nákladům v objektech nájmu.**

Generální ředitelství cel zaslalo vyjádření dne 14. 3. 2013 a uvedlo, že CS ČR neřídí žádné podřízené organizace a nemá majetkovou účast v žádné obchodní společnosti. **Následně dne 29. 4. 2013 zaslalo GRČ tabulkový přehled majetku potřebného a nepotřebného pro plnění úkolů CS ČR.**

Národní bezpečnostní úřad zaslal vyjádření dne 15. 4. 2013 a uvedl, že nemá žádnou podřízenou organizaci a veškerý stávající majetek potřebuje k výkonu činnosti ze zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti.

Policejní prezidium České republiky nezaslalo své vyjádření samostatně, neboť podklady za ně odeslalo MV.

Rada pro rozhlasové a televizní vysílání zaslala vyjádření dne 26. 3. 2013, ve kterém uvedla, že v současnosti nevlastní žádný nepotřebný majetek ani neplánuje do budoucna žádný další majetek nabývat, taktéž pod RRTV nespádají žádné další organizace a úřady.

Správa státních hmotných rezerv zaslala vyjádření dne 30. 4. 2013 a uvedla k tabulce č. 1, že jako OSS hospodaří jen s majetkem nezbytným pro svou činnost, nezastupuje stát v žádných akciových společnostech, státních podnicích ani jiných institucích. Dále zaslala vyplněnou tabulku č. 2 a k tabulce č. 3 sdělila, že výhledově neusiluje o nabytí nového majetku.

Státní úřad pro jadernou bezpečnost zaslal vyjádření dne 26. 4. 2013 a jeho doplnění dne 2. 5. 2013 a uvedl soupis příslušných subjektů, vedle příslušných regionů úřadu také dvě veřejné výzkumné organizace (Státní ústav jaderné, chemické a biologické ochrany, v.v.i., Státní ústav radiační ochrany, v.v.i.), jejichž je zřizovatelem. Doplnění se týkalo nepotřebného majetku, a to komunikace, která byla převedena na SÚJB jako zbytková část po privatizaci Ústavu pro výzkum, výrobu a využití radioizotopů. Tato komunikace byla již opakovaně nabízena.

Úřad pro ochranu osobních údajů zaslal vyjádření dne 10. 4. 2013 a uvedl, že ÚOOÚ nemá podřízené OSS a majetkové účasti, nemá nepotřebný nemovitý majetek ani nepotřebné majetkové účasti a nemá ani záměr nabývat nemovitý majetek ani majetkové účasti.

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže zaslal vyjádření dne 9. 5. 2013 a uvedl k tabulce č. 1, že mu nepřísluší hospodařit s žádným majetkem tohoto významu, k tabulce č. 2, že nedisponuje v současné době žádným nepotřebným majetkem, a k tabulce č. 3, že nemá v současné době žádný konkrétně specifikovaný záměr ohledně nabývání dalšího majetku.

Úřad průmyslového vlastnictví zaslal vyjádření dne 9. 4. 2013 a uvedl k tabulce č. 1, že jako OSS hospodaří pouze s majetkem nezbytným pro svou činnost, nezastupuje stát v žádných akciových společnostech, státních podnicích a jiných institucích. Zároveň sdělil, že v dané době nepotřebný majetek nemá (tabulka č. 2) a výhledově neusiluje o nabytí majetku nového (tabulka č. 3).

Úřad vlády České republiky zaslal vyjádření dne 9. 5. 2013 a uvedl, že je příslušný k hospodaření pouze k nemovitostem ve vlastnictví státu, které jsou nezbytné k plnění funkcí ÚV a vlády a žádná z nich nemá povahu nepotřebného majetku, přičemž ÚV nepředpokládá nabytí dalšího nemovitého majetku.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových zaslal vyjádření dne 12. 4. 2013 a uvedl: Tabulka č. 1 - nebyla vyplněna, protože ÚZSVM není příslušný hospodařit s žádnou účastí státu strategického významu. Tabulka č. 2 - seznam budov obsahuje 1 698 staveb (v tom 1 583 budov a 115 jednotek) a seznam pozemků obsahuje 135 900 položek pozemků, které jsou pro ÚZSVM nepotřebné a ÚZSVM je postupně bude podle podmínek ZMS realizovat (pozn. jde o stavy platné k 31. 3. 2013).

- 2) Vzhledem k tomu, že podklady k vypracování úkolu byly některými rezorty zaslány neúplné a po požadovaném termínu harmonogramu plnění úkolu, nebylo možné ze strany MF zpracovat podklady v takové kvalitě, aby je bylo možné předložit vládě k projednání.

Nadále vzhledem k rozsáhlé, specifické problematice a změně vlády, která může mít jiné představy a priority k vlastnické politice státu, než byly obsaženy v předložených podkladech z jednotlivých rezortů a dalších státních organizací (například současné rozhodnutí neprodat středočeský zámek Štířín ani Lobkovický palác v Praze; dlouho diskutovaný odprodej obou objektů chtěla provést předchozí vláda), MF navrhuje, aby návrh materiálu „Materiál k Obecným východiskům vlastnické politiky státu“ byl řešen vládou, která vznikne na základě řádných nebo i předčasných voleb v roce 2014.

- 3) Od jednotlivých rezortů předloženy návazné informace o nakládání s majetkem státu. Avšak tvořit vlastní Strategii vlastnické politiky státu je možné až poté, co budou schválena obecná východiska vlastnické politiky státu, tedy předchozí úkol. Současně bude provedena analýza navrhovaných konkrétních opatření, které jsou uvedeny pod bodem 1.7. „Vlastnická politika státu“.

1.8. Strategie a metodika veřejného nakupování

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Spolugestor: Ministerstvo financí

Termín – indikátor plnění:

31. říjen 2013 - předložit vládě návrh Strategie a metodiky veřejného nakupování.

Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Vypracovány dílčí podklady pro tvorbu Strategie a metodiky veřejného nakupování. • MMR průběžně zajišťuje správu Číselníku NIPEZ. • Nasazena nová verze aplikace Věstník veřejných zakázek. • Zahájeno ověřování funkcionality profilů zadavatelů podle § 9 odst. 5 vyhlášky č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely ZVZ a náležitostech profilu zadavatele.

Odůvodnění:

MMR vypracovalo následující metodické a analytické dokumenty, které tvoří podklady pro následnou tvorbu Strategie a metodiky veřejného nakupování:

- 1) Metodika stanovení hodnotících kritérií ve veřejných zakázkách s ohledem na ekonomické zásady 3E
- 2) Metodika vyčíslování úspor dosažených v rámci rezortního systému centralizovaného zadávání a Metodika pro vyhodnocování efektivnosti nákupu telekomunikačních služeb
- 3) Zpráva o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012, kterou vzala vláda na vědomí svým UV ze dne 15. května 2013 č. 355 (č.j. ÚV: 445/13)
- 4) Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2012, kterou vzala vláda na vědomí svým UV ze dne 5. června 2013 č. 418 (č.j. ÚV: 546/13)
- 5) Zpráva o hodnocení rezortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek za rok 2012, kterou vzala vláda na vědomí svým UV ze dne 5. června 2013 č. 419 (č.j. ÚV: 539/13)

Za účelem standardizace komodit, které jsou předmětem veřejných nákupů, MMR průběžně spravuje aplikaci Číselník NIPEZ. Podrobný návod k používání číselníku obsahuje Metodický pokyn k používání Číselníku NIPEZ v praxi, uveřejněný na Portále o veřejných zakázkách a koncesích (<http://www.portal-vz.cz/cs/Uvodni-strana>).

Dne 21. 1. 2013 byla nasazena nová verze aplikace Věstník veřejných zakázek, ve které došlo ke změně grafického vzhledu a byly doplněny nové funkce pro zvýšení uživatelského komfortu (např. přenášení vybraných informací mezi jednotlivými formuláři).

Z důvodu zajištění efektivnějšího sledování veřejných nákupů platí pro zadavatele od 1. 1. 2013 povinnost uveřejňovat informace na profilu zadavatele v podobě strukturovaných dat podle § 9 vyhlášky č. 133/2012 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely ZVZ a náležitostech profilu zadavatele. MMR prostřednictvím svého Informačního systému o veřejných zakázkách od března 2013 provádí kontrolu profilů zadavatele ve vztahu k možnosti stažení strukturovaných dat v xml formátu dle URL adresy profilu zadavatele uvedené ve Věstníku veřejných zakázek. V Informačním systému o veřejných zakázkách v sekci „Profily zadavatelů“ (<http://www.isvz.cz/ISVZ/VZ/ProfilyZadavatele.aspx>) je k dispozici podrobný popis XML a XSD schémat a testovací prostředí pro ověření funkcionality profilů.

Dne 17. 6. 2013 se uskutečnila pracovní schůzka zástupců MMR a MF, na které byla hlavní pozornost věnována možnosti propojení ISVZ a IISSP jako nástrojů pro efektivní

vyhodnocování dopadů realizace veřejných zakázek na státní rozpočet. Součástí pracovní schůzky byla rovněž úvodní diskuze o Strategii a metodice veřejného nakupování – v oblasti stanovení hlavních cílů a celkové koncepce.

1.9. Zákon o státním zastupitelství

<u>Gestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 31. březen 2013 – předložit vládě návrh nového zákona o státním zastupitelství, který bude obsahovat zejména: - zřízení Úřadu pro potírání korupce , - posílení nezávislosti státního zastupitelství a odpovědnosti za výkon svěřené pravomoci, - změnu způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, a to uzákoněním výkonu funkce na dobu určitou, - změnu způsobu dohledové pravomoci nadřízených, - změnu způsobu a formy ukládání závazných pokynů, - změnu způsobu přidělování případů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl „splněn“ včas.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 28. 3. 2013 (č.j. ÚV: 309/13), po schválení vládou byl dne 29. 5. 2013 předložen PS, avšak nová vláda dne 24. 7. 2013 schválila jeho zpětvzetí.

Odůvodnění:

Vláda svým UV ze dne 10. října 2012 č. 756 schválila věcný záměr zákona o státním zastupitelství se zohledněním připomínek obsažených ve stanovisku LRV. Jelikož se na návrhu zákona pracovalo ještě před schválením jeho věcného záměru tak, aby byl býval dodržen původně stanovený termín (30. 6. 2012), došlo jen k dílčím úpravám a zejména pak k realizaci úkolů uložených vládou, a to:

- zvážit finanční efektivitu zrušení a zachování vrchních státních zastupitelství, vyhodnotit vhodnost zachování či změny analogické vazby organizace státních zastupitelství na soudy,
- zvážit dopracování posílení odpovědnosti státního zastupitelství za nezákonné jednání,
- zvážit zavedení procesní trestněprávní imunity nejvyššího státního zástupce, samosprávných prvků v řízení státního zastupitelství, stanovení povinností státního zástupce přímo v zákoně, zavedení mocenských oprávnění státního zastupitelství mimo trestní řád,
- zvážit optimální způsob jmenování a odvolávání funkcionářů v soustavě státních zastupitelství.

Dopracovaný návrh nového zákona o státním zastupitelství byl předložen do MPŘ, které probíhalo od 7. 2. do 4. 3. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 19. 3. 2013). K návrhu

se vyjádřila všechna připomínková místa. V rámci MPŘ bylo uplatněno 93 zásadních připomínek.

Po projednání připomínek s jednotlivými připomínkovými místy zůstaly celkem **dva zásadní rozpory se třemi připomínkovými místy**, a to:

- 1) s MF ohledně zabezpečení finančního krytí projektu,
- 2) s MV a s MPV ohledně rozšíření žalobní legitimace nejvyššího státního zástupce v občanském soudním řízení.

Cílem nového zákona je zefektivnění činnosti, posílení nezávislosti soustavy státního zastupitelství a boj s korupcí. Významným způsobem se posiluje nezávislost státního zastupitelství i jednotlivých státních zástupců, včetně stanovení odpovídajících záruk tohoto postavení.

Navrhuje se zřídit jako součást NSZ **Úřad pro potírání korupce** (dále jen „Úřad“). Úřad bude vykonávat celorepublikovou působnost státního zastupitelství ve věcech trestných činů přijetí úplatku, podplacení a nepřímého úplatkářství, zvláště závažných zločinů spáchaných úředními osobami v souvislosti s jejich funkcí **a dalších trestných činů**. Působnost Úřadu je pojímána univerzálně a týká se celého **přípravného řízení** včetně postupu mu předcházejícího, stejně tak **i řízení před soudem**, včetně odvolacího řízení. Úřad bude řídit vedoucí – náměstek nejvyššího státního zástupce, který bude jmenovaný na 10 let. Vedoucí Úřadu nemůže být jmenován do této funkce na dvě po sobě jdoucí funkční období. (Ostatní státní zástupci v Úřadu budou přidělováni na 7 let s možností opakování.) **MS bylo jako jedno ze základních protikorupčních opatření, zabezpečující nezávislost výkonu pravomocí Úřadu, navrženo ustanovení, že státním zástupcům působícím v úřadu nesmí být dán tzv. negativní pokyn** (např. nepodat návrh na uvalení vazby, nepodat odvolání apod.), **avšak toto ustanovení na doporučení LRV vláda neschválila**. Jelikož došlo k použití jiného názvu Úřadu, než předpokládala Strategie (Úřad pro boj s korupcí, závažnou finanční kriminalitou a terorismem), v rámci Aktualizace Strategie **z května 2013 došlo k úpravě názvu Úřadu**.

Soustava státních zastupitelství se redukuje **zrušením vrchních státních zastupitelství** v Praze a Olomouci. Agenda bude převedena na NSZ a KSZ.

K dalším hlavním navrhovaným změnám

- Nejvyšší státní zástupce bude **jmenován prezidentem republiky** na 10 let na návrh vlády, a to bez možnosti jmenování do této funkce na dvě po sobě jdoucí funkční období. Návrh vládě předkládá ministr spravedlnosti po projednání s Poradním sborem státního zastupitelství.
- Nejvyšším státním zástupcem bude moci být jmenován státní zástupce, který má vykonanou **právní praxi po dobu nejméně 10 let** (z toho nejméně 5 let výkonu funkce státního zástupce) a který svými odbornými znalostmi, profesními zkušenostmi a vysokou mravní integritou dává záruky řádného výkonu této funkce. Obdobně budou i ostatní vedoucí státní zástupci muset splňovat podmínky právní praxe a z toho určitou dobu ve funkci státního zástupce. Nejvyšší státní zástupce bude moci být **odvolán pouze v kárném řízení** před kárným soudem. Rovněž ostatní vedoucí státní zástupce bude možné **odvolat** z jejich vedoucích funkcí jen v kárném řízení před **kárným soudem**.
- Nově se zřizuje **Poradní sbor státního zastupitelství**, se kterým budou muset být projednávány zejména zásadní personální otázky.

- Zrušuje se dohled vyššího státního zastupitelství nad výkonem dohledu nižšího státního zastupitelství. Dřívější vnitřní dohled se nahrazuje **řídícími a kontrolními** oprávněními vedoucích státních zástupců. V rozvrhu práce, který musí vydat vedoucí státní zástupce, a to vždy po projednání se státními zástupci příslušného státního zastupitelství, se stanoví rozdělení agendy mezi jednotlivé státní zástupce, pravidla jejich vzájemného zastupování a zásady týkající se podepisování důležitých písemností. Dále se zde uvádějí pravidla, podle kterých lze věc odejmout státnímu zástupci, jemuž byla původně (podle rozvrhu práce) přidělena.
- Zákon podrobně upravuje právo státního zástupce **odmítnout splnění pokynu** bezprostředně vyššího státního zastupitelství nebo vedoucího státního zástupce, pokud má za to, že je v rozporu se zákonem, nebo má-li za to, že pokyn vychází z výkladu, který je ve zjevném rozporu s právní naukou a ustálenou rozhodovací praxí. Takto však nebude oprávněn postupovat, jestliže závaznost právního názoru uvedeného v pokynu vyplývá z ustanovení jiného právního předpisu.

Návrh zákona byl po vypořádání zásadních připomínek zaslán vládě k dalšímu legislativnímu procesu dne 28. 3. 2013. V průběhu dubna 2013 byl návrh projednáván v komisích LRV a LRV jej projednala dne 16. 5. 2013. Vláda návrh projednávala na své schůzi konané dne 29. 5. 2013 a schválila jej ve znění stanoviska LRV UV č. 389.

Dne 29. 5. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 1054 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Marek Benda. První čtení proběhlo dne 12. 6. 2013 na 54. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej dosud neprojednal.

Vzhledem ke změně vlády byl zpracován materiál s názvem *návrh na zpětvzetí vládního návrhu zákona o státním zastupitelství (tisk 1054) a vládního návrhu zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o státním zastupitelství (tisk 1055)*, ve kterém se navrhuje, aby vláda vzala oba návrhy zákonů zpět za účelem jejich dalšího dopracování a doplnění. Vláda tento návrh schválila na své schůzi konané dne 24. 7. 2013.

1.10. Protikorupční program

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. duben 2013 – předložit vládě návrh na vytvoření finančního programu pro prevenci a potlačování korupce zahrnující zejména tyto oblasti:	
<ul style="list-style-type: none"> - posílení dotačního programu pro nestátní neziskové organizace, - vyčlenění prostředků na sociologické a další výzkumy korupčního prostředí, - vyčlenění prostředků na vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v protikorupční problematice, - program účelových neinvestičních dotací pro veřejné instituce na podporu jejich protikorupční politiky. 	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.

Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Informace o financování protikorupčních aktivit z dotačních programů Ministerstva vnitra (MV)</i> byla vládě předložena k projednání dne 10. 5. 2013 (č.j. ÚV: 492/13). • <i>Program pro podporu boje s korupcí (MPV)</i> byl předložen vládě k projednání dne 6. 5. 2013 (č.j. ÚV: 481/13).
----------------------	--

Odůvodnění:

MV nashromáždilo podklady, na základě nichž byl zpracován návrh „*Informace o financování protikorupčních aktivit z dotačních programů Ministerstva vnitra*“. Přestože již v lednu 2013 MPV nabídla intenzivní spolupráci při plnění úkolu a očekávala vytvoření pracovní skupiny, neboť formulace úkolu vzešla právě od MPV, tuto nabídku MV odmítlo a uvedlo, že včas připravený materiál před jeho předložením do MPŘ místopředsdkyni vlády jako spolugestorce předloží. Tomu se však stalo až 25. 4. 2013, ač byla slíbena průběžná informovanost ze strany MV. MV deklaruje, že již v rámci MPŘ ke Strategii uplatnilo zásadní nesouhlas jak se zadáním úkolu (pro nadbytečnost), tak s gestorem, kterým měla být MPV. S tímto tvrzením však MPV nesouhlasí.

MV k vytvořenému materiálu uvádí: byla provedena analýza dotačních programů zaměřených na boj s korupcí v rámci MV (dotační programy umožňující podporu protikorupčních aktivit jsou aktuálně pouze v působnosti MV). Jelikož MV dospělo k závěru, že stávající prostředky zcela odpovídají potřebám protikorupční politiky, a to jak jejich výše, zaměření do jednotlivých oblastí, tak subjektů, oprávněných k jejich čerpání, nebyly shledány důvody pro návrhy změn stávajícího dotačního mechanismu ve formě nového finančního programu. Všechny dotační programy jsou navíc dostatečně flexibilní, aby MV v rámci jejich priorit mohlo reagovat na aktuální priority protikorupční politiky, aktuálně v souvislosti s očekávaným přijetím několika právních předpisů. V materiálu jsou vyhodnoceny dotační programy Prevence korupčního jednání (disponuje částkou 3,5 mil. Kč, rozdělovány každoročně, výše udělené dotace činila v průměru 72 % požadované částky, oprávněnými subjekty jsou NNO, přičemž za všeobecně respektované a dlouhodobě etablované jsou považovány pouze 3, jež se současně aktivně podílejí na systémových změnách protikorupční politiky vlády), jakožto program podporující aktivity NNO, Program bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2010-2015 (disponuje částkou 2 394 mil. Kč, oprávněnými subjekty jsou výzkumné organizace, malé, střední nebo velké podniky, případně inovační uskupení při respektování Rámce Společenství, jak ukazuje spolupráce Sociologického ústavu AV ČR s TIC a EPS, je možné, aby z těchto prostředků byla financována i analyticko-koncepční činnost NNO) a z něhož mohou čerpat především výzkumné instituce, a OPLZZ, který disponuje částkou 700 mil. Kč pro ÚSÚ, jejich organizační složky a svazky, asociace či sdružení ÚSC. **MV předložilo předmětný materiál vládě pro informaci dne 10. 5. 2013, přičemž vláda s ním byla seznámena na schůzi konané dne 15. 5. 2013.**

MPV k materiálu zpracovaném MV konstatovala, že ten nenaplnuje Strategii definovaný protikorupční efekt úkolu, kterým je systematické analyzování stavu korupce v ČR a zcela opomíjí komplexní analýzu stavu finančního zabezpečení boje s korupcí, což je patrné již ze samotného názvu materiálu. Výčet oblastí, kterými se má návrh na vytvoření finančního programu pro prevenci a potlačování korupce zabývat, je ve Strategii uvozen slovem „zejména“, tudíž uvedený výčet není míněn jako taxativní. Proto měl být úkol rozsáhlejším rozbohem než jen z pohledu rizikového chování a vnitřní bezpečnosti, jak je vytýčen dotační titul MV „Prevence korupčního jednání“, neboť korupce není jen jevem trestněprávním, ale i sociologickým, celospolečenským, ekonomickým apod. Potřebnost řešení problému v daleko širších souvislostech vyplývá z materiálu zpracovaného MPV „*Program pro*

podporu boje s korupcí - Souhrnná zpráva s požadavky na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014“ (č.j. 481/13), který s materiálem MV úzce souvisí, a doplňuje tak materiál zpracovaný MV. Přestože byl materiál MPV zpracováván v úzké spolupráci s vybranými subjekty, nebyl konzultován s rezorty (připomínkovými místy) včetně MV, neboť byla udělena výjimka z MPŘ. Materiál byl předložen vládě k projednání dne 6. 5. 2013 a vláda jej projednala na své schůzi konané dne 15. 5. 2013, přičemž UV č. 342 jej vzala na vědomí, schválila použití finančních prostředků pro ÚOKFK v roce 2013, přičemž finanční požadavky na realizaci vybraných úkolů Strategie v roce 2014 bude projednávat až v září spolu s projednáváním návrhu státního rozpočtu na rok 2014. Místopředsedkyni vlády bylo uloženo předložit vládě do 31. 8. 2013 návrh na zabezpečení finančního krytí realizace vybraných úkolů ve Strategii pro rok 2014.

2. Veřejná správa

2.1. Úředníci

2.1.1. Personální politika ve státní správě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. červenec 2013 – předložit vládě návrh usnesení, kterým by byla zavedena zejména tato pravidla: <ul style="list-style-type: none">- povinně vypisovat transparentní výběrová řízení,- zveřejňovat výběrová řízení i tehdy, kdy se jedná o tzv. vnitřní konkurz,- u vedoucích zaměstnanců (náměstci, vrchní ředitelé, ředitelé odborů) v ústřední státní správě a vedoucích zaměstnanců (ředitelé a jejich zástupci) u dekoncentrované státní správy povinně zveřejňovat profesní životopisy,- zavést povinné roční písemné hodnocení pracovníků.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Probíhá zpracování podkladů.

Odůvodnění:

Na základě požadavku centrální úpravy a sjednocení základních otázek personální politiky ve státní správě byl zpracován návrh usnesení vlády s přílohou, který si klade za cíl tuto roztržičnost a nesourodost upravit.

Vypracované usnesení by mělo alespoň do doby přijetí nového zákona o státních úřednících koncepčně a centrálně upravit a aplikovat přinejmenším základní povinnosti v rámci jednotlivých úřadů státní správy v oblasti personální politiky. Je zde tedy zřejmá spojitost s návrhem zákona o státních úřednících, který byl ve stejné době rovněž předkládán vládě k projednání. Nicméně i po nabytí účinnosti nového zákona o státních úřednících bude mít předkládaný materiál svůj význam, neboť by měl dopadat nejen na „státní úředníky“, ale i na ostatní zaměstnance ve státní správě, kteří jsou placeni ze státního rozpočtu.

Zpracovatel – **původním gestorem byla MPV**, vědom si dílčích odlišností od podoby návrhu zákona o státních úřednících (k 10. 4. 2013), která je dána odlišným rozsahem zadání úkolu Strategie, jehož cílem je zabezpečit maximální transparentnost personální politiky ve státní správě, a s přihlédnutím k personálním změnám na MV a časově náročným úpravám návrhu zákona o státních úřednících, díky kterým docházelo v normativní části usnesení vlády k opakovaným změnám, předložil návrh usnesení s přílohou bez plnohodnotné spolupráce se spolugestorem (**MV**). Celkový proces vývoje návrhu zákona o státních úřednících tedy značně ovlivnil dobu zpracování usnesení směřující do oblasti personální politiky. Tato skutečnost se tak nezbytně nutně projevila i v tom, že úkol nebyl splněn včas, **neboť původně bylo uloženo materiál předložit vládě do 31. 3. 2013.**

V návaznosti na vzniklou situaci MPŘ proběhlo od 10. 4. do 24. 4. 2013. Uplatněno bylo celkem 307 zásadních připomínek. Když opomineme připomínky toho typu, že materiál

je zbytečný, neměl by být předložen apod., je třeba vzít v potaz tu skutečnost, že je logické, aby „metodika zásad výběru zaměstnanců státní správy a jejich hodnocení“ v sobě odrážela stejnou úpravu, jak je navržena v zákonu o státních úřednících, avšak i to, že metodika musí být v souladu s platnou právní úpravou, tedy se zákoníkem práce, jakož i s tím, že povinnosti lze ukládat jen zákonem nebo na základě zákona, nikoli interním aktem státní správy. Aktualizací Strategie z května 2013 došlo ke změně gesce, prodloužení termínu a upřesnění indikátoru plnění a jeho odůvodnění tak, aby odpovídaly zamýšlenému efektu.

MPV veškeré podklady, které měla k dispozici k tomuto tématu, předala dne 7. 6. 2013 MV tak, aby nově stanovený gestor mohl vycházet z již učiněných kroků. MV tyto podklady postupně zpracovává. Vzhledem k současné legislativní situaci, a zejména k prodloužení zpracování finální verze návrhu zákona o státních úřednících, nepřepokládá MV, že úkol předloží ve stanoveném termínu, byť prvotním záměrem bylo nastavit základní aspekty personální politiky ve veřejné správě co nejdříve po přijetí Strategie. Na plnění úkolu bude MV průběžně spolupracovat se spolugestorem a rovněž jej bude informovat dle aktuální situace.

2.2. Aktivní zveřejňování informací

2.2.1. Otevřená data

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> všechny rezorty	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 31. srpen 2013 – vytvořit metodiku pro publikaci otevřených dat veřejné správy České republiky.	
2) 31. prosinec 2013 – vytvořit katalog otevřených dat veřejné správy České republiky.	
3) 31. červenec 2014 – připravit právní podmínky pro otevřené licencování používání otevřených dat.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn. 2) Úkol je plněn. 3) Úkol dosud není plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Probíhá příprava a zpracování výchozích podkladů pro vznik metodiky pro publikaci veřejných dat. 2) Probíhá příprava pravidel pro publikaci záznamů v katalogu otevřených dat. 3) Úkol bude teprve plněn.

Odůvodnění:

- 1) Probíhají jednání a konzultace v rámci řešitelského týmu pro otevřená data.
- 2) Problematika otevřených dat je úzce propojena s implementací nové související legislativy EU, zejména nové verze Směrnice o opakovaném použití informací veřejného

sektoru (PSI), která se nyní projednává a na základě které dojde nejspíše k určitému posunu ve vnímání řešení oblasti otevřených dat.

- 3) V rámci MV pracuje pracovní skupina, která definovala jednotlivé okruhy typů otevřených dat (tedy jak dynamické datasety, tak třeba i podmínky publikování statických databázových dat označených jako otevřená data) a připravuje také technickou část prostředku Katalogu otevřených dat veřejné správy, který bude součástí PVS.
- 4) V současné době probíhá formování a příprava stanovení pravidel pro publikaci záznamů v katalogu otevřených dat, probíhá také příprava novely zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, a hodnocení jejího dopadu na další zákonné úpravy. MV vnímá potřebu zakotvení principu publikování otevřených dat jako klíčové, a proto iniciativně rozhodlo o promítnutí této oblasti do příslušné legislativy. Problémem však je současná situace, kdy není jasná budoucnost případných novelizací zákonů z oblasti ISVS a eGovernmentu. Navíc je problematika otevřených dat promítnuta ve značné míře i do Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+, jako základního strategického dokumentu pro eGovernment v následujícím období. Strategický rámec rozvoje eGovernmentu je v současné době připraven k rozeslání do MPŘ a bude nejpozději do konce října 2013 předložen vládě.

Současně je třeba doplnit, že téma otevřená data je jedním ze závazků České republiky v Partnerství pro otevřené vládnutí. V první fázi mají být otevřeny následující zdroje:

Databáze/dataset	Správce dat
Obchodní rejstřík	MS
Insolvenční rejstřík	MS
Informační systém o veřejných zakázkách	MMR
Výsledky voleb	ČSÚ
Registr aktivních legislativních prací – RALP (resortní nástroje podporující transparentnost výkonu státní správy a zapojení veřejnosti)	MD
Finanční statistika - státní dluh	MF
Finanční statistika - vládní finanční statistika	MF
ÚFIS - účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS	MF
Online přístup k údajům o financování politických stran	MV
Centrální registr dotací	MF

Cílem otevřených dat ve veřejné správě je zpřístupnit data vytvářená a sbíraná veřejnou správou odborné i široké veřejnosti způsobem, který umožní opakované použití těchto dat pro různé účely a v řadě různých softwarových aplikací. Proto proaktivní zveřejňování informací dle InfZ nelze považovat za plnění úkolu zveřejňovat data v tzv. otevřeném formátu.

K úkolu zaslaly vyjádření i některé rezorty. Převážná většina z nich je připravena se na úkolu aktivně podílet, případně už úkol plní a průběžně aktualizují. Dále jsou uvedena některá bližší vyjádření:

MF k jednotlivým databázím/datasetům ve své gesci uvádí následující:

- ÚFIS - účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS – jedná se o součást dat z Integrovaného informačního systému Státní pokladny (IISSP). MF spustilo veřejný portál s daty z IISSP, jehož součástí bude i publikování účetních záznamů a finančních údajů z CSÚIS v podobě otevřených dat. Plánovaný termín vystavení dat ve formátu otevřených dat je červenec 2013. Na základě zkušeností s realizací zpřístupnění tohoto

datového zdroje bude MF realizovat v průběhu roku 2013 další aktivity v oblasti otevřených dat.

- Finanční statistika - státní dluh a Finanční statistika - vládní finanční statistika – datové zdroje jsou součástí internetových stránek MF. Jejich publikace ve formátu otevřených dat je plánována na 2. pololetí 2013.
- Centrální registr dotací – praktické kroky pro zpřístupnění tohoto datového zdroje ve formátu otevřených dat nebyly dosud zahájeny. Další postup bude záviset na zkušenostech s předchozími datovými zdroji.

MK pro účely realizace opatření Strategie nastavuje systém kontaktních osob na úrovni státních příspěvkových organizací, které zřizuje. **K 1. 8. 2013 bude vytvořena pracovní skupina, která bude mít na starosti OpenData za celý rezort.**

MO uvádí, že jeho zástupce nebyl vyzván ke spolupráci v řešitelském týmu, ale je stále připraven se podílet na plnění úkolu. Pro informaci lze doplnit, že MO na svém webu zveřejňuje podrobné informace týkající se rozpočtu MO v sekci <http://www.mocr.army.cz/finance-a-zakazky/finance-a-zakazky-5145/> už od roku 1993.

MMR dosud neobdrželo žádné nové informace ohledně připravované metodiky pro publikaci veřejných dat, která je v kompetenci gestora úkolu – MV. Návrh analýzy a stanovení způsobu vyhodnocení je stále ve fázi příprav. V současné době je MMR provozovatelem Věstníku veřejných zakázek a Profilu zadavatele. MMR v roce 2012 uveřejnilo v Informačním systému o veřejných zakázkách (www.isvz.cz) podrobný popis XML a XSD schémat, aby byla dána jednotná struktura informací, které je možné získat z profilu zadavatele, a na stejných stránkách je k dispozici testovací prostředí pro zadavatele, kde si mohou ověřit, že jimi generované XML odpovídá XSD schématu a strukturovaná data o veřejných zakázkách jsou v souladu s technickou specifikací.

MPO sdělilo, že je připraveno spolupracovat na základě výzvy gestora tohoto úkolu. V současné době je situace taková, že MPO jako správce živnostenského rejstříku „Informační systém Registr živnostenského podnikání“, který je informačním systémem veřejné správy a veřejným seznamem vedeným v elektronické podobě v souladu s ustanovením § 60 odst. 3 živnostenského zákona, zajišťuje, že do tohoto registru jsou zapisovány údaje včetně jejich změn podle § 60 odst. 2 živnostenského zákona. Živnostenský rejstřík slouží k zobrazení veřejných informací o podnikatelských subjektech v souladu s podmínkami, které jsou stanoveny živnostenským zákonem. Pro úplnost lze uvést, že v rámci projektu IOP byla vyřešena a zajištěna komunikace se základními registry tak, že referenční údaje vedené v živnostenském rejstříku jsou vedeny i v základních registrech veřejné správy, Registru osob a Registru práv a povinností, tzn., že tyto údaje mohou on-line využívat orgány veřejné správy, čímž se zvýšila efektivita komunikace živnostenského rejstříku se subjekty veřejné správy a zjednodušily se procesy pro podnikatele zejména při vstupu do podnikání. Realizací projektu došlo celkově ke snížení administrativní zátěže občanů, podnikatelů a veřejného sektoru cca o 10 %.

MS zdůraznilo potřebu vytvořit a schválit metodiku pro publikaci otevřených dat, včetně jejich struktury, a vyřešit licenční podmínky k předávaným informacím tak, aby všechny zpřístupněné informace byly realizovány podle stejných pravidel. Aby nedocházelo k dodatečným nákladům, nebudou data obchodního a insolvenčního rejstříku otevřena dříve, než budou tato pravidla stanovena. MS je připraveno k součinnosti na plnění tohoto úkolu.

MŠMT uvedlo, že byl do pracovní skupiny pro řešení tohoto úkolu jmenován zástupce, který by měl zájem se aktivně zapojit do řešení úkolu, a to s ohledem na skutečnost, že MŠMT

je zpracovatelem dat v oblasti regionálního i vysokého školství. O tato data je zájem ze strany veřejnosti pro další zpracování např. pro diplomové práce.

MZe deklaruje připravenost se na tomto úkolu podílet na základě výzvy gestora úkolu. MZe přistupuje k poskytování informací velmi otevřeně ať již co se týká informací na základě zákona, jiných předpisů, či protikorupční strategie.

MŽP uvedlo, že zákonné výstupy a prezentace informací jsou zpřístupněny široké veřejnosti prostřednictvím geoportálových služeb. Tyto služby umožňují přímé prohlížení a vyhledávání dostupných informací, nebo propojení prostřednictvím WMS služeb do vlastních GIS aplikací. Další negrafické informace jsou průběžně zveřejňovány a aktualizovány na stránkách MŽP a na dalších stránkách rezortních organizací. Datové vrstvy vzniklé ze zákona a určené k publikaci jsou popsány a volně zpřístupněny na stránkách INSPIRE, kde jsou definovány základní informace o dostupných prezentovaných geografických informacích, tedy zejména popis informací, autor, správce, stáří, zdroj, licenční podmínky, způsob zpřístupnění, aktualizace. V systému INSPIRE uživatel bude moci nalézt požadovanou vrstvu dat pomocí vyhledávacích služeb, ta mu zobrazí metadata k datům odpovídající jeho zadaným požadavkům. V metadatach si uživatel zvolí konkrétní vrstvu, kterou si může zobrazit pomocí prohlížečích služby. Pokud uživatel na geoportálu najde data, která potřebuje, může si je z geoportálu stáhnout. Před samotným stažením dat je však nutné podepsat licenční smlouvu (může mít podobu click-licence i obyčejné papírové smlouvy), ať už jsou data poskytována zdarma nebo za úplat. Návrh licenční smlouvy je součástí metadata, pokud ji zde poskytovatel dat neumístí, budou data poskytována podle standardní licenční smlouvy umístěné na geoportálu. Vyhledávací služby jsou poskytovány uživateli zdarma vždy, prohlížečích služby také s výjimkou průběžně aktualizovaných dat velkého objemu (např. meteorologická data), zpoplatnění ostatních služeb a samotných dat záleží na konkrétním poskytovateli. Orgány veřejné správy, státní příspěvkové organizace, OSS a instituce a orgány EU mají k prostorovým datům přístup zdarma, pokud tato data slouží k plnění jejich povinností, které mají vliv na životní prostředí.

ČSÚ se týká úkol zpřístupnění dat a informací a otevření nejdůležitějších datových zdrojů – Výsledky voleb. V prosinci 2012 byly pro veřejnost zpřístupněny výsledky hlasování ve volbách do Senátu Parlamentu ČR a do zastupitelstev krajů. Pokud jde o výsledek prezidentské volby v lednu 2013, veřejnosti byla data v otevřeném formátu zveřejněna okamžitě po skončení volby. Data jsou přístupná z webové prezentace voleb <http://www.volby.cz/opendata/opendata.htm> a zároveň ze stránky http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/otevrena_data, která je součástí internetové prezentace ČSÚ.

ČTÚ je připraven spolupracovat na základě výzvy gestora tohoto úkolu. Sděljuje, že data a informace jsou v současné době dostupné dálkovým přístupem prostřednictvím internetových stránek ČTÚ – www.ctu.cz. Pokud jde o zákonné výstupy a prezentace povinných informací, lze konstatovat, že tyto jsou zpřístupněny široké veřejnosti prostřednictvím webových stránek ČTÚ, které umožňují přímé prohlížení a vyhledávání informací. Vzhledem k tomu, že v současné verzi tabulky poskytovatelů dat v rámci INSPIRE není ČTÚ uveden jako garant určitého typu informací, nejsou nyní přímo připravovány konkrétní údaje pro zveřejnění v katalogu otevřených dat. ČTÚ je však připraven spolupracovat v další fázi zveřejňování otevřených dat prostřednictvím portálu otevřených dat.

ERÚ sdělil, že v této oblasti dosud nepodnikl žádné kroky.

GFŘ je připraveno plnit stanovený úkol na základě vytvořené metodiky a pokynů gestora tohoto úkolu. V současné době je prováděna příprava k plnění stanoveného úkolu.

GIBS sdělil, že vzhledem k postavení sboru je úkol plněn podle pravidel InfZ. Data a informace jsou poskytovány rovněž dálkovým přístupem, prostřednictvím internetových stránek sboru – www.gibs.cz. Vzhledem k postavení sboru je úkol prozatím ve stadiu příprav k realizaci a vyčlenění možných informací ke zveřejnění k opakovanému použití dat.

GŘC sdělilo, že v současné době zveřejňuje na svém portálu www.celnisprava.cz požadované informace zejména pro obchodní veřejnost. Struktura zveřejněných informací zahrnuje základní data týkající se kompetencí CS ČR, její organizační struktury, legislativy, vazby na EU, IT podpory a výstupních statistik v oblasti výsledků výběrů cel a daní. Dle požadavků gestora úkolu je GŘC připraveno tyto výstupy modifikovat.

SSHR uvedla, že nemá zástupce v pracovní skupině pro řešení tohoto úkolu.

SÚJB sdělil, že na internetových stránkách úřadu jsou již v současnosti zveřejněny informace a data z činnosti SÚJB. Při plnění tohoto úkolu bude SÚJB postupovat v úzké součinnosti s gestorem.

ÚPV uvedl, že je i nadále připraven spolupracovat na plnění úkolů dle požadavků gestora; preferuje otevřený přístup k veřejnosti, širokou a svobodnou výměnu informací o systému ochrany průmyslového vlastnictví a zakládá si na aktivním rozvíjení spolupráce s laickou i odbornou veřejností. Na svém webu poskytuje nejen všechny zákonné výstupy, ale i další informace, které je možné zveřejnit.

ÚZSVM sdělil, že na internetových stránkách www.uzsvm.cz jsou již v současnosti zveřejňovány jak zákonné výstupy, tak i prezentace informací o činnosti ÚZSVM. Data jsou zveřejňována na internetových stránkách uživatelům zdarma v maximálně možném rozsahu a bez zbytečného odkladu ve formě strukturovaného textového formátu. Informace jsou po uvedené dobu běžně dostupné on-line pomocí běžných webových prohlížečů, a jsou tak běžnými volně dostupnými prostředky IT dohledatelné. ÚZSVM je původcem informací o prodeji majetku a pronájmu nemovitého majetku nabytého dle ust. § 10 a § 11 odst. 4 ZMS (ze systému Centrálního registru administrativních budov). ÚZSVM je připraven na základě výzvy gestora spolupracovat na splnění tohoto úkolu.

Nad rámec stanoveného prvního okruhu zveřejněných otevřených dat (viz tabulka výše) MV samo iniciativně začalo připravovat a publikovat některé datasey otevřených dat, například na webových stránkách MV lze najít dataset i s popisem k Seznamu orgánů veřejné moci, datasey s počty obyvatel v obcích, apod. MV počítá s rozšířením množiny publikovaných otevřených dat základního statistického/agregovaného typu s využitím základních registrů.

2.2.2. Zveřejňování smluv a nabídek

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. červen 2013 - předložit vládě návrh legislativního řešení zabezpečujícího zjednodušení a rozšíření přístupu k informacím o nakládání s majetkem státu a o realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.	
Stav plnění úkolu:	A) Ve vztahu k majetku státu - úkol nebyl splněn.

	<p>B) Ve vztahu k výdajům ze státního rozpočtu – úkol splněn.</p> <p>C) Ve vztahu k výdajům z veřejných rozpočtů (ÚSC) - úkol splněn.</p>
Způsob plnění úkolu:	<p>A) Ve vztahu k majetku státu - příprava návrhu zákona.</p> <p>B) Ve vztahu k výdajům ze státního rozpočtu – splněno přijetím zákona č. 172/2012 Sb.</p> <p>C) Ve vztahu k výdajům z veřejných rozpočtů (ÚSC) - návrh novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, vláda schválila UV ze dne 27. března 2013 č. 217.</p>

Odůvodnění:

A) MF v návaznosti na vládou projednaný materiál *Analyza řešení směřující ke zvýšení transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů*, schválený UV ze dne 8. listopadu 2012 č. 802, připravilo výchozí pracovní verzi paragrafového znění *návrhu zákona o zveřejňování údajů týkajících se nakládání s majetkem státu* a rozeslalo ji v pracovním styku předběžně ke stanovisku spolugestorům, primárně za účelem orientačního odhadu nákladů spojených se zavedením postupů týkajících se zveřejňování, který návazně zajistilo MV jako správce PVS.

Vzhledem k tomu, že tyto legislativní práce konkurují již pokročilejšímu legislativnímu procesu posuzování *návrhu* poslanců Jana Farského a dalších *na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů* (sněmovní tisk č. 740, 6. volební období), byly dále shromažďovány dostupné informace o stavu jeho projednávání (poslanecký návrh zákona prošel 1. čtením a již **celkem počtvrté** bylo přerušeno projednávání v Ústavně právním výboru PS, **mimo jiné i** z důvodu vyžádání stanoviska od MS, MV a MMR ke komplexnímu pozměňovacímu návrhu poslance Farského). V součinnosti s dotčenými ministerstvy byl v pracovním styku opatřen text komplexního pozměňovacího návrhu zákona a stanoviska těchto ministerstev.

Aktuálně **dále** probíhá **shromažďování a postupný** věcný a právní rozbor podkladů týkajících se tisku č. 740 s cílem identifikovat a pro další legislativní práce na úkolu vyhodnotit zejména výhrady vlády uplatněné v jejím stanovisku k tomuto sněmovnímu tisku, připomínky ministerstev, z nichž stanovisko vlády vycházelo, a následná stanoviska vybraných ministerstev ke zmíněnému komplexnímu pozměňovacímu návrhu. Přihlíženo bude rovněž k obsahu a stavu projednávání vládního návrhu zákona, kterým se mění zákony o ÚSC (sněmovní tisk č. 904, 6. volební období). Výsledná zjištění budou podle své povahy využita při dalším zpracovávání návrhu zákona o zveřejňování údajů týkajících se nakládání s majetkem státu.

Projednávání sněmovního tisku č. 740 nicméně představuje podstatný faktor ovlivňující směr dalšího postupu legislativních prací v gesci MF, protože případné přijetí tohoto poslaneckého návrhu zákona, byť event. v pozměněné podobě, by znamenalo zřejmou duplicitu (přínejmenším v části předmětu úpravy zákona, jehož návrh by měl být ze strany MF připraven), zatíženou navíc odlišným technickým řešením zveřejňování (speciální

registr smluv x PVS). Při sledování nezbytné efektivity probíhajících legislativních prací ministerstva byl proto v této fázi přechod k přípravě konkrétního legislativního materiálu shledán v principu předčasným a předseda vlády byl požádán o posun stávajícího termínu dle Plánu legislativních prací vlády pro předložení návrhu zákona vládě na prosinec 2013, při současném posunu předpokládané účinnosti na leden 2015 (o posunutí termínů stanovených v Plánu legislativních prací vlády rozhoduje vláda v pravidelných měsíčních intervalech). O žádosti o posunutí termínu byla rovněž informována MPV – změna termínu plnění úkolu zadaného ve Strategii je možné realizovat pouze aktualizací Strategie, která je plánována na listopad 2013 (proto do přijetí aktualizace Strategie posunující termín pro splnění úkolu 2.2.2. je nutné úkol vykazovat je nesplněný).

Dílčí odklad v přípravě návrhu zákona nezpůsobí praxi zásadní problém, protože do doby přijetí příslušného zákona je a bude všemi rezorty průběžně plněn úkol zveřejňovat nabídky prodeje a pronájmů na internetových stránkách jednotlivých rezortů a jím podřízených útvarů (bod 2.4.3. Strategie).

- B) Pokud jde o problematiku zveřejňování relevantních údajů ve vztahu k výdajům ze státního rozpočtu podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, byla již potřebná právní úprava přijata, a to s účinností od 1. 8. 2012 (zákon č. 172/2012 Sb.). Podle této úpravy musejí poskytovatelé dotací a návratných finančních výpomocí ze státního rozpočtu zveřejňovat na internetu všechny dokumenty a údaje, které se poskytování dotací a návratných finančních výpomocí týkají.
- C) Koncem roku 2012 byl v souladu s předchozí Strategii předložen vládě návrh novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, který upravuje poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů včetně povinnosti ÚSC zveřejňovat informace o nabídkách finanční podpory z územního rozpočtu, žádostech o poskytnutí finanční podpory z územního rozpočtu a uzavřených smlouvách o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci z územního rozpočtu, a to na PVS. Současně je stanovena povinnost ÚSC zveřejňovat svůj rozpočet a závěrečný účet. Předmětný návrh novely vláda schválila UV ze dne 27. března 2013 č. 217 (sněmovní tisk č. 988, 6. volební období).

Co se týká zveřejňování informací o nakládání s majetkem ÚSC a zveřejňování ostatních smluv, kterými jsou realizovány výdaje z rozpočtů ÚSC, tato úprava patří systematicky do zákonů o ÚSC (zákon o obcích, zákon o krajích, zákon o hlavním městě Praze), které spadají do gesce MV.

2.2.3. Přehledný státní rozpočet

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1. květen 2013 – zabezpečit zveřejňování státního rozpočtu po jednotlivých kapitolách a položkách.	
1. leden 2014 - zabezpečit zveřejňování státního závěrečného účtu po jednotlivých kapitolách a položkách.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn.

	2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Zpracování analýzy z oblasti „Publikace účetních a finančních dat státu veřejnosti“. <p>1) Spuštění základní verze portálu MONITOR od 1. 5. 2013.</p> <p>2) Budování finální verze portálu MONITOR, která bude spuštěna do 31. 12. 2013.</p>

Odůvodnění:

- 1) Dne 30. 4. 2013 byl spuštěn publikační portál MONITOR (<http://monitor.statnipokladna.cz>) v základní verzi, která obsahuje státní rozpočet po kapitolách a položkách.
- 2) Zveřejňování státního závěrečného účtu po jednotlivých kapitolách a položkách bude součástí finální verze portálu MONITOR, který bude v provozu nejpozději do 31. 12. 2013.

2.2.4. Zveřejňování poradců a poradních orgánů

<u>Gestor:</u> všechny rezorty	
<u>Termín – indikátor plnění:</u>	
<p>1. červenec 2013, v dalších letech vždy k 1. červenci a 1. lednu kalendářního roku – na internetových stránkách ministerstev, ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností, jakož i podřízených organizací zveřejnit, resp. aktualizovat seznam za předchozí pololetí:</p> <ul style="list-style-type: none"> – poradních orgánů a pracovních týmů zřízených ministry, vedoucími ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností a vedoucími ostatních organizačních složek státu, a jejich náměstky či místopředsedy, a to včetně personálního obsazení těchto orgánů, statutu a jednacího řádu, – poradců, konzultantů, analytiků (fyzických osob) ministrů, vedoucích ostatních ústředních správních úřadů a úřadů s celostátní působností a vedoucích ostatních organizačních složek státu, a jejich náměstků či místopředsedů, pokud jsou tato místa placena z veřejných prostředků, a to za předpokladu, že nevykonávají standardní činnost úřadu stanovenou kompetenčním zákonem a jinými právními předpisy, – poradenských a ostatních externích společností působících na základě mandátní či jiné smlouvy, – advokátů a advokátních kanceláří, které mají uzavřené smlouvy o poskytování právních služeb, <p>a to včetně sjednaných či smluvních odměn za činnost.</p>	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn většinou rezortů, avšak mnohdy jen částečně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejnění seznamu s požadovanými informacemi.

Odůvodnění:

Rezorty při plnění úkolu využily předlohy zaslané jako příloha zápisu z jednání MKS konaného dne 1. 2. 2013, a to v podobě:

Poradní orgány			
<i>Název orgánu</i>	<i>Člen orgánu</i>	<i>Předmět činnosti</i>	<i>Odměna</i>

Poradci			
<i>Ministr / vedoucí ÚSÚ</i>	<i>Jméno a příjmení</i>	<i>Předmět činnosti</i>	<i>Odměna</i>

Poradenské společnosti			
<i>Název</i>	<i>Předmět činnosti</i>	<i>Služby</i>	<i>Odměna</i>

Advokáti a advokátní kanceláře			
<i>Název</i>	<i>Typ závazku</i>	<i>Služby</i>	<i>Finanční plnění (celková sjednaná částka)</i>

Některé rezorty přistoupily ke splnění úkolu zodpovědně (např. MD, MF, MMR či MPO), jiné pak zveřejnily seznamy s neúplnými informacemi (např. MV – není uveden poradce náměstka ministra vnitra pro informační a komunikační technologie Jakub Kněžů – viz Veřejná správa č. 7/2013, příloha „eGovernment 2013“ - nebo MZd – není uvedena Advokátní kancelář Hartmann, Jelínek, Fráňa a partneři, s.r.o. – viz vypořádání zásadních připomínek k návrhu zákona o univerzitních nemocnicích).

Jednotlivé rezorty sdělily následující:

MD má zveřejněno poradce a poradní orgány na www.mdcz.cz v sekci „Ministerstvo dopravy“, záložka „Přehled poradců a poradních orgánů“ (http://www.mdcz.cz/NR/rdonlyres/49EA06FC-358A-4E93-A552-7C21E3ADADD1/0/poradci_a_poradni_organy.pdf). Z organizací v rezortu MD má zveřejněny poradce a poradní orgány na svých internetových stránkách:

- **Státní fond dopravní infrastruktury** na www.sfdi.cz v sekci „Poskytování informací“, záložka „Zveřejňování poradců a poradních orgánů“ (<http://www.sfdi.cz/poskytovani-informaci/zverejnovani-poradcu-a-poradnich-organu-sfdi/>)
- **Centrum služeb pro silniční dopravu** na www.cspds.cz v sekci „o CSPSD“, záložka „veřejné zakázky“ (http://www.cspds.cz/images/poradci_a_poradni_organy.pdf)
- **Ředitelství vodních cest ČR** na www.rvccr.cz v sekci „informační servis“, záložka „Strategie vlády“ (<http://www.rvccr.cz/public/data/downloads/vyber%20řizeni/Poradci%20a%20poradni%20organy2.pdf>)

Ředitelství silnic a dálnic ČR seznamy nezveřejnilo. OSS v rezortu dopravy, tj. **Úřad pro civilní letectví, Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod, Drážní úřad, Drážní inspekce a Státní plavební správa**, nemají poradce a poradní orgány.

MF seznam poradních orgánů, poradců, advokátů a advokátních kanceláří na internetových stránkách ministerstva k 1. 7. 2013 nezveřejnilo. Důvodem byla dlouhodobá nepřítomnost ředitele odboru, který neposkytl za svůj úsek požadované podklady. Seznam byl zveřejněn až dne 24. 7. 2013 na www.mfcr.cz v sekci „O ministerstvu“ – „Základní informace“ – „Poradní orgány a poradci MF“, záložka „Seznam poradních orgánů, poradců, advokátů“

a advokátních kanceláří MF - I. pololetí 2013“ (<http://www.mfcr.cz/cs/o-ministerstvu/zakladni-informace/poradni-organy-a-poradci-mf/2013/seznam-poradnich-organu-poradcu-advokatu-13597>).

MK provedlo sběr dat, která byla zveřejněna na internetových stránkách www.mkcr.cz v rubrice „Povinně zveřejňované informace“ – „Poradci a poradní orgány“ (<http://www.mkcr.cz/cz/povinne-zverejnovane-informace/poradci-a-poradni-organy-182396/>). Průběžně bude docházet k jejich aktualizaci. MK pro účely realizace opatření Strategie nastavilo systém kontaktních osob na úrovni státních příspěvkových organizací, které zřizuje. Státní příspěvkové organizace MK (www.mkcr.cz/prispevkove-organizace/) na svých internetových stránkách zveřejnily informace týkající se tohoto úkolu.

1. Památky

- **Národní památkový ústav** na www.npu.cz v sekci „Odborníci a další zájemci“ - „Národní památkový ústav“, záložka „Poradci a poradní orgány“ (<http://plzen.npu.cz/pro-odborniky/narodni-pamatkovy-ustav/poradni-organy/>). Poradci a poradní orgány NPÚ jsou uváděni dle jednotlivých pracovišť NPÚ, z nichž zveřejňují seznam svých poradců jen některá pracoviště (z celkového počtu 19 pracovišť jich seznam poradců zveřejnilo pouhých 6).

2. Muzea

- **Národní muzeum** na www.nm.cz v sekci „Organizační struktura“, záložka „Rada Národního muzea“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Rada-Narodniho-muzea/>), záložka „Vědecká rada NM“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Vedecka-rada-NM/>), záložka „Rada pro výstavní činnost NM“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Rada-pro-vystavni-cinnost-NM/>) a záložka „Poradní sbor pro sbírkovou činnost“ (<http://www.nm.cz/Organizacni-struktura/Poradni-sbor-pro-sbirkovou-cinnost/>)
- **Národní technické muzeum** na www.ntm.cz v sekci „VĚDA A VÝZKUM“, záložka „Vědecká rada“ (<http://www.ntm.cz/veda-vyzkum/vedecka-rada>) a záložka „Redakční rada“ (<http://www.ntm.cz/veda-vyzkum/redakcni-rada>)
- **Památník národního písemnictví** na www.pamatniknarodnihopisemnictvi.cz v sekci „pnp“, záložka „poradní orgány“ (<http://pamatniknarodnihopisemnictvi.cz/9-poradni-organy/>)
- **Moravské zemské muzeum** na www.mzm.cz v sekci „O muzeu“, záložka „Poradci a poradní orgány“ (<http://www.mzm.cz/poradci-a-aporadni-organy/>)
- **Muzeum umění Olomouc** na www.olmuart.cz v sekci „O muzeu“, záložka „ke stažení“, soubor „muo_zverejnovani_poradcu_a_poradnich_organu.pdf“ (http://www.olmuart.cz/rsfiles/muo_zverejnovani_poradcu_a_poradnich_organu.pdf)
- **Uměleckoprůmyslové museum v Praze** na www.upm.cz v sekci „o muzeu“ – „dokumenty“ (<http://www.upm.cz/index.php?language=cz&page=209>)
- **Technické muzeum v Brně** na www.technicalmuseum.cz v sekci „Dokumenty“, záložka „Poradci a poradní orgány TMB k 1. 7. 2013 (dle usnesení vlády ze dne 16. 1. 2013, č. 39)“ (http://www.technicalmuseum.cz/images/stories/dokumenty_muzeum/poradci-poradni-org-tmb-1-7-2013.pdf)

- **Slezské zemské muzeum** na www.szm.cz v sekci „Muzeum“ - „Dokumenty“, záložka „Základní dokumenty“ (<http://www.szm.cz/media/docs/zverejnovani-poradcu-a-poradnich-organu---jen-externiste-a-interni-zamestnanci-s-odmenou-51d19eb0365b5.pdf>)
- **Husitské muzeum v Táboře** (www.husitskemuzeum.cz) nemá žádné poradce a poradní orgány.
- **Muzeum romské kultury v Brně** na www.rommuz.cz v sekci „O NÁS“, záložka „Strategie vlády pro boj s korupcí na období 2013 a 2014“ (http://www.rommuz.cz/wp-content/uploads/2013/06/Strategie_vlady_boj_korupci_2013_2014.pdf)
- **Valašské muzeum v přírodě v Rožnově pod Radhoštěm** na www.vmp.cz v sekci „Odborná činnost“, záložka „Z Ministerstva kultury“, soubor „strategie-vlady-v-boji-s-korupci-na-obdobi-let-2013-a-2014.pdf (87.67 KB)“ (<http://www.vmp.cz/cs/odborna-cinnost/z-ministerstva-kultury/>)
- **Muzeum Jana Amose Komenského v Uherském Brodě** na www.mjakub.cz na dolní liště sekce „Poradní orgány muzea“ (<http://www.mjakub.cz/?idc=907>)
- **Muzeum skla a bižuterie v Jablonci nad Nisou** na www.msb-jablonec.cz v sekci „O muzeu“ - „Současnost“, záložka „poradní orgány a poradci muzea“ (<http://www.msb-jablonec.cz/wp-content/uploads/2012/07/Zverejneni-poradcu-a-poradnich-organu-Muzea-skla-a-bizuterie-v-Jablonci-nad-Nisou.pdf>)
- **Muzeum loutkářských kultur v Chrudimi** na www.puppets.cz v sekci „O nás“ – „Muzeum“, záložka „Dokumenty ke stažení“, soubor „poradci a poradní orgány MLK“ (<http://www.puppets.cz/index.php?page=kestazeni>)
- **Památník Lidice** na www.lidice-memorial.cz v sekci „Informace“ (http://www.lidice-memorial.cz/download/Strategie_vlady.pdf a http://www.lidice-memorial.cz/Kolegium_cz.aspx)
- **Památník Terežín** na www.pamatnik-terezin.cz v sekci „Památník“, záložka „Poradci a poradní orgány“ (<http://www.pamatnik-terezin.cz/cz/pamatnik/poradci-a-poradni-organy>)

3. Galerie

- **Národní galerie v Praze** na www.ngprague.cz v sekci „Národní galerie v Praze“, záložka „Generální ředitel NG“ (<http://www.ngprague.cz/cz/115/sekce/generalni-reditel-ng/>)
- **Moravská galerie v Brně** na www.moravska-galerie.cz v sekci „O galerii“ - „Dokumenty“, záložka vpravo „Poradní orgány“ (<http://www.moravska-galerie.cz/media/1403128/Poradni%20organy%20%20MG%20na%20web.pdf>)

4. Knihovny

- **Národní knihovna ČR** na www.nkp.cz v sekci „O knihovně“ - „základní dokumenty“, záložka „Povinně zveřejňované informace (k 1.7.2013)“ (<http://www.nkp.cz/soubory/ostatni/poradci.pdf>).
- **Moravská zemská knihovna v Brně** na www.mzk.cz v sekci „O knihovně“, záložka „Důležité informace - Složení komisi“ (<http://www.mzk.cz/o-knihovne/dulezite-informace/slozeni-komisi>)
- **Knihovna a tiskárna pro nevidomé K. E. Macana** (www.ktn.cz) nemá žádné poradce a poradní orgány.

5. Divadlo a hudba

- **Národní divadlo** na www.narodni-divadlo.cz v sekci „O divadle“, záložka „Dokumenty“, soubor „Zveřejňování poradců a poradních orgánů“ (<http://www.narodni-divadlo.cz/uploads/assets/poradci-firmy-advokati.pdf>)
- **Institut umění – Divadelní ústav** na www.idu.cz v sekci „O nás“, záložka „Poradní orgány ředitele“ (<http://www.idu.cz/cs/poradni-organy-reditele-2>)
- **Česká filharmonie** na www.ceskafilharmonie.cz v sekci „O nás“ - „Úřední deska“, záložka „Poradci a poradní orgány ČF“ (http://www.ceskafilharmonie.cz/docs/cms/1.%20česká%20filharmonie/úřední%20deska%20-%20dokumenty/poradci%20a%20poradní%20orgány%20čf%202013_07_01.pdf)
- **Pražský filharmonický sbor** (www.filharmonicksbor.cz) nemá žádné poradce a poradní orgány.

6. Ostatní

- **Národní filmový archiv** na www.nfa.cz v sekci „O nás“, záložka „Dokumenty“ (<http://www.nfa.cz/dokumenty.html>, resp. <http://www.nfa.cz/res/data/016/002043.pdf>)
- **Národní informační a poradenské středisko pro kulturu** na www.nipos-mk.cz v sekci „O NIPOSu“, záložka „Poradci a poradní orgány NIPOS“ (<http://www.nipos-mk.cz/wp-content/uploads/2009/03/Poradci-a-poradni-organy-NIPOS-2013.pdf>).
- **Národní ústav lidové kultury** na www.nulk.cz v sekci „O nás“ dole, záložka „Poradní orgány“, soubor „Poradní orgány Národního ústavu lidové kultury k 30. 6. 2013“ (<http://www.nulk.cz/Informace.aspx?sid=748&em=748>).

MO zveřejnilo seznam poradců a poradních orgánů činných v 1. pololetí roku 2013 u MO na www.army.cz v sekci „Ministerstvo obrany České republiky“ – „Informační servis“, v záložce „Povinné informace“ – „Poradci a poradní orgány“ (www.mocr.army.cz/informacni-servis/povinne-informace/poradci/poradci-a-poradni-organy-86705/).

MPSV zveřejnilo seznam poradců a poradních orgánů činných v 1. pololetí roku 2013 u MPSV na www.mpsv.cz v sekci „Boj proti korupci“ (<http://www.mpsv.cz/files/clanky/15572/tabulka.pdf>). Z organizací v rezortu MPSV má zveřejněny poradce a poradní orgány na svých internetových stránkách:

- **Fond dalšího vzdělávání** na fdv.mpsv.cz v sekci „O nás“ (http://fdv.mpsv.cz/images/tabulka%20poradci-sekce%201-strategie%20fdv_130621.pdf)
- **Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí** na www.umpod.cz v sekci „Úřad“, záložka „Boj proti korupci“ (<http://www.umpod.cz/urad/boj-proti-korupci/>)
- **Ústav sociální péče pro tělesně postižené Hrabyně** na www.usphrabyne.cz v sekci „Domů“ - „ostatní“, záložka „Strategie a boj proti korupci“ (<http://www.usphrabyne.cz/a-strategie-a-boj-proti-korupci>)
- **Centrum sociálních služeb pro osoby se zrakovým postižením v Brně-Chrlicích** na www.centrumchrlice.cz v sekci „Informace“, záložka „Poradci a poradní orgány“ (http://www.centrumchrlice.cz/soubory/Poradci_a_poradni_organy.pdf)

- **Centrum Kociánka** na www.kocianka.cz v sekci „*O Kociánce*“, záložka „*Strategie boje proti korupci*“ (http://www.kocianka.cz/sites/default/files/PDF/poradci-Centrum_Kocianka.pdf)
- **Centrum pobytových a terénních sociálních služeb Zbůch** na www.centrumzbuch.cz v sekci „*Dokumenty - „Boj s korupcí*““ (http://www.centrumzbuch.cz/data/download/boj-s-korupci/fiat_lux.pdf)
- **Diagnostický ústav sociální péče v Tloskově** na <http://tloskov.eu/> v sekci „*O nás*“ – „*Boj proti korupci*“ (http://tloskov.eu/info-servis/strategie_2_2_4.pdf)
- **Úřad práce ČR** na <http://portal.mpsv.cz/upcr> v sekci „*Úřad práce ČR*“, záložka „*Boj proti korupci*“ (https://portal.mpsv.cz/upcr/proti_korupci)
- **Státní úřad inspekce práce** na www.suip.cz v sekci „*Tiskové zprávy*“, záložka „*ostatní*“ – „*Zveřejňování poradců (v rámci strategie vlády v boji s korupcí)*“ (http://www.suip.cz/files/suip-547eb8aef6373f2d507e2f3aa2cb416/zverejneni_poradcu_2013.pdf)
- **Technická inspekce České republiky** na www.ticr.eu v sekci „*Informace*“ (<http://www.ticr.eu/inpage/informace/>)
- **Česká správa sociálního zabezpečení** na www.cssz.cz v sekci „*O ČSSZ*“ – „*Boj proti korupci*“ (<http://www.cssz.cz/cz/o-cssz/boj-proti-korupci.htm>)
- **Výzkumný ústav práce a sociálních věcí** má pouze poradní orgány definované zákonem č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, kterými jsou Rada instituce, Dozorčí rada a Vědecká rada. Žádná z funkcí ve zmíněných orgánech není placená. Ostatní, v tabulce uvedené, externí poradenské služby organizace nesjednává ani nevyužívá.
- **Výzkumný ústav bezpečnosti práce**, v.v.i., má pouze poradní orgány definované zákonem č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, kterými jsou Rada instituce a Dozorčí rada. Žádná z funkcí není placená, externí poradenské služby nevyužívá.

MMR zveřejnilo přehled poradních orgánů, poradců, poradenských společností a advokátů či advokátních kanceláří spolupracujících s MMR, včetně uvedení jejich předmětu činnosti a odměny (17 stran), na www.mmr.cz v sekci „*Ministerstvo*“ – „*Komunikace s úřadem*“, záložka „*Protikorupční aktivity*“ (<http://mmr.cz/cs/Ministerstvo/Ministerstvo/Komunikace-s-uradem/Protikorupcni-aktivity>).

MPO zveřejnilo informace na www.mpo.cz v sekci „*Ministr a ministerstvo*“ – „*Ministerstvo*“ – „*Úřední deska*“ – „*Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 - květen 2013, úkol III/2.2.4.*“ (<http://www.mpo.cz/dokument142173.html>).

MS dokument s údaji o poradcích a poradních orgánech rezortu zveřejnilo na webových stránkách rezortu a jeho příslušných složek, a to vždy na stránce odkazované bannerem „*Boj proti korupci*“, který se nachází na úvodní stránce portálu www.justice.cz, a rovněž na stránkách soudů, státních zastupitelství a rejstříku trestů (<http://portal.justice.cz/Justice2/MS/ms.aspx?o=23&j=33&k=2451&d=15173>).

MŠMT zveřejnilo informace na www.msmt.cz v sekci „*Úřední sdělení*“ – „*Úřední deska*“ – „*Boj proti korupci*“, záložka „*Poradci a poradní orgány MŠMT*“ (<http://www.msmt.cz/boj-proti-korupci/zverejnovani-poradcu-a-poradnich-organu-msmt>). Informace o poradcích a poradních orgánech rezortních organizací byly zveřejněny na jejich webových stránkách:

- **Česká školní inspekce** na www.csicr.cz v sekci „O nás“ – „O nás“, záložka „Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014“, soubor „Informace dle Strategie vlády v boji s korupcí (133 kB)“ (<http://www.csicr.cz/cz/O-nas/O-nas/Strategie-vlady-v-boji-s-korupci-na-obdobi-let-2013-a-2014>)
- **Pedagogické muzeum a knihovna J. A. Komenského** na www.pmjak.cz v sekci „NPMK“, záložka „Poradní orgány NPMK“ (http://www.pmjak.cz/sites/default/files/soubory/poradni_organy.pdf)
- **Národní institut dětí a mládeže** na www.nidm.cz v sekci „O NIDM“, složka „Základní dokumenty“, záložka „Přehled poskytovatelů právních služeb“ (http://userfiles.nidm.cz/file/o-nidm/NIDM-konzultantske_a_pravni_sluzby.pdf)
- **Národní technická knihovna** na www.techlib.cz v sekci „O nás“ – „Dokumenty“ – „povinné poskytování informací“, záložka „Údaje k úkolu 2.2.4 Strategie vlády v boji proti korupci 2013 a 2014“ (<http://www.techlib.cz/files/download/id/4428/udaje-k-ukolu-2-2-4.pdf>) <http://www.techlib.cz/cs/2588-udaje-k-ukolu-2-2-4-strategie-vlady-v-boji-proti-korupci-2013-a-2014>
- **Národní ústav pro vzdělávání** na www.nuv.cz v sekci „O nás“ – „Kontakty“ – „Povinně zveřejňované údaje“, záložka „12. Boj proti korupci“ (<http://www.nuv.cz/vse-o-nuv/korupce>)
- **Antidopingový výbor** na www.antidoping.cz v sekci „O nás“, záložka „Ostatní“ (http://www.antidoping.cz/o_nas_ostatni.php)

MV požadované informace zveřejnilo na www.mvcr.cz v sekci „O nás“ – „Ministerstvo“ – „Povinně zveřejňované informace“, odrážka „Seznam poradních orgánů“ (<http://www.mvcr.cz/soubor/zprava-o-plneni-ukolu-2-2-4-pdf.aspx>).

MZV zveřejnilo seznam poradců na MZV a podřízených organizacích na www.mzv.cz v sekci „o ministerstvu“ – „boj proti korupci“, záložka „poradci a poradní orgány“ (http://www.mzv.cz/jnp/cz/o_ministerstvu/boj_proti_korupci/poradci_a_poradni_organy.html).

MZd zveřejnilo požadované informace na www.mzcr.cz v sekci „Ministerstvo zdravotnictví“ - „Poradní orgány ministra“ (http://mzcr.cz/obsah/poradni-organy-ministra_847_1.html). Všechny 70 přímo řízených organizací bylo vyzváno, aby zveřejnilo požadované údaje na svých webových stránkách.

MZe uveřejnilo informace na webových stránkách MZe, tj. na portálu eAGRI – www.eagri.cz v sekci „Ministerstvo zemědělství“ – „Povinně zveřejňované informace“, záložka „Informace podle protikorupční strategie vlády“ (<http://eagri.cz/public/web/mze/ministerstvo-zemedelstvi/povinne-zverejnovane-informace/informace-podle-protikorupcni-strategie/>).

MŽP dosud požadované informace, které jsou připraveny ke zveřejnění, nezveřejnilo (je třeba vyčkat rozhodnutí nového pana ministra). Informace o poradcích a poradních orgánech MŽP je v rámci protikorupční politiky připravena ke zveřejnění na internetových stránkách www.mzp.cz v rubrice „služby“ – „Poskytování informací“, záložka „Kontaktní centrum proti korupci“ (http://www.mzp.cz/cz/kontaktni_centrum_proti_korupci). Podřízené

organizace MŽP uveřejnili své poradce a poradní orgány na vlastních internetových stránkách.

- **Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky** na www.nature.cz v sekci „O AOPK ČR“ – „Poradní orgány“, záložky „Rada AOPK ČR“, „Kolegium ředitele“ a „Poradci“ (http://webportal.nature.cz/wps/portal/cs/aopkcr/aopk-cr!/ut/p/c5/DcpLcoIwAADQs3CATJCYVpYNIJA1SGQZMOgsZFPgUIq4ul13vZBAd-68l6pUld9V7aQQfFRfEdHG2_x2vRThM1gT9EXoY5lkwYQqHa_vyeObtMD7ePZzdgt-IJInWKULjPIkFCj_JW_wvuHJg1TuPWLnB8rWsFAjD7JDI9puBOqfZ8HckENe5v3nt_ZCNv8YqcqgxxdqiYFJP5FbAFSKuTyXAAT7pis0jxMoxZa3NXLzn_UY4VLXpUhgGHhsv1MMu5Q!!/?sentByLeftNavigation=true)
- **Česká informační agentura životního prostředí** na www.cenia.cz v sekci „O CENIA“ – „Kontaktní centrum proti korupci“ (<http://www1.cenia.cz/www/node/471>)
- **Česká geologická služba** na www.geology.cz v sekci „O nás“ – „Organizační členění“, záložka „Poradní orgány“ (<http://www.geology.cz/extranet/onas/organizacni-cleneni/poradni-organy>)
- **Česká inspekce životního prostředí** na www.cizp.cz v sekci „O nás“ – „Poradní orgány ČIŽP“ (<http://www.cizp.cz/O-nas/Poradni-organy-CIZP>)
- **Český hydrometeorologický ústav** na www.chmi.cz v sekci „O nás“ – „Poradenská a konzultační činnost“, soubor „Poradenská a konzultační činnost“ ([http://www.chmi.cz/files/portal/docs/ekonom/Poradenska a konzultacni cinnost/Poradenska a konzultacni cinnost.pdf](http://www.chmi.cz/files/portal/docs/ekonom/Poradenska_a_konzultacni_cinnost/Poradenska_a_konzultacni_cinnost.pdf))
- **Správa jeskyní České republiky** (www.caves.cz) žádné poradce a poradní orgány nezveřejnila.
- **Správa Krkonošského rodního parku** na www.krnep.cz v sekci „Úřední deska“ – „Poradní orgány“ (<http://www.krnep.cz/poradni-organy/>)
- **Správa Národního parku a chráněné krajinné oblasti Šumava** na www.npsumava.cz v sekci „Správa NP“ – „Úřední deska“, záložka „Zveřejňování poradců a poradních orgánů k 01.07.2013“, soubor „Období: 1. pololetí 2013“ (http://www.npsumava.cz/gallery/23/7196-strategie_boje_s_korupci_ukol_2_2_4_30_06_2013_internet.pdf)
- **Správa Národního parku České Švýcarsko** na www.npcs.cz v sekci „Správa NP“ – „Informační povinnosti“ – „Seznam poradců“ (<http://www.npcs.cz/seznam-poradcu-poradnich-organu-spravy-np>)
- **Správa Národního parku Podyjí** na www.nppodyji.cz v sekci „Správa NP – organizace“ – „Poradci a poradní orgány“ (<http://www.npcs.cz/seznam-poradcu-poradnich-organu-spravy-np>)
- **Státní fond životního prostředí České republiky** na www.sfzp.cz v sekci „Státní fond životního prostředí ČR“ – „Poradci a poradní orgány“, soubor „Seznam poradních orgánů z 1. pololetí roku 2013“ (http://www.opzp.cz/soubor-ke-stazeni/48/14699-seznam-poradnich-organu_1_pol_final.pdf)

ČBÚ zveřejnil k 1. 7. 2013 informace týkající se externích členů rozkladové komise, které jsou dostupné na www.cbubusbs.cz v sekci „O úřadu“ – „Český báňský úřad“ – „Poradní orgány“ (<http://www.cbubusbs.cz/poradni-organy.aspx>).

ČSÚ zveřejnil seznam v požadované struktuře za období od 1. 1. do 30. 6. 2013 na www.czso.cz v sekci „O ČSÚ“ – „Úřední deska“, záložka „Informace v souladu s usnesením vlády ze dne 22. května 2013 č. 381 k Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 za období 1. čtvrtletí 2013 a o Aktualizaci Strategie vlády v boji s korupcí“ (http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/uredni_deska).

ČTÚ zveřejnil požadované seznamy na www.ctu.cz v sekci „ČTÚ online“ – „Protikorupční adresa“ – „Dokumenty“ – „Externí členové v poradních orgánech ČTÚ“ (http://www.ctu.cz/cs/download/aktualni_informace/boj-s-korupci_ukol_2-2-4_externi-clenove_poradni-organy-ctu_06-2013.pdf).

ČÚZK poradce a poradní orgány zveřejnil na rezortních webových stránkách na adrese www.cuzk.cz v sekci „Je dobré vědět“, záložka „poradci a poradní orgány“ (<http://www.cuzk.cz/poradci>). Předseda ČÚZK externí poradce (fyzické osoby) nemá. ČÚZK nemá uzavřené ani žádné smlouvy o poskytování právních služeb.

ERÚ zveřejňuje na svých webových stránkách Seznam členů Poradního sboru předsedkyně ERÚ na http://www.eru.cz/dias-read_article.php?artid=1205 a seznam členů Rozkladové komise předsedkyně ERÚ na http://www.eru.cz/dias-read_article.php?artid=132. Seznam poradenských subjektů zveřejněn nebude, neboť úkol stanovený v bodu III/1a) UV ze dne 16. ledna 2013 č. 39, kterým bylo uloženo členům vlády, vedoucím ostatních ÚSÚ a řediteli GIBS plnit opatření uvedená ve Strategii, považuje za rozporný s § 17 odst. 3 zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, že ERÚ se řídí pouze zákony a ostatními právními předpisy a dále že nesmí při výkonu své působnosti přijímat ani vyžadovat pokyny od vlády ani od jakéhokoliv jiného orgánu výkonné moci. (UV není právním předpisem, nýbrž interní normativní instrukcí.)

GFŘ seznam poradců a poradních orgánů zveřejnilo na www.financnisprava.cz v sekci „Finanční správa“, záložka „Seznam poradců a poradních orgánů“ (<http://cfs.mfcr.cz/cps/rde/xchg/cfs/xsl/25846.html?year=0>).

GIBS úkol nesplnila, neboť není aktuálně v žádné právní vazbě vůči dotčeným poradním orgánům, poradcům nebo poradenským společnostem; uvedla však, že průběžně sleduje stav a v případě změny bude provedena aktualizace.

GŘC zveřejnilo požadované informace na www.celnisprava.cz v sekci „O nás“ – „Společně proti korupci“ (<http://www.celnisprava.cz/cz/o-nas/spolecne-proti-korupci/Documents/seznam.pdf>). GŘC ani celní úřady nemají externí poradní orgány.

NBÚ z veřejných prostředků neplatí žádné poradce, konzultanty nebo analytiky, kteří by vykonávali jakoukoli jinou než standardní činnost NBÚ stanovenou kompetenčním zákonem a jinými právními předpisy, a nezřizuje ani takové poradní nebo pracovní týmy. V případě změny této skutečnosti bude příslušná informace zveřejněna v souladu se zadáním úkolu.

PP ČR sdělilo, že je nepochybné, že zveřejňování údajů o členech poradních orgánů zřízených v útvech PČR nebo pro tyto útvary by mohlo mít negativní dopad na plnění jejich úkolů, zejména jako OČTŘ. Efektivita práce mnoha útvarů a organizačních článků je založena na utajení používaných sil a prostředků a zveřejněním jmen členů komisí

v přímém vztahu ke jménu konkrétního útvaru by tento základní princip činnosti byl narušen s obtížně odhadnutelnými následky. Např. Útvar zvláštních činností SKPV je jediným útvarem PČR, který byl rozhodnutím ministra vnitra ze dne 6. ledna 2006 schválen jako určený útvar ve smyslu § 141 odst. 1 zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, a ve smyslu přílohy č. 8, bodu 15 nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací. Útvar se vyznačuje specifickou koncepcí i postavením v organizační struktuře PČR a řada informací o postupech, činnostech a opatřeních příslušníků se utajuje.

Jelikož informace o nákladech vynaložených na uzavřené smlouvy týkající se konzultačních a poradenských služeb jsou evidovány v ekonomickém informačním systému SAP v rozpočtové položce 516610 a platby vztahující se k auditům, právním službám a dalším poradenským činnostem realizovaným na základě pokynu ministra vnitra č. 53/2011 v rozpočtové položce 516611, bude tento úkol za PČR realizovat MV.

RRTV zveřejnila aktuální seznam poradců a poradních orgánů na svých stránkách www.rrtv.cz v sekci „Čím se řídíme“ – „Strategie vlády v boji proti korupci“ (<http://www.rrtv.cz/cz/static/cim-se-ridime/proti-korupci/index.htm>).

SSHR zveřejnila aktuální seznam poradních orgánů a poradenských společností na internetových stránkách www.sshr.cz v sekci „Protikorupční opatření“ (<http://www.sshr.cz/documents/poradni-organy-predsedy-spravy.pdf>).

SÚJB připravil přehled poradců - jde o rozkladovou komisi předsedkyně úřadu a legislativně-právní poradenství. Seznam je zveřejněn na www.sujb.cz v sekci „O SÚJB“, záložka „Úvod“ v části „Protikorupční opatření SÚJB“ (www.sujb.cz/o-sujb/uvod).

ÚOOÚ úkol plní - poradním orgánem předsedy ÚOOÚ je rozkladová komise, jejíž členové se každoročně obměňují z řad externí odborné veřejnosti i kmenových zaměstnanců. Jejich aktuální seznam je dostupný na webových stránkách www.uoou.cz v sekci „Úřad“, záložka „Seznam členů rozkladové komise“ (<http://www.uoou.cz/uoou.aspx?menu=13&loc=509>), avšak bez zveřejněné odměny za tuto činnost.

ÚOHS zveřejnil seznam uzavřených smluv s advokáty a advokátními kanceláři na www.compet.cz v sekci „o Úřadu“ - „Etické normy a protikorupční opatření“ (<http://www.uohs.cz/cs/o-uradu/eticke-normy-a-protikorupcni-opatreni.html>).

ÚPV úkol již splnil. Informace o odborných poradcích předsedy i s kontakty je zveřejněna na www.upv.cz v odkazu „UPV“ – „Kontakty“ – „Telefonní seznam“. Dle Organizačního řádu ÚPV je stálým poradním orgánem předsedy kolegium předsedy. Metodici i členové kolegia předsedy jsou pouze zaměstnanci ÚPV a pobírají plat, nikoli sjednané ani smluvní odměny. Poradní orgány, ve kterých by byli zastoupeni externí členové, předseda nezřizuje.

ÚV ČR úkol již částečně splnil. Na stránce www.korupce.cz (<http://www.korupce.cz/cz/vladni-vybor/poradni-sbor/clenove/clenove-104798/>) je zveřejněn seznam členů Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru, kteří nejsou za své členství odměňováni. Na stránce www.vlada.cz (<http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/predstavujeme/poradni-sbor-predsedy-vlady-cr-92785/>) je zveřejněn poradní sbor předsedy vlády. Ostatní požadované informace zveřejněny dosud nebyly a vedoucí ÚV ani nesdělil termín, kdy dojde k úplnému splnění úkolu.

ÚZSVM zveřejnil seznam poradců, poradenských společností, advokátů, advokátních kanceláří (vč. výše odměn) a poradních orgánů generálního ředitele na www.uzsvm.cz v sekci „Činnost ÚZSVM“, záložka „Poradci a poradní orgány ÚZSVM“ (<http://www.uzsvm.cz/poradci-a-poradni-organy-uzsvm-2108-0-85/>).

2.3. Zvýšení transparentnosti legislativního procesu

2.3.1. eSbírka a eLegislativa

<u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor</u> : předseda Legislativní rady vlády	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 30. červen 2013 - předložit návrh zákona o Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol nebyl splněn.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování návrhu zákona a systému eSbírka a eLegislativa; probíhá MPŘ.

Odůvodnění:

Elektronická Sbírka zákonů a Sbírka mezinárodních smluv (eSbírka) zajistí právně závaznou publikaci platného a účinného práva na území ČR bez jakýchkoli bariér a v elektronické podobě. Zároveň je třeba předložit vládě návrh na právní úpravu elektronické přípravy, tvorby a projednávání právních předpisů (eLegislativa), včetně elektronického zpracování hodnocení RIA a CIA jako integrální součásti legislativního procesu. Projekty eSbírka a eLegislativa výrazně usnadní orientaci občana v právním řádu, zlepší dostupnost pramenů práva, zvýší srozumitelnost právních předpisů, zkvalitní a zefektivní tvorbu práva a zvýší transparentnost legislativního procesu. Zprovoznění systémů eSbírka a eLegislativa je plánováno od 1. 7. 2015.

Vyšší transparentnosti legislativního procesu bude dosaženo kombinací tří druhů opatření:

1. Povinné používání subsystému eLegislativa pro předkládání všech druhů legislativních návrhů a jejich změn. Díky povinnému používání subsystému eLegislativa bude v celém legislativním procesu zřejmé, kdo byl autorem návrhu či jeho změny a bude možné jednoznačně identifikovat, kdy a jakým způsobem návrh předložil, změnil či navrhoval změnit a jak návrh či změnu odůvodňoval.
2. Povinné odůvodňování legislativního návrhu a zvýšení požadavků na jeho obsah. Právní úprava přinese prohloubení požadavků na zpracování odůvodnění legislativního návrhu a vyjádření jeho dopadů. Podstatné bude zejména povinné odůvodňování všech ústních i písemných pozměňovacích návrhů předkládaných při projednávání návrhu zákona v PS či v Senátu, které usnadní posouzení jejich obsahu a dopadu na navrhovaný právní předpis.
3. Nástroje zvyšující přehlednost legislativního procesu. Nástroje subsystému eLegislativa poskytnou možnost lépe vyhodnotit velké množství předkládaných pozměňovacích návrhů či připomínek, které často navrhují změnit různým způsobem těžce ustanovení návrhu právního předpisu, a to díky využití konsolidovaných (úplných) znění právních předpisů a strukturovaných textů právních předpisů. Promítnutí pozměňovacích návrhů či připomínek do konsolidovaného znění předpisu a analýza vazeb na jiné právní předpisy ČR a EU, která bude součástí zobrazených znění, významně zpřehlední všem zúčastněným stranám proces přípravy hlasování

či vypořádání, jejich zhodnocení a samotné hlasování nebo vypořádání pozměňovacích návrhů či připomínek.

MV se při plnění úkolu soustředilo primárně na projednání a přípravu věcného řešení, které je předpokladem pro přijetí legislativního řešení a jeho praktické aplikace. Dne 15. 1. 2013 byla vyhlášena výzva č. 15 IOP na financování projektu eSbírka a eLegislativa. Na základě této výzvy přistoupilo MV ke sloučení projektů eSbírka a eLegislativa do jednotného projektu a zahájilo přípravu žádosti o financování projektu. S ohledem na časové podmínky výzvy, čas zbývající do konce výzvy, lhůty stanovené ZVZ a na závažnost řešené problematiky MV informovalo dne 3. 4. 2013 vládu o dopadech existující situace na harmonogram projektu a o zvolené variantě realizace projektu. Vláda vzala navrhovaný způsob řešení na vědomí. MV tak mohlo následně přistoupit k podání žádosti o financování projektu z IOP EU dne 12. 4. 2013. **Projekt byl dne 29. 5. 2013 schválen k financování z IOP.** V současné době MV připravuje samotnou realizaci projektu, která bude zahájena po **dokončení administrace žádosti financování** projektu eSbírka a eLegislativa z IOP.

MV současně **připravilo návrh** zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv). Ten byl dne 3. 7. 2013 předložen do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 1. 8. 2013. Předpokládaný termín předložení vládě a současně splnění tohoto úkolu je 30. 9. 2013. O prodloužení předložení tohoto návrhu, který je rovněž zařazen v Plánu legislativních prací vlády na rok 2013, byl dne 26. 6. 2013 požádán předseda vlády – vláda dosud o prodloužení termínu nerozhodla. MPV o posunutí termínu požádána nebyla. Nicméně změna termínu plnění úkolu zadaného ve Strategii je možné realizovat pouze aktualizací Strategie, která je plánována na listopad 2013 (proto do přijetí aktualizace Strategie posunující termín pro splnění úkolu 2.3.1. je nutné úkol vykazovat je nesplněný, pokud nebude v mezidobí splněn).

2.3.2. Zveřejňování jednotlivých fází legislativního procesu vlády

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR – vedoucí Úřadu vlády ČR	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. listopad 2013 - zajistit veřejnou přístupnost širšího okruhu materiálů určených pro jednání vlády.	
Stav plnění úkolu:	Úkol bude plněn.
Způsob plnění úkolu:	Modernizace informačního systému ODok, která však zachovává pouze dosavadní úroveň zpřístupňování legislativních návrhů veřejnosti, která jsou aktuálně v připomínkovém řízení.

Odůvodnění:

ÚV sice díky projektu IOP (reg. č.: CZ.1.06/1.1.00/07.06411) **zrealizovalo** modernizaci tohoto systému za cca 42 mil. Kč, avšak ve vztahu k zadanému úkolu je třeba uvést, že úkol plněn není, neboť by měla být zachována pouze dosavadní úroveň zveřejňování materiálů veřejnosti, tj. jen legislativních, která se nacházejí v MPŘ. **(Přechod na nový modernizovaný systém ODok - eKLEP, eVláda a další moduly – bude spuštěn do ostrého provozu dne 30. 7. 2013.)**

K tomu je třeba uvést, že MZV v dubnu 2013 požádalo o řešení problému nezveřejňovat všechny nelegislativní materiály, neboť v případě procesu sjednávání mezinárodních smluv je třeba, aby jeho jednotlivé fáze nadále zůstaly neveřejné, a to zejména z negociačních důvodů (zveřejněním by došlo mj. k vyjádření pozice české strany smluvním partnerům, a to v některých případech i před vlastním zahájením expertních jednání). Z tohoto důvodu je nezbytné zabezpečit, aby nadále nebyly prostřednictvím eKLEP zasílány ke stanovisku členům vlády a ostatním připomínkovým místům návrhy směrnic pro expertní jednání o mezinárodních smlouvách a ani návrhy na sjednávání mezinárodních smluv.

Nadále je tedy třeba tyto materiály v souladu s platnou Směrnicí vlády pro sjednávání mezinárodních smluv posílat výlučně klasickým zabezpečeným způsobem, tedy buď vládní poštou, nebo prostřednictvím datových schránek. V případě smluv sjednávaných v rámci EU se obdobně uplatní také postupy a mechanismy zakotvené Směrnicí vlády ke sjednávání smluv v rámci EU a k jejich vnitrostátnímu projednávání.

Z obdobných důvodů je potřeba identicky postupovat i v některých dalších oblastech, konkrétně v případě materiálů týkajících se zejména přípravy obesílání konferencí mezinárodních organizací, přípravy zahraničních cest a stykových akcí, běžících soudních sporů před mezinárodními soudy (včetně soudů unijních) či arbitrážními orgány, interních strategických a koncepčních dokumentů, které jsou v utajovaném režimu, resp. materiálů obsahujících stanoviska cizích států, jakož i dalších dokumentů vztahujících se k tématům, o nichž probíhá jednání, minulostních či majetkových záležitostí, a návrhy na mimosoudní ukončení sporů.

V návaznosti na to není úkol plněn v celém rozsahu, neboť modernizace informačního systému ODok, spolufinancovaného z prostředků EU, byla dokončena a tento systém nepočítá se zpřístupňováním nelegislativních materiálů veřejnosti. Gestor jako důvod uvádí následující: důvodem nejsou zároveň pouze příčiny technické, ale i skutečnost, že účelem modernizace informačního systému ODok je učinit tento systém pro uživatele příznivější, zatímco při pokusu členit nelegislativní materiály na ty, které jsou zpřístupňovány veřejnosti, a na ty, které nikoliv, by vznikl nepřehledný, ale i z technického hlediska v podstatě neřešitelný stav, a bylo by tak dosaženo pravého opaku, než vytvořit pro uživatele příznivější informační systém; zároveň nutno vzít v úvahu, že udržitelnost projektu v podobě, v jaké byl realizován, je nutno zachovat alespoň podobu 5 let - v opačném případě by bylo nutno počítat s finančním postihem.

Vláda schválila zúženou podobu plnění úkolu (viz dále), jakož i s posunutím termínu pro splnění, neboť je potřeba zjistit zejména možnosti technického řešení zadaného úkolu a kompatibilitu zadaného úkolu s podmínky vyčerpaných prostředků z fondů EU. Aktualizací Strategie z května 2013 došlo k upřesnění zadání úkolu v tom smyslu, že se budou zveřejňovat stanoviska LRV a nelegislativní materiály s výjimkou materiálů, u nichž by zveřejněním mohly být poškozeny zájmy ČR – jedná se zejména o materiály související s procesy přípravy negociace a vlastní negociace na mezinárodní scéně a návrhy na mimosoudní ukončení sporů. Z Aktualizace Strategie z května 2013 rovněž vyplývá, že nebudou automaticky zveřejňovány připomínky jednotlivých připomínkových míst a jejich vypořádání.

2.4. Úkoly z předchozí strategie

2.4.1. Vymahatelnost kontrol Nejvyššího kontrolního úřadu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Nejvyšší kontrolní úřad	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. září 2013 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Příprava analýzy.

Odůvodnění:

Původní zadání úkolu počítalo s tím, že analýza bude vypracována až po přijetí nové právní úpravy rozšiřující pravomoci NKÚ. Z tohoto důvodu byl termín plnění v minulosti prodloužen. Návrh na rozšíření pravomocí NKÚ však nebyl po dlouhém legislativním procesu Senátem nakonec schválen (senátní tisk č. 400, 8. funkční období). Přesto bude analýza vypracována, na rozdíl od původního předpokladu, podle platné právní úpravy a předložena ve výše uvedeném termínu vládě.

V současné době jsou shromažďovány podklady potřebné pro vypracování analýzy. **MS spolupracuje při vypracování analýzy s právním odborem NKÚ, který byl na základě žádosti ministra spravedlnosti pověřen prezidentem NKÚ k poskytnutí součinnosti. Do přípravy jsou rovněž zapojeny občanské organizace, které se tématem zabývají (zejména TIC).**

2.4.2. Registr přestupků

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. březen 2013 – předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, obsahující opatření postihující opakované spáchání týchž vybraných závažnějších přestupků, a to zejména odstupňováním výše dosavadních sankcí nebo případně zavedením nových sankcí či ochranných opatření, a souběžně s tímto návrhem předložit vládě i návrh nové zákonné úpravy evidence přestupků a souvisejících změn dalších zákonů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn včas.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 15. 4. 2013 (č.j. ÚV: 375/13).

Odůvodnění:

Předkládaný návrh zákona vychází z materiálu MS, který byl na základě UV ze dne 3. října 2012 č. 714 k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, uložen přepracovat se zohledněním připomínek obsažených ve stanovisku LRV ze dne 30. srpna 2012 č. j. 740/12.

Záměr evidovat v evidenci přestupků vedené Rejstříkem trestů vybrané přestupky podle zvláštního zákona, tj. zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, je v návrhu zákona upraven ve shodě s uloženým úkolem, navrhovaná právní úprava postihuje recidivu vybraných přestupků zejména odstupňováním výše dosavadních sankcí obsažených v zákoně o přestupcích. V souladu s ústavním principem rovnosti před zákonem se navrhuje evidovat též jednání mající jinak znaky týčž vybraných přestupků, kterých se dopustily osoby, jež jsou disciplinárně postihovány podle zvláštních zákonů, tj. osoby podléhající vojenské kázeňské pravomoci, příslušníci bezpečnostních sborů, osoby během výkonu trestu odnětí svobody, zabezpečovací detence nebo vazby. V evidenci přestupků nebudou vedena jednání mající znaky přestupku, kterého se dopustili příslušníci zpravodajské služby, a to z důvodu ochrany státních zájmů.

Návrh zákona navrhuje evidovat, kromě vybraných přestupků podle zákona o přestupcích, taktéž přestupky podle zvláštních zákonů za účelem posouzení spolehlivosti konkrétních osob. Cílem je nahradit institut čestných prohlášení, jejichž prostřednictvím je prokazována spolehlivost fyzických osob podle zvláštních zákonů, opisem z evidence přestupků. Návrh zákona taktéž obsahuje dílčí změny, jejichž provedení si vyžádaly požadavky praktického užití zákona o přestupcích při vedení přestupkového řízení.

Dne 7. 6. 2013 návrh projednávala LRV a návrh novely zákona o přestupcích nedoporučila schválit, přestože byl návrh zákona zpracován dle zadání uvedeného ve věcném záměru, který LRV schválila. Vláda návrh projednávala dne 19. 6. 2013 a UV č. 471 jej schválila i přes negativní stanovisko LRV.

Dne 4. 7. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 1107 (6. volební období). Dosud byl určen ani zpravodaj, ani neproběhlo první čtení.

2.4.3. Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu

Gestor: všechny rezorty

Termín – indikátor plnění:

průběžně – do doby, než bude přijat nový zákon řešící zveřejňování informací o nakládání s majetkem státu, zveřejňovat nabídky prodeje a pronájmů na internetových stránkách jednotlivých rezortů a jim podřízených útvarů.

Plnění úkolu bylo výrazným způsobem ovlivněno povinností rezortů využívat Centrální registr administrativních budov (**CRAB**). Na základě UV ze dne 20. prosince 2012 č. 954 o Centrálním registru administrativních budov vznikla členům vlády a vedoucím ostatních ÚSÚ povinnost zabezpečit nejpozději do 1. 7. 2013 evidenci administrativních budov a s nimi souvisejících nemovitostí v CRABu.

Všechny OSS, kterých se tato povinnost týká, se úspěšně připojily na neveřejný portál CRAB, určený pro registrované státní instituce, prostřednictvím komunikační infrastruktury veřejné správy - centrálního místa služeb. Organizacím nezapojeným v KIVS byla poskytnuta alternativní možnost připojení do centrálního místa služeb na neveřejný portál CRAB

a samotného registru CRAB prostřednictvím virtuální privátní sítě – VPN, poskytnutou ÚZSVM. VPN připojení využívá 11 organizací.

Všechny OSS se úspěšně připojily i do vlastního registru a na základě UV průběžně vkládají do systému požadovaná technicko-ekonomická data. Data 261 vybraných státních objektů, které byly předmětem pasportizace v rámci projektu CRAB, byla dodavatelsky migrována a uložena do registru. U dalších 24 vybraných státních budov zařazených do druhé vlny pasportizace se předpokládá, že zjištěné údaje budou dodavatelsky importovány do CRAB po jejím provedení.

Ke dni 25. 6. 2013 existovalo v IS CRAB 928 platných záznamů budov, 958 platných záznamů areálů a 1 881 platných záznamů souvisejících pozemků. Záznamy dalších 490 objektů jsou v systému uloženy ve stavu návrh. Ve většině případů čekají na doplnění některých údajů v souladu s pevně nastavenou logikou systémem vyžadovaných povinných polí pro uložení a zplatnění entit. V systému se ve stavu návrh dále nachází 119 areálů a 97 pozemků.

V CRABu je evidováno 7 platných záznamů jednotek, 2 054 platných záznamů podlaží, 52 157 záznamů jednotlivých prostor, 13 972 platných záznamů prvků vybavení, 79 platných záznamů právních vztahů a 220 záznamů ekonomických údajů.

Organizace, kterým se podařilo splnit úkol daný UV nebo z podstatné části zaevidovat své objekty, dále doplňují právní vztahy, ekonomické údaje a případně další detailní informace. Tito pokročilí uživatelé se rovněž blíže seznamují s funkcionalitami, které nabízí prostředí reportingu a hledají možnosti jejich využití pro vlastní potřeby.

Gestor: Ministerstvo dopravy	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého veřejného majetku v souladu se ZMS, jakož i nabídky pronájmu, na internetových stránkách MD a organizací v rezortu dopravy.
Odůvodnění:	<p>MD zajišťuje prodej veřejného majetku zveřejněním na centrální adrese a na elektronické úřední desce MD www.mdcr.cz pod odkazy <i>Ministerstvo dopravy – Prodej majetku</i> a <i>Ministerstvo dopravy – Pronájem majetku</i>.</p> <p>Ve 2. čtvrtletí 2013 nebyl prodán ani pronajat ze strany MD žádný majetek. V současné době se připravuje následný prodej služebních osobních automobilů, jejichž prodej se nepodařilo v průběhu uplynulého období realizovat. Zároveň se připravuje VIII. kolo výběrového řízení na prodej Rekreačního a školícího zařízení Sázava.</p> <p>Organizace v rezortu MD zveřejňují prodeje a pronájmy majetku na svých internetových stránkách. Ve 2. čtvrtletí 2013 byly zveřejněny a realizovány následující prodeje a pronájmy:</p> <p>Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC), která má v rezortu dopravy nejvíce nepotřebného majetku, své nabídky pronájmu uveřejňuje na adrese: http://www.szdc.cz/dalsi-informace/nakladani-s-nm/pronajem-majetku.html a prodeje na adrese: <a 485="" 511="" 924="" 941"="" data-label="Page-Footer" href="http://www.szdc.cz/dalsi-informace/nakladani-s-nm/pronajem-</p></td></tr></table></div><div data-bbox="><p>53</p></p>

	<p>majetku.html. Zároveň je prodej majetku zveřejňován i na úřední desce obce, v níž se majetek nachází. Ve 2. čtvrtletí 2013 bylo prodáno 22 pozemků, 1 budova a 3 budovy s pozemkem na území celé ČR. Veškeré prodeje byly realizovány na základě odsouhlasení UV. Ve sledovaném období pronajalo SŽDC části svých administrativních budov, a to v Českém Těšíně, Ostravě, Opavě a Praze.</p> <p>Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD) zveřejňuje nabídky na adrese http://www.rsd.cz/Organizace-RSD/Nabidka-nepotrebneho-majetku. Informace o svých aktivitách a plnění úkolu ve 2. čtvrtletí 2013 neposkytlo.</p> <p>Centrum služeb pro silniční dopravu (CSPSD) zveřejňuje nabídky prodeje nepotřebného majetku prostřednictvím Objednávky k zveřejnění nabídky převodu majetku na webových stránkách Centrální adresy v oddíle ostatní nabídky – převody majetku státu. Ve 2. čtvrtletí 2013 pronajímalo CSPSD kanceláře ve svých budovách. V současné době má uzavřeno 45 smluv na pronájem ve 13 městech ČR a ve 2. čtvrtletí 2013 prodalo provozní budovu v Uherském Hradišti včetně vozovek a mobilní buňky (kupní smlouva byla schválena MF).</p> <p>Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI) zveřejňuje nabídky na adrese www.sfdi.cz v odkaze „aktuality“. Ve 2. čtvrtletí 2013 nerealizoval žádný prodej majetku. Od 1. 4. 2013 uzavřelo SFDI novou nájemní smlouvu na pronájem kancelářských prostor v nemovitosti, s níž je příslušný hospodařit.</p> <p>Řízení letového provozu ČR, s.p. (ŘLP), Úřad pro civilní letectví (ÚCL), Ústav pro odborné zjišťování příčin leteckých nehod (ÚZPLN), Drážní úřad (DÚ), Drážní inspekce (DI), Ředitelství vodních cest ČR (ŘVCC), Státní plavební správa (SPS) a Centrum pro informace a mechanické testování obalů - CIMTO, s.p. nerealizovaly ve 2. čtvrtletí 2013 žádné prodeje majetku, ani žádné pronájmy.</p>
--	--

Gestor: Ministerstvo financí	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Informace o veškerých plánovaných prodejích jsou pravidelně (od roku 2008) zveřejňovány na internetových stránkách www.mfcr.cz .
Odůvodnění:	<p>Primárním místem zveřejňování informací jsou oficiální internetové stránky MF na adrese www.mfcr.cz v sekci „Veřejné finance“ – „Hospodaření s majetkem státu“.</p> <p>Ve 2. čtvrtletí 2013 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku – žádné nové nabídky prodeje nebyly zveřejněny na oficiálních internetových stránkách MF. Nabídky pronájmu nebyly zveřejněny, neboť ve 2. čtvrtletí 2013 nebyly žádné movité či nemovité věci, s nimiž má právo hospodařit MF, nabízeny k pronájmu.</p>

<u>Gestor:</u> Ministerstvo kultury	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o prodeji nebo pronájmu je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MK je od 1. 2. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru www.mkcr.cz . Rovněž případné nabídky pronájmu jsou zveřejňovány na www.mkcr.cz .
Odůvodnění:	<p>MK bylo rovněž zapojeno jako pilotní organizace do realizace projektu CRAB. V návaznosti na vydání metodiky CRAB k 28. 2. 2013 započalo se zapojením státních příspěvkových organizací, které zřizuje.</p> <p>Pro účely realizace opatření Strategie nastavilo MK systém kontaktních osob na úrovni státních příspěvkových organizací, které zřizuje. Na úrovni MK je nastavován systém jednotného zveřejňování.</p>

<u>Gestor:</u> Ministerstvo obrany	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<p>MO zveřejňuje nabídky prodeje a pronájmu majetku státu a zamýšlené dispozice s veškerým nepotřebným nemovitým a movitým majetkem na vlastních stránkách www.army.cz v rubrice „Finance a zakázky“ – „Nepotřebný majetek“, která odkazuje na stránky příslušného odboru www.onnm.army.cz. Nabídka prodeje movitého majetku je dále zveřejňována v Obchodním věstníku – v elektronické i tištěné podobě. Nabídka prodeje nemovitého majetku je dále zveřejňována na www.centralniadresa.cz a úředních deskách měst a obcí, na území kterých se nachází nabízený nemovitý majetek, a dále je inzerována v deníku Právo. Movitý majetek je odprodáván formou veřejné obchodní soutěže, nemovitý formou výběrového řízení na zjištění zájemce o koupi. Plánované náklady pro rok 2013, spojené s nabídkou majetku, se od poslední informace nezměnily (cca 800 tis. Kč, z toho náklady na inzerci 196 tis. Kč).</p> <p>Od 1. 1. do 30. 6. 2013 byla vyhlášena 4 výběrová řízení na prodej nemovitého majetku (71 nemovitostí). V témže období bylo vyhlášeno 8 veřejných obchodních soutěží na prodej movitého majetku (technika, vojenská munice, nebezpečné odpady, logistický majetek, obrněná a speciální technika a letouny atd.). Prodejní cena majetku dosáhla částky cca 74 mil Kč.</p>
Odůvodnění:	Zveřejňování je prováděno standardním způsobem již několik let za účelem co nejefektivnějšího hospodaření s majetkem (nabídky, soutěže, snaha o dosažení co nejvyšší prodejní ceny - příjmu do státního rozpočtu).

Gestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí	
Stav plnění úkolu:	Úkol je průběžně plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého, převážně nemovitého, majetku na internetových stránkách www.mpsv.cz .
Odůvodnění:	<p>V působnosti MPSV jsou příslušná opatření k prodejm veřejného majetku respektována, a to jak v rámci rozhodnutí o likvidaci nepotřebného majetku, tak i v oblasti rozhodnutí dislokační komise o nepotřebnosti nemovitého majetku.</p> <p>Prodej majetku (především nemovitostí) je zveřejňován v předstihu zejména na centrální adrese Informačního systému o dražbách a ostatních nabídkách spravovaného Českou poštou, s. p. V případě ministerstva jsou nabídky zveřejňovány též na internetové stránce úřadu www.mpsv.cz v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“, která je vždy ad hoc zřízena na hlavní stránce MPSV pod rubrikou „Obchodní veřejná soutěž“; v případě podřízených organizačních jednotek na jejich stránkách. Nyní se aktualizuje návrh řešení na zavedení centrální rezortní evidence a zveřejňování údajů o nabídkách nemovitého majetku a jeho pronájmu.</p> <p>I ve 2. čtvrtletí 2013 bylo na MPSV rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, který byl nefunkční, technologicky zastaralý a neopravitelný, a to s rozhodnutím o jeho likvidaci.</p>

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj	
Stav plnění úkolu:	Úkol je průběžně plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> MMR nadále upřednostňuje u prodeje svého majetku i majetku podřízených organizací či podporovaných organizací (Ústav územního rozvoje, Horská služba atd.) prodej veřejnou dražbou. Nabídky majetku k pronájmu či prodeji uveřejňuje MMR na speciální webové stránce zřízené za tímto účelem, dostupné na adrese https://ezak.mmr.cz/publication_index.html. Odkaz na tuto stránku je dostupný z webu MMR – Sekce „Ministerstvo“ – „Správa majetku“ – „Podrobnosti a dokumentace jsou zveřejněny na stránkách MMR ČR na portálu EZAK“. V případě veřejných dražeb se kromě webu ministerstva uveřejňují informace také na Centrální adrese, elektronické i klasické úřední desce ministerstva (u dalších úřadů pak na úředních deskách těchto úřadů), a to podle místní příslušnosti sídla navrhovatele dražby a podle místa, kde se předmět dražby nachází. Dále v inzerci (tištěná, internetová <i>e-aukce.com</i>, <i>sreality.cz</i>, <i>vasmajetek.cz</i>). Pravidelná školící činnost pro všechny veřejné orgány zajišťuje dostatečnou informovanost všech složek státu o formě prodeje

	veřejnou dražbou a zároveň o formě publikace takovýchto záměrů na úředních deskách příslušných úřadů a webových portálech.
Odůvodnění:	<p>MMR má prioritní a vůdčí zájem na prodeji veřejných majetků všech stupňů veřejné správy formou veřejných dražeb, což zcela koresponduje se zásadním strategickým směrem protikorupční politiky v oblasti nakládání s veřejným majetkem, kdy je jako jeden z nástrojů zapotřebí posilovat transparentní a hospodárný způsob nakládání s veřejným majetkem, a to, pokud možno, formou veřejné dražby.</p> <p>Ve sledovaném období neuveřejnil / neuzavřel odbor hospodářských služeb MMR žádnou novou smlouvu o pronájmu majetku MMR. Zároveň nebyla uzavřena žádná kupní smlouva o prodeji movitého či nemovitého majetku a neproběhla žádná veřejná dražba nepotřebného majetku.</p>

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje veškerého nepotřebného majetku jsou od 1. 4. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách www.mpo.cz .
Odůvodnění:	<p>Úplatný / bezúplatný převod majetku:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 2. Q 2013 – nebyl nabízen ani realizován žádný převod nepotřebného majetku. <p>K pronájmu</p> <ul style="list-style-type: none"> • ve 2. Q 2013 nebyl nově nabízen žádný pronájem prostor ani majetku státu.

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zavedení povinného zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu, pokud se pro něj stane nepotřebným a neprojeví o něj zájem jiná OSS.
Odůvodnění:	<p>Povinnost zveřejňovat nabídky prodeje majetku státu je v rezortu realizována. V současné době se připravuje souhrnná novelizace Instrukce MS č.j. 36/2010-INV-SP, o způsobech a podmínkách hospodaření s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů, která byla dne 14. 5. 2013 zaslána do VPŘ. V současnosti probíhá vypořádání připomínek. Součástí novelizace bude i zavedení povinnosti zveřejňování nabídek pronájmu majetku státu.</p> <p>Od 1. 7. 2013 jsou nabídky prodeje a pronájmu povinně zveřejňovány</p>

	v systému CRAB.
--	-----------------

Gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Na webových stránkách MŠMT je odprodáván nepotřebný majetek nabízen na adrese http://www.msmt.cz/ministerstvo/odprodej-nepotrebneho-majetku .
Odůvodnění:	MŠMT již v předchozím období zřídilo pro informace veřejnosti o odprodáváném nepotřebném majetku na svých webových stránkách www.msmt.cz v sekci „ministerstvo“ záložku s přístupem k těmto informacím. V současné době MŠMT nemá nepotřebný majetek, který by mohl být k odprodeji nebo pronájmu nabídnut. Odprodej majetku PŘO, ostatních PŘO a OSS je zveřejňován na jejich webových stránkách, informace jsou uváděny i na stránkách MŠMT.

Gestor: Ministerstvo vnitra	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Již od 7. 3. 2011 MV zajišťuje, prostřednictvím svých pracovníků, zveřejňování nabídek prodeje nepotřebného majetku (tj. movitého i nemovitého bez ohledu na cenu) na oficiálních internetových stránkách ministerstva (www.mvcr.cz - v rubrice „Nabídky a zakázky“ – „Nabídka majetku“). Ke zlepšení prezentace je nabídka nemovitostí určených k odprodeji zveřejňována současně na dalších serverech, konkrétně na serveru Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra (www.zsmv.cz) a veřejném realitním serveru Reality.cz (www.reality.cz).
Odůvodnění:	<u>Zveřejňování nabídek prodeje nepotřebného majetku:</u> Nabídky na odprodej majetku jsou zařazeny v jednotlivých sjednocených kolech výběrového řízení. Ve 2. čtvrtletí 2013 proběhla následující kola na prodej majetku: - druhé kolo v období od 12. 3. do 11. 4. 2013, - třetí kolo v období od 23. 4. do 23. 5. 2013, - čtvrté kolo v období od 4. 6. do 3. 7. 2013. V rámci třetího kola výběrového řízení na odprodej nepotřebného majetku bylo nabízeno celkem 38 nemovitostí za min. kupní ceny přesahující 217,4 mil. Kč. V rámci výběrových řízení byly přijaty nabídky na zakoupení 12 nemovitostí za 16,3 mil Kč. V rámci čtvrtého kola výběrového řízení na odprodej nepotřebného

majetku bylo nabízeno celkem 45 nemovitostí za min. kupní ceny přesahující 276 mil. Kč. Vzhledem k časovému rozmezí budou výsledky čtvrtého kola zahrnuty do výsledku za 3. čtvrtletí 2013.

Páté kolo bylo vyhlášeno na období od 16. 7. do 5. 9. 2013.

Pro informaci se dále uvádí, že:

- a) odbor správy majetku zabezpečuje nabídkové řízení nepotřebného movitého majetku podle jednotlivých majetkových komodit ostatním OSS, přičemž ve 2. čtvrtletí 2013 byl nabídnut jiným OSS v rámci mimorezortního nabídkového řízení nepotřebný majetek v celkové hodnotě cca 17,4 mil. Kč,
- b) ministerstvo přímo neprovádí ani neorganizuje prodej nepotřebného majetku komodity 08 – automobilní majetek, pouze zajišťuje pro celý rezort MV mimorezortní nabídkové řízení tohoto nepotřebného majetku OSS, definovaným podle § 3 odst. 1 a § 4 odst. 1 ZMS. Ve 2. čtvrtletí roku 2013 byly zveřejněny na internetových stránkách ministerstva (viz následující bod) nabídky nepotřebných automobilů, ve kterých bylo v rámci 16 nabídek nabízeno celkem 188 dopravních prostředků různých kategorií (od motocyklů po speciální vozidla),
- c) odprodej majetku fyzickým nebo právnickým osobám je realizován jednotlivými OSS (např. KŘP) a příspěvkovými organizacemi zřízenými MV (např. Zařízením služeb pro MV), které si určují formu a způsob vyhlášení výběrového řízení k odprodeji tohoto majetku. Jednotlivé nabídky jsou dále uveřejňovány na webových stránkách PČR (www.policie.cz/odprodej-majetku.aspx), nebo na webových stránkách Zařízení služeb pro MV (www.zsmv.cz/odprodej-majetku), případně na centrální adrese (www.centralniadresa.cz/cadr/cadr04001Prepare.do?typInzeratu=PZ).

Vyhodnocení příjmů z odprodeje nepotřebného majetku provádí ministerstvo každoročně po provedení inventur, a to z důvodu zjištění reálného stavu skutečných příjmů do státního rozpočtu na základě srovnání prodejů konkrétních nemovitostí a příjmové stránky ministerstva (dle jednotlivých položek výpisů z účtu ministerstva) v rámci příjmů státního rozpočtu. U movitého majetku jsou příjmy z prodejů vyhodnocovány v celku. V rámci tohoto vyhodnocení lze do budoucna uvažovat o zhodnocení naplnění úkolu 2.4.3 jako protikorupčního opatření.

Zveřejňování nabídek pronájmu nepotřebného majetku:

Nově se zveřejňují nové nabídky pronájmu nepotřebného majetku ministerstva na internetových stránkách ministerstva a dalších inzertních prostředcích, a to za využití postupů a zkušeností ze zveřejňování prodeje majetku.

V lednu 2013 byly rozeslány informační dopisy určené podřízeným útvarům, OSS, státním příspěvkovým organizacím, KŘP a Hasičským záchranným sborům krajů o nové koncepci zveřejňování nabídek

	<p>prodejů a pronájmů svěřeného majetku. Odborem správy majetku MV byla těmto subjektům zároveň nabídnuta možnost zveřejňovat nabídky pronájmu majetku, tedy rozšířit již zavedenou praxi, kdy jsou na internetových stránkách ministerstva formou interaktivního odkazu zveřejňovány nabídky prodeje majetku, se kterým jsou příslušní hospodařit. Na učiněnou nabídku doposud reagovaly pozitivně pouze 2 obeslané subjekty.</p>
--	---

Gestor: Ministerstvo zahraničních věcí	
Stav plnění úkolu:	Úkol je průběžně plněn.
Způsob plnění úkolu:	Na stránkách www.mzv.cz jsou průběžně zveřejňovány prodeje a pronájmy nemovitého majetku.
Odůvodnění:	Nabídky prodeje a pronájmů nepotřebného majetku jsou zveřejňovány na www.mzv.cz v rubrice „o ministerstvu“ – „hospodaření a majetek“.

Gestor: Ministerstvo zdravotnictví	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Vzhledem k tomu, že MZd má 70 PŘO, z toho několik velkých fakultních nemocnic, nabídne vždy zbytný majetek (auta, kancelářské zařízení, počítače, kopírky apod.) některé z nich.
Odůvodnění:	Pokud by se jednalo o majetek, který nebude potřebovat žádná z PŘO, bude MZd postupovat v souladu se zákony upravujícími tuto oblast, zejména se zaměřením na ZMS.

Gestor: Ministerstvo zemědělství	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku jsou od 2. 5. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách www.mze.cz (www.eagri.cz). Nabídky pronájmů jsou k dispozici na tomtéž místě. Ve sledovaném období nedošlo k žádné nové nabídce pronájmu.
Odůvodnění:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku v působnosti MZe je od 2. 5. 2011 zabezpečeno prostřednictvím internetových stránek MZe www.mze.cz , resp. www.eagri.cz v rubrice „Úřední desky“. Od uvedeného data je zveřejňován na internetových stránkách veškerý nepotřebný majetek určený k odprodeji. Ve 2. čtvrtletí 2013 byly uveřejněny na internetových stránkách MZe

	<p>nabídka nepotřebných vozidel a nabídka IT techniky.</p> <p>Co se týče nabídek pronájmů, jsou k dispozici na tomtéž místě jako prodeje majetku. Ve sledovaném období nedošlo k žádné nové nabídce pronájmu.</p>
--	--

Gestor: Ministerstvo životního prostředí	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	<p>V případě zveřejňování nabídek prodeje majetku státu je toto realizováno dle ZMS a dle vyhlášky č. 62/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů, formou výběrového řízení, což je samo o sobě zveřejněním. Zveřejnění je uvedeno na stránkách organizace nebo OSS, v tisku, na úředních deskách obcí atd. Pokud se jedná o majetek, se kterým je příslušné hospodařit MŽP, patří zveřejnění nabídek prodeje a pronájmu majetku do kompetence odboru informatiky a provozu. Zveřejňování nabídek prodeje majetku státu v gesci uvedeného odboru probíhá průběžně na elektronické úřední desce. Pokud se jedná o majetek, se kterým jsou příslušné hospodařit organizace a OSS v rezortu MŽP, je zveřejnění nabídek prodeje provedeno výše uvedeným způsobem. Zveřejnění nabídek nájmu patří do samostatné kompetence těchto organizací a složek. Nájemní smlouvy nepodléhají schválení zřizovatele.</p>
Odůvodnění:	<p>Zveřejňování nabídek prodeje majetku a pronájmů MŽP a jeho podřízených rezortních organizací probíhá na níže uvedených internetových stránkách:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) MŽP – www.mzp.cz v rubrice „Úřední deska“ (http://www.mzp.cz/cz/uredni_deska) 2) Agentura ochrany přírody a krajiny ČR – www.nature.cz v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“ 3) Česká informační agentura životního prostředí – www.cenia.cz v rubrice „Nepotřebný majetek“ (http://www1.cenia.cz/www/nepotrebny-majetek) 4) Česká geologická služba – www.geology.cz v rubrice „Nabídka prodeje a pronájmu“ (http://www.geology.cz/extranet/onas/nabidky-majetku) 5) Česká inspekce životního prostředí – www.cizp.cz v rubrice „Nabídka vyřazeného majetku“ (http://www.cizp.cz/Nabidka-vyrazeneho-majetku) 6) Český hydrometeorologický ústav – www.chmi.cz v rubrice „Nabídka prodeje a pronájmu“ 7) Správa jeskyní – www.caves.cz na úřední desce v rubrice „výběrové řízení“ 8) Krkonošský národní park – www.krnep.cz v rubrice „úřední

	<p>deska“ (http://www.krnep.cz/uredni-deska/)</p> <p>9) Národní park a Chráněná krajinná oblast Šumava – www.npsumava.cz v rubrice „úřední deska“ (http://www.npsumava.cz/cz/1038/sekce/uredni-deska/)</p> <p>10) Národní park České Švýcarsko – www.npcs.cz v rubrice „Nabídka prodeje a pronájmu“ (http://www.npcs.cz/nabidka-prodeje-pronajmu)</p> <p>11) Národní park Podyjí – www.nppodyji.cz v rubrice „nabídka prodeje majetku“ (http://www.nppodyji.cz/prodej-majetku) a v rubrice „nabídka pronájmu“ (http://www.nppodyji.cz/pronajem)</p> <p>12) Státní fond životního prostředí ČR – www.sfzp.cz v rubrice „nabídka vyřazeného majetku“ (https://www.sfzp.cz/sekce/232/nabidka-vyrazeneho-majetku/)</p>
--	---

Gestor: Český báňský úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídek veškerého nepotřebného majetku na webu státní báňské správy www.cbusbs.cz a jejich průběžná aktualizace. Připravenost zveřejnit nabídky k pronájmu majetku.
Odůvodnění:	<p>Na veřejně přístupných internetových stránkách státní báňské správy www.cbusbs.cz v rubrice „O úřadu“ – „Státní báňská správa“ je zřízen odkaz „Nepotřebný majetek“, ve kterém jsou uveřejňovány specifikace aktuálně nabízeného nepotřebného movitého majetku a příslušné organizační pokyny. Nabídky zahrnují veškerý nepotřebný majetek bez omezení hodnoty a bez ohledu na stav (tj. zastaralý-funkční, nefunkční, neopravitelný či poškozený). Nejprve je nabídka určena k možnému bezúplatnému převodu na jinou OSS a následně k možnému odprodeji fyzickým či právnickým osobám. S ohledem na sortiment nepotřebného majetku nebylo o jeho možném pronájmu uvažováno.</p> <p>ČBÚ nedisponuje žádným nepotřebným nemovitým majetkem ani částmi nebytových prostor, které by mohl nabídnout k pronájmu.</p> <p>Ve sledovaném období 2. čtvrtletí 2013 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku v celkové pořizovací hodnotě 1 054 248,70 Kč. Jednalo se o zejména o nehmotný majetek /software/, nefunkční neopravitelné prostředky výpočetní techniky, elektrické spotřebiče, kancelářský nábytek nebo kancelářské vybavení. Bezúplatný převod na jinou OSS nebyl realizován. Došlo k odprodeji měřících a elektronických přístrojů, o jejichž nepotřebnosti bylo rozhodnuto v 1. čtvrtletí 2013. Celkový výnos činil 17 050 Kč.</p>

Gestor: Český statistický úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<p>Nepotřebný majetek určený k bezúplatnému převodu OSS a státním organizacím a nepotřebný majetek určený k prodeji je zveřejňován na internetových stránkách úřadu www.czso.cz, v rubrice „O ČSÚ“ - „Nabídka nepotřebného majetku“ (http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/nabidka_nepotrebneho_majetku).</p> <p>Nabídka nepotřebného majetku je vždy zveřejněna ve stejných lhůtách také na centrální adrese v rubrice „Ostatní nabídky“ – „Převody majetku státu“ v případě nabídky k převodu OSS a státním organizacím a v rubrice „Ostatní nabídky“ – „Prodej - koupě“ v případě nabídky k prodeji.</p>
Odůvodnění:	ČSÚ v současné době pronajímá pouze část nebytových prostor Krajské správy v Plzni na základě smlouvy z roku 2006. ČSÚ v nejbližší době neplánuje žádný pronájem majetku.

Gestor: Český telekomunikační úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného veřejného majetku od 1. 4. 2011 na internetových stránkách www.ctu.cz a její průběžná aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Oznámení o zamýšleném prodeji nepotřebného majetku, o který neprojevíly ostatní OSS zájem, jsou s dostatečným předstihem zveřejňována na www.ctu.cz v sekci „ČTÚ on line“ – „Nabídky nepotřebného majetku“.</p> <p>ČTÚ pronajímá v objektu Sokolovská 219, 190 00 Praha 9 kancelářské prostory o výměře 61,31 m² společnosti Skanska Facility s.r.o., a to na základě mandátní smlouvy ze dne 21. 5. 2001 za cenu 5 338,33 Kč/měsíc.</p> <p>Dále v uvedeném objektu pronajímá prostor pro umístění dvou nápojových automatů společnosti WITT Praha spol. s.r.o., a to na základě nájemní smlouvy ze dne 4. 5. 2007 za cenu 450 Kč/měsíc.</p> <p>Celková částka z obou pronájmů činí 5 788,33 Kč/měsíc.</p> <p>V 2. čtvrtletí 2013 nebyl žádný majetek navržen k vyřazení nebo vyřazen z evidence majetku, ani nabízen k pronájmu. V tomto období byl prodán majetek v pořizovací ceně 12 000 Kč, výnos z prodeje činil 4 000 Kč.</p>

Gestor: Český úřad zeměměřický a katastrální	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji (bez ohledu na jeho hodnotu) je od 1. 4. 2011 prováděno ve formátu pdf na internetových stránkách jednotlivých OSS v rezortu ČÚZK v rámci domény www.cuzk.cz . Připravuje se vnitrozoborní předpis, kterým bude obdobně upraven postup i v případech nabídky pronájmu majetku.
Odůvodnění:	Plnění úkolu v rezortu ČÚZK metodicky zajišťuje „ <i>Opatření předsedy, kterým se stanovují pravidla zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji</i> “, č.j.: ČÚZK 3910/2011-13 ze dne 15. 3. 2011. Povinnost zveřejňovat nabídky nepotřebného majetku se týká veškerého movitého a nemovitého majetku (bez ohledu na jeho hodnotu), který je pro stát trvale nepotřebný a o jehož prodeji rozhodl vedoucí příslušné OSS. Příslušné OSS zveřejní nabídku nepotřebného majetku ve formátu pdf na svých internetových stránkách v rámci domény www.cuzk.cz v rubrice „ <i>Nabídka majetku</i> “ a současně také tuto nabídku vyvěsí v listinné podobě i na své úřední desce. Týká-li se nějaká nabídka k prodeji i nemovitého majetku, je navíc zveřejněna i na centrální adrese www.centralniadresa.cz . V současné době se připravuje novela metodického pokynu, ve které bude obdobně upraven postup i v případech nabídky pronájmu majetku. Vydání novely se předpokládá ve 3. čtvrtletí 2013.

Gestor: Energetický regulační úřad	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu www.eru.cz a v součinnosti s místními ÚSC (kraj, město) na jejich internetových stránkách a úředních deskách.
Odůvodnění:	ERÚ zveřejňuje nabídky nepotřebného majetku na svých internetových stránkách www.eru.cz v rubrice „ <i>Nabídky a zakázky</i> “ – „ <i>Nabídka majetku</i> “ a v součinnosti s Krajským úřadem kraje Vysočina a Magistrátem města Jihlava na jejich internetových stránkách a úředních deskách. S ohledem na povahu nepotřebného majetku jsou zároveň zpravidla elektronicky osloveni přímo potencionální kupci v regionu (např. nepotřebná výpočetní technika - školy, organizace pracující s dětmi a mládeží). Tento postup je praktikován od roku 2007. Ve 2. čtvrtletí 2013 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, který by mohl být dále nabízen k převodu majetku státu bezúplatně. Nabídka byla uveřejněna

	<p>na elektronické centrální adrese http://www.centralniadresa.cz/cadr/cadr04003Prepare.do?znackaZakazky=10945523. Kompletní výpis ostatní nabídky č. 10945523PZ01 byl zveřejněn dne 29. 5. 2013 a obsahuje 88 položek (počítače, dataprojektory, notebooky, servery, tiskárny, faxy, scanery, mobilní telefony apod.).</p> <p>Ve stejném období nebyly zveřejněny žádné nabídky pronájmů, neboť nebyly movité či nemovité věci, s nimiž má právo ERÚ hospodařit a které by bylo možné pronajmout, nabídnuty k pronájmu.</p>
--	--

Gestor: Generální finanční ředitelství	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky k prodeji nebo pronájmu veškerého nepotřebného majetku na internetových stránkách www.financnisprava.cz a její aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Nabídky veškerého nepotřebného majetku k prodeji nebo k pronájmu jsou zveřejňovány na internetových stránkách Finanční správy www.financnisprava.cz v záložce „<i>Finanční správa</i>“ v odkazu „<i>Nabídka nepotřebného majetku</i>“. Tento odkaz je dále členěn na „<i>Prodej nemovitých věcí</i>“, „<i>Pronájem nemovitých věcí</i>“ a „<i>Prodej movitých věcí</i>“.</p> <p>V současné době je nabízen prodej garáže s pozemkem. GFR v současné době nenabízí k pronájmu žádné nemovité věci. Rovněž nejsou k prodeji ani k pronájmu nabízeny žádné movité věci. Uskutečňované nabídky zahrnují nepotřebný majetek bez omezení jeho hodnoty.</p>

Gestor: Generální inspekce bezpečnostních sborů							
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.						
Způsob plnění úkolu:	V případě prodeje nebo pronájmu je nabídka zveřejněna na www.gibs.cz .						
Odůvodnění:	<p>V rámci prodeje/pronájmu majetku státu bylo ve 2. čtvrtletí 2013 nabídnuto (zveřejněno na www.gibs.cz – „Nabídky a zakázky“- „Odprodej majetku“):</p> <table> <tr> <td>8. 4. 2013 - služební dopravní prostředky</td> <td>17 ks</td> </tr> <tr> <td>9. 5. 2013 - kopírovací stroje vč. příslušenství</td> <td>14 ks</td> </tr> <tr> <td>30. 5. 2013 - služební dopravní prostředky</td> <td>12 ks</td> </tr> </table>	8. 4. 2013 - služební dopravní prostředky	17 ks	9. 5. 2013 - kopírovací stroje vč. příslušenství	14 ks	30. 5. 2013 - služební dopravní prostředky	12 ks
8. 4. 2013 - služební dopravní prostředky	17 ks						
9. 5. 2013 - kopírovací stroje vč. příslušenství	14 ks						
30. 5. 2013 - služební dopravní prostředky	12 ks						

<u>Gestor:</u> Generální ředitelství cel																																	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn.																																
Způsob plnění úkolu:	Nabídky nepotřebného majetku jsou zveřejňovány na adrese www.celnisprava.cz v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“ s pododkazy „Nabídka organizačním složkám státu k bezúplatnému převodu“, „Nabídka právníkům a fyzickým osobám“ a „Nabídka pronájmu majetku“.																																
Odůvodnění:	<p>Ve 2. čtvrtletí 2013 byl nabízen k prodeji nepotřebný funkční majetek v celkové prodejní ceně 47 339 454,72 Kč. Z této nabídky nebyl ve 2. čtvrtletí 2013 prodán žádný majetek. Z majetku nabízeného v 1. čtvrtletí 2013 bylo ve 2. čtvrtletí 2013 dosaženo prodejní ceny v celkové výši 134 429 Kč.</p> <table border="1" data-bbox="445 797 1404 1429"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Druh majetku</th> <th colspan="4">PRODEJE MAJETKU</th> </tr> <tr> <th>Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok</th> <th>Nabídka prodejní ceny v Kč</th> <th>Realizace prodeje v čtvrtletí/rok</th> <th>Dosažená prodejní cena v Kč</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Nemovitý majetek (6x)</td> <td>1/2013</td> <td>8 364 517,50</td> <td>2/2013</td> <td>12 000,00</td> </tr> <tr> <td>Osobní automobil (9x)</td> <td>1/2013</td> <td>301 159,00</td> <td>2/2013</td> <td>122 429,00</td> </tr> <tr> <td>Nemovitý majetek (49x)</td> <td>2/2013</td> <td>46 797 092,68</td> <td>---</td> <td>---</td> </tr> <tr> <td>Osobní automobil (21x)</td> <td>2/2013</td> <td>542 362,04</td> <td>---</td> <td>---</td> </tr> </tbody> </table> <p>Ve 2. čtvrtletí 2013 nebyl nabízen k pronájmu žádný nepotřebný majetek.</p>				Druh majetku	PRODEJE MAJETKU				Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok	Nabídka prodejní ceny v Kč	Realizace prodeje v čtvrtletí/rok	Dosažená prodejní cena v Kč	Nemovitý majetek (6x)	1/2013	8 364 517,50	2/2013	12 000,00	Osobní automobil (9x)	1/2013	301 159,00	2/2013	122 429,00	Nemovitý majetek (49x)	2/2013	46 797 092,68	---	---	Osobní automobil (21x)	2/2013	542 362,04	---	---
Druh majetku	PRODEJE MAJETKU																																
	Nabídka prodeje zveřejněna v čtvrtletí/rok	Nabídka prodejní ceny v Kč	Realizace prodeje v čtvrtletí/rok	Dosažená prodejní cena v Kč																													
Nemovitý majetek (6x)	1/2013	8 364 517,50	2/2013	12 000,00																													
Osobní automobil (9x)	1/2013	301 159,00	2/2013	122 429,00																													
Nemovitý majetek (49x)	2/2013	46 797 092,68	---	---																													
Osobní automobil (21x)	2/2013	542 362,04	---	---																													

<u>Gestor:</u> Národní bezpečnostní úřad	
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování případného prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) a nabídky pronájmu na internetových stránkách úřadu www.nbu.cz .
Odůvodnění:	NBÚ aktuálně neuvažuje o prodeji žádného veřejného majetku, ani nepřipravuje nabídku pronájmu. V případě změny této skutečnosti bude příslušná informace zveřejněna na internetových stránkách www.nbu.cz .

Gestor: Policejní prezídium České republiky	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn jiným způsobem.
Způsob plnění úkolu:	Úkol je plněn prostřednictvím MV.
Odůvodnění:	<p>SLZ v rámci nemovitého majetku je oprávněna pouze hospodařit se svěřeným majetkem, tj. pečovat o svěřený nemovitý majetek. Vlastníkem nemovitého majetku je MV, které si z tohoto titulu zajišťuje proces zcizování nemovitého majetku. SLZ je pouze oprávněna v rámci nemovitého majetku PP ČR označit tento nemovitý majetek za trvale nepotřebný. Další procesy a postupy jsou plně v kompetenci MV, přičemž proces nabídkového řízení nepotřebného majetku řeší Pokyn náměstkyně ministra vnitra pro ekonomiku a provoz č. 5/2012, o provádění nabídkového řízení nepotřebného majetku.</p> <p>Jedná se o vnitrozortní nabídkové řízení, mezirezortní nabídkové řízení, případný odprodej mimo rezort. Tedy i povinnost zveřejňovat nabídky veškerého nepotřebného majetku je na MV, neboť SLZ nemá zpětnou odezvu o procesu a postupu ve věci nakládání s trvale nepotřebným majetkem. Výše uvedená analogie se týká i trvale nepotřebného movitého majetku.</p> <p>Dále se uvádí, že po vzniku OSS (KŘP) přešla kompetence za činnosti spojené s plněním úkolů ve vztahu k nepotřebnému majetku v oblasti investičního majetku (stroje, zařízení apod.) právě na zmiňované OSS.</p> <p>K nabídkám pronájmů: Nabídku pronájmu nemovitého majetku MV za PP ČR nerealizuje. Nájemní vztahy vznikají přímo na SLZ na základě žádosti budoucího nájemce. SLZ posuzuje každou žádost individuálně, zda pronájem či konkrétní nájemce neomezí činnost dotčeného útvaru nebo neohrozí jeho bezpečnost. Jedná se převážně o pronájem střech, stožárů k umístění vysílačů, pronájem nápojových automatů a pronájem pozemků (např. přístup k vlastnímu pozemku). Ceny za pronájem odpovídají cenám v místě a čase obvyklým dle § 27 odst. 3 ZMS, pokud není nájemné stanoveno zvláštním předpisem (§ 10 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů).</p>

Gestor: Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku jsou uveřejňovány na internetových stránkách www.rrtv.cz . Pokud by došlo k nabídce na pronájem, bude uveřejněna tamtéž.
Odůvodnění:	RRTV zveřejňuje majetek určený k prodeji na internetových stránkách www.rrtv.cz v rubrice „Aktuality“ – „Nepotřebný“

	<p><i>majetek“.</i></p> <p>Co se týče nabídek pronájmů, RRTV v současné době nepřipravuje nabídku pronájmu. V případě změny této skutečnosti bude příslušná informace zveřejněna na internetových stránkách www.rrtv.cz.</p>
--	---

Gestor: Správa státních hmotných rezerv	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	SSHR průběžně uveřejňuje nabídky prodeje majetku na internetových stránkách SSHR www.sshr.cz . Taktéž činí (od 1. 7. 2013) i v případě pronájmu majetku, a to včetně prodlužování nájemní doby u uzavřených nájemních smluv.
Odůvodnění:	---

Gestor: Státní úřad pro jadernou bezpečnost	
Stav plnění:	Nebyla příležitost plnit.
Způsob plnění	Zveřejňování případného prodeje majetku a jeho případného pronájmu bude provedeno na internetových stránkách úřadu – www.sujb.cz .
Odůvodnění:	Ve stanoveném období nebyly uvažovány ani plánovány prodeje veřejného majetku a ani jeho pronájem.

Gestor: Úřad pro ochranu osobních údajů	
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit.
Způsob plnění úkolu:	V případě prodeje nebo pronájmu majetku bude nabídka zveřejněna na www.uoou.cz .
Odůvodnění:	Ve 2. čtvrtletí 2013 nebyl realizován žádný prodej ani pronájem.

Gestor: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	
Stav plnění úkolu:	Nebyla možnost úkol plnit.
Způsob plnění úkolu:	Pokud by došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej zveřejnit na www.compet.cz . Totéž se týká nabídek na pronájem movitých či nemovitých věcí.

Odůvodnění:	ÚOHS vzhledem k charakteru své činnosti neprovádí prodej veřejného majetku. Pokud by však v praxi ÚOHS došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej transparentně zveřejnit na vlastních internetových stránkách www.compet.cz či jiném oficiálním serveru. Takto je připraven postupovat i v případě pronájmů movitých či nemovitých věcí.
-------------	---

Gestor: Úřad průmyslového vlastnictví																																				
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.																																			
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje a pronájmu veškerého majetku, který je pro ÚPV nepotřebný, jsou zveřejňovány na internetových stránkách www.upv.cz v odkazu „ÚPV“ – „Úřední deska“.																																			
Odůvodnění:	<p>Rozhodnutím předsedy ÚPV o nepotřebnosti majetku se ukládá řediteli ekonomického odboru zajistit příslušný postup dle platné právní úpravy. Součástí tohoto postupu je i zveřejnění nabídky na prodej pro ÚPV nepotřebného majetku na centrální adrese a od roku 2012 rovněž na internetových stránkách ÚPV (jedná se o veškerý nepotřebný majetek bez omezení výše jeho ceny).</p> <p>Ve 2. čtvrtletí 2013 (dne 11. 4. 2013) bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku:</p> <table border="1" data-bbox="470 1176 1388 1937"> <thead> <tr> <th data-bbox="470 1176 678 1276">Druh majetku</th> <th data-bbox="678 1176 837 1276">Vyřazeno ve čtvrtletí</th> <th data-bbox="837 1176 997 1276">Nabídnuto k prodeji ve čtvrtletí</th> <th data-bbox="997 1176 1212 1276">Pořizovací cena</th> <th data-bbox="1212 1176 1388 1276">Prodáno za cenu / čtvrtletí</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="470 1276 678 1388">kancelářský nábytek</td> <td data-bbox="678 1276 837 1388">2.</td> <td data-bbox="837 1276 997 1388">2.</td> <td data-bbox="997 1276 1212 1388">75 268,60</td> <td data-bbox="1212 1276 1388 1388">bude prodáno ve 3. Q</td> </tr> <tr> <td data-bbox="470 1388 678 1500">výpočetní technika</td> <td data-bbox="678 1388 837 1500">2.</td> <td data-bbox="837 1388 997 1500">2.</td> <td data-bbox="997 1388 1212 1500">7 343 137,90</td> <td data-bbox="1212 1388 1388 1500">bude prodáno ve 3. Q</td> </tr> <tr> <td data-bbox="470 1500 678 1612">elektrické spotřebiče</td> <td data-bbox="678 1500 837 1612">2.</td> <td data-bbox="837 1500 997 1612">2.</td> <td data-bbox="997 1500 1212 1612">300 855,50</td> <td data-bbox="1212 1500 1388 1612">bude prodáno ve 3. Q</td> </tr> <tr> <td data-bbox="470 1612 678 1724">software</td> <td data-bbox="678 1612 837 1724">2.</td> <td data-bbox="837 1612 997 1724">2.</td> <td data-bbox="997 1612 1212 1724">360 361,35</td> <td data-bbox="1212 1612 1388 1724">bude prodáno ve 3. Q</td> </tr> <tr> <td data-bbox="470 1724 678 1836">ostatní</td> <td data-bbox="678 1724 837 1836">2.</td> <td data-bbox="837 1724 997 1836">2.</td> <td data-bbox="997 1724 1212 1836">156 002,54</td> <td data-bbox="1212 1724 1388 1836">bude prodáno ve 3. Q</td> </tr> <tr> <td data-bbox="470 1836 678 1937">Celkem</td> <td data-bbox="678 1836 837 1937"></td> <td data-bbox="837 1836 997 1937"></td> <td data-bbox="997 1836 1212 1937">8 235 625,89</td> <td data-bbox="1212 1836 1388 1937">bude prodáno ve 3. Q</td> </tr> </tbody> </table>	Druh majetku	Vyřazeno ve čtvrtletí	Nabídnuto k prodeji ve čtvrtletí	Pořizovací cena	Prodáno za cenu / čtvrtletí	kancelářský nábytek	2.	2.	75 268,60	bude prodáno ve 3. Q	výpočetní technika	2.	2.	7 343 137,90	bude prodáno ve 3. Q	elektrické spotřebiče	2.	2.	300 855,50	bude prodáno ve 3. Q	software	2.	2.	360 361,35	bude prodáno ve 3. Q	ostatní	2.	2.	156 002,54	bude prodáno ve 3. Q	Celkem			8 235 625,89	bude prodáno ve 3. Q
Druh majetku	Vyřazeno ve čtvrtletí	Nabídnuto k prodeji ve čtvrtletí	Pořizovací cena	Prodáno za cenu / čtvrtletí																																
kancelářský nábytek	2.	2.	75 268,60	bude prodáno ve 3. Q																																
výpočetní technika	2.	2.	7 343 137,90	bude prodáno ve 3. Q																																
elektrické spotřebiče	2.	2.	300 855,50	bude prodáno ve 3. Q																																
software	2.	2.	360 361,35	bude prodáno ve 3. Q																																
ostatní	2.	2.	156 002,54	bude prodáno ve 3. Q																																
Celkem			8 235 625,89	bude prodáno ve 3. Q																																

<u>Gestor:</u> Úřad vlády České republiky	
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit; případné splnění je zajištěno.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje a pronájmu veřejného majetku bude prováděno na internetových stránkách www.vlada.cz v rubrice „úřad vlády“.
Odůvodnění:	Ve sledovaném období (2. čtvrtletí 2013) nebyly uvažovány ani plánovány prodeje či pronájmy majetku státu v rámci kapitoly ÚV, a proto žádná nabídka nebyla zveřejněna.

<u>Gestor:</u> Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Průběžné zveřejňování informací o nakládání s majetkem státu na internetových stránkách ÚZSVM je nedílnou součástí závazného procesu realizace nepotřebného majetku státu.
Odůvodnění:	Za období 2. čtvrtletí 2013 bylo zveřejněno na internetových stránkách www.uzsvm.cz všech 550 nabídek prodeje nepotřebného majetku státu, o který neprojevila zájem jiná OSS, formou výběrového řízení, v celkové výši nabízené minimální kupní ceny 410 196 790 Kč. Ve 2. čtvrtletí 2013 dosáhly příjmy z prodeje nepotřebného majetku státu celkové částky 155 930 614 Kč a příjmy z pronájmu pozemků a ostatních nemovitostí dosáhly celkové částky 42 362 429 Kč.

2.4.4. Zefektivňování opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

<u>Gestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> průběžně – vyhodnocovat zavedená personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi a informovat vládu o návrzích na jejich zefektivnění či s návrhy na zavedení dalších opatření, a to v rámci pravidelného informování o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených v protikorupční strategii vlády.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn a je plněn.
Způsob plnění úkolu:	a) Vyhodnocení personálních a technických opatření bylo předloženo vládě jako součást materiálu „Zhodnocení plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“, bod 3.16., které vzala vláda na vědomí UV ze dne 20. března 2013 č. 201. b) Návrhy na zefektivnění současných či zavedení dalších

	protikorupčních opatření v imigrační (vízové) politice nebyly vládě předloženy, neboť nastavená opatření byla v současné době vyhodnocena jako adekvátní, o čemž je vláda informována prostřednictvím této Informace.
--	---

Odůvodnění:

Úkol se **průběžně** realizuje v několika rovinách:

- **Monitoring činnosti vízových úseků**

- Formou monitoringu činnosti vízových úseků ZÚ (tj. formou kontrolních návštěv konzulárních, resp. vízových úseků ZÚ ve státech s největším „indexem“ rizika korupčního jednání) **je kladen důraz na správnou aplikaci evropské i národní legislativy.** Součástí kontrolní činnosti je mj. kontrola evidence vízových štítků.
- Četnost plnění úkolu je závislá na finančních prostředcích, které jsou pro tyto účely k dispozici, přičemž monitoring 4 až 5 vízových úseků pokrývá zhruba částka 750 tisíc Kč.

- **Zprovoznění registračního elektronického systému objednávání vízových žadatelů VISAPOINT**

- V boji s korupcí je efektivním nástrojem také elektronický systém objednávání vízových žadatelů VISAPOINT, jehož funkcí je mj. eliminace možného korupčního jednání při objednávání pro podání žádosti o vízum.
- Systém v současné době funguje na 28 ZÚ ČR v zahraničí a zajišťuje rovné a důstojné podmínky k podání žádosti a potlačuje nežádoucí působení lokálních zprostředkovatelů. Systém je možné podle stanovených kritérií instalovat i na dalších ZÚ v závislosti na aktuální migrační situaci v regionu.

- **Systém školení pracovníků vysílaných na zastupitelské úřady**

- V rámci přípravy konzulárních pracovníků na vyslání na ZÚ procházejí všichni konzulární pracovníci rovněž speciálním školením se zaměřením na rizika korupce a vnějšího tlaku.
- Systém školení vysílaných a vyslaných na ZÚ zahrnuje jednak školení v rámci předvýjezdové přípravy, dále průběžná školení (resp. regionální konzulární porady vyslaných konzulárních pracovníků).
- V 1. čtvrtletí 2013 nebylo předvýjezdové ani regionální školení pořádáno.
- **Ve 2. čtvrtletí 2013 se uskutečnily dva cykly předvýjezdového školení, v jehož rámci bylo v 1. pololetí 2013 proškoleny 27 konzulárních a 16 ostatních pracovníků MZV.**
- V roce 2013 se uskuteční **ještě jeden** cyklus předvýjezdového školení.

Z důvodu nutnosti průběžné realizace výše uvedených personálních, technických a systémových opatření požádalo MZV o příspěvek na plnění tohoto úkolu v celkové výši 870 tisíc Kč. Nastavená opatření jsou v současné době adekvátní potřebám prevence korupce v imigrační (vízové) politice státu a nebyla shledána potřeba realizovat další opatření.

3. Veřejné zakázky

3.1. Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání

3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín:</u> 30. září 2013	
<u>Indikátor plnění:</u> Předložit vládě analýzu možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování, případně jiných návrhů zabezpečení institucionálního řešení veřejného investování v České republice.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování Analýzy možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování a její doplnění o další možnosti řešení problematiky veřejného investování.

Odůvodnění:

MMR předložilo do MPŘ, které probíhalo od 13. do 24. 8. 2012, *návrh zákona o působnosti Úřadu pro veřejné zakázky*. V rámci připomínkového řízení bylo vzneseno velké množství zásadních připomínek, které lze rozdělit do tří základních kategorií:

- A. legislativní připomínky: absence věcného záměru, dopracování RIA,
- B. formální připomínky: nesouhlas se vznikem jakéhokoli nového úřadu bez dalšího,
- C. věcné připomínky: nesouhlas se vznikem nového úřadu z důvodu zcela rozdílných představ o jeho kompetencích.

MMR navrhovalo vypořádat připomínky kategorie A a B pomocí projednání na PEM. Připomínky kategorie C měly být v návaznosti na variantě, kterou schválí PEM, vypořádány v novém MPŘ. Proto byl dne 28. 3. 2013 předsedovi vlády odeslán materiál „Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování“ s žádostí o zařazení na nejbližší jednání PEM, přičemž PEM se usnesla, že nový úřad zřizovat nebude.

Předkládaný materiál obsahoval přehled variant budoucího postupu ČR v oblasti institucionálního zajištění oblasti veřejných zakázek. **Po dohodě mezi MPV a MMR došlo Aktualizací Strategie z května 2013 ke změně zadání v tom smyslu, že bude vládě předložena požadovaná analýza, doplněná o jiné návrhy zabezpečení institucionálního řešení veřejného investování v České republice. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování je již připravena k rozeslání do MPŘ, které by mělo být zahájeno nejpozději do 31. 7. 2013.**

3.1.2. Posílení elektronizace zadávacích řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1) 30. červen 2013 - předložit vládě návrh řešení posílení elektronizace zadávacích řízení nad rámec zákona o veřejných zakázkách.

2) 30. červen 2013 - předložit vládě návrh usnesení rozšiřující seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, pokud z každoroční zprávy o provozu elektronických tržišť vyplyne potřeba seznam těchto komodit rozšířit.	
3) 31. říjen 2013 - dopracovat a od 1. listopadu 2013 zahájit provoz Národního elektronického nástroje tak, aby pro zadávání a uveřejňování všech informací o veřejných zakázkách byl zajištěn pro všechny jednotný přístup ke všem informacím.	
<u>Protikorupční efekt:</u> Posílení transparentnosti zadávacích řízení, rovného přístupu dodavatelů k zadávacím řízením a zkvalitnění postupů zadávání veřejných zakázek.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol nebyl splněn. 2) Úkol je splněn. 3) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Příprava návrhu novely ZVZ. 2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 6. 2013 (č.j. ÚV: 642/13). 3) Realizace probíhá v rámci plnění předmětu veřejné zakázky „Vývoj Národního elektronického nástroje – systémový integrátor“ za součinnosti autorského dozoru zpracovatele technické specifikace NEN.

Odůvodnění:

- MMR v souvislosti s analýzou využívání elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012 předloží vládě návrh na rozšíření subjektů, kteří budou mít povinnost používat systém eTržišť v souladu s UV ze dne 10. května 2010 č. 343 v aktuálním znění. Zejména půjde o veřejné zadavatele dle § 2 odst. 2 písm. c) ZVZ. Návrh „Zprávy o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012“ byl v MPŘ od 3. do 18. 4. 2013 a jejím účelem je vyhodnotit fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012. Součástí zprávy jsou návrhy na realizaci opatření v oblasti systému elektronických tržišť veřejné správy zaměřené na zjednodušení procesů zadávání VZMR, odstranění administrativní náročnosti, zvýšení uživatelského komfortu, čímž přispějí k zefektivnění elektronického zadávání a usnadnění přístupu dodavatelů k systému eTržišť. Materiál byl předložen vládě k projednání dne 29. 4. 2013 (č.j. ÚV: 445/13) a byl vzat vládou na vědomí UV ze dne 15. května 2013 č. 355.

Návrh novely ZVZ, která byla odeslána dne 25. 6. 2013 k projednání na LRV a vládě, obsahuje pouze takové změny zákona, jejichž provedení je urgentní a je nutné je provést v co nejkratší lhůtě. Změny mají podobu odstranění nedostatků účinného znění zákona a dále odložení účinnosti či úplné zrušení některých ustanovení zákona, která byla přijata v rámci novelizace zákona provedené zákonem č. 55/2012 Sb., a mají nabýt účinnosti 1. 1. 2014. Předkládaným návrhem nebylo v úmyslu adresátům ukládat žádné nové povinnosti a ani je neukládá. Z tohoto důvodu tento návrh zákona neobsahuje žádné změny mající vliv na posílení elektronizace zadávání veřejných zakázek v ČR. Ve spojitosti s plánovaným schválením nových evropských zadávacích směrnic se plnění tohoto bodu promítne v rámci realizace transpozice těchto směrnic do národního zadávacího práva.

- 2) **Proběhly** analytické práce nad daty získanými z ISVZ o provozu jednotlivých eTržišť (realizaci jednotlivých veřejných zakázek) a dotazníkového šetření provedeného v 1. čtvrtletí 2013, a to v souvislosti se zpracováním *Zprávy o fungování elektronických tržišť veřejné správy za rok 2012*. Přestože v Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii za 1. čtvrtletí 2013 bylo deklarováno, že je připravována aktualizace UV ze dne 15. června 2011 č. 451 o Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, nestalo se tak a vládě byla předložena „*Informace k Seznamu komodit, které jsou pořizovány a obměňovány prostřednictvím e-tržiště*“, se kterou byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 19. 6. 2013. V materiálu je uvedeno:

„Z podrobnější analýzy vyplývá, že sto nejčastěji nakupovaných komodit ze Seznamu komodit zadává prostřednictvím eTržiště v průměru pouze 12 % zadavatelů, přičemž nejčastěji nakupovanou komoditu, tj. tonery pro laserové tiskárny, pořizuje na elektronickém tržišti 56 % zadavatelů.

Z podrobnější analýzy dále vyplynulo, že existují značné rozdíly v plnění povinnosti mezi jednotlivými rezorty ÚSÚ). Jednotlivé rezorty ÚSÚ většinou nakupují na eTržišti jen několik málo komodit z celého spektra komoditní povinnosti dané Seznamem komodit. Výjimkou je pár vybraných rezortů ÚSÚ, které plní komoditní povinnost relativně plošně.

Z výše uvedeného vyplývá, že stále existuje velký potenciál pro zlepšení míry plnění povinnosti nakupovat na elektronickém tržišti všechny povinné komodity všemi zadavateli, na něž se povinnost vztahuje. Z tohoto důvodu MMR doporučuje nerozšiřovat Seznam komodit, ale **zaměřit se na kontrolu řádného plnění povinností** stanovených UV ze dne 10. května 2010 č. 343, v platném znění. Dokud nebudou ÚSÚ a jejich podřízené organizace zadávat prostřednictvím eTržišť komodity v současném rozsahu, nejví se jako vhodné Seznam komodit dále rozšiřovat. V této souvislosti je klíčové nastavení funkčního kontrolního a sankčního mechanismu. K tomu však není dostatečný současný způsob uložení povinnosti používat eTržiště při zadávání veřejných zakázek formou UV. Případným řešením by byla novelizace ZVZ o ustanovení, které kontrolní a sankční mechanismus zavede.

Zároveň MMR nedoporučuje žádným způsobem omezovat dosavadní rozsah Seznamu komodit, protože dobrá praxe zadávání na elektronických tržištích, která je reprezentována vybranou úzkou skupinou rezortů ÚSÚ, svědčí o proveditelnosti zadávacích řízení na eTržištích napříč celým Seznamem komodit.

Pro úplnost je nutné zmínit, že v případě, že by v budoucnu došlo k významnějšímu pokroku v plnění současné komoditní povinnosti, existuje potenciál pro rozšíření Seznamu komodit, který je dán zejména četností nákupu komodit zadávaných na eTržištích dobrovolně (např. software a informační systémy, pneumatiky pro automobily či zdravotnický spotřební materiál).“.

Vysvětlení absence kontrolního a sankčního mechanismu v návrhu novely ZVZ naleznete u bodu 1).

- 3) Projekt NEN se nyní nachází v plném procesu realizace. Souběžně probíhají jak analytické, tak vývojové a testovací fáze jednotlivých částí systému. V dubnu 2013 došlo k testování prototypu C1 a proběhlo několik analytických schůzek. Předpokládaný začátek pilotního provozu se plánuje na 4. čtvrtletí 2013, stejně jako start ostrého provozu systému.

3.2. Veřejné zakázky malého rozsahu

3.2.1. Metodika pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. září 2013 – zpracovat metodiku a výklad zadávání veřejných zakázek malého rozsahu a uveřejnit ji způsobem umožňujícím dálkový přístup.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování metodiky zadávání VZMR a aktualizace Metodiky zadávání veřejných zakázek.

Odůvodnění:

Práce na metodice zadávání VZMR již byly započaty v závěru roku 2012. Jsou vyhodnocovány jednotlivé odborné názory a témata, která souvisejí s VZMR, včetně průniku témat mezi ZVZ a ostatními souvisejícími zákony.

Metodika zadávání VZMR bude formálně zachována jako součást Metodiky zadávání veřejných zakázek (dále jen „velká metodika“), a to zejména pro využití odkazů v rámci jednoho dokumentu. V rámci přípravy metodiky zadávání VZMR jsou také vyhodnocovány a upravovány jednotlivé kapitoly „velké metodiky“ tak, aby odpovídaly i očekáváním čtenářů metodiky zadávání VZMR; jednotlivé kapitoly jsou aktualizovány také s ohledem na rozhodovací a výkladovou praxi a dotazy, které jsou směřovány na MMR jakožto gestora ZVZ. Navíc s ohledem na gesční provázanost právní úpravy VZMR je nutné průřezové kapitoly dostatečně konzultovat s gestory příslušných zákonů, aby při výkladu nedocházelo k nežádoucím odlišnostem a metodika zadávání VZMR tím mohla požívat dostatečné autority.

Probíhá syntéza jednotlivých kapitol metodiky VZMR dle navržené osnovy a současně interní diskuse nad těmito kapitolami. Průřezové kapitoly budou po interní diskusi předloženy ke stanovisku gestorům souvisejících zákonů. Předložení metodiky vládě se předpokládá v navrženém termínu.

3.2.2. Zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1) 30. červen 2013 (MF) - připravit metodické prostředí pro dodržování principů 3E (tj. účelnost, efektivnost a hospodárnost) při čerpání prostředků ze zdrojů Evropské unie. 2) průběžně (MMR) – aktualizovat postupy při zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, pro účely jejich použití v programovém období 2014-2020 a zajistit v maximální možné míře jednotnost těchto metodických postupů v rámci jednotlivých programů.	

3) průběžně (MMR) - vyhodnocovat nastavení právního prostředí ČR v kontextu příprav na nové programové období 2014-2020 v ČR a také v návaznosti na připravovanou legislativu EU platnou pro programové období 2014-2020.	
Stav plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> 1) Úkol byl splněn. 2) Úkol je plněn. 3) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> 1) Je připravena metodika dodržování principů účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti při hospodaření s veřejnými prostředky - metodické prostředí je tedy připraveno k aplikaci. Provádí se vyhodnocení připomínek řídicích orgánů a konzultantů a zpracovává se konečný dokument. 2) Příprava návrhu aktualizace zmíněných postupů. Po jeho dohotovení bude tento návrh rozeslán k připomínkám relevantním připomínkovým místům. 3) Průběžná analýza a vyhodnocování nastavení právního prostředí ČR v kontextu mimo jiných také návrhů nových nařízení na programové období 2014-2020; příprava a realizace Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů Společného strategického rámce v období 2014-2020.

Odůvodnění:

- 1) Úkol je plněn ve spolupráci s odbornými konzultanty (ČIIA, MMR a VŠE).

Metodika dodržování principů účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti při hospodaření s veřejnými prostředky je zpracována a metodické prostředí je tedy připraveno k aplikaci. V současné době probíhá rozsáhlé připomínkové řízení v rámci MF a řídicích orgánů operačních programů k ujednocení metodik a nastavení metodického prostředí. Vzhledem ke stavu, kdy zapojené subjekty mají vlastní metodiky hodnocení veřejných zakázek, je nutné tyto sjednotit, což vyžaduje rozsáhlejší koordinaci po vyhodnocení připomínek.

Předpokládá se vyhodnocení připomínek do 31. 7. 2013 a následně sjednocení metodik a nastavení prostředí v součinnosti s řídicími orgány a NOK, a to s ohledem na budoucí aplikaci postupů mnoha subjekty. Konečné nastavení prostředí se předpokládá do 30. 10. 2013.

- 2) Úkol je řešen ze strany Odboru práva veřejných zakázek a koncesí MMR ve spolupráci s Národním orgánem pro koordinaci (NOK), a to s ohledem na skutečnost, že připravované postupy budou aplikovány různými subjekty implementačních struktur jednotlivých programů ČR v rámci programového období 2014-2020. Proto je tento úkol plněn v součinnosti s NOK, který kromě jiného vydává pokyny a metodiky závazné pro všechny řídicí orgány programů, je zastřešujícím orgánem pro všechny programy ČR a zajišťuje koordinaci jednotného implementačního prostředí. Poté, co proběhne příprava návrhu aktualizace zmíněných postupů, bude tento návrh rozeslán k připomínkám relevantním připomínkovým místům. **V souladu s harmonogramem, který sestavil NOK na MMR, respektive stanovil dílčí termíny vztahující se k přípravě Metodického pokynu pro zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných z fondů SSR v programovém období 2014-2020, bude „1. plný draft“ zmíněného metodického pokynu předložen odboru přípravy programového období 2014-2020 na MMR dne 12. 8. 2013.**

- 3) MMR-NOK průběžně analyzuje a vyhodnocuje nastavení právního prostředí ČR v kontextu mimo jiných také návrhů nových nařízení na programové období 2014-2020, a to za účelem odstranění bariér plynulé implementace fondů EU v ČR. Tato činnost jde svým rozsahem nad rámec oblasti veřejného zadávání.

Odstraňování legislativních bariér je oblastí, která je z pohledu MMR-NOK klíčová pro úspěšnou implementaci a navazuje na dřívější a dlouhodobé aktivity MMR-NOK v této oblasti a na činnost Pracovní skupiny pro legislativní změny (PS LEGAL). Tato pracovní skupina byla zřízena MMR-NOK v roce 2009 a jejími členy jsou mimo zástupců vybraných řídicích orgánů za tematické a regionální operační programy také zástupci MF, jako Platebního a certifikačního orgánu a Auditního orgánu, jakož i gestoři relevantních právních předpisů v gesci MF v oblasti finančního řízení a kontroly.

MMR-NOK předložilo vládě v srpnu 2012 v souladu s úkolem, který mu byl uložen v bodě II/2 UV ze dne 21. března 2012 č. 184, ve spolupráci s MF a MPSV, materiál identifikující náměty ke snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v programovém období 2014-2020. Jedná se o „*Návrhy ke snížení legislativních bariér pro implementaci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v programovém období 2014 – 2020*“, které byly přijaty UV ze dne 22. srpna 2012 č. 610.

Obsahem materiálu je analýza dvanácti oblastí představujících z pohledu implementace fondů EU v ČR překážky v plynulé implementaci. Dále jsou také analyzována témata, která souvisejí s nálezy českých a evropských auditních orgánů a s pěti problematickými oblastmi ve fungování řídicích a kontrolních systémů, na které ČR upozornila Evropská komise. Materiál vznikl na principu partnerství prostřednictvím platformy PS LEGAL.

Celkově bylo navrženo 6 doporučení legislativního charakteru a 9 doporučení nelegislativní povahy. Návrhy legislativních a nelegislativních změn mají dopad jak na úroveň řídicích orgánů, tak příjemců dotace a přispívají díky cíli, pro který byly navrženy, ke zjednodušení systému čerpání finančních prostředků z fondů EU a zvýšení právní jistoty jednotlivých aktérů při výkonu jejich činnosti. MMR-NOK považuje navržená opatření za důležitá nejenom vzhledem k problémům při implementaci operačních programů v programovém období 2007-2013, ale také za relevantní ve vztahu k novému programovému období 2014-2020.

V lednu 2013 MMR-NOK v souladu s bodem II/4 UV ze dne 22. srpna 2012 č. 610 ve spolupráci s MF a MPSV připravil a vládě představil materiál informující o pokroku v realizaci změn nelegislativní povahy včetně navazujících kroků, které v těchto oblastech budou i nadále činěny. **Jednotlivá opatření nelegislativní povahy jsou průběžně jednotlivými gestory naplňována nebo už byla v mezidobí od ledna 2013 do současnosti splněna. Opatření legislativní povahy byla zapracována do příslušných návrhů novel zákonů a nyní jsou předmětem procesu schvalování v souladu s jednacím řádem vlády. MMR vyvíjí aktivitu v této oblasti i nadále, a to zejména s ohledem na nové požadavky, které jsou kladeny ze strany Evropské komise pro nové programové období 2014-2020. Byly identifikovány některé nové podněty, jejichž řešení je diskutováno s partnery na PS LEGAL.**

Další aktivitou, kterou chce MMR-NOK přispět ke zvýšení transparentnosti systému poskytování podpor z fondů EU a snížení výskytu podvodů v této oblasti, je *Strategie pro boj s podvody a korupcí v rámci čerpání fondů Společného strategického rámce v období 2014-2020* (dále též jako „Strategie SSR“). Strategie SSR je **zpracována** za účelem formulace cílů v oblasti řízení rizika podvodu a vytvoření souboru opatření na úrovni subjektů implementační struktury fondů SSR, jež přispějí k eliminaci výskytu tohoto rizika. Problematiku podvodů vnímá MMR-NOK jako zcela zásadní v kontextu se zkušenostmi

z programového období 2007-2013. Podvodným jednáním byly zasaženy především oblasti výběru a hodnocení projektů a realizace výběrových řízení.

Strategie SSR je zpracována pro subjekty implementační struktury na národní úrovni, nepokrývá tedy činnost Evropské komise či jiných subjektů implementace mimo ČR. Hlavním cílem Strategie SSR je minimalizace podvodů při implementaci fondů SSR v období 2014-2020 v ČR, přičemž tento cíl bude naplňován prostřednictvím nulové tolerance podvodů na všech úrovních implementace fondů SSR, transparentností, snižováním administrativní zátěže a nastavením jasných a jednoduchých postupů, dodržováním principu 3E a omezováním politických vlivů. Strategie SSR vychází ze snahy MMR využít zkušeností z programového období 2007-2013, zabránit zneužití prostředků poskytnutých z fondů EU, předcházet dopadům a minimalizovat dopady takových jednání. V programovém období 2007-2013 byla na základě řešení jednotlivých případů přijata některá opatření k posílení provádění kontrolní činnosti a zvýšení transparentnosti procesů, nicméně pro programové období 2014-2020 bude nutné k této oblasti přistoupit koncepčněji a definovat a nastavit mechanismy a nástroje zamezující podvodnému jednání již v rámci přípravy pravidel. V rámci programového období 2014-2020 proto byla jako základní dokument pro nastavení pravidel připravena Koncepce jednotného metodického prostředí (Koncepce jednotného metodického prostředí jako součást pro naplňování cílů Dohody o partnerství byla schválena vládou dne 15. května 2013 usnesení č. 345), v níž jsou stanoveny cíle, a to prostřednictvím standardizace procesů a pravidel dosáhnout efektivnosti a hospodárnosti při nakládání s finančními prostředky z fondů EU, transparentnosti procesů a přehlednosti pravidel poskytování podpory, a to vše při nízké administrativní zátěži kladené na subjekty implementační struktury.

Strategie SSR v sobě zahrnuje návrhy opatření, jež budou při přípravě jednotného metodického prostředí, resp. metodických dokumentů reflektována a rozpracována v jednotlivých oblastech do praktické roviny. Promítnutím Strategie SSR do metodických dokumentů zajišťuje MMR nastavení takových pravidel čerpání podpory z fondů EU, které v sobě budou mít zabudovány prvky zamezující podvodnému a korupčnímu jednání.

4. Orgány činné v trestním řízení

4.1. Novela trestněprávních předpisů

4.1.1. Novela trestního zákoníku

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. prosinec 2013 - předložit vládě novelu trestního zákoníku obsahující zavedení obligatorního propadnutí zajištěného výnosu.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování návrhu zákona, který byl zaslán do MPŘ.

Odůvodnění:

Úkol se řeší společně s úkolem 4.3.4. Správa zajištěného majetku. V rámci plnění těchto úkolů byl vypracován *návrh zákona, kterým se mění zákon č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věci v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony*. Tento návrh byl dne 20. 6. 2013 zaslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 19. 7. 2013 (připomínky byly zasílány až do 23. 7. 2013).

4.2. Dostupnost informací o vlastnických strukturách právnických osob

4.2.1. Poskytování informací o vlastnických strukturách právnických osob orgánům činným v trestním řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. září 2013 – předložit vládě analýzu s případnými legislativními návrhy možností získávat informace o vlastnických strukturách právnických osob orgány činnými v trestním řízení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Probíhají přípravné práce.

Odůvodnění:

Ministerstvo spravedlnosti uvádí:

MV identifikuje okruh případů, které působí v praxi největší potíže, se kterými se setkávají OČTŘ. Bude připravena analýza, jejímž smyslem je identifikovat obtíže, se kterými se OČTŘ setkávají, a popsat možnosti, které mají k dispozici, případně navrhnout nová legislativní řešení, která by jim činnost usnadnila.

Analýza by se měla skládat ze tří kapitol. První dvě kapitoly jsou již v pracovní verzi napsány. Jedná se o kapitoly týkající se naplněnosti sbírky listin a kapitola týkající se anonymních akcií. Třetí kapitola se pak týká problematiky svěrenských fondů. Pokud jde o třetí kapitolu, ta nemůže být zatím připravena, neboť probíhá diskuze s Notářskou komorou ČR na téma zavedení neveřejné evidence svěrenských fondů a dochází k analýze návrhu směrnice o předcházení zneužití finančního systému k praní peněz a financování terorismu. Závěry se taktéž v analýze odrazí.

Ministerstvo vnitra uvádí:

Došlo ke shromáždění relevantních zákonů, literatury a dalších materiálů. Jsou studovány nové právní instituty, které s sebou přináší nový občanský zákoník (zákon č. 89/2012 Sb.) – př. svěrenský fond – a které usnadňují anonymizaci vlastnictví. Zástupci MV se zúčastnili mezinárodní konference pořádané Právnickou fakultou Univerzity Karlovy k problematice svěrenských fondů, trustů a nadací, semináře k novému občanskému zákoníku a dále semináře „Transparentnost nestátních neziskových organizací jako prevence praní špinavých peněz a financování terorismu“, který spolupřátala Rada vlády pro nestátní neziskové organizace.

MV ve spolupráci s PČR identifikovalo a popsalo tři problémové oblasti, které při rozkrývání vlastnických struktur právnických osob činí nebo do budoucna mohou činit PČR potíže. Jedná se o problematiku neplnění povinností právnických osob vůči obchodnímu rejstříku a s tím spojené nedostatečné naplněnosti sbírky listin, která je součástí obchodního rejstříku. Dále jde o problematiku listinných akcií na majitele. Nový zákon o obchodních korporacích (zákon č. 90/2012 Sb.) již s listinnými akciemi na majitele (doručitele) nepočítá. Na zákon o obchodních korporacích poté navazuje nedávno přijatý zákon č. 134/2013 Sb., o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů, který upravuje přeměnu těchto akcií na listinné akcie na řad. Zákon zakotvuje povinnost akcionáře předložit společnosti listinné akcie na majitele do 30. 6. 2014, v případě prodlení s plněním této povinnosti nevznikne akcionáři právo na vyplacení dividendy. Zákon však již neřeší, jaký bude další osud listinných akcií na majitele, které nebudou ze strany akcionáře předloženy.

Za poslední identifikovatelný problém lze označit nejasnosti kolem nového právního institutu svěrenského fondu, který byl do našeho právního řádu zakotven společně s přijetím nového občanského zákoníku. Ač by svěrenský fond neměl být právnickou osobou s vlastnickou strukturou, není možné tento nový institut pro účely plnění tohoto úkolu opomíjet. Svěrenský fond lze totiž označit za formu anonymizace vlastnictví. Z tohoto důvodu by mohl být v budoucnosti pachateli zneužíván zejména při legalizaci výnosů z trestné činnosti. Tento trestný čin je úzce propojen s trestnými činy korupčního charakteru.

MS zpracovává k jednotlivým bodům právní analýzu s návrhy možných řešení. Tyto dílčí analytické texty jsou MV zasílány k odborné konzultaci.

4.3. Úkoly z předchozí strategie

4.3.1. Zkoušky spolehlivosti

Gestor: Generální inspekce bezpečnostních sborů

Termín – indikátor plnění:

30. červen 2014 - předložit vládě vyhodnocení využití nástroje „zkoušky spolehlivosti“ s návrhem na případné rozšíření na další osoby působící v orgánech veřejné moci.

Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně a dále řešen v rámci vlastní činnosti a v kompetenci stanovené pracovní skupiny.
Způsob plnění úkolu:	Příprava analytického materiálu s cílem vypracovat závěrečnou zprávu o výsledcích a vyhodnocení zkoušek spolehlivosti.

Odůvodnění:

GIBS se zabývá dlouhodobým úkolem stanoveným ve Strategii, související zejména s prováděním a vyhodnocováním zkoušek spolehlivosti. V této oblasti jsou úkoly zatím realizovány běžnými činnostmi a agendami, které GIBS zabezpečuje z vlastních zdrojů a pracovních činností.

Prozatím probíhá vyhodnocování desítek uskutečněných případů z praxe, jejich samotná příprava, průběh, realizace i faktické závěry. Je zpracováván analytický materiál v oblasti legislativy a možné aplikace do veřejné správy.

4.3.2. Bankovní tajemství

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2013 - analyzovat náklady orgánů činných v trestním řízení na získávání informací v rámci finančního šetření včetně návrhu na snížení těchto nákladů.	
2) 31. říjen 2013 - předložit vládě k rozhodnutí materiál řešící problematiku získávání informací z bankovního a ostatního finančního sektoru v podobě variantního návrhu, s využitím závěrů provedené analýzy na zřízení národní evidence účtů a analýzy nákladů orgánů činných v trestním řízení.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol nebyl splněn. 2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Příprava analýzy. 2) Zpracovávání variantních návrhů pro rozhodnutí - usnesení vlády.

Odůvodnění:

MF uvádí: Úkol je rozpracován. Původní analýza byla revokována s ohledem na aktualizaci finančních dopadů příjmové a nákladové stránky jednotlivých variant původního řešení. Byla vypracována osnova návrhu nově vypracovávané analýzy, přičemž jsou postupně po obsahové stránce doplňovány jednotlivé kapitoly. Jako základní materiál MF zatím obdrželo podklady od MS, přičemž nejdůležitější podklad je očekáván od MV.

MV uvádí: MV vypracovalo zadanou *Analýzu nákladů orgánů činných v trestním řízení zejména v rámci finančního šetření* na základě poznatků oslovených útvarů PČR s cílem zaměřit se na redukci nákladů na dotazování v rámci finančního šetření. Tato vypracovaná analýza byla dne 3. 7. 2013 odeslána a doručena MF k dalšímu využití.

MS uvádí: Vzhledem k tomu, že daný úkol zpracovává Oddělení ekonomických analýz a výkaznictví MS a úkol je velmi konkrétní z ekonomického hlediska, nebylo třeba z důvodu operativnosti vytvářet přípravu, ale došlo na MS přímo k řešení úkolu.

Řešitelé zpracovali přehled nákladů OČTŘ podle dat v ekonomickém systému IRES, požívaném v organizacích rezortu MS za jednotlivé organizace a za roky 2008-2012 formou excelovských tabulek. Uvedené tabulky zpracované podle nákladů u bank a nákladů za informace ve středisku cenných papírů byly zaslány eMilem FAÚ. Součástí eMailu byl i návrh na snížení výše uvedených nákladů v rezortu MS. Návrh zněl následovně takto: „Doporučujeme, aby s přihlédnutím k mezinárodním zkušenostem, informace z bank a Centra cenných papírů byly pro státní organizace poskytovány povinně zdarma. K tomu je třeba přizpůsobit příslušné právní předpisy.“

Na dotaz MS FAÚ uvedlo, že zpracování úkolu ze strany MS je dostatečné a je až nad rámec zadání a hlavní článek, na který se v tomto úkolu čeká, je MV.

4.3.3. Daňová mlčenlivost

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 28. únor 2013 - vyhodnotit prolamování daňové mlčenlivosti po prvním roce fungování úpravy, provést úpravu počtu tzv. kartiček speciálního určení podle potřeb potírání daňové kriminality a navrhnout případné legislativní změny za účelem prolomení daňové mlčenlivosti též pro pověřené celní orgány v postavení orgánů činných v trestním řízení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn včas.
Způsob plnění úkolu:	Na mezirezortní úrovni MV – MF došlo k vyhodnocení současné praxe prolamování daňové mlčenlivosti a po dvoustranném jednání byla uzavřena dohoda o rozšíření oprávnění na KŘP. V případě celních orgánů v postavení OČTŘ je případná legislativní úprava spojena s výsledkem jednání o rozšíření příslušnosti CS ČR k řešení daňové kriminality.

Odůvodnění:

Úkol volně navazuje na téma z předchozí Strategie, která identifikovala potřebu obnovit širší průlom do daňové mlčenlivosti ve prospěch OČTŘ. Na vyhodnocení využívání tohoto oprávnění se začalo pracovat již ve 2. polovině roku 2012, kdy byly z policejního výkonu stále častěji hlášeny případy, kdy s přihlédnutím ke kapacitě osob disponujících oprávněním nebylo možné oprávnění využívat efektivně, a to zejména na úrovni odborů hospodářské kriminality. Tento problém byl pak na mezirezortní úrovni deklarován v souvislosti s analyzováním nedostatků ve výkonu státní správy v souvislosti s kauzou „metyl“.

V materiálu *Analýza činnosti státní správy v oblasti postihování černého trhu s alkoholem*, který byl vypracován v mezirezortní pracovní skupině za koordinace MF a schválen UV ze dne 14. listopadu 2012 č. 840, se jako jedno z opatření, které bylo vládě doporučeno, objevuje následující text: „Je třeba zajistit, aby oprávnění využít širší prolomení daňové

mlčenlivosti získaly zejména odbory hospodářské kriminality na KŘP, na kterých leží podstatný díl řešení daňové kriminality i organizovaného zločinu. V problematice nelegálního alkoholu by řešení řízeného uvolnění toku informací mezi správcem daně a policejním orgánem pomohlo výrazně zlepšit efektivnější rozkrývání organizovaných skupin nejen pro oblast výroby a distribuce nelegálního alkoholu.“ Díky tomuto úkolu se uskutečnila pracovní jednání na úrovni PČR a GFŘ, které předběžně sladilo potřebu PČR rozšířit počet kartiček a snahu GFŘ držet tento počet co nejnižší kvůli obavám z masivního prolamování daňového tajemství. Na setkání na úrovni prvního náměstka ministra vnitra a generálního ředitele GFŘ, které proběhlo dne 11. 2. 2013, pak došlo k dohodě, na základě které se oprávnění prolomit daňovou mlčenlivost podařilo rozšířit na KŘP, a to v průměru o 4 kartičky na jeden kraj.

Byla vyjednána dohoda mezi PČR a GFŘ, jejímž obsahem jsou forma a náležitosti žádosti o předání informací mezi oběma složkami (policista – správce daně) a postup při jejím podání a forma poskytování informací. Po uzavření této dohody byl vydán interní akt řízení – rozkaz policejního prezidenta č. 108 ze dne 28. 5. 2013, kterým se určuje specializovaný útvar PČR oprávněný požadovat od správce daně informace získané při správě daní, který označuje příslušné odbory (hospodářské kriminality) KŘP za specializované útvary ve smyslu § 71a zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Rozkaz policejního prezidenta nabyl účinnosti 1. 6. 2013.

V otázce rozšíření prolamování daňového tajemství na jiné OČTR, především na celní správu v postavení policejního orgánu, je případná novelizace spojena s výsledkem jednání rozšíření samotné příslušnosti celní správy jakožto policejního orgánu. Tato jednání zatím bez konkrétního výsledku proběhla v průběhu posledních měsíců několikrát, přičemž doposud nedošlo k finální shodě na přenosu kompetence z PČR na celní správu. Bude-li dosaženo konsenzu v této otázce, bude celní správa při související novelizaci trestního řádu usilovat i o získání obdobného oprávnění k prolomení daňového tajemství, jakým v současnosti disponuje PČR a bude v tomto úsilí mít i podporu MV.

4.3.4. Správa zajištěného majetku

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
31. květen 2013 (MV) – předložit vládě analýzu zefektivnění správy zajištěného majetku a zjednodušení prodeje zajištěného majetku.	
31. prosinec 2013 (MS) – na základě schválené analýzy předložit vládě návrh novely zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn . 2) Úkol je plněn .
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 31. 5. 2013 (č.j. ÚV: 582/13). 2) Probíhající MPŘ k novele zákona č. 279/2003 Sb.

Odůvodnění:

- 1) Úkol **řešila** pracovní skupina ke správě zajištěného majetku, kterou koordinuje MV. Skupina „Správa“ se sešla od začátku roku 2013 třikrát, a to 30. 1., 27. 3. a 24. 4. V mezidobí **byla** skupina v kontaktu přes elektronickou poštu a **připomínkovala** průběžně zpracovávané materiály. Činnost skupiny koordinuje MV. Členy jsou zástupci MV, MS, ÚZSVM, PČR (ÚOKFK a Úřad SKPV), NSZ, Vrchní státní zastupitelství v Praze a KSZ v Brně. MV se pokusilo přizvat i zástupce soudců, byl osloven Nejvyšší soud, nicméně oslovený zástupce se zatím nedostavil.

Hned na prvním jednání skupina konstatovala, že potřeba provést některé legislativní změny v platné úpravě správy zajištěného majetku v trestním řízení je nesmírně naléhavá. Jedná se zejména o podmínky prodeje zajištěného majetku, o možnost spravovat nemovitosti a další menší úpravy, jejichž současné znění je pro praxi natolik nevyhovující, že se stává až překážkou řádného vedení trestního řízení. Proto skupina rozhodla, že nezávisle na výsledcích komplexní analýzy přistoupí ke zpracování dílčí novely příslušné legislativy.

Zároveň však skupina **vedla** podrobnou debatu o širších problémech, které mají být řešeny analytickým materiálem. Do okruhu těchto otázek patří zejména financování úkonů správy, povinnosti a odpovědnost správce majetku, postup správce při zajištění obchodního podílu v právnické osobě apod. Ne všechny z těchto otázek vyžadují změnu právní úpravy, nicméně ty, které musí být legislativně ošetřeny, prozatím podle názoru expertů ve skupině svou závažností přesahují možnosti plánované novely, neboť na nich napanuje shoda ani mezi experty v rámci skupiny.

Zpracovaná *Analýza zefektivnění správy zajištěného majetku a zjednodušení prodeje zajištěného majetku* byla v MPŘ od 7. do 22. 5. 2013. **Dne 31. 5. 2013 byl materiál předložen vládě. Vláda jej projednala na své schůzi konané dne 12. června 2013 a UV č. 451 jej vzala na vědomí a uložila ministrům spravedlnosti, vnitra a financí naplnit v činnosti svých rezortů návrhy opatření uvedených v analýze. Opatření jsou:**

Nelegislativní:

- zajištění plynulého přechodu odpovědnosti za správu majetku podle fáze trestního řízení mezi jednotlivými OČTŘ
- popis dobré praxe při předávání věcí do správy jiným subjektům
- optimalizace skladovacích prostor, které má rezort vnitra k dispozici
- nastavení organizace práce v policii a větší zapojení ekonomických úseků do správy zajištěného majetku

S přesahem do legislativy v budoucnu:

- další debata o koncepčním pojetí správy výnosů z trestné činnosti (projednání možnosti celkového přesunu mimo OČTŘ)
- debata o podmínkách správy obchodních podílů a jejím rozsahu

Legislativní:

- novelizace prodejů
- zrušení povinného souhlasu státního zástupce s každým úkonem správy
- novelizace správy nemovitostí

- 2) MS se **účastnilo** činnosti pracovní skupiny k vytvoření analýzy zefektivnění správy zajištěného majetku a zjednodušení prodeje zajištěného majetku, která vymezuje obsah budoucí právní úpravy (proběhla tři jednání, **další komunikace probíhala prostřednictvím**

elektronické pošty). Vzhledem ke skutečnosti, že návrh novely zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, má být předložen v návaznosti na schválenou analýzu podle prvního úkolu, byly v rámci účasti MS na pracovní skupině shromažďovány podklady pro vypracování RIA. Novela byla zpracovávána postupně, jak pokračovaly expertní debaty. *Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony* byl předložen do MPŘ dne 20. 6. 2013 s termínem pro zaslání připomínek do 19. 7. 2013. Nyní probíhá vypořádávání zásadních připomínek.

4.3.5. Odčerpávání majetku

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2013 (MV a MF) - zajistit spolupráci společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality a předložit vládě informaci o průběhu a výsledcích této spolupráce s návrhy na další opatření.	
2) 31. srpen 2013 (MV a MF a MS) – předložit vládě analýzu zakotvení možnosti účelového vázání odčerpaných výnosů včetně umožnění finanční motivace orgány činnými v trestním řízení převedením určeného počtu procent do rozpočtu útvaru/státního zastupitelství/soudu, který se na vyhledání, zajištění a odčerpání výnosu podílel.	
3) 31. prosinec 2013 (MF) – předložit vládě návrh právní úpravy nástrojů daňové správy při řešení situací zjevného rozporu mezi přiznanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem.	
4) 31. prosinec 2013 (MS) – předložit rozbor problematiky a návrh koncepce vytvoření nového mechanismu v oblasti občanského práva pro odčerpávání majetku, který pochází nebo je vysoce pravděpodobné, že by mohl pocházet z trestné činnosti.	
<u>Protikorupční efekt:</u> Důsledný postih zjištěných případů korupce, včetně odčerpávání nelegálně získaného majetku, má odrazující efekt pro osoby potenciálně náchylné ke korupci. Posílení motivace k odhalování korupčního jednání orgány činnými v trestním řízení.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn. 2) Úkol je plněn. 3) Úkol je plněn. 4) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Spolupráce společných ad hoc týmů již probíhá. MF předložilo vládě společně s MV materiál <i>Informace o průběhu a výsledcích spolupráce společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality</i> , se kterým byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 3. 7. 2013 (č.j. ÚV: 712/13).

	<p>2) Jednání k možnému využití propadlého a zabraného majetku ve prospěch obětí.</p> <p>3) Prověření možností řešit zadání, tj. odčerpávání majetku v případech zjevného rozporu mezi přiznanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem, odlišnými prostředky než potřebou právní úpravy.</p> <p>4) Vytvoření pracovní skupiny a vedení diskuze nad možnou právní úpravou odčerpávání majetku mimotrestními prostředky, u něhož je vysoce pravděpodobné, že pochází z trestné činnosti.</p>
--	--

Odůvodnění:

- 1) MV: *Byla vyjednána* dohoda mezi PČR a GFŘ, jejímž obsahem *jsou forma a náležitosti žádosti o předání informací mezi oběma složkami (policista – správce daně) a postup při jejím podání a forma poskytování informací a jejím poskytnutí.* Po uzavření této dohody byl vydán interní akt řízení – rozkaz policejního prezidenta č. 108 ze dne 28. 5. 2013, kterým se určuje specializovaný útvar PČR oprávněný požadovat od správce daně informace získané při správě daní, který označuje příslušné odbory (hospodářské kriminality) KŘP za specializované útvary ve smyslu § 71a zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Rozkaz policejního prezidenta nabyt účinnosti 1. 6. 2013. Tato dohoda navazuje na Metodiku spolupráce mezi PČR a tehdejší Ústřední finanční a daňové ředitelství ze dne 31. 4. 2004.

MF předložilo vládě společně s MV materiál *Informace o průběhu a výsledcích spolupráce společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality*, se kterým byla vláda seznámena na své schůzi konané dne 3. 7. 2013 (č.j. 712/13). Z materiálu vyplývá, že zainteresované složky v období let 2012 a 2013 na konkrétních případech úzce spolupracují a ad hoc týmy jsou plně funkční. Konkrétně se jedná o spolupráci GFŘ, FAÚ a GŘC na jedné straně a ÚOKFK a ÚOOZ na straně druhé. Tato spolupráce se týká např. problematiky daňových úniků na DPH při obchodování s pohonnými hmotami, při dovozu zboží či při obchodování s elektronikou aj.

V závěru materiálu je konstatováno, že operativní spolupráce formou zřizování společných týmů je velmi účinným nástrojem při vyšetřování konkrétní trestné činnosti, u níž hrozí způsobení významné škody, a je proto vhodné tuto spolupráci dále prohlubovat. V tomto ohledu materiál také pozitivně hodnotí přípravné práce na vzniku Analytického centra jakožto stálé expertní skupiny pro boj proti finanční kriminalitě. Pro účely úspěšného a efektivního potírání daňových úniků se dle předkládaného materiálu jeví jako opodstatněný návrh na rozšíření kompetencí pověřených celních orgánů CS ČR o oblast trestního prověřování napříč celým spektrem daní. Je nutno zvážit také vybudování „finanční stráže“ po vzoru Spolkové republiky Německo, jejímž úkolem by bylo vyšetřování závažných daňových úniků.

MF: *Ve výše uvedené Informaci o průběhu a výsledcích spolupráce společných ad hoc týmů složených ze zástupců orgánů činných v trestním řízení a správců daně zaměřených na potírání závažné finanční kriminality je rekapitulován legislativní rámec, v němž probíhá daná spolupráce. Dále jsou v předmětné Informaci stručně prezentovány jednotlivé ad hoc týmy, problematiky, kterými se tyto ad hoc týmy zabývaly a zabývají, a to včetně konkrétních dosažených výsledků. Závěrem předmětné Informace je konstatováno, že stávající spolupráce je plně funkční.*

Koncepce boje proti organizovanému zločinu na období let 2011-2014 probíhají pravidelně ve čtvrtletních cyklech a tématem jednání je vždy předem vytypovaná oblast, v rámci které je detekován aspekt organizovaného zločinu se závažnými dopady na ekonomické zájmy ČR, kdy tato situace vyžaduje přijetí příslušných opatření.

- 2) Na základě podnětů z projednávání zákona č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů, bylo svoláno jednání mezi MS, NSZ, MV, PČR, MF a ÚZSVM k možnostem, jak využít propadlého a zabraného majetku ve prospěch poškozených. Toto jednání se uskutečnilo 23. 1. 2013 a bylo na něm konstatováno, že pro MF je rozhodující, aby zvolené řešení nemělo dopady do státního rozpočtu, resp. aby tyto dopady nebyly příliš velké. Následně byly tyto náklady vyčíslovány; na základě jejich vyčíslení MF uvedlo, že s ohledem na negativní dopad na státní rozpočet a z pohledu státního rozpočtu takovéto změny nelze podpořit. Za této situace se ustoupilo od původního záměru řešit tuto otázku rovnou formou novely příslušných právních předpisů, tento závěr bude avizován dalším gestorům. MF bylo oficiálně požádáno o vyjádření svého stanoviska nejen ohledně záměru využívat konfiskáty ve prospěch poškozených, ale i dalších možností jejich využití. Na podkladě této informace pak bude dohodnut další postup při zpracovávání této analýzy, kterou by mělo zaštitřovat MV.
- 3) S ohledem na to, že možnosti naplnění cíle, jež je do jisté míry i legitimnějším postupem, lze dosáhnout i bez nutnosti úpravy právních předpisů, se předpokládalo rozpracování řešení i v návaznosti na výstupy a výsledky spolupráce společných týmů vytvořených v souladu s úkolem vedeným v rámci prvního úkolu. Nicméně s ohledem na velmi slabou míru využitelnosti výstupů z předložené informace výsledků spolupráce společných týmů bylo zahájeno porovnání souvisejících úkolů v této oblasti s cílem koordinace a případného spojení projektů za účelem navržení nejvhodnějšího řešení a případné úpravy v souvislosti s centrální revizí úkolů vlády.
- 4) Jedná se o návaznost na úkol č. 4.4 předchozí Strategie. Výsledkem je jedna z možností, jak se vypořádat s problematikou majetku pocházejícího z trestné činnosti. Smyslem analýzy je rozebrat možnost konfiskačního řízení, ve kterém by mohlo za zákonem striktně splněných podmínek dojít k obrácení důkazního břemene k nabytí majetku na osobu podezřelou ze spáchání trestného činu.

První jednání pracovní skupiny, která se skládá ze zástupců MV, MS, MF, NSZ a soudů, se uskutečnilo dne 22. 4. 2013. Zatím poslední jednání se uskutečnilo 6. 6. 2013 na MS, kde se debatovala problematika aktivně legitimovaných subjektů a problematika poskytování informací ze strany orgánů finanční správy. V současné době se připravují nezávisle na sobě pracovní verze jednotlivých kapitol analýzy. Tyto kapitoly jsou v průběhu léta konzultovány se členy pracovní skupiny. Po odsouhlasení bude návrh analýzy odeslán do MPŘ.

5. Vzdělávání

5.1. Vzdělávání mládeže

5.1.1. Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních

<u>Gestor</u> : Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	
<u>Spolugestor</u> : místopředsedkyně vlády	
<u>Termíny – indikátory plnění</u> :	
1) 30. září 2013 – zpracovat přehled zdrojů k problematice korupce ve středním vzdělávání jako podklad pro učitele a zveřejnit ho na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.	
2) 30. září 2013 - definovat témata a jejich obsah, se kterými by měli být děti a žáci v průběhu předškolního a základního vzdělávání seznámeni, a přibližné stanovení věku, ve kterém by měli být děti a žáci s touto problematikou seznámeni.	
3) 31. březen 2014 – zpracovat návrhy na dopracování/zpracování uvedených témat do rámcových vzdělávacích programů pro předškolní a základní vzdělávání.	
4) 31. červenec 2014 – zpracovat přehled zdrojů k problematice korupce v předškolním a základním vzdělávání jako podklad pro učitele a zveřejnit ho na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.	
<u>Protikorupční efekt</u> : Osvěta a zvýšení potenciálu základních vědomostí o korupci a právní odpovědnosti; uvědomění si důsledků v případě protiprávního jednání.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn. 2) Plnění úkolu je zahájeno. 3) Plnění úkolu je zahájeno. 4) Plnění úkolu je zahájeno.
Způsob plnění úkolu:	1) Probíhá sestavování pracovních skupin pro revizi RVP. 2) až 4) Byla zahájena přípravná fáze plnění úkolu, tj. připraveny návrhy pracovních skupin pro zajištění úkolu.

Odůvodnění:

- 1) Práce na splnění tohoto úkolu jsou rozfázované do několika kroků. Prvním krokem pro splnění úkolu bylo vedením odboru vzdělávání MŠMT stanoveno provést revizi všech RVP pro odborné vzdělávání. Revizi budou provádět pracovní skupiny, jejichž členem bude též zástupce určený MPV. **Pracovní skupiny byly sestaveny a zahájily práce na plnění úkolu, avšak bez účasti zástupce MPV.**

Byla zmapována situace a vytvořen předběžný seznam existujících publikací, metodických příruček a organizací zabývajících se danou problematikou (mj. bylo zjištěno, že v roce 2012 vydal Respekt Institut, o.p.s. metodickou příručku pro učitele středních škol). V další etapě je plánována schůzka s představiteli organizací zabývajících se korupcí za účelem spolupráce při řešení úkolu.

2) **Proběhla** přípravná fáze k zajištění plnění úkolu, pracovníci odboru vzdělávání **navrhli** složení pracovních skupin z kompetentních zaměstnanců MŠMT, ředitelů škol a odborné veřejnosti k zajištění druhé až čtvrtého úkolu a tyto pracovní skupiny zahájily činnost na úkolu. Pro základní vzdělávání je téma korupce začleněno do upraveného „RVP ZV“, který vstupuje v účinnost od 1. 9. 2013, a to do vzdělávacích oborů Výchova k občanství a Člověk a jeho svět. RVP vymezuje očekávané výstupy a obsah vzdělávání a zároveň zařazuje tuto problematiku do období vzdělávání adekvátně věku dítěte. Upravený RVP ZV a metodická doporučení pro úpravy školních vzdělávacích programů jsou zveřejněny na metodickém portálu rvp.cz: Průvodce upraveným RVP ZV (<http://digifolio.rvp.cz/view/view.php?id=6465>).

Spolupráce s MPV při řešení úkolu nebyla ze strany gesčního útvaru MŠMT realizována.

3) Stav prací popsaný u úkolu 2) je zároveň splněním třetího úkolu.

4) Úkol bude plněn poté, co bude splněn předchozí, tj. třetí úkol.

5.2. Vzdělávání úředníků

5.2.1. Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. listopad 2013 – předložit vládě aktualizovaná Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech s ohledem na návrh zákona o úřednících a obsahující vzdělávání v oblasti boje s korupcí, etickým chování a bezúhonností.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je řešen (úkol řeší pracovní skupina).
Způsob plnění úkolu:	Probíhá revize návrhu Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech z roku 2011, která tehdy nebyla vládě předložena k projednání.

Odůvodnění:

Plnění úkolu je závislé na plnění priority 1.1. Zákon o státních úřednících.

Text aktualizovaných Pravidel je průběžně revidován podle aktuálního návrhu zákona o státních úřednících a návrhu novelizace zákona č. 312/2002 Sb. Nicméně s ohledem na vývoj legislativního procesu návrhu zákona o státních úřednících se jeví jako vhodné vyčkat finální podoby legislativní úpravy vzdělávání.

Vzhledem k posunutí termínu úkolu Aktualizací Strategie z května 2013 (na listopad 2013) a finální práci na aktuálních úkolech, které mj. vyplývají ze Strategie (zejména bod 1.1.), je stav rozpracovanosti stále na stejné úrovni – viz výše.

5.2.2. Vzdělávání formou eLearningu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. listopad 2013 - zavést eLearningovou formu protikorupčního vzdělávání do povinných vzdělávacích programů pro všechny kategorie zaměstnanců veřejné správy.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol je splněn částečně, ve zbytku plněn není.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	<ul style="list-style-type: none">• Realizace kurzu „Vzdělávání v oblasti etiky“• Probíhá příprava podkladů pro splnění celého úkolu – komplexně propojeného s úkolem 1.1. a 5.2.1. a navázaného na projekty ze strukturálních fondů EU v novém programovacím období.

Odůvodnění:

MV uvádí, že plnění úkolu je odvislé od plnění úkolu č. 1.1. Zákon o úřednících, což není zcela pravda, neboť zpracování eLearningu je možné již nyní.

Za částečné splnění lze považovat eLearningový kurz „Vzdělávání v oblasti etiky“, který byl zpracován v souvislosti s předchozí Strategii. Jde o kurz nabízený Institutem pro veřejnou správu Praha, a to zdarma všem zaměstnancům ministerstev a ÚSÚ ve smyslu zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. Projekt je spolufinancován Evropským sociálním fondem prostřednictvím OPLZZ a státním rozpočtem ČR.

eLearningová forma kurzu obsahuje 4 základní moduly:

- **Etika**
úvod, teorie, obecné principy, ukázky etických kodexů
- **Korupce**
zásady antikorupčních mechanismů, legislativní i nelegislativní opatření, rizika korupčního chování, aktuální antikorupční strategie vlády ČR
- **Interaktivní nácvik problémových situací**
ukázky možných řešení, sebetestování
- **Úvod do společenského chování**
komunikace, asertivita, etiketa a image úředníka/zaměstnance

Na kurz je možné se přihlásit na <http://elev.institutpraha.cz/regman/etika.html>.

Nicméně s ohledem na vývoj legislativního procesu návrhu zákona o státních úřednících se jeví jako vhodné vyčkat finální podoby legislativní úpravy vzdělávání.

V návaznosti na aktualizaci předchozího úkolu 5.2.1. gestor úkolu musí rovněž konstatovat, že vzhledem k posunutí termínu úkolu Aktualizací Strategie z května 2013 (na listopad 2013) a finální práci na aktuálních úkolech, které mj. vyplývají ze Strategie (zejména bod 1.1.), je stav rozpracovanosti stále na stejné úrovni – viz výše.

5.3. Vzdělávání orgánů činných v trestním řízení

5.3.1. Společné vzdělávání orgánů činných v trestním řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí (Generální ředitelství cel)	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> průběžně - vzdělávat orgány činné v trestním řízení zejména v následujících oblastech: <ul style="list-style-type: none">- vzdělávací akce zaměřené na téma trestná činnost v oblasti veřejných zakázek a dotací- vzdělávací akce formou společného vzdělávání policistů, celníků, státních zástupců a soudců, zaměřené na témata finančního šetření, legalizace, zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti- vzdělávací akce zaměřené na dokazování úplatkářských trestných činů s důrazem na jejich procesní specifika při objasňování a prokazování korupční trestné činnosti s důrazem na ústavní limity trestního práva procesního.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Příprava vzdělávacích akcí v oblasti korupce a preventivních a detekčních mechanismů v ní.

Odůvodnění:

a) vzdělávací akce zaměřené na téma trestná činnost v oblasti veřejných zakázek a dotací

Justiční akademie plánuje v roce 2013 uskutečnit na dané téma tyto vzdělávací akce:

- 7 dvoudenních seminářů v regionech v rámci projektu *Ekonomie na téma Financování operačních programů EU v období 2007-2013 a poškozování finančních zájmů EU*, které budou zaměřené na:
 - finanční toky u operačních programů z EU (rozpočtování prostředků ve státním rozpočtu, předfinancování prostředků EU, převody prostředků z rozpočtu EU na účet Národního fondu, převody prostředků do státního rozpočtu, dopady na státní rozpočet, modelový příklad k řešení)
 - certifikace výdajů a certifikační postupy spojené s finančními opravami (předkládání žádostí o platbu Evropské komisi, kontroly prováděné Platebním certifikačním orgánem MF, komunikace se zástupci Evropské komise, vypořádávání vratek, příklady k řešení)
 - šetření a hlášení nesrovnalostí (definice nesrovnalosti, proces šetření v závislosti na režim poskytnutí dotace, hlášení nesrovnalostí na národní úrovni a vůči EU, typové příklady, řešené případy z praxe)
 - příspěvek Auditního orgánu MF [hierarchie kontrol; náplň činnosti auditního orgánu; kontroly na vzorku operací jednotlivých projektů; jak funguje nastavení systému, (nejzávažnější) nálezy na operačních programech a regionálních radách]
 - kontrola a financování územních rozpočtů; Zákon o veřejných zakázkách z pohledu praxe v Evropských fondech; Veřejné zakázky - postup zadavatelů při zadávání veřejných zakázek a základní pravidla námitkového řízení před

zadavatelem; problematická místa v procesu zadávání veřejných zakázek, ve kterých může docházet k protiprávnímu jednání subjektů s možným trestněprávním dopadem; změny, které byly v zákoně provedeny rozsáhlou novelou č. 55/2012 Sb.; k nově přijatým prováděcím právním předpisům a k zadávání veřejných zakázek na eTržističích.

- Dvoudenní seminář na téma *Trestní odpovědnost právnických osob*, který se bude mj. věnovat i tématu: Ne bis in idem v soutěžním právu: 1. vztah trestního a správního stíhání; 2. ne bis in idem ve správním řízení v soutěžních věcech; 3. aktuální judikatura k soutěžnímu právu.
 - Jednodenní seminář na téma *Trestná činnost úředních osob*. **Termín konání je stanoven na 21. 11. 2013.** Seminář bude zaměřen na:
 - trestnou činnost úředních osob s výjimkou bezpečnostních sborů (ozbrojených sil a ozbrojených sborů). Soupis zabaveného majetku - problematiku z pohledu exekutora; pravidla jednání státních zástupců s představiteli veřejné správy a jiné praktické příklady; dotace, veřejné zakázky; praktické problémy při dokazování úplatkářských trestných činů.
- b) *vzdělávací akce formou společného vzdělávání policistů, celníků, státních zástupců a soudců, zaměřené na témata finančního šetření, legalizace, zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti***

Pro tyto účely plánuje Justiční akademie v roce 2013 uskutečnit následující vzdělávací akce:

- Dvoudenní seminář na téma *Zajišťování majetku a odčerpávání výnosů z trestné činnosti*, který bude zaměřen na:
 - finanční šetření, metodiku finančního šetření, prezentaci případových studií a praktický nácvik dovedností, možnosti policejních orgánů při pátrání po majetku, zajišťování majetku a odčerpávání výnosů z trestné činnosti; Legalizaci výnosů z trestné činnosti; Provádění soupisu zajištěného majetku exekutorem; Aktuální poznatky o uplatňování zajišťovacích institutů, pokud jde o zajišťování majetku v trestním řízení, správu majetku včetně oceňování.
 - vybrané aspekty problému zajišťování majetku z pohledu ÚZSVM. Metodiku, praktické možnosti policie při pátrání po majetku, případové studie; Zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti; FAÚ MF - podezřelé transakce, možnosti návaznosti mezi FAÚ, PČR a státním zastupitelstvím. Možnosti, které FAÚ jako správní orgán má ve vztahu k poskytování informací PČR; výkladová stanoviska k zákonu č. 253/2008 Sb.
 - část speciálně zaměřená pro celní správu v postavení OČTŘ, zaměřená na aktuální změny v oblasti dokazování úplatkářských trestných činů s důrazem na jejich procesní specifika při objasňování a prokazování korupční trestné činnosti; popř. aktuální témata v oblasti daňové trestné činnosti.
- c) *vzdělávací akce zaměřené na dokazování úplatkářských trestných činů s důrazem na jejich procesní specifika při objasňování a prokazování korupční trestné činnosti***

Justiční akademie uskuteční na dané téma v roce 2013 tyto vzdělávací akce:

- Dvoudenní seminář na téma *Operativně pátrací prostředky*, který bude mj. zaměřen na:
 - dokazování úplatkářských trestných činů; Operativně pátrací prostředky a odposlechy v praxi státního zastupitelství, právní úprava problematiky. Aktuální

judikatura vztahující se k problematice odposlechlů; Problematika operativně pátracích prostředků v rámci mezinárodní justiční spolupráce: odposlechy mobilních telefonů, sledování osob a věcí, sledování zásilek. Technické možnosti policejních útvarů; praktické příklady spolupráce, analýza dat, možnosti sledování datové komunikace

- Jednodenní seminář na téma *Telekomunikační provoz*, který bude mj. zaměřen na:
 - odposlech a záznam telekomunikačního provozu; zjišťování údajů o uskutečněném telekomunikačním provozu; aktuální judikatura vztahující se k problematice; zásahy do základních lidských práv a svobod v souvislosti s použitím operativně pátracích prostředků - Problematika těchto důkazních prostředků z pohledu obhájce; řízení o zákonnosti odposlechu a poskytování údajů o uskutečněném telekomunikačním provozu.
- Dvoudenní mezinárodní konference na téma *Organizovaný zločin*, která bude mj. zaměřena na:
 - dokazování organizované trestné činnosti včetně trestné činnosti v oblasti úplatkářských trestných činů, využití při vyšetřování a dokazování této trestné činnosti institutů jako jsou utajený svědek; odposlech a záznam telekomunikačního provozu; zjišťování údajů o uskutečněném telekomunikačním provozu; operativně pátrací prostředky: předstíraný převod, sledování osob a věcí, použití agenta; domovní prohlídky, prohlídky jiných prostor a pozemků, vstup do obydlí, jiných prostor a pozemků; zadržení a otevírání zásilek, jejich záměna a sledování.
- Jednodenní seminář na téma *Ústavní limity trestního práva procesního*, který bude mj. zaměřen na:
 - domovní prohlídku a prohlídku jiných prostor a pozemků - § 82 až 85c: Ústavní limity trestního práva procesního ve vztahu k domovní prohlídce a prohlídce jiných prostor; popis skutkových okolností, právní kvalifikace skutku, využitelnost poznatků získaných neprocesními prostupy, včetně operativních poznatků z činnosti jiných orgánů (zpravodajských služeb, NBÚ apod.), získání relevantních procesně způsobilých důkazů; domovní prohlídky - praktické poznatky z konkrétních kauz; Problematiku neodkladných a neopakovatelných úkonů; Dozorovou činnost státního zástupce ve vztahu k dodržování základních práv a svobod z hlediska výsledku podezřelého, poškozeného, svědka a dodržování limitů ústavnosti u rozhodujících vyšetřovacích úkonů, jimiž se zasahuje do základních práv a svobod.

Složení vzdělávacích akcí v roce 2014 Justiční akademie předpokládá ve stejném rozsahu s tím, že plánuje uspořádání více akcí regionálního charakteru na téma *Korupční trestná činnost a trestné činy související se skutečností*, že kromě regionálního charakteru akcí bude také upřednostněna forma společného vzdělávání policistů, celníků, státních zástupců a soudců.

5.3.2. Vzdělávání policistů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2013 - rozšířit zavedený systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje s korupcí policistů o realizaci vzdělávacího programu zaměřeného na problematiku korupce i pro další konkrétní cílové skupiny policistů zařazených na vyšších tarifních třídách a zaměstnanců policie, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou.	
2) 30. září 2013 - vytvořit vzdělávací aktivity zaměřené na problematiku insolvence u policistů.	
3) 30. září 2013 / průběžně – zabezpečit vzdělávání policistů v řídicích pozicích.	
Stav plnění úkolu:	<p>1) Úkol byl částečně splněn a je dále plněn (dva dílčí úkoly splněny zcela, jeden částečně).</p> <p>2) Úkol je plněn.</p> <p>3) Úkol je plněn.</p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Byl zpracován a je ve schvalovacím procesu profil absolventa vzdělávacího programu „<i>Problematika korupce – odborný pracovník</i>“ zaměřeného na problematiku korupce i pro další konkrétní cílové skupiny policistů a zaměstnanců policie zařazených minimálně v 6. tarifních nebo 9. platových třídách, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou.</p> <p>Ve VPŠ MV v Praze je průběžně realizován eLearningový kurz „<i>Základy lidských práv, profesní etiky, rovných příležitostí a problematika korupce</i>“.</p> <p>Je zaveden „<i>kontaktní informační zdroj problematiky korupce</i>“, kde jsou zveřejňovány nejrůznější informace z oblasti předcházení korupčnímu jednání policistů.</p> <p>2) Pracovní skupina připravila vhodnou formu vzdělávací aktivity zaměřené na problematiku insolvence u policistů.</p> <p>3) Byl zpracován a schválen profil absolventa vzdělávacího programu „<i>Vrcholový management Policie ČR</i>“, na jehož základě bude vytvořen vzdělávací program. Obsahem vzdělávání budou mj. i témata z oblasti odhalování znaků korupce a schopnosti identifikovat místa a problémy s vysokým korupčním potenciálem.</p>

Odůvodnění:

Ad 1)

PP ČR **zpracovalo profil** absolventa vzdělávacího programu zaměřeného na problematiku korupce i pro další konkrétní cílové skupiny policistů **a zaměstnanců policie** zařazených **minimálně v 6. tarifních nebo 9. platových** třídách, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být

osloveni korupční nabídkou. **Po schválení profilu bude následně zpracován vzdělávací program.**

V období od září 2012 je realizováno protikorupční vzdělávání policistů podle vzdělávacího programu „**Problematika korupce – policista**“ ve školních policejních střediscích jednotlivých KŘP a ve vybraných policejních školách MV (úkol č. 3.13 předchozí Strategie), které dosud absolvovalo celkem **7 128 policistů**. Policisté byli vybráni služebním funkcionářem (ve spolupráci s příslušnou protikorupční komisí), jak ředitelům KŘP ukládá Rozkaz policejního prezidenta č. 69/2012, kterým se vydává interní protikorupční program PČR.

Podle předběžného předpokladu bude po proškolení těchto policistů přistoupeno k proškolení dalších policistů zařazených ve vyšších funkcích **(po uvolnění lektorů a školících prostor)**.

Po dohodě s OVK PP ČR byly jeho intranetové stránky, potažmo stránky Protikorupční komise PČR, označeny jako „**kontaktní informační zdroj problematiky korupce**“, kde jsou zveřejňovány nejrůznější informace z oblasti předcházení korupčního jednání policistů, čímž tyto stránky získaly silné preventivně metodické zaměření.

V roce 2012 VPŠ MV v Praze zahájila realizaci projektu „*Implementace nové integrovatelné eLearningové infrastruktury do rezortu MV prostřednictvím videokonferenčního řešení*“ (z přiděleného grantu EU), v rámci kterého byl mj. zpracován i vzdělávací program eLearningového kurzu „*Základy lidských práv, profesní etiky, rovných příležitostí a problematika korupce*“. Schválený vzdělávací program byl zaregistrován OBVPV pro realizaci vzdělávání od 3. 9. 2012.

Kurz integruje 5 eLearningových modulů, **jež jsou blíže popsány v předchozí Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii**. Projekt bude ukončen v roce 2014. **Realizované běhy eLearningového kurzu budou vyhodnoceny a následně budou zpracovány případné úpravy, které vyplynou z ověřování.**

V průběhu září 2012 až března 2013 byly realizovány 2 běhy kurzu, které absolvovalo celkem **77 policistů**. **V současné době se ve 3. běhu kurzu vzdělává 21 policistů.**

Ad 2)

V rámci vyhodnocení vzdělávací potřeby v oblasti protikorupčního vzdělávání byl identifikován aktuální problém související s insolvenčí policistů. Na základě tohoto zjištění pracovní skupina **posoudila** vhodnou formu vzdělávací aktivity zaměřené na problematiku insolvence policistů **a zaměstnanců policie**.

Jako nejvhodnější formu vzdělávací aktivity se pracovní skupina rozhodla využít „kontaktní informační zdroj problematiky korupce“ na stránkách Protikorupční komise PČR, kde **jsou** zveřejňovány informace související s insolvenčí pracovníků a způsoby jejího řešení. **Pracovní skupina podniká kroky, aby zde mohly být rovněž** zveřejňovány informace k předcházení insolvence, k jejímu rozpoznání i k jejím legálním řešením, a popřípadě i veškerá nebezpečí a etická hlediska nezákonných řešení insolvence pracovníků (především policistů).

Pokud při realizaci **kontaktního informačního zdroje** vznikne potřeba dalšího cílenějšího vzdělávání konkrétních skupin příslušníků a zaměstnanců PČR, bude zahájeno **např.** převedení potřebných vzdělávacích materiálů do eLearningového vzdělávacího programu.

Ad 3)

PP ČR předběžně oslovilo zástupce PA ČR se žádostí o zařazení problematiky odhalování znaků korupce a schopnosti identifikovat místa a problémy s vysokým korupčním potenciálem do připravovaného celoživotního vzdělávání policejních managerů.

Ve spolupráci PP ČR a PA ČR byl zpracován a schválen profil absolventa vzdělávacího programu „Vrcholový management Policie ČR“, na jehož základě bude vytvořen vzdělávací program. Obsahem vzdělávání bude mj. i výše jmenovaná problematika.

5.4. Vzdělávání celníků

5.4.1. Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí (Generální ředitelství cel)	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. červen 2013 / průběžně – zavést systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR v oblasti boje proti korupci.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	Úkol je splněn.
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	1) Příprava materiálu „Program celoživotního vzdělávání zaměstnanců CS ČR v oblasti boje proti korupci“ (dále jen „Program“) do gremiální porady a ke schválení generálním ředitelem. 2) Příprava a zahájení realizace vzdělávání podle Programu. 3) Průběžná realizace vzdělávání v souladu se schváleným Programem.

Odůvodnění:

Realizace tohoto úkolu se co do obsahu i termínu kryje s úkolem „Přípravit vzdělávací program celoživotního vzdělávání zaměstnanců celní správy v oblasti boje proti korupci“ stanoveným generálním ředitelem GŘC jako jeden z úkolů vyplývajících z „Koncepce profesní přípravy zaměstnanců Celní správy ČR na období 2013-2015“. Gestorem za splnění tohoto úkolu je odbor 40 GŘC Řízení lidských zdrojů, konkrétně pak oddělení 403 Institut vzdělávání, ve spolupráci se samostatným oddělením GŘC 050 Vnitřních činností. Z tohoto důvodu je Institut vzdělávání současně i gestorem za realizaci úkolu č. 5.4.1. Strategie, k jehož realizaci byla vytvořena pracovní skupina složená ze zástupců Institutu vzdělávání a samostatného oddělení Vnitřních činností.

K 5. 4. 2013 byly vytvořeny základní teze Programu, které budou po projednání v pracovní skupině rozpracovány do podoby koncepčního materiálu, který bude v průběhu května 2013 připomínkován všemi útvary celní správy. V červnu 2013 **měl být** předán k projednání gremiální poradě a ke schválení generálním ředitelem.

Program byl dokončen počátkem června 2013, spolu se seznamem úkolů k zabezpečení jeho implementace. Je rozdělen do 3 pilířů:

1. pilíř – **Vstupní instruktáž** je určena pro nově přijaté zaměstnance celní správy.
2. pilíř – **Průběžné vzdělávání** představuje navazující celoplošné periodické vzdělávání, které budou zaměstnanci absolvovat každé 2 roky.

3. pilíř – **Zvláštní vzdělávání** zahrnuje specifické vzdělávání pro určité kategorie zaměstnanců (např. pro celníky nebo management) anebo pro zaměstnance vykonávající určitou agendu s identifikovanou zvýšenou mírou korupčního rizika.

Rozkazem generálního ředitele GŘC č. 42/2013 účinným od 1. 7. 2013 byla zaměstnancům CS ČR stanovena povinnost vzdělávat se v rámci Programu a zároveň bylo nařízeno určeným služebními funkcionáři zabezpečit implementaci Programu do stávajícího systému profesní přípravy zaměstnanců CS ČR provedením úkolů obsažených v příloze č. 2 Rozkazu. Termíny pro splnění úkolů jsou (až na jednu výjimku) stanoveny do konce roku 2013.

5.5. Vzdělávání vězeňského personálu

5.5.1. Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti (Generální ředitelství Vězeňské služby ČR)	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2013 / průběžně - zavést systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR v oblasti boje proti korupci.	
2) 31. říjen 2013 - v rámci výzkumné činnosti Institutu vzdělávání Vězeňské služby ČR provést psychologickou analýzu specifik koruptivních tlaků a koruptivního jednání na příslušníky a zaměstnance Vězeňské služby ČR.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn. 2) Úkol je řešen.
Způsob plnění úkolu:	1) V rámci systému celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci jsou po obsahové i didaktické stránce připraveny a zařazeny do plánu vzdělávacích činností Institutu vzdělávání VS ČR na 2. pololetí 2013 specializační kurzy pro vybrané profesní skupiny zaměstnanců VS ČR pracujících v přímém styku s vězňnými osobami. Byl realizován interaktivní pilotní expertní kurz pro vybrané zaměstnance v přímém styku s vězňnými osobami, který se konal v termínu 10. - 12. 6. 2013. Na základě analýzy výsledků tohoto kurzu a připomínek pozvaných expertů z věznic byly upraveny osnovy vzdělávacích kurzů v oblasti boje proti korupci. 2) Byla dokončena finální verze výzkumného nástroje. Byl zahájen sběr dat dle schváleného harmonogramu sběru dat v organizačních jednotkách VS ČR. V rámci delfské metody byla zahájena a dokončena analýza odpovědí expertů, zpracována předběžná výzkumná zpráva z první části delfské metody a v současné době je zahajováno druhé kolo této metody. V rámci kvalitativního výzkumu bylo provedeno více než 150 přímých rozhovorů s příslušníky a zaměstnanci vybraných

Odůvodnění:

Generální ředitelství VS ČR schválilo předložené návrhy z Institutu vzdělávání VS ČR k úkolu 5.5.1. (systém celoživotního vzdělávání příslušníků a zaměstnanců VS ČR a výzkumný projekt).

- 1) Institut vzdělávání VS ČR připravil systém celoživotního vzdělávání zaměstnanců VS ČR v oblasti boje proti korupci. Navržený projekt byl pilotně ověřen interaktivním kurzem, který se konal v termínu od 10. do 12. 6. 2013. Na základě tohoto schváleného systému jsou již zařazeny do plánu vzdělávacích činností Institutu vzdělávání VS ČR na 2. pololetí 2013 specializační kurzy s danou tematikou pro vybrané skupiny zaměstnanců VS ČR.
- 2) Pracovní skupina z Institutu vzdělávání VS ČR připravila, realizovala, vyhodnotila a interpretovala předvýzkum k ověření validity a reliability výzkumných nástrojů. Na základě předvýzkumu byla dokončena finální podoba výzkumného nástroje. Dále byl schválen harmonogram sběru dat v organizačních jednotkách VS ČR, a tím byl také zahájen sběr dat v jednotlivých organizačních jednotkách VS ČR. K 15. 7. 2013 bylo v rámci kvalitativního výzkumu provedeno více než 150 přímých rozhovorů s příslušníky a zaměstnanci vybraných organizačních jednotek VS ČR. Sběr dat dále pokračuje a jeho ukončení se předpokládá v 1. polovině srpna 2013. Byl také vybrán a kontaktován tým expertů ke sběru dat v rámci delfské metody, kteří odpověděli na zaslané otázky. Jejich odpovědi jsou nyní analyzovány. Byla dokončena analýza odpovědí expertů, zpracována předběžná výzkumná zpráva z první části delfské metody a v současné době je zahajováno druhé kolo této metody.

6. Ostatní

6.1. Institucionální zajištění boje s korupcí

6.1.1. Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury

<u>Gestor</u> : místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 31. květen 2013 – předložit vládě analýzu možnosti případného zřízení protikorupční agentury coby nezávislého úřadu věnujícímu se problematice boje s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol nebyl splněn.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování jednotlivých částí analýzy a připravenost předložení materiálu do MPŘ.

Odůvodnění:

Byla zpracována osnova analýzy. Následoval sběr dat relevantních k obsahu analýzy a proběhla schůzka se zástupcem TIC, tj. pobočky mezinárodní neziskové organizace, která se zabývá nejen otázkou zřízení protikorupční agentury v ČR, ale i otázkou působení protikorupčních agentur v jednotlivých zemích.

Obsahem konečného materiálu je obecný popis protikorupčních agentur ve světě, popis jejich pravomocí a působnosti, stejně tak jako otázka institucionálního zřízení, mezinárodních závazků a popisu stávajících protikorupčních institucí. **Tyto informace pak slouží jako východisko pro úvahu o třech možných variantách případného zřízení agentury. Při volbě konečně varianty byl zohledněn zejména předmět činnosti stávajících institucí, které již v oblasti boje s korupcí úspěšně působí.**

V současnosti jsou zpracovávány jednotlivé části analýzy a **byly** dokončeny práce na jednotlivých částech této analýzy. Analýza by měla být předložena do MPŘ **během června 2013, avšak s ohledem na vnitropolitické dění dosud nebylo určeno, kdo formálně tento materiál do MPŘ předloží (který člen vlády, když pozice místopředsedkyně vlády pro koordinaci boje s korupcí nebyla obsazena).**

6.1.2. Analýza možností zřízení informačního komisaře

<u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor</u> : místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění</u> : 30. listopad 2013 – předložit vládě komparativní studii existence informačního komisaře ve světě se zaměřením na efektivnost možností prosazovat přístup k informacím, obsahující zejména: – zhodnocení možnosti jeho zřízení v České republice, – uvedení systémových příčin nízké vymahatelnosti práva na informace a průtahů v jeho vyřizování,	

– návrh řešení účinného sankčního mechanismu.	
Součástí materiálu bude i analýza slučitelnosti právního řádu ČR s Úmluvou Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům s návrhem na podpis a ratifikaci této úmluvy či s doporučením úmluvu neratifikovat.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn .
Způsob plnění úkolu:	Příprava na zpracování analýzy.

Odůvodnění:

Byly započaty práce na splnění úkolu. Ve 2. polovině ledna 2013 byl dopisem náměstka ministra vnitra osloven veřejný ochránce práv a předseda ÚOOÚ, aby se vyjádřili k možnosti převzetí úkolů informačního komisaře do působnosti zmíněných úřadů. Veřejný ochránce práv rozšíření svých kompetencí odmítl. Předseda ÚOOÚ rovněž uvedl, že je třeba ponechat obě problematiky (svobodný přístup k informacím a ochrana osobních údajů) odděleně. Oba úřady byly též požádány pro určení kontaktních pracovníků pro další kroky.

Předpokládaný postup (harmonogram) plnění:

- V rámci MV bude ustaven pracovní tým (2 pracovníci odboru dozoru a kontroly veřejné správy a 1 pracovník odboru legislativy a koordinace předpisů), jenž připraví první text analýzy. Termín: 30. 5. 2013 – **splněno**.
- Text analýzy bude následně rozeslán širšímu týmu osob a subjektů, kteří se problematikou práva na informace zabývají, a ti budou požádáni o posouzení textu a o zaslání doporučení, připomínek apod. Předpokládá se zainteresování ÚV, ÚOOÚ a Kanceláře veřejného ochránce práv. Samozřejmostí bude zapojení neziskového sektoru, zejména Otevřené společnosti (Mgr. Kužílek) a TIC. Termín pro zaslání připomínek do konce **srpna** 2013.
- Materiál bude následně upraven a během **září** 2013 podroben VPR.
- Začátkem **října** 2013 bude materiál rozeslán do MPŘ a publikován na webu MV k veřejnému připomínkování. Připomínkové řízení bude ukončeno koncem **října** 2013.
- V průběhu **října a začátkem listopadu 2013** se počítá s vypořádáváním připomínek.
- Koncem října/začátkem listopadu 2013 bude materiál předložen vládě.

Součástí úkolu č. 1.15 předchozí Strategie bylo rovněž předložení návrhu na podpis a ratifikaci Úmluvy RE o přístupu k úředním dokumentům. MV posléze avizovalo problém kolize mezi InfZ a touto Úmluvou ve vztahu k úhradě nákladů, kterou nelze řešit uplatněním výjimky, a dalším ustanovením InfZ, která nejsou slučitelná s Úmluvou (Úmluva vylučuje úhradu za mimořádně rozsáhlé vyhledání informací, s nímž počítá platné znění InfZ a které z tohoto zákona nebylo možné bez zásadních rozporů s připomínkovými místy odstranit). Jelikož by mohl být vládě předložen návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy, resp. by bylo možné předložit návrh na sjednání předmětné Úmluvy do MPŘ, teprve poté, co bude novela InfZ přijata, případně v závěrečné fázi jejího schvalovacího procesu, nebyl již tento úkol převzat do nové Strategie. Aktualizací Strategie z května 2013 proto došlo k přiřazení tohoto úkolu k úkolu analyzovat možnosti zřízení informačního komisaře.

6.2. Interní protikorupční programy

6.2.1. Rezortní interní protikorupční programy

<u>Gestor</u> : místopředsedkyně vlády	
<u>Spolugestor</u> : rezorty	
<u>Termíny – indikátory plnění</u> :	
1) 30. červen 2013 – předložit vládě osnovu interního protikorupčního programu, kterou připraví Mezirezortní koordinační skupina pro boj s korupcí.	
2) 31. leden 2014 - zaktualizovat rezortní interní protikorupční programy v souladu s vládou schválenou osnovou tak, aby odpovídaly struktuře uvedené v odůvodnění tohoto úkolu.	
3) 30. září kalendářního roku - pravidelně jednou ročně vyhodnocovat a případně aktualizovat rezortní interní protikorupční programy a zveřejňovat je na internetových stránkách jednotlivých rezortů.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn. 2) Úkol bude plněn. 3) Úkol bude plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 24. 6. 2013 (č.j. ÚV: 746/13). 2) Po schválení materiálu vládou budou aktualizovány současné IPP jednotlivých rezortů. 3) Vyhodnocování IPP a jejich případná aktualizace.

Odůvodnění:

Výchozí pracovní návrh rámcového rezortního IPP byl projednán na poradě MKS dne 1. 2. 2013. K datu 13. 2. 2013 byla sestavena pracovní skupina pro zpracování IPP, její úvodní porada se konala dne 21. 2. 2013. Pracovní skupina se dosud sešla celkem pětkrát, projednávány byly jednotlivé body IPP. Členové pracovní skupiny v průběhu této doby zpracovali a předložili gestorovi své připomínky, doporučení a návrhy k IPP, gestor na jejich základě postupně vypracovával výslednou pracovní verzi IPP.

Při plnění prvního úkolu gestor spolupracoval se společností Ernst & Young Audit, s.r.o., jejíž zástupci se pravidelně účastnili většiny porad pracovní skupiny.

K datu 15. 4. 2013 byl vypracován pracovní návrh IPP, který byl následně upraven (nově řazeno z hlediska procesního, nikoli tématického) a doplněn. Návrh materiálu byl rozeslán členům MKS, přičemž po vypořádání vzešlých připomínek **byl předložen do MPŘ, které probíhalo od 24. 5. do 7. 6. 2013 (připomínky byly zaslány ještě 18. 6. 2013). Materiál byl předložen vládě k projednání dne 24. 6. 2013. Vláda jej však dosud neprojednala, neboť materiál nebyl zařazen do programu její schůze, a to z důvodu změny složení vlády.**

Po schválení vládou budou jednotlivé rezorty své IPP přizpůsobovat schválené osnově tak, aby výsledný rezortní IPP byl zpracován k 31. 1. 2014. **Současně bude pro rezorty uspořádán odborný seminář na toto téma, a to dne 16. 10. 2013.**

6.3. Dopravní výstavba

6.3.1. Strategie výstavby dopravní infrastruktury

<u>Gestor:</u> Ministerstvo dopravy	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 30. červen 2013 - předložit vládě Závaznou střednědobou strategii výstavby dopravní infrastruktury.	
Stav plnění úkolu:	Úkol nebyl splněn.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování materiálu „Dopravní sektorové strategie, 2. fáze“, který byl předložen do MPŘ.

Odůvodnění:

Úkol je plněn prostřednictvím projektu „Dopravní sektorové strategie, 2. fáze“. Na přelomu května a června 2013 byl materiál projednán v rámci VPŘ a na základě usnesení porady ministra byl dne 20. 6. 2013 odeslán finální výstup projektu tzv. *Souhrnný dokument* do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 9. 7. 2013. Dne 17. 6. 2013 byl materiál včetně vyhodnocení vlivů koncepce podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, předán na MŽP, aby mohlo zahájit proces, který bude zakončen vydáním stanoviska SEA. Ve 2. polovině července 2013 proběhne dle zákona č. 100/2001 Sb. veřejné projednání koncepce a následně bude materiál projednán na jednání společného řídicího výboru se zástupci ostatních ministerstev, Evropské komise, JASPERS a dalších zainteresovaných stran. Předložení konečného materiálu na jednání vlády MD předpokládá do 31. 8. 2013.

6.4. Úkoly z předchozí strategie

6.4.1. Dostupnost informací o boji s korupcí

<u>Gestor:</u> místopředsedkyně vlády	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. květen 2013 - zřídit nový webhosting pro doménu www.korupce.cz tak, aby byla tato doména uživatelsky uchopitelná, a na těchto stránkách zveřejňovat relevantní informace o boji s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob plnění úkolu:	Spuštění stránek www.korupce.cz v nové struktuře a podobě dne 6. 5. 2013.

Odůvodnění:

Práce na nových webových stránkách byly započaty na začátku roku 2013. Na základě průzkumu trhu byla vybrána firma Macron Software, spol. s r. o., která splnila všechny technické požadavky a z hodnocených nabídek byla cenově nejvýhodnější. V březnu 2013

započaly práce na grafické podobě webových stránek. Poté se začal řešit obsah. V současné době jsou práce na webové stránce u konce a ke spuštění stránek v nové podobě a struktuře bylo realizováno k 6. 5. 2013. **V současné době probíhá doplňování textů a vkládání relevantních materiálů (zejména k jednotlivým bodům Strategie a předchozí Strategie). Rovněž již byl zkompletován, za součinnosti ministerstev a ostatních ÚSÚ a dalších vybraných úřadů, seznam kontaktů na jednotlivých rezortech, kam lze oznámit podezření na korupci v daném rezortu.**

6.4.2. Zamezení manipulace s přidělováním obhájců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. srpen 2013 - upravit informační systémy pro přidělování obhájců tak, aby obhájci byli přidělováni rovnoměrně.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je řešen.
Způsob plnění úkolu:	Řešení konkrétní výsledné podoby příslušných skriptů v informačních programech soudů.

Odůvodnění:

Úkol **byl řešen** na společných poradách pracovní skupiny složené z pracovníků odboru dohledu MS a spol. CCA Group, a. s. Na konci dubna 2013 byla na základě pokynů pracovní skupiny, připomínkovaných zástupci z řad justice, zapracována společností CCA Group, a. s. a VUMS Legend, s. r. o. podoba návrhů řešení zpracování způsobů přidělování advokátů v informačních systémech. Finální podoba zpracování těchto úprav v informačních systémech se **předpokládala** podle současného stavu rozpracovanosti do konce měsíce června 2013. Tato výsledná úprava by již měla být v souladu s trestním řádem.

Systém přidělování obhájců je v současné době na okresních soudech (v aplikaci společnosti CCA Group, a.s.) plně funkční a odpovídá příslušným zákonným ustanovením. Změny, které jsou v informačním systému v případě ustanovování obhájců zaznamenávány, jsou evidovány v historii změn provedených v systému.

V případě informačního systému krajských soudů (v aplikaci společnosti VUMS Legend, s. r. o.) byly všechny potřebné změny pro správné přidělování obhájců distribuovány do informačního systému během dne 4. 7. 2013. Systém přidělování obhájců je tedy na krajských soudech plně funkční od 8. 7. 2013. MS předpokládá, že termín 31. 8. 2013 bude dodržen.

6.4.3. Dohled nad exekuční činností

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. srpen 2013 - sjednotit parametry výkonu dohledu nad exekuční činností (instrukce Ministerstva spravedlnosti).	

Stav plnění úkolu:	Úkol byl splněn v předstihu.
Způsob plnění úkolu:	Dne 28. 2. 2013 vydalo MS instrukci č.j. 8/2011-OSD-ORGS/20 o postupu soudů při výkonu státního dohledu nad exekuční činností a činností soudních exekutorů podle § 74 odst. 1 písm. c) zákona č. 120/2001 Sb., exekuční řád, ve znění pozdějších předpisů. Instrukce nabyla účinnosti téhož dne.

Odůvodnění:

Strategie předpokládá vydání instrukce MS o postupu soudů při výkonu státního dohledu nad exekuční činností, prohloubení spolupráce s EK ČR na odborné úrovni, vzájemná informovanost o podaných kárných žalobách, uspořádání odborných setkání kárných žalobců se zástupci Nejvyššího správního soudu a postupný vznik relevantní kárné judikatury.

Úkol – vydání instrukce – byl splněn v předstihu. Instrukce byla dne 8. 3. 2013 odeslána předsedům okresních a obvodních soudů tak, aby podle ní mohli postupovat.

Zároveň dochází k pravidelné výměně seznamu podnětů mezi MS a EK ČR, uložené výtky a podané kárné žaloby jsou na vědomí zasílány předsedům příslušných soudů a EK ČR. Ke spolupráci došlo i formou vzniku pracovní skupiny MS a EK ČR pro výklad exekučního řádu a souvisejících předpisů za účelem sjednocení exekuční praxe a dohledu nad ní.

Plánované kontroly exekutorských úřadů jsou rovněž předem oznamovány příslušným předsedům okresních soudů a kontrolní komisi EK ČR s nabídkou možnosti účasti, ve vybraných případech jsou společné kontroly realizovány. Následně jsou zprávy z kontrol zasílány předsedům soudů a EK ČR na vědomí.

V září 2012 proběhla odborná konference, jíž se účastnili zástupci kárných žalobců a Nejvyššího správního soudu jako soudu kárného, prezidium EK ČR a odborná veřejnost, na téma kárné odpovědnosti soudního exekutora. Tato problematika byla také předmětem workshopu EK ČR v prosinci 2012, jíž se zástupci ministerstva zúčastnili.

6.4.4. Zamezení manipulace s notářskými spisy

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> průběžně - zaměřit kontrolní činnosti nad notářskou činností se zaměřením na boj s korupcí.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Prostředky státního dohledu nad notářskou činností v jednotlivých věcech na základě podnětů fyzických a právnických osob a z úřední povinnosti a plošně při kontrolách notářských úřadů.

Odůvodnění:

Kontroly notářských úřadů realizované podle ročního plánu kontrol v předpokládaném počtu 12 kontrol ročně jsou zaměřeny na проверки rejstříků a evidenčních pomůcek notáře s důrazem na soulad datace všech listin a přiřazených běžných čísel. Takto je pokračováno v opatřeních z roku 2012, které vyústily v zahájení 3 kárných řízení s notáři pro nedostatky

při vedení rejstříků, poté 1 notář odstoupil z funkce a 2 zbývající byli nepravomocně shledáni vinnými za kárná provinění.

V roce 2013, v rámci prohloubení spolupráce v oblasti dohledové činnosti MS s Notářskou komorou ČR a její kontrolní komisí, proběhla schůzka vedoucího oddělení právnických profesí MS a předsedkyně Komise dohledu prezidia Notářské komory ČR. Byly předány rámcové návrhy ve spolupráci v oblasti dohledu, tedy zejména jakým způsobem bude postupováno při výběru notářských úřadu pro kontrolu prováděnou ministerstvem a regionálními komorami. Bude posílena vzájemná informovanost ohledně zjištěných nedostatků při kontrole tak, aby případná další kontrola prováděná jiným subjektem mohla ověřit, zda ze strany notáře byly nedostatky odstraněny a zároveň jaká převzal opatření, aby k uvedeným pochybením nedocházelo. Notářská komora bude rovněž zasílat na vědomí podané kárné žaloby proti jednotlivým notářům, podané u kárné komise Notářské komory ČR. MS v případě stížnosti na notáře v souvislosti s notářskou činností i nadále bude ověřovat, zda danou stížnost již neřešila Notářská komora ČR a případně s jakým výsledkem.

6.4.5. Dohled nad soudcovskou činností

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. srpen 2013 - sjednotit parametry výkonu dohledu nad rozhodovací činností soudů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je řešen.
Způsob plnění úkolu:	Plnění úkolu bude spočívat především v prohloubení spolupráce s jednotlivými okresními a krajskými soudy na odborné úrovni. Sjednocení dohledové praxe je tedy nezbytným předpokladem efektivního výkonu dohledu.

Odůvodnění:

Pracovníci odboru dohledu MS ve spolupráci s Justiční akademií připravují seminář na téma zvýšení efektivity dohledu ze strany soudních pracovníků za využití informačních systémů, dále je uvažováno nad uspořádání konference jednotlivých kárných žalobců.

Seminář proběhne v prostorách Justiční akademie v Kroměříži ve dnech 19.-21. 8. 2013.

6.4.6. Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín – indikátor plnění:</u> 31. prosinec 2013 - předložit vládě návrh novely soudního řádu správního obsahující rozšíření žalobní legitimace státních zástupců a veřejného ochránce práv ve správním soudnictví k podání žaloby ve veřejném zájmu.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je řešen.
Způsob plnění	Příprava návrhu novely.

úkolů:	
--------	--

Odůvodnění:

V současnosti je zvažován vhodný rozsah legislativního řešení úkolu spočívajícího v novele zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, ve znění pozdějších předpisů, která by nejvyššímu státnímu zástupci a veřejnému ochránci práv rozšířila aktivní legitimaci v případech závažného veřejného zájmu. Nejvyšší státní zástupce a veřejný ochránce by tak mohli napříště podávat návrhy na zrušení opatření obecné povahy a podávat žaloby za účelem ochrany proti nečinnosti správního orgánu a ochrany před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu. Předmětem úvah je rovněž sjednocení žalobní legitimace veřejného ochránce práv s žalobní legitimací nejvyššího státního zástupce, a to v tom smyslu, že by veřejný ochránce práv nemusel prokazovat závažný veřejný zájem. Navržené alternativy legislativního řešení je třeba konzultovat s dotčenými institucemi, tj. s nejvyšším státním zástupcem a veřejným ochráncem práv.

MS konkrétně provedlo průzkum minulých návrhů na změnu správního řádu s cílem zjistit, zda podobný návrh již nebyl předmětem připomínkového řízení nebo jednání LRV. Jelikož podobný návrh, tehdy podstatně užší, byl již jednou řešen na úrovni komisí LRV, MS analyzoval připomínky komisí LRV a bylo přistoupeno k úpravě návrhu tak, aby odpovídal uplatněným připomínkám.

V rámci plnění úkolu posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví ve smyslu úkolu č. 6.4.6. Strategie MS oslovilo nejvyššího státního zástupce a veřejného ochránce práv. Nejvyšší státní zástupce i veřejný ochránce práv se vyslovili pro rozšíření žalobní legitimace ve veřejném zájmu s tím, že takovou právní úpravu považují za koncepční a účelnou. Podle připravované úpravy soudního řádu správního by tak oba tyto subjekty měly být legitimovány v případech závažného veřejného zájmu k podání návrhu na zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části, a dále pak k podání žaloby v rámci ochrany proti nečinnosti správního orgánu a ochrany před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením.

V návaznosti na tato sdělení MS přistoupilo k vypracování konkrétního textu novely soudního řádu správního. Text samotné novely není dosud vypracován, ale jelikož se jedná o rozšíření pravomoci, která již ve stávajícím zákoně je, bude text kopírovat současné oprávnění.

III. Vybrané úkoly ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012

V této kapitole jsou uvedeny ty úkoly předchozí Strategie, které sice byly z formálního hlediska (z pohledu gestora) splněny, avšak z hlediska faktického dosud nedošlo k naplnění kýženého protikorupčního efektu. Seznam těch úkolů, kterých se tato skutečnost týká, je uveden ve Zhodnocení, které vzala vláda na vědomí UV ze dne 20. března 2013 č. 201 (č.j. ÚV: 251/13). U každého úkolu, resp. názvu materiálu, je doplněno, zda je splněn či nikoli, a to z hlediska faktického, tj. dosažení zamýšleného protikorupčního efektu.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 904)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 2.3, 5.7
Gestor: Ministerstvo vnitra
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Jednotlivé dílčí úkoly předchozí Strategie směřující k transparentnějšímu nakládání s majetkem ÚSC a uplatňování náhrad škody způsobené úředníky, včetně volených zástupců (úkoly č. 1.1, 2.3), zvýšení transparentnosti hlasování volených zástupců vedoucí k případné odpovědnosti za špatná rozhodnutí, vyšší informovanost veřejnosti o způsobu hlasování jednotlivých členů orgánů ÚSC (úkol č. 1.2), zajištění včasné a plné informovanosti členů zastupitelstev před hlasováním (úkol č. 1.4), zamezení obcházení a zneužívání zákona (úkol č. 1.5) a vymezení jasných pravidel chování volených zástupců ÚSC (úkol č. 5.7) byly splněny zpracováním *návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony*. Návrh zákona byl vládě předložen k projednání dne 2. 3. 2012 (č.j. ÚV: 194/12) a vláda jej schválila UV ze dne 9. ledna 2013 č. 1.

Dne 23. 1. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 904 (6. volební období). Zpravodajem byla určena Ing. Jana Fischerová, CSc. První čtení bylo **původně** zařazeno na program 53. schůze (od 7. 5. 2013; **avšak neproběhlo**), **nově pak na program 54. schůze (od 11. 6. 2013; rovněž neproběhlo)**, přičemž organizační výbor navrhl návrh příkázat k projednání Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj.

S ohledem na blížící se konec volebního období a v souvislosti s rekodifikací soukromého práva od 1. 1. 2014 došlo k podání pozměňovacího návrhu Ústavně právního výboru k *návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva* (sněmovní tisk č. 930, 6. volební období), v němž byly z novely zákonů o ÚSC vytaženy aspekty související s rekodifikací, neboť lze předpokládat, že tento návrh bude do konce roku 2013 přijat (dne 12. 6. 2013 na 54. schůzi proběhlo druhé čtení). Pozměňovací návrh k sněmovnímu tisku č. 930 však neobsahuje žádné protikorupční opatření, které bylo navrženo v rámci sněmovního tisku č. 904.

Návrh zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem a územními samosprávnými celky a o způsobu jejich odměňování

Číslo úkolu předchozí Strategie: **1.3**

Gestor: **Ministerstvo financí**

Stav plnění úkolu: **Úkol nesplněn.**

S ohledem na množství variantních řešení k naplnění tohoto úkolu došlo v počátku jeho realizace ke změně v zadání úkolu a termínu jeho splnění, a to cca o 17 měsíců. Po vypracování a následném vyhodnocení závěrů analýzy bylo rozhodnuto o zpracování návrhu nového právního předpisu, který samostatně zakládá povinnosti vytvoření pravidel pro obsazování míst zástupci státu v orgánech společností s majetkovou účastí státu či ÚSC podle odbornosti a umožní zveřejňování jejich odměn (pouze rozpětí) za činnost v těchto orgánech.

Dne 16. 7. 2012 (č.j. ÚV: 772/12) byla vládě předložena zpracovaná *Analýza současného stavu v oblasti výběru a nominace odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a do funkcí členů orgánů obchodních společností s majetkovou účastí státu a s majetkovou účastí ÚSC a návrhy legislativních, organizačních a systémových opatření ke zlepšení současného stavu k odstranění negativních jevů a k zamezení korupce v této oblasti*. Vláda vzala tuto Analýzu na vědomí UV ze dne 25. července 2012 č. 569.

Následně byl na základě rozhodnutí vlády o dalším postupu zpracován *návrh zákona o výběru odborníků do funkcí ředitelů a členů dozorčích rad státních podniků a členů orgánů obchodních společností ovládaných státem a územními samosprávnými celky a o způsobu jejich odměňování*, který byl vládě (po několikerém prodloužení termínu a po více jak roce oproti původnímu termínu) předložen k projednání dne 19. 12. 2012 (č.j. ÚV: 1321/12). Návrh však byl v LRV dne 21. 2. 2013 projednán s negativním výsledkem. Negativní stanovisko (tj. s doporučením návrh zákona neschvalovat) vydáno nebylo, a návrh zákona tak nebyl zařazen ani na program schůze vlády. Z uvedeného lze usuzovat, že se tak již ani nestane. Nicméně lze doplnit, že problematika jmenování zástupců státu do orgánů společností s majetkovou účastí státu podle odbornosti je součástí úkolu č. 1.7. Strategie (Vlastnická politika státu).

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 603)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **1.6**

Gestor: **Ministerstvo kultury**

Stav plnění úkolu: **Úkol nesplněn.**

Původní úkol předchozí Strategie překračoval problematiku tzv. radničních periodik (rozhlas, televize, internet). Jeho formulace proto byla upravena tak, aby se v souladu s tiskovým zákonem vztahovala pouze na hmotné rozmnoženiny – radniční periodika. Přestože návrh neobsahuje všechna opatření, která navrhuje NNO, v případě přijetí této novely by došlo

k výraznému omezení neobjektivního informování veřejnosti prostřednictvím radničních periodik. Návrh byl vládě předložen k projednání dne 23. 12. 2011 (č.j. ÚV: 1350/11) a vláda jej schválila UV ze dne 1. února 2012 č. 64.

Dne 13. 2. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 603 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Mgr. Zdeněk Bezecný, Ph.D. První čtení proběhlo dne 20. 3. 2012 na 36. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Výboru pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu, který jej projednal dne 4. 4. 2012 a přijal usnesení č. 91 (pozměňovací návrhy – posunutí účinnosti). Druhé čtení návrhu zákona bylo zařazeno na program 49. schůze, na které bylo projednávání dne 4. 12. 2012 přerušeno a od té doby bylo několikrát neúspěšně zařazeno na další schůze PS. **Druhé čtení proběhlo až dne 11. 6. 2013 na 54. schůzi. Třetí čtení dosud neproběhlo.**

1) Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů (sněmovní tisk č. 351)
2) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 352)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 1.9
Gestor: Ministerstvo spravedlnosti
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

- 1) Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, který byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010, resp. 8. 4. 2011 (č.j. ÚV: 1301/10), vláda schválila UV ze dne 27. dubna 2011 č. 299.

Dne 11. 5. 2011 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které **byl** projednáván jako tisk č. 351 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Polčák. První čtení proběhlo dne 17. 6. 2011 na 19. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej projednal dne 1. 12. 2011 a přijal usnesení č. 90 (pozměňovací návrhy). Dále návrh projednal Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj, a to dne 24. 11. 2011 (usnesení č. 75; pozměňovací návrhy), a Kontrolní výbor, a to dne 18. 1. 2012 (usnesení č. 111, pozměňovací návrhy). Druhé čtení návrhu zákona proběhlo dne 10. 7. 2012 na 41. schůzi a třetí čtení proběhlo dne 13. 7. 2012 též na 41. schůzi. Návrh zákona byl usnesením č. 1249 schválen ve znění navržených pozměňovacích návrhů (ze 182 hlasujících poslanců se pro návrh vyslovilo 177, nikdo nebyl proti).

Senátu byl návrh doručen dne 23. 7. 2012 jako tisk č. 400 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor, který dne 8. 8. 2012 projednávání návrhu přerušil. Návrh poté projednal dne 18. 12. 2012, přičemž po rozpravě nepřijal k tisku žádné usnesení, když z 10 přítomných senátorů pro návrh doporučit Senátu projednávaný návrh ústavního zákona schválit ve znění postoupeném PS hlasovali 4 senátoři, proti hlasovali 2 senátoři, 4 senátoři se zdrželi hlasování; jiné návrhy k projednávanému tisku nebyly podány. Návrh nebyl předmětem projednávání jiných výborů, tisk jim nebyl k projednání přikázán.

S ohledem na ústavní status zákona tedy pro něj neplatil režim článku 46 odst. 1 Ústavy ČR. Senát tedy nemá stanovenou lhůtu, v níž by musel návrh projednat (připomíná se,

že k přijetí ústavního zákona je podle článku 39 odst. 4 Ústavy ČR třeba 3/5 přítomných senátorů a podle § 113 jednacího řádu Senátu nelze podat návrh na vyjádření vůle Senátu návrhem se nezabývat).

Senát zařadil tisk na svou 4. schůzi a projednával jej dne 30. 1. 2013. Nepřijal však k němu žádné usnesení. Pro návrh ve znění schváleném PS hlasovalo ze 72 přítomných senátorů 18 pro, 14 proti (potřebné kvórum 44). Pro návrh ve znění pozměňovacího návrhu spočívajícího ve změně účinnosti (datum 1. ledna 2013 nahrazeno slovy „prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení“) hlasovalo ze 73 přítomných 36 pro, 9 proti (potřebné kvórum 37). **Tím, že Senát návrh novely Ústavy ČR nepodpořil a nelze jej přehlasovat v PS, byl legislativní vývoj tohoto návrhu ukončen.**

- 2) Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, který byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010, resp. 8. 4. 2011 (č.j. ÚV: 1302/10), vláda schválila UV ze dne 27. dubna 2011 č. 300.

Dne 11. 5. 2011 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které byl projednáván jako tisk č. 352 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Polčák. První čtení proběhlo dne 17. 6. 2011 na 19. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej projednal dne 1. 12. 2011 a přijal usnesení č. 91 (pozměňovací návrhy). Dále návrh projednal Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj, a to dne 24. 11. 2011 (usnesení č. 76; pozměňovací návrhy), a Kontrolní výbor, a to dne 18. 1. 2012 (usnesení č. 110, pozměňovací návrhy). Druhé čtení návrhu zákona proběhlo dne 24. 10. 2012 na 47. schůzi a třetí čtení proběhlo dne 7. 12. 2012 na 49. schůzi. Návrh zákona byl usnesením č. 1399 schválen ve znění navržených pozměňovacích návrhů.

Senátu byl návrh doručen dne 2. 1. 2013 jako tisk č. 15 (9. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor, který jej projednal dne 16. 1. 2013 a přijal usnesení č. 17 (doporučuje schválit). Dále jej projednal Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí, a to dne 16. 1. 2013, ale nepřijal žádné usnesení, a Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky, a to dne 29. 1. 2013 a přijala usnesení č. 3 (doporučuje schválit). Senát návrh na své 4. schůzi dne 30. 1. 2013 zamítnul (usnesení č. 61) a současně schválil doprovodné usnesení č. 62, ve kterém „doporučuje, aby návrhům změny Ústavy ČR, které souvisí s rozšiřováním pravomocí NKÚ, předcházela podrobná analýza, která umožní navrhované změny Ústavy odpovídajícím způsobem provázat se zákonem č. 166/1993 Sb., o NKÚ, ve znění pozdějších předpisů.“

Návrh zákona ve znění, ve kterém byl postoupen Senátu, byl poslancům rozeslán 1. 2. 2013. O návrhu zákona vráceném Senátem bylo hlasováno 19. 2. 2013 na 51. schůzi tak, že ze 175 přihlášených poslanců bylo 5 pro, 81 proti. Sněmovna tedy zákon v potřebném kvóru nepřijala.

Na základě této skutečnosti následovala politická vyjednávání a byly podány dvě poslanceké iniciativy.

- A) Sněmovní tisky č. 918 a 919 (6. volební období) – návrh novely Ústavy ČR a novely zákona o NKÚ, jejichž autory jsou poslanci Věcí veřejných. Návrhy jsou totožné, jaké schválila vláda svým UV ze dne 27. dubna 2011 č. 299 a 300. Vláda k návrhům vyjádřila nesouhlas. Zpravodajem **obou návrhů** byl určen JUDr. Stanislav Polčák. První čtení bylo zařazeno na pořad **54. schůze (od 11. 6. 2013), avšak s ohledem na vnitropolitické dění neproběhlo a další termín schůze, na které by první čtení mohlo být projednáno, není prozatím znám.**

- B) Sněmovní tisky č. 969 a 970 (6. volební období) - návrh novely Ústavy ČR a novely zákona o NKÚ, jejímiž autory jsou poslanci Karolína Peake a Stanislav Polčák. Návrhy jsou totožné, jaké schválila PS svými usneseními č. 1249 a 1399. Vláda k návrhům vyjádřila připomínky. Zpravodajem obou návrhů byl určen JUDr. Jan Chvojka. První čtení bylo zařazeno na pořad 54. schůze (od 11. 6. 2013), avšak s ohledem na vnitropolitické dění neproběhlo a další termín schůze, na které by první čtení mohlo být projednáno, není prozatím znám.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 595)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 1.11
Gestor: Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, který byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 725/11), vláda schválila UV ze dne 18. ledna 2012 č. 41.

Dne 6. 2. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 595 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Pavel Suchánek. První čtení proběhlo dne 14. 3. 2012 na 36. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Rozpočtovému výboru, který jej projednal dne 4. 4. 2012 (výbor přijal závěr, aby členové výboru uplatnili do 10. 5. 2012 případné pozměňovací návrhy); dále jej projednal dne 30. 5. 2012, přičemž projednávání tisku přerušil do 30. 6. 2012; stejně tak na svém jednání konaném dne 4. 7. 2012 projednávání návrhu přerušil. Na jednání konaném dne 3. 10. 2012 konstatoval, že se návrhem nadále zabývat nebude (usnesení č. 332). Dále návrh zákona projednával Kontrolní výbor dne 23. 5. 2012 (přerušil projednávání do 30. 6. 2012). MF mělo lhůtu pro předložení stanoviska k pozměňovacím návrhům stanovenou do 20. 7. 2012. Ve stanovené lhůtě bylo toto stanovisko MF předsedovi Kontrolního výboru zasláno. Dne 19. 6. 2012 proběhl v PS seminář na téma „Finanční kontrola ve veřejné správě“, na kterém zástupci MF seznámili poslance s obsahem a důvody zpracování novely a dále s hlavními trendy vývoje systému finanční kontroly v členských zemích EU. Následně proběhlo dne 19. 9. 2012 další jednání Kontrolního výboru k pozměňovacím návrhům za účasti zástupců MF. Poté Kontrolní výbor přijal na své 26. schůzi usnesení č. 149, obsahující doporučení vládě, aby vzala návrh zpět k přepracování. Poté požádala zpravodajka Kontrolního výboru (Mgr. Zdeňka Horníková) MF o zaslání ověřeného znění pozměňovacích návrhů, které bylo MF odesláno dne 4. 10. 2012. Druhé čtení proběhlo dne 24. 10. 2012 na 47. schůzi a třetí čtení proběhlo dne 7. 12. 2012 na 49. schůzi. Návrh zákona byl usnesením č. 1397 schválen ve znění pozměňovacích návrhů.

Senátu byl návrh doručen dne 2. 1. 2013 jako tisk č. 13 (9. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu (Ing. Jiří Lajtoch), který jej projednal dne 23. 1. 2013 a přijal usnesení č. 33 (doporučuje zamítnout). Dále byl

návrh přikázán k projednání Ústavně-právnímu výboru (Miroslav Škaloud), který jej projednal dne 16. 1. 2013 a přijal usnesení č. 18 (doporučuje schválit), Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí, který jej projednal dne 16. 1. 2013 a přijal usnesení č. 14 (doporučujeme zamítnout) a Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice (PhDr. Marcel Chládek, MBA), který jej projednal dne 23. 1. 2013 a přijal usnesení č. 29 (doporučuje zamítnout). Senát návrh projednal dne 31. 1. 2013 na své 4. schůzi a usnesením č. 75 návrh zamítl.

Projednávání návrhu v PS bylo **původně** zařazeno na program 53. schůze (od 7. 5. 2013; **avšak neproběhlo**), **nově pak na program 54. schůze (od 11. 6. 2013), které rovněž neproběhlo.**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk č. 934)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 2.3
Gestor: Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, který byl vládě předložen k projednání 14. 5. 2012 (č.j. ÚV: 465/12), vláda schválila UV ze dne 27. února 2013 č. 129.

Dne 5. 3. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 934 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. František Laudát. První čtení proběhlo dne 20. 3. 2013 na 52. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Rozpočtovému výboru, který jej projednal **dne 22. 5. 2013 a přijal usnesení č. 445 (doporučuje schválit návrh ve znění podaného komplexního pozměňovacího návrhu, který zapracovává do návrhu rekodifikační změny v zákoně č. 219/2000 Sb. ze sněmovního tisku č. 930).** Dále návrh projednal Kontrolní výbor, a to dne 12. 6. 2013 (revokované usnesení č. 197; pozměňovací návrhy rušící navrženou úpravu centrálního registru majetku státu a obnovující rušené schvalování vybraných smluv ze strany MF, MK a MŽP). Druhé čtení bylo zařazeno na program 54. schůze (od 11. 6. 2013), avšak neproběhlo.

Návrh poslanců Jana Farského, Petra Gazdíka, Karolíny Peake, Jaroslava Plachého, Radka Johna, Jeronýma Tejce, Vladimíra Koníčka a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 13/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 740)
Číslo úkolu předchozí Strategie: souvisí s 2.3
Gestor: poslanecký návrh

Stav: Dosud nepřijat.

Dne 28. 6. 2012 předložila skupina poslanců PS návrh zákona korespondující s předmětem a cílem úkolu č. 2.3 předchozí Strategie. Jedná se o *návrh poslanců Jana Farského, Petra Gazdika, Karolíny Peake, Jaroslava Plachého, Radka Johna, Jeronýma Tejce, Vladimíra Konička a dalších na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 13/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 740).*

Vláda na své schůzi konané dne 25. 7. 2012 návrh projednala (**usnesení č. 566**) a zaujala k němu zejména následující připomínky:

- Navrhovaným změnám stávajícího občanského zákoníku, obchodního zákoníku a nového občanského zákoníku, jež představují výrazný zásah do celého systému smluvního práva, by měla předcházet širší odborná diskuze.
- Navrhovaná novela InfZ obsahuje řadu nejednoznačných ustanovení.
- Navrhované změny obchodního zákoníku je třeba pokládat za matoucí a z hlediska jejich účelu za nejasné.
- Záměr, aby Registr smluv vedl ÚV, není žádným způsobem odůvodněn. Je otázkou, zda má být vedení registru smluv svěřeno ÚV, jehož primárním úkolem dle § 28 odst. 2 kompetenčního zákona je plnění úkolů spojených s odborným, organizačním a technickým zabezpečením činnosti vlády ČR a jejích orgánů, přičemž zveřejňování smluv všech povinných subjektů, kterými jsou i ÚSC a jiné veřejné instituce, nemá s touto agendou žádnou přímou spojitost.
- Úprava správních deliktů není dostatečně přesná a úplná. Chybí mimo jiné ustanovení o správě pokut uložených za správní delikty a rozpočtové určení příjmů z pokut, popřípadě ustanovení o odpovědnosti a postihu za správní delikt, k němuž došlo při podnikání fyzické osoby. Kromě toho je nevhodně spojována úprava sankcí a opatření k nápravě.
- Jako nevhodné se jeví, aby MV bylo příslušným orgánem k rozhodování o správním deliktu v případě povinných subjektů, jejichž nadřízený orgán se určuje podle § 20 odst. 5 InfZ.
- Za problematické je považováno také zmocňovací ustanovení v navrhovaném § 21 odst. 2 písm. c) InfZ. Obecně není možno upravovat náležitosti smluv (jazyk, strukturu údajů obsažených na smlouvě) nařízením vlády vydaným k provedení InfZ.
- V předloženém materiálu není dostatečně konkrétně vyčíslen finanční dopad na státní rozpočet, na rozpočty krajů a obcí ani náklady veřejných institucí spojené se zřízením a provozováním Registru smluv. Materiál postrádá jakoukoliv podrobnější analýzu, ze které by bylo možno dovodit, kolik smluv (faktur, objednávek) by pro zveřejňování podle předloženého návrhu zákona připadalo v úvahu, a která by vyhodnotila dosavadní zkušenosti s realizací právní úpravy zavedené v ustanovení § 147a ZVZ. Bez takovéto analýzy nelze kvalifikovaně posoudit finanční náročnost ani praktickou realizovatelnost uvedeného záměru.

Zpravodajem byl určen JUDr. Pavel Staněk. První čtení proběhlo 9. 11. 2012 na 47. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej projednal ve dnech

16. 1. 2013, 27. 2. 2013, 18. 4. 2013 a 29. 5. 2013, přičemž pokaždé projednávání usnesením přerušil; **naposledy s odůvodněním „do doby předložení informace navrhovatelů, ve které by měli společně s Ministerstvem vnitra co nejpřesněji vyčíslit odhad rozpočtových dopadů ze zavedení povinného registru smluv na města, obce i kraje a zároveň by v této informaci ve spolupráci s Ministerstvem financí navrhli kompenzační mechanismus pro samosprávy vedoucí k eliminaci dodatečných rozpočtových nákladů plynoucích z uzákonění povinného registru smluv“.** Dále návrh projednával Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj, a to dne 22. 1. 2013 s tím, že jeho projednávání přerušuje.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 988)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 2.4
Gestor: Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, který byl vládě předložen k projednání dne 27. 12. 2012 (č.j. ÚV: 1348/12), vláda schválila UV ze dne 27. března 2013 č. 217.

Dne 22. 4. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 988 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Vladislav Vilímec. První čtení bylo zařazeno na pořad 54. schůze (od 11. 6. 2013) s návrhem, aby byl návrh přikázán k projednání Rozpočtovému výboru, **avšak to se nekonalo.**

Návrh poslanců Heleny Langšádlové, Lenky Andráškové a Ivana Fuksy na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 802)
Číslo úkolu předchozí Strategie: souvisí s 2.4
Gestor: poslanecký návrh
Stav: Dosud nepřijat.

Dne 10. 9. 2012 předložila skupina poslanců PS návrh zákona korespondující s předmětem a cílem úkolu č. 2.4 předchozí Strategie. Jedná se o návrh *zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů* (sněmovní tisk č. 802).

Vláda na své schůzi konané dne 10. 10. 2012 návrh projednala a vyjádřila s ním souhlas. Ve svém stanovisku vláda oceňuje snahu předkladatelů navrhnout opatření bránící korupci při poskytování peněžních prostředků z rozpočtu kraje, zároveň však upozorňuje na skutečnost, že v současné době je připravován vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Novela bude obsahovat komplexní úpravu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí, včetně zveřejňování informací o dotacích a návratných finančních výpomocích, a úpravu

dalších potřebných podmínek pro snížení možnosti korupce v této oblasti. Právní úprava by se měla vztahovat na všechny veřejné rozpočty, tj. rozpočty obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí i regionálních rad regionu soudržnosti. Kromě toho je připravena i novela zákona o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze, která rovněž zavádí povinnosti obcí a krajů v oblasti zveřejňování smluv o dotacích a o návratných finančních výpomocích. V této souvislosti se nabízí otázka, zda je vhodné přijímat navrženou dílčí úpravu této problematiky, která se týká pouze krajů a která by zřejmě platila pouze po přechodnou dobu.

Dále pak ve stanovisku upozorňuje na možné porušení čl. 7 Listiny základních práv Evropské unie a rozpor s čl. 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů o volném pohybu těchto údajů, možné výkladové problémy při jeho aplikaci, obecnost některých institutů a nedostatečně řešenou otázku dopadů na rozpočty krajů.

Zpravodajem byl určen Ing. Vladislav Vilímc. První čtení dosud neproběhlo a nebylo ani zařazeno na program 53. schůze (od 7. 5. 2013) **či 54. schůze (od 11. 6. 2013)**. Návrh by měl být přikázán k projednání Rozpočtovému výboru.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim (sněmovní tisk č. 996)

Číslo úkolu předchozí Strategie: 3.6

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.
--

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, který obsahuje procesní řešení „zvláštního ustanovení o účinné lítosti pro korupční trestné činy“ [v podobě zakotvení zvláštního ustanovení o dočasném odložení trestního stíhání a ustanovení o rozhodnutí o nestíhání podezřelého] a který byl předložen vládě k projednání dne 19. 2. 2013 (č.j. ÚV: 166/13), vláda schválila UV ze dne 17. dubna 2013 č. 263.

Dne 23. 4. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 996 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Mgr. Aleš Rádl. První čtení proběhlo dne 10. 5. 2013 na 53. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej dosud neprojednal.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 662)

Číslo úkolu předchozí Strategie: 4.5

Gestor: **Ministerstvo spravedlnosti**

Stav plnění úkolu: **Úkol splněn.**

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů, který byl vládě předložen k projednání dne 23. 12. 2011 (č.j. ÚV: 1351/11), vláda schválila UV ze dne 28. března 2012 č. 201.

Dne 11. 4. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které **byl** projednáván jako tisk č. 662 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Jan Chvojka. První čtení proběhlo dne 12. 12. 2012 na 49. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej projednal dne 16. 1. 2013 a přijal usnesení č. 159 (pozměňovací návrhy). Druhé čtení návrhu zákona proběhlo dne 19. 3. 2013 na 52. schůzi a třetí čtení proběhlo dne 27. 3. 2013 též na 52. schůzi. Návrh zákona byl usnesením č. 1613 schválen ve znění pozměňovacích návrhů.

Senátu byl návrh doručen dne 11. 4. 2013 jako tisk č. 76 (9. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor, který jej projednal dne 24. 4. 2013 a přijal usnesení č. 59 (pozměňovací návrhy). Senát návrh zákona projednal na své 9. schůzi dne 2. 5. 2013 a návrh vrátil s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 194). O návrhu zákona vráceném Senátem PS hlasovala dne 11. 6. 2013 na 54. schůzi. Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 1697). **Prezident republiky zákon podepsal dne 20. 6. 2013. Zákon byl vyhlášen dne 2. 7. 2013 ve Sbírce zákonů v částce 77 pod číslem 185/2013 Sb. s účinností od 1. 8. 2013.**

1) Senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 577)

2) Poslanecký návrh zákona, kterým se mění zákon č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 1029)

Číslo úkolu předchozí Strategie: souvisí s 5.2

Gestor: místopředsedkyně vlády

Stav: **Dosud nepřijat.**

1) Úkolem č. 5.2. předchozí Strategie bylo uloženo

- předložit návrh novely jednacího řádu PS, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru,
- předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“,

- předložit návrh novely jednacího řádu PS, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

Vláda svým UV ze dne 26. června 2012 č. 472 zrušila tento legislativní úkol s odůvodněním, že je třeba poskytnout potřebnou součinnost při přípravě jiného než vládního návrhu zákona, zřejmě formou poslanecké iniciativy.

Vedle toho byly dne 18. 1. 2012 předloženy senátní návrhy novely jednacího řádu PS (sněmovní tisk č. 577, 6. volební období) a novely jednacího řádu Senátu (sněmovní tisk č. 578, 6. volební období), které vláda projednala dne 15. února 2012 (UV č. 87 a 88). Ve svém stanovisku vláda kvitovala snahu navrhovatele o nalezení mechanismů vedoucích ke zkvalitnění legislativního procesu v PS a v Senátu, zejména v oblastech projednávání předkládaných návrhů zákonů a pozměňovacích návrhů k nim. Senátní návrhy tak korespondují zejména s prvním úkolem.

První čtení tisku č. 577 proběhlo dne 20. 3. 2012 na 36. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který tak učinil dne 21. 11. 2012 a přijal usnesení č. 136 (pozměňovací návrhy). Druhé čtení proběhlo dne 5. 2. 2013 na 51. schůzi a třetí čtení dne 8. 2. 2013 též na 51. schůzi. Návrh byl schválen usnesením č. 1491 ve znění pozměňovacích návrhů.

Dne 14. 2. 2013 byl návrh postoupen Senátu jako tisk č. 36, 9. funkční období. Garančním výborem byl stanoven Ústavněprávní výbor, který návrh projednal dne 6. 3. 2013 a přijal usnesení č. 34 (doporučuje zamítnout). Návrh rovněž projednávala Stálá komise Senátu pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury, která tak učinila dne 6. 3. 2013 a přijala usnesení č. 5 (přijala výhrady). Senát návrh projednal dne 13. 3. 2013 na své 5. schůzi a zamítl jej (usnesení č. 120).

V PS **bylo** projednávání tisku zařazeno na pořad 53. schůze (od 7. 5. 2013), **avšak jeho projednání neproběhlo. Projednávání nebylo zařazeno ani na program 54. schůze (od 11. 6. 2013).**

- 2) Další novelu jednacího řádu PS předložila jako poslanecký návrh skupina poslanců Karolína Peake, Lenka Andrýsová, Petr Gazdík a Helena Langšádlová, a to dne 17. 5. 2013 (sněmovní tisk č. 1029, 6. volební období). Cílem návrhu je kultivace legislativního procesu. Návrh obsahuje celkem pět základních změn:
 1. Zveřejnění seznamu osob, které se na tvorbě legislativního textu podílely. Zakotvuje se povinnost zaznamenat v důvodové zprávě tzv. legislativní stopu, jako součást opatření nahrazující zákon o lobbingu.
 2. Upravuje se doba mezi druhým a třetím čtením, a to tak, že nově musí činit nejméně 2 týdny. Předpokládá se, že tento krok povede k rozdělení druhého a třetího čtení do dvou schůzí, přičemž lhůtu 14 dnů lze považovat za optimální, pokud mají být kvalifikovaně a erudovaně zhodnoceny a posouzeny pozměňovací návrhy podané během druhého čtení.
 3. Zavádí se principiální veřejnost jednání všech orgánů PS, přičemž výjimky z ní jsou stanoveny restriktivně jen pro zcela výjimečné situace, které odpovídají ústavním důvodům pro omezení práva na informace podle článku 17 odst. 4 Listiny. Výjimku představuje i jednání mandátového a imunitního výboru.
 4. Zavedení povinnosti zpracovat k návrhu zákona alespoň obecné zhodnocení korupčních rizik (CIA) a hodnocení dopadu regulace (RIA). Účelem tohoto návrhu je eliminace účelových změn, které v konkrétních případech mohou vytvářet prostor

pro korupční jednání. Smyslem je minimalizovat vytváření korupčních rizik v obecně závazných právních předpisech, a to již samotnými předkladateli ještě před jejich předložením do legislativního procesu, což by v daném případě mělo mj. vést k zefektivnění a zrychlení legislativního procesu jako celku. Hlavním cílem CIA je zvýšení efektivity boje s korupcí zamezením etablování obecně závazných právních předpisů nebo jejich částí problematických z hlediska korupčního rizika v právním řádu ČR.

5. Zabránění možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

Součástí návrhu je i zákaz přílepků a povinná důvodová zpráva a vyznačení změn u pozměňovacích návrhů. Klade se tak požadavek na bezprostřední věcnou souvislost pozměňovacího návrhu s návrhem zákona, dle jeho obsahu a účelu a úpravy navržené v pozměňovacích návrzích by měly být posuzovány nejen jednotlivě, nýbrž i ve svém souhrnu, zda nevybočují z věcného rámce vymezeného návrhem zákona.

Vláda na své schůzi konané dne 12. 6. 2012 návrh projednala (UV č. 446) a zaujala k němu zejména následující připomínky:

- prodloužení lhůty mezi druhým a třetím čtením v PS z dosavadních 72 hodin na 14 dní může vést k prodloužení již mnohdy poměrně časově náročného legislativního procesu, což není žádoucí zejména u návrhů, které se týkají členství ČR v EU, a to s přihlédnutím k obvyklé délce transpozičních lhůt,
- předložený návrh zavádí obecně akceptovatelnou nepřipustnost pozměňovacích návrhů, které bezprostředně věcně nesouvisí s předmětem původního či pozměňovacího návrhu, avšak již blíže nestanovuje, kým má být případná absence souvislosti s původním návrhem posuzována, ani jaké důsledky s sebou nese,
- důvodová zpráva k návrhu zákona by neměla mimo navrhovaných doplnění opomíjet ani zavedení zhodnocení souladu navrhovaného řešení se závazky vyplývajícími pro ČR z jejího členství v EU,
- případné závažnější změny jednacího řádu PS by měly být reflektovány rovněž změnou v jednacím řádu Senátu (jedná se zejména o úpravu týkající se podmínek podávání pozměňovacích návrhů),
- v předloženém návrhu zákona nejsou obsažena přechodná ustanovení, která by jednoznačně upravila způsob projednávání návrhů podaných přede dnem nabytí účinnosti navrhované novely jednacího řádu PS a do tohoto dne neprojednaných.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Úmluvy Organizace spojených národů proti korupci (Mérida, 11. prosince 2003) (sněmovní tisk č. 787)

Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.3

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.
--

Na základě úkolu č. 5.3 předchozí Strategie došlo k

- zpracování návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, který byl vládě předložen k projednání dne 29. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1350/10) a schválen UV ze dne 23. února 2011 č. 134 a následně přijat jako zákon č. 418/2011 Sb. s účinností od 1. 1. 2012,
- zajištění podmínek pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci přijetím návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim a nabytím jeho platnosti,
- zpracování návrhu na ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci, který byl vládě předložen k projednání dne 9. 7. 2012 (č.j. ÚV: 741/12) a schválen UV ze dne 19. července 2012 č. 553.

Návrh na ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) byl předložen PS k projednání dne 30. 8. 2012, ve které **byl** projednáván jako tisk č. 787 (6. volební období). První čtení proběhlo dne 8. 11. 2012 na 47. schůzi. Zahraniční výbor projednal návrh dne 10. 4. 2013 a přijal usnesení č. 233 (doporučuje dát souhlas s ratifikací); **současně důrazně varuje před tím, aby se tato schválená dohoda stala záminkou pro vznik dalšího úřadu či instituce. Druhé čtení proběhlo dne 16. 5. 2013 na 53. schůzi. PS dala souhlas k ratifikaci – usnesení č. 1671.**

V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 410 (8. funkční období). Garančním výborem byl Ústavně-právní výbor, který jej projednal dne 17. 10. 2012 (doporučuje dát souhlas). Návrh byl přikázán k projednání též Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost, který jej projednal dne 23. 10. 2012 (doporučuje dát souhlas). Souhlas k ratifikaci Senát vyslovil dne 6. 12. 2012 na své 2. schůzi (usnesení č. 41).

Souhlas s mezinárodní smlouvou byl dne 28. 5. 2013 doručen prezidentovi republiky k podpisu. Lze předpokládat, že ratifikační proces bude do konce roku 2013 dokončen.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 995)
Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.4
Gestor: Ministerstvo vnitra
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Úkol v prvním kroku spočíval ve zpracování analýzy s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran a následně pak ve zpracování a předložení vládě návrhu zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů.

Zpracovaná *Analýza zprůhlednění financování politických stran a politických hnutí* byla vládě předložena k projednání dne 29. 6. 2011 (č.j. ÚV: 684/11) a vládou vzata na vědomí UV ze dne 20. července 2011 č. 553.

Návrh *zákonu o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých zákonů* byl vládě předložen k projednání dne 1. 6. 2012 (č.j. ÚV: 568/12) a vláda jej projednávala na své schůzi konané dne 19. 9. 2012 s tím, že jednání přerušila za účelem jeho projednání s politickými stranami zastoupenými v PS. Opětovně se vláda tímto návrhem zákona včetně doprovodného materiálu shrnujícího výsledky projednávání s politickými stranami zastoupenými v PS zabývala na své schůzi konané dne 9. 1. 2013, na které však

projednání opět přerušila a uložila ministru vnitra přepracovat návrh tak, aby neobsahoval zřízení nového úřadu, ale aby byla posílena transparentnost celého hospodaření politických stran a hnutí.

MV zpracovalo nový návrh zákona, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (zákon o soudních poplatcích, soudní řád správní), který předložilo vládě k projednání dne 14. 2. 2013 (č.j. 568/12). LRV k návrhu navrhla vypustit bod 7. týkající se financování volební kampaně a část druhou (změna zákona o soudních poplatcích) a třetí (změna soudního řádu správního) upravující řízení o porušení pravidel financování. Vláda návrh projednala dne 10. dubna 2013 a schválila jej ve znění stanoviska LRV UV č. 258. Návrh tedy představuje pouhý zákon, kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Dne 23. 4. 2013 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které je projednáván jako tisk č. 995 (6. volební období). Zpravodajem byl určen RNDr. Vladimír Koníček. První čtení proběhlo dne 17. 5. 2013 na 53. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Kontrolnímu výboru, který je dosud neprojednal. Návrh by měl rovněž projednávat Ústavně právní výbor.

V souvislosti s transparentností financování politických stran je třeba připomenout, že toto téma bylo obsahem třetího kola hodnocení Skupiny států proti korupci (GRECO), přičemž České republice bylo stanoveno 9 doporučení k nápravě. Jelikož nebyl přijat původně navržený návrh zákona o dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých zákonů, nedošlo k naplnění ani jednoho doporučení, což je ve Zprávě o plnění doporučení Českou republikou² kritizováno.

Návrhy řešení regulace lobbingu
Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.5
<u>Gestor</u> : místopředsdkyně vlády
<u>Stav plnění úkolu</u> : Úkol splněn .

Vláda svým UV ze dne 16. ledna 2013 č. 40 vzala na vědomí *Informaci o průběhu přípravy návrhu zákona o lobbingu a o možnostech dalšího postupu*, zrušila úkol spočívající ve zpracování a předložení návrhu zákona o lobbingu a uložila MPV zpracovat a vládě do 30. 4. 2013 předložit návrhy řešení regulace lobbingu ve variantě C informace, tj. prostřednictvím jiných nástrojů než samostatným zákonem.

Předkladatel na základě uloženého úkolu vypracoval návrhy řešení regulace lobbingu jinak než samostatným zákonem, které podrobně popsal v materiálu s názvem *Informace o možnostech řešení regulace lobbingu v České republice jinak než speciálním zákonem*.

MPŘ k tomuto materiálu proběhlo od 5. 4. do 19. 4. 2013. Vládě byl materiál předložen bez rozporu dne 3. 5. 2013 (č.j. ÚV: 473/13). **Vláda materiál projednala na své schůzi konané dne 15. 5. 2013 a Informaci o možnostech řešení regulace lobbingu v České republice jinak než speciálním zákonem vzala UV č. 343 na vědomí.**

² http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoRC3%282013%291_CzechRepublic_CZ.pdf, citováno dne 6. května 2013.

Z předložené *Informace o možnostech řešení regulace lobbingu v České republice jinak než speciálním zákonem* vplynuly následující návrhy opatření, které lze rozčlenit dle jejich aktuální realizovatelnosti na:

- **opatření, která již byla splněna**
 - Zhodnocení korupčních rizik navrhovaných právních předpisů (tzv. CIA) – opatření bylo splněno na základě úkolu č. 5.6 předchozí Strategie a je součástí LPV, tzn. že se týká jen ÚSÚ při zpracovávání věcného záměru, důvodové zprávy jako součásti návrhu zákona, odůvodnění obecné části návrhu nařízení vlády a vyhlášky. **Návrh na zavedení povinnosti zpracovávat CIA i u poslaneckých návrhů a pozměňovacích návrhů je součástí návrhu novely jednacího řádu PS (sněmovní tisk č. 1029, 6. volební období).**
- **opatření, která jsou plněna na základě Strategie**
 - Zavedení tzv. otevřeného eKLEPu pro širokou veřejnost – opatření je plněno na základě UV ze dne 18. července 2007 č. 816 a jako úkol č. 2.3.2. Strategie nazvaný Zveřejňování jednotlivých fází legislativního procesu vlády.
 - Realizace projektu eSbírka a eLegislativa – plněno na základě UV ze dne 4. srpna 2010 č. 554 a jako úkol č. 2.3.1. Strategie. **Gestor úkolu (MV) dne 3. 7. 2013 předložil do MPŘ návrh zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv) s termínem pro uplatnění připomínek do 1. 8. 2013. Datum nabytí účinnosti zákona se předpokládá na 1. 1. 2016.**
 - Dočasné omezení výkonu lobbingu u bývalých veřejných funkcionářů (rozšíření omezení přechodu veřejných funkcionářů do soukromé sféry stanovením tzv. období vychladnutí) – řešeno v rámci úkolu č. 1.2. Strategie **týkajícího se analýzy vybraných problémů střetu zájmů a následného zpracování novely či nového zákona o střetu zájmů.**
- **opatření vhodná k regulaci lobbingu**
 - Zpracování etického kodexu poslance a senátora – opatření bylo zadáno jako úkol č. 5.7 předchozí Strategie. Vzhledem k prolínání moci výkonné a zákonodárné však bylo shledáno jako vhodnější realizovat toto opatření formou poslaneckého návrhu, neboť formou vládního návrhu by se jednalo o zásah do vnitřních záležitostí zákonodárců. Nicméně lze uvést, že návrh etického kodexu poslance byl již zpracován a místopředsdkyní vlády zaslán předsedkyni PS k využití. **Jeho obsahem je zákaz poslance uzavřít dohodu, jež by ho zavazovala jednat či hlasovat v soukromém zájmu jiné osoby a jež by mohla ohrozit jeho svobodu hlasování, stanovení povinnosti poslance poskytovat informace o jednáních, která uskutečnil v souvislosti s legislativním procesem (včetně uvedení skutečností, zda legislativní návrhy předložil na žádost či doporučení jiné osoby a zda byly konzultovány se zástupcem zájmových a dotčených skupin), povinnosti odevzdat oznámení o činnostech, majetku, příjmech, darech a závazcích v souladu se zákonem o střetu zájmů, dále pak úprava jednání v postavení poslance ve smyslu nezneužití svého postavení, pravomoci nebo informací získaných při výkonu funkce, zákaz vyžadování nebo přijímání darů, protislužeb, a jiných zvýhodnění při výkonu práv a povinností, která by mohla narušit nestranný přístup a v neposlední řadě návrh obsahuje ustanovení Etické komise**

a institutu „veřejné ostudy“, který spočívá ve zveřejnění závěru šetření Etické komise na stránkách PS, zda se příslušný poslanec dopustil porušení pravidel kodexu či nikoli.

- Návrh na změnu jednacích řádů PS a Senátu byl součástí předchozí Strategie jako úkol č. 5.2. Naplnění tohoto opatření se však v průběhu prací ukázalo jako problematické vzhledem k jeho zasahování do moci zákonodárné a vzhledem k aktuálním legislativním aktivitám senátorů (sněmovní tisky č. 577 a 578, 6. volební období). Vláda na své schůzi dne 15. února 2012 uvítala snahu o nalezení mechanismů vedoucích ke zkvalitnění legislativního procesu v PS a Senátu, zejména v oblastech projednávání předkládaných návrhů zákonů. Návrh pod sněmovním tiskem č. 577 pozbyl vlivem pozměňovacích návrhů PS ustanovení týkající se problematiky lobbingu. Jednalo se o novelu zákona o jednacím řádu PS, kterou Senát ve znění pozměňovacích návrhů PS dne 13. 3. 2013 zamítl. Projednávání novely jednacího řádu Senátu bylo Ústavněprávním výborem Senátu dne 6. 3. 2013 přerušeno. Aktuálně však novelu jednacího řádu PS řeší také sněmovní tisk č. 1029, 6. volební období, který obsahuje zavedení tzv. „legislativní stopy“, úpravu doby mezi druhým a třetím čtením zákona, tak aby bylo zamezeno unáhlenému přijímání podaných pozměňovacích návrhů bez možnosti jejich důkladného posouzení a zhodnocení, zavedení primárního principu veřejnosti jednání všech orgánů PS, povinnosti zpracovat k návrhu zákona alespoň obecné zhodnocení korupčních rizik (CIA) a hodnocení dopadu regulace (RIA) a zabránění možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. porcování medvěda).

- **další opatření**

- Návrh na zavedení lobbingu jako živnosti a vytvoření registru lobbistů v rámci živnostenského rejstříku – byla provedena analýza tohoto návrhu se závěrem, že toto opatření by si vyžádalo novelizaci živnostenského zákona, který by zahrnoval lobbing mezi obory volné živnosti a s tím spojenou povinnost lobbistů ohlašovat tuto činnost živnostenskému úřadu. Posouzením stávající právní úpravy spolu s uvažovanými variantami možné regulace však předkladatel dospěl k závěru, že úprava lobbingu jako živnosti by vedla pouze k formální, nevymahatelné a de facto netransparentní regulaci. Za stávající právní úpravy živností by totiž tato regulace měla dopad pouze na lobbistické aktivity, které by zároveň splňovaly definici živnosti dle § 2 živnostenského zákona. Pouhou dílčí novelou živnostenského zákona by tedy při stávajících principech a zavedené praxi nebylo možné dostatečně rozkrýt všechny případy lobbistických aktivit, ale bylo by nutné vymezit lobbing, práva a povinnosti lobbistů i lobbovaných, či jejich případnou kontrolu v samostatném zákoně. Protože však záměr připravit návrh zákona o lobbingu byl UV ze dne 16. ledna 2013 č. 40 opuštěn, návrh regulovat lobbing prostřednictvím živnostenského zákona předkladatel nedoporučil.

Přestože tedy nebyl žádný další úkol uložen, téma lobbingu bude MPV i nadále sledovat a vyhodnocovat. Dne 25. 6. 2013 se např. konal kulatý stůl, pořádaný Fakultou sociálních věd Univerzity Karlovy spolu s Asociací Public Affairs agentur, na kterém hostoval známý washingtonský lobbista Nick Lewis, viceprezident UPS, Washington D.C. a kterého se zúčastnil také zástupce SKK. Cílem akce bylo mj. vyměnit si zkušenosti s regulací lobbingu, informovat o vzniku profesionální asociace lobbistů v ČR, zrekapitulovat vývoj

regulačních snah v ČR a jejich výsledek a diskutovat nejen samotnou problematiku lobbingu, ale i její budoucí vývoj ve smyslu zavedení a odlišení tzv. legitimního lobbingu od lobbingu majícího znaky korupčního jednání.

Zhodnocení způsobů realizace jednotlivých doporučení formulovaných v Analýze možností boje s korupcí v soukromé sféře a harmonogram jejich plnění
Číslo úkolu předchozí Strategie: 5.8
<u>Gestor</u> : místopředsedkyně vlády
<u>Stav plnění úkolu</u> : Úkol plněn.

Na základě analytického šetření, které probíhalo zejména v úrovni soukromé sféry, ale také v úrovni rozhraní soukromé sféry a veřejného sektoru (z pohledu soukromé sféry), s cílem poskytnout vládě základní informaci o reálném stavu korupce v soukromém sektoru, o aktuálním stavu boje s touto korupcí a o možnostech, resp. potřebě zvýšení jeho účinnosti, byl zpracován materiál *Analýza možností boje s korupcí v soukromé sféře*, který byl v MPŘ od 3. 12. do 17. 12. 2012. Po vypořádání všech připomínek byl tento předložen dne 9. 1. 2013 vládě k projednání. UV ze dne 16. ledna 2012 č. 41 vzala vláda tuto Analýzu na vědomí a uložila MPV předložit vládě do 30. 6. 2013 návrh zhodnocení způsobů realizace jednotlivých doporučení formulovaných v Analýze a harmonogram jejich plnění. K naplnění jsou činěny dílčí kroky ve smyslu zadání usnesení, **avšak s ohledem na plnění dalších úkolů nebyl tento termín dodržen. MPV proto požádala o prodloužení termínu do 30. 11. 2013, což předchozí předseda vláda Petr Nečas odsouhlasil, ale dosud nebyl vládě předložen materiál, kterým dochází k posouvání termínů u úkolů, které měly být splněny v tom kterém měsíci.**

Návrh zákona o některých opatřeních ke zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů (sněmovní tisk č. 715)
Číslo úkolu předchozí Strategie: nad rámec
Gestor: Ministerstvo spravedlnosti
Stav plnění úkolu: Úkol splněn.

Existence anonymního vlastnictví akciových společností je spjata s rizikem netransparentního korupčního prostředí. Za účelem snížení rizika, že prostřednictvím netransparentních společností by mohlo docházet k legalizaci výnosů z trestné činnosti, byl zpracován *návrh zákona o zvýšení transparentnosti akciových společností a o změně dalších zákonů*. MPŘ k návrhu zákona proběhlo od 25. 1. do 15. 2. 2012. Vládě byl materiál předložen k projednání dne 30. 3. 2012 (č.j. ÚV: 294/12) a vláda jej schválila UV ze dne 30. května 2013 č. 378.

Dne 18. 6. 2012 byl návrh zákona předložen k projednání PS, ve které **byl** projednáván jako tisk č. 715 (6. volební období). Zpravodajkou byla určena Mgr. Jana Suchá. První čtení proběhlo dne 6. 11. 2012 na 47. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej projednal dne 16. 1. 2013 a nepřijal žádné usnesení (při hlasování, aby výbor doporučil PS předložený návrh zákona schválit, ze 14 přítomných poslanců 7 hlasovalo pro,

7 se zdrželo). Druhé čtení návrhu zákona proběhlo dne 6. 2. 2013 na 51. schůzi a třetí čtení proběhlo dne 19. 2. 2013 též na 51. schůzi. Návrh zákona byl usnesením č. 1567 schválen.

Senátu byl návrh doručen dne 25. 2. 2013 jako tisk č. 52 (9. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor, který jej projednal ve dnech 12. 3. 2013 (přerušuje projednávání) a 19. 3. 2013 (doporučuje schválit). Tisk byl přikázán k projednání Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (zpravodaj Ing. Ivo Bárek), který jej projednával ve dnech 7. 3. 2013 (přerušuje projednávání) a 13. 3. 2013 (pozměňovací návrhy). Senát návrh zákona projednal na své 6. schůzi dne 20. 3. 2013 a návrh vrátil s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 130).

O návrhu zákona vráceném Senátem bylo hlasováno 7. 5. 2013 na 53. schůzi. PS setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 1628). **Prezident republiky zákon podepsal dne 15. 5. 2013. Zákon byl vyhlášen dne 31. 5. 2013 ve Sbírce zákonů v částce 62 pod číslem 134/2013 Sb. s účinností od 30. 6. 2013.**

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem České republiky Úmluva o boji proti korupci úředníků Evropských společenství nebo členských států Evropské unie, vypracovaná na základě článku K.3 odst. 2 písm. c) Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 26. května 1997) (sněmovní tisk č. 788)

Číslo úkolu předchozí Strategie: nad rámec

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.
--

Úmluva upravuje problematiku společné ochrany proti korupci v kontextu institucí EU i členských států. Byla sjednána na základě čl. K 3 odst. 2 písm. c) Smlouvy o EU o boji proti korupci úředníků. Úmluva vstoupila v platnost 28. 9. 2005. ČR se ve Smlouvě o přistoupení k EU zavázala k Úmluvě přistoupit.

Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 5. 2012 (č.j. ÚV: 563/12), přičemž vláda návrh schválila UV ze dne 13. června 2012 č. 426.

Návrh na ratifikaci Úmluvy byl PS předložen dne 30. 8. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 788 (6. volební období). Zpravodajkou byla určena Ing. Lenka Andrýsová. První čtení proběhlo dne 8. 11. 2012 na 47. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Zahraničnímu výboru, který jej projednal dne 14. 11. 2012 a doporučil dát souhlas k přístupu k Úmluvě. Druhé čtení proběhlo dne 6. 2. 2013 na 51. schůzi. PS dala souhlas k ratifikaci - usnesení č. 1460.

Senátu byl návrh předložen dne 3. 9. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 411 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který jej projednal dne 17. 10. 2012 a přijal usnesení č. 253 (vyslovuje souhlas). Návrh byl přikázán k projednání Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (Tomáš Kladívko), který jej projednal dne 23. 10. 2012 a nepřijal žádné usnesení. Vládní návrh byl projednán dne 6. 12. 2012 na 2. schůzi a usnesením č. 42 byl dán Senátem souhlas s ratifikací.

Souhlas s mezinárodní smlouvou byl dne 15. 2. 2013 doručen prezidentovi republiky k podpisu. **Lze předpokládat, že ratifikační proces bude do konce roku 2013 dokončen.**

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem České republiky Úmluva o ochraně finančních zájmů Evropských společenství, vypracovaná na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 26. července 1995), Protokol k Úmluvě o ochraně finančních zájmů Evropských společenství, vypracovaný na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Dublin, 27. září 1996), Druhý protokol k Úmluvě o ochraně finančních zájmů Evropských společenství, vypracovaný na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 19. června 1997), a Protokol o výkladu Úmluvy o ochraně finančních zájmů Evropských společenství Soudním dvorem Evropských společenství prostřednictvím rozhodnutí o předběžné otázce, vypracovaný na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Brusel, 29. listopadu 1996) (sněmovní tisk č. 789)

Číslo úkolu předchozí Strategie: **nad rámec**

Gestor: **Ministerstvo spravedlnosti**

Stav plnění úkolu: **Úkol nesplněn.**

Členské státy EU se rozhodly zajistit, aby jejich trestněprávní předpisy co nejúčinněji přispívaly k ochraně zájmů EU. K takovému posílení slouží posílení vzájemné spolupráce v boji proti podvodům ohrožujícím finanční zájmy EU. Dne 26. 7. 1995 proto byla členskými státy podepsána uvedená Úmluva a k ní byly sjednány tři dodatkové protokoly. ČR se ve Smlouvě o přistoupení k EU zavázala k Úmluvě a jejím dodatkovým protokolům přistoupit.

Materiál byl vládě předložen k projednání dne 3. 5. 2012 (č.j. ÚV: 444/12), přičemž vláda návrh schválila UV ze dne 23. května 2012 č. 371.

Návrh na ratifikaci Úmluvy byl PS předložen dne 30. 8. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 789 (6. volební období). Zpravodajkou byla určena Ing. Jana Fischerová, CSc. První čtení proběhlo dne 8. 11. 2012 na 47. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Zahraničnímu výboru, který jej projednal dne 14. 11. 2012 a doporučil dát souhlas k přístupu k Úmluvě. Druhé čtení proběhlo dne 6. 2. 2013 na 51. schůzi. PS dala souhlas k ratifikaci - usnesení č. 1461.

Senátu byl návrh předložen dne 3. 9. 2012 a byl projednáván jako tisk č. 412 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který jej projednal dne 17. 10. 2012 a přijal usnesení č. 254 (vyslovuje souhlas). Návrh byl přikázán k projednání Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (Ing. Jaroslav Sykáček), který jej projednal dne 23. 10. 2012 a nepřijal žádné usnesení. Vládní návrh byl projednán dne 6. 12. 2012 na 2. schůzi a usnesením č. 43 byl dán Senátem souhlas s ratifikací.

Souhlas s mezinárodní smlouvou byl dne 15. 2. 2013 doručen prezidentovi republiky k podpisu. **Lze předpokládat, že ratifikační proces bude do konce roku 2013 dokončen.**

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Úmluva Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu ze dne 15. listopadu 2000 (sněmovní tisk č. 898)

Číslo úkolu předchozí Strategie: nad rámec
Gestor: Ministerstvo vnitra
Stav plnění úkolu: Úkol nesplněn.

Úmluva proti nadnárodnímu organizovanému zločinu byla přijata Valným shromážděním OSN dne 15. listopadu 2000 a je výsledkem činnosti mezivládního ad hoc výboru vzniklého na základě rezoluce Valného shromáždění OSN ze dne 9. prosince 1998 č. 53/11. Jejím cílem je poskytnout právní rámec pro co možná nejširší spolupráci v oblasti prevence a boje s mezinárodním organizovaným zločinem. Vláda České republiky schválila podpis Úmluvy svým UV ze dne 4. prosince 2000 č. 1227. Úmluva byla následně za Českou republiku podepsána dne 12. prosince 2000.

Materiál byl vládě předložen k projednání dne 12. 12. 2012 (č.j. ÚV: 1299/12), přičemž vláda návrh schválila UV ze dne 19. prosince 2012 č. 959.

Návrh na ratifikaci Úmluvy byl PS předložen dne 17. 1. 2013 a **byl** projednáván jako tisk č. 898 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Jan Florián. První čtení proběhlo dne 7. 2. 2013 na 51. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Zahraničnímu výboru, který jej projednal dne 27. 2. 2013 a přijal usnesení č. 227 (doporučuje dát souhlas s ratifikací). Druhé čtení **proběhlo dne 16. 5. 2013 na 53. schůzi. PS dala souhlas k ratifikaci – usnesení č. 1678).**

Senátu byl návrh předložen dne 16. 1. 2013 a byl projednáván jako tisk č. 30 (9. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který jej projednal dne 20. 2. 2013 a přijal usnesení č. 31 (doporučuje dát souhlas). Návrh byl přikázán k projednání Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (MUDr. Vladimír Dryml), který jej projednal dne 19. 3. 2013 a přijal usnesení č. 32 (doporučuje dát souhlas). Vládní návrh byl projednán dne 25. 4. 2013 na 8. schůzi a usnesením č. 172 byl dán Senátem souhlas s ratifikací.

Souhlas s mezinárodní smlouvou byl dne 28. 5. 2013 doručen prezidentovi republiky k podpisu. Lze předpokládat, že ratifikační proces bude do konce roku 2013 dokončen.

IV. Informace o realizaci vybraných úkolů Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012

V této kapitole jsou uvedeny vybrané úkoly předchozí Strategie, které byly již splněny jak formálně, tak i fakticky. V následujícím období však došlo k jejich zásadní modifikaci či úpravě, kterou považuje předkladatel za nutné v této Informaci uvést, jak vyplývá ze Statutu Vládního výboru, dle kterého vyhodnocuje problematiku boje s korupcí a přijatá protikorupční opatření.

Změna zákona o veřejných zakázkách (úkol č. 2.1 předchozí Strategie)

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Ministerstvo financí
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none">– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;
<ul style="list-style-type: none">– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;
<ul style="list-style-type: none">– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;
<ul style="list-style-type: none">– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milión, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;
<ul style="list-style-type: none">– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;
<ul style="list-style-type: none">– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none">– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;

<ul style="list-style-type: none"> – byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;
<ul style="list-style-type: none"> – bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;
<ul style="list-style-type: none"> – byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;
<ul style="list-style-type: none"> – povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – byla omezena možnost aplikace užších řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;
<ul style="list-style-type: none"> – mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;
<ul style="list-style-type: none"> – uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;
<ul style="list-style-type: none"> – byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;
<ul style="list-style-type: none"> – byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;
<ul style="list-style-type: none"> – byl omezen institut důvěrných informací;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů zajišťující řádnou hospodářskou soutěž.

Protikorupční efekt: Zavedení procesních protikorupčních prvků do procesu přípravy a hodnocení veřejné zakázky, zvýšení transparentnosti a informační povinnosti a poskytnutí nástrojů umožňujících vymahatelnost sankcí.

Stav (s)plnění úkolu:	Úkol byl splněn.
Způsob (s)plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Zpracování <i>novely zákona o veřejných zakázkách</i>, která byla vládě předložena k projednání dne 11. 5. 2011 (č.j. ÚV: 464/11), vládou schválena UV ze dne 18. 5. 2011 č. 381 a následně přijata jako zákona č. 55/2012 Sb. s účinností od 1. 4. 2012.

Na přípravě novely ZVZ spolupracovala poradní skupina ministra pro místní rozvoj složená z expertů 4 ministerstev (MMR, MV, MPO, MF), ÚOHS, NERV, 4 politických stran, předních NNO (TIC a Oživení o.s.) a dalších klíčových odborníků (Asociace pro veřejné zakázky, Česká komora architektů). Skupina při své práci vycházela mj. z 15 opatření subkomise NERV proti korupci a 39 opatření, které přijala Platforma pro transparentní veřejné zakázky. Na základě podnětů pracovní skupiny připravilo MMR paragrafové znění návrhu novely ZVZ, které bylo do konce února 2011 přístupné na internetových stránkách www.novelaozakazkach.cz k veřejné diskuzi. Vládě byl materiál předložen ke schválení dne 11. 5. 2011. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 18. 5. 2011 usnesením č. 381. Návrh zákona prošel legislativním procesem tak, že byl dne 24. 2. 2012 vyhlášen ve Sbírce zákonů v částce 21 pod číslem 55/2012 Sb. s účinností od 1. 4. 2012.

MMR připravilo „technickou“ novelu ZVZ, jejímž předmětem je odstranění nedostatků účinného znění ZVZ a dále odložení účinnosti či úplné zrušení některých ustanovení ZVZ, která byla přijata v rámci novelizace ZVZ provedené zákonem č. 55/2012 Sb., a mají nabýt účinnosti 1. 1. 2014. Novela ZVZ byla předložena do MPŘ na období od 24. 4. do 24. 5. 2013 (připomínky byly zasílány do 27. 5. 2013), přičemž dne 25. 6. 2013 (č.j. ÚV: 713/13) byla novela předložena vládě a LRV k projednání. Dne 19. 7. 2013 doporučila předsedkyně LRV novelu ZVZ schválit s úpravami podle připomínek obsažených ve svém stanovisku. Po věcné stránce předsedkyně LRV nevyjádřila s návrhem zákona zásadní nesouhlas, úpravy textu byly doporučeny v rovině legislativně-technických oprav. Nicméně návrh MMR dle názoru SKK nejuje některá dosud prosazená protikorupční opatření, která měla zajistit zvýšení transparentnosti zadávání veřejných zakázek, garance profesionality a odbornosti zadavatelů.

Konkrétně se jedná o následující problematiky, které buď již částečně nabyly účinnosti novelou ZVZ provedenou zákonem č. 55/2012 Sb., nebo měly dle citované novely nabýt účinnosti dnem 1. 1. 2014:

- Zrušení (nikoli pouhé posunutí účinnosti) institutu osoby se zvláštní způsobilostí a dalších z toho plynoucích povinností (vyjádřit se k zadávacím podmínkám nadlimitní veřejné zakázky před zahájením zadávacího řízení, povinná účast osoby se zvláštní způsobilostí v hodnotící komisi k nadlimitním veřejným zakázkám)
- Zrušení vzdělávacího programu v oblasti postupů podle ZVZ, které je MMR dosud povinno dle stávající úpravy zajišťovat.
- Odložení povinnosti zpracovat oponentní odborné vyjádření u významné veřejné zakázky zadávané vládou s účinností od 1. 1. 2015.
- Odložení povinné účasti osoby vedené na seznamu hodnotitelů v hodnotící komisi významné veřejné zakázky.

- Částečné prolomení pravidla zrušit zadávací řízení, je-li obdržena pouze jedna nabídka nebo pro hodnocení zbude pouze jedna nabídka (v případě, že zadavatel zadávací řízení z uvedeného důvodu zruší, není dle nově stanovených podmínek povinen opětovně řízení se stejným předmětem rušit za situace, kdy obdrží pouze jednu nabídku nebo pro hodnocení zbude pouze jedna nabídka – platí pouze pro ta řízení, která se zahajují odesláním do Věstníku veřejných zakázek).
- Zavedení zvláštního režimu pro nahlížení do spisu při správním řízení vedeném ÚOHS, který z nahlížení do spisu výslovně vylučuje nabídky dodavatelů, což má další konsekvence s dosud nevyřešeným vztahem mezi ZVZ a poskytováním informací dle InfZ.
- Zrušení platného, avšak dosud neúčinného záměru snížení limitů pro povinný postup podle ZVZ u zakázek na stavební práce.

V. Shrnutí

Úkol	Název úkolu	Termín	Stav plnění	
1.1.	Zákon o úřednících	15.04.2013	splněno	
1.2.	Zákon o střetu zájmů			
	a) předložení analýzy	30.10.2013	plněno	
	b) předložení návrhu legislativního řešení	30.04.2014	plněno	
1.3.	Zákon o svobodném přístupu k informacím	31.03.2013	splněno	
1.4.	Rozkrývání konečných vlastníků	31.12.2013	plněno	
1.5.	Ochrana oznamovatelů			
	a) předložení návrhu změn zákonů	30.04.2013	splněno	
	b) předložení analýzy	31.08.2013	plněno	
1.6.	Finanční kontrola a audit	31.05.2013	splněno	
1.7.	Vlastnická politika státu			
	a) zaslání informací	30.04.2013	splněno	
	b) předložení komplexního materiálu	30.06.2013	nesplněno	
	c) předložení návrhu strategie	31.10.2013	bude plněno	
1.8.	Strategie a metodika veřejného nakupování	31.10.2013	plněno	
1.9.	Zákon o státním zastupitelství	31.03.2013	„splněno“	
1.10.	Protikorupční program	30.04.2013	splněno	
2.1.	<i>Úředníci</i>			
	2.1.1. Personální politika ve státní správě	31.07.2013	plněno, ale nebude splněno včas	
2.2.	<i>Aktivní zveřejňování informací</i>			
	2.2.1.	Otevřená data		
		a) vytvoření metodiky	31.08.2013	plněno
		b) vytvoření katalogu	31.12.2013	plněno
		c) příprava právních podmínek	31.07.2014	není plněno
	2.2.2.	Zveřejňování smluv a nabídek	30.06.2013	nesplněno
	2.2.3.	Přehledný státní rozpočet		
	a) státní rozpočet	01.05.2013	splněno	
	b) státní závěrečný účet	01.01.2014	plněno	
2.2.4.	Zveřejňování poradců a poradních orgánů	01.07.2013	splněno většinou rezortů, avšak mnohdy jen částečně	
2.3.	<i>Zvýšení transparentnosti legislativního procesu</i>			
	2.3.1. eSbírka a eLegislativa	30.06.2013	nesplněno	
	2.3.2. Zveřejňování jednotlivých fází legislativního procesu vlády	30.11.2013	bude plněno	
2.4.	<i>Úkoly z předchozí strategie</i>			
	2.4.1. Vymahatelnost kontrol Nejvyššího kontrolního úřadu	30.09.2013	plněno	
	2.4.2. Registr přestupků	31.03.2013	splněno	
	2.4.3. Zveřejňování nabídek prodeje a pronájmu majetku státu	průběžně	plněno	
	2.4.4. Zefektivňování opatření k zamezení korupce	průběžně	splněno	

	a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi		a plněno	
	<i>Veřejné investování a elektronizace veřejného zadávání</i>			
3.1.	3.1.1. Analýza možnosti zřízení Úřadu pro veřejné investování	30.09.2013	plněno	
	3.1.2.	Posílení elektronizace zadávacích řízení		
		a) posílení elektronizace	30.06.2013	nesplněno
		b) rozšíření seznamu komodit	30.06.2013	splněno
	c) zahájení provozu NEN	31.10.2013	plněno	
	<i>Veřejné zakázky malého rozsahu</i>			
3.2.	3.2.1. Metodika pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu	30.09.2013	plněno	
	3.2.2.	Zadávací veřejných zakázek spolufinancovaných ze zdroje EU		
		a) příprava metodického prostředí	30.06.2013	splněno
		b) aktualizace postupů	průběžně	plněno
	c) vyhodnocování právního prostředí	průběžně	plněno	
	<i>Novela trestněprávních předpisů</i>			
4.1.	4.1.1. Novela trestního zákoníku	31.12.2013	plněno	
	<i>Dostupnost informací o vlastnických strukturách právnických osob</i>			
4.2.	4.2.1. Poskytování informací o vlastnických strukturách právnických osob orgánům činným v trestním řízení	30.09.2013	plněno	
	<i>Úkoly z předchozí strategie</i>			
4.3.	4.3.1. Zkoušky spolehlivosti	30.06.2014	plněno	
	4.3.2.	Bankovní tajemství		
		a) analýza nákladů	30.06.2013	nesplněno
		b) předložení materiálu	31.10.2013	plněno
	4.3.3. Daňová mlčenlivost	28.02.2013	splněno	
	4.3.4.	Správa zajištěného majetku		
		a) předložení analýzy	31.05.2013	splněno
		b) předložení novely zákona	31.12.2013	plněno
	4.3.5.	Odčerpávání majetku		
		a) zajištění spolupráce ad hoc týmů	30.06.2013	splněno
b) předložení analýzy		31.08.2013	plněno	
c) předložení návrhu právní úpravy		31.12.2013	plněno	
	d) předložení rozboru a návrhu koncepce	31.12.2013	plněno	
	<i>Vzdělávání mládeže</i>			
5.1.	5.1.1.	Výchova dětí a žáků ve školách a školských zařízeních		
		a) zpracování přehledu zdrojů SŠ	30.09.2013	plněno
		b) definování témat MŠ a ZŠ	30.09.2013	plnění zahájeno
		c) zpracování návrhů do RVP MŠ a ZŠ	31.03.2014	plnění zahájeno
	d) zpracování přehledu zdrojů MŠ a ZŠ	31.07.2014	plnění zahájeno	
	<i>Vzdělávání úředníků</i>			
5.2.	5.2.1. Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech	30.11.2013	řešeno	
	5.2.2. Vzdělávání formou eLearningu	30.11.2013	částečně splněno, ve zbytku neplněno	
5.3.	<i>Vzdělávání orgánů činných v trestním řízení</i>			

	5.3.1. Společné vzdělávání orgánů činných v trestním řízení	průběžně	plněno
	Vzdělávání policistů		
	5.3.2. a) rozšíření systémů	30.06.2013	částečně splněno a dále plněno
	b) vytvoření vzdělávacích aktivit	30.09.2013	plněno
	c) zabezpečení vzdělávání	30.09.2013	plněno
5.4.	<i>Vzdělávání celníků</i>		
	5.4.1. Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Celní správy ČR	30.06.2013	splněno
5.5.	<i>Vzdělávání vězeňského personálu</i>		
	Vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Vězeňské služby ČR		
	5.5.1. a) zavedení systémů	30.06.2013	splněno
	b) provedení psychologické analýzy	31.10.2013	řešeno
6.1.	<i>Institucionální zajištění boje s korupcí</i>		
	6.1.1. Analýza možnosti zřízení protikorupční agentury	31.05.2013	nesplněno
	6.1.2. Analýza možnosti zřízení informačního komisaře	30.11.2013	plněno
6.2.	<i>Interní protikorupční programy</i>		
	Rezortní interní protikorupční programy		
	6.2.1. a) předložení osnovy	30.06.2013	splněno
	b) zaktualizování rezortních IPP	31.01.2014	bude plněno
	c) pravidelné vyhodnocování	30.09.2014	bude plněno
6.3.	<i>Dopravní výstavba</i>		
	6.3.1. Strategie výstavby dopravní infrastruktury	30.06.2013	nesplněno
6.4.	<i>Úkoly z předchozí strategie</i>		
	6.4.1. Dostupnost informací o boji s korupcí	31.05.2013	splněno
	6.4.2. Zamezení manipulace s přidělováním obhájců	31.08.2013	řešeno
	6.4.3. Dohled nad exekuční činností	31.08.2013	splněno
	6.4.4. Zamezení manipulace s notářskými spisy	průběžně	plněno
	6.4.5. Dohled nad soudcovskou činností	31.08.2013	řešeno
	6.4.6. Posílení ochrany veřejného zájmu ve správním soudnictví	31.12.2013	řešeno

VI. Seznam zkratek

AV ČR	Akademie věd České republiky
CIMTO	Centrum pro informace a mechanické testování obalů, s.p.
CRAB	Centrální registr administrativních budov
CS ČR	Celní správa České republiky
CSPSD	Centrum služeb pro silniční dopravu
CSÚIS	Centrální systém účetních informací státu
ČBÚ	Český báňský úřad
ČIIA	Český institut interních auditorů, o.s.
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
DI	Drážní inspekce
DÚ	Drážní úřad
EK ČR	Exekutorská komora České republiky
eKLEP	Elektronická knihovna legislativního procesu Úřadu vlády
EPS	Ekologický právní servis, o.s.
ERÚ	Energetický regulační úřad
EU	Evropská unie
FAÚ	Finanční analytický útvar (Ministerstva financí)
GFŘ	Generální finanční ředitelství
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
GRECO	Skupina států proti korupci
GŘC	Generální ředitelství cel
IISSP	Integrovaný informační systém státní pokladny
InfZ	zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím
IOP	Integrovaný operační program
IPP	interní protikorupční program
ISVZ	Informační systém o veřejných zakázkách
KŘP	krajské ředitelství policie
KSZ	krajské státní zastupitelství
Listina	Listina základních práv a svobod
LPV	Legislativní pravidla vlády
LRV	Legislativní rada vlády České republiky
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MPV	místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NEN	Národní elektronický nástroj
NIPEZ	Národní infrastruktura pro elektronické zadávání veřejných zakázek
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	nestátní (nevládní) nezisková organizace
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
OBVPV	odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra
OČTŘ	orgán činný v trestním řízení
ODok	Oběh dokumentů mezi ústředními orgány státní správy, Parlamentem a Kanceláří prezidenta republiky
OPLZZ	Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost
OSN	Organizace spojených národů
OSS	organizační složka státu
OVK PP ČR	Odbor vnitřní kontroly Policejního prezidia České republiky
PA ČR	Policejní akademie České republiky
PČR	Policie České republiky
PEM	Porada ekonomických ministrů
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
předchozí Strategie	Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012
PŘO	přímo řízená organizace
PS	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
PS LEGAL	Pracovní skupina pro legislativní změny
PSI	Směrnice o opakovaném použití informací veřejného sektoru
Q	čtvrtletí
RE	Rada Evropy
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
RRTV	Rada pro rozhlasové a televizní vysílání
RVP	rámcový vzdělávací program
RVP ZV	rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání
ŘLP	Řízení letového provozu České republiky, s.p.
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic České republiky
ŘVC	Ředitelství vodních cest České republiky
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SKK	Sekce pro koordinaci boje s korupcí Úřadu vlády ČR
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia České republiky
SLZ	Správa logistického zabezpečení Policejního prezidia České republiky
SMO	Svaz měst a obcí České republiky
SPS	Státní plavební správa
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SSR	Společný strategický rámec
Strategie	Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014

SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty, s.o.
TIC	Transparency International – Česká republika, o.p.s.
ÚCL	Úřad pro civilní letectví
ÚFIS	účetní záznamy a finanční údaje z CSÚIS
UNCAC	Úmluva Organizace spojených národů proti korupci
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚSC	územní samosprávný celek
ÚSÚ	ústřední správní úřad
UV	usnesení vlády
ÚV	Úřad vlády České republiky
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
Vládní výbor	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí
VPS	vyšší policejní škola
VS ČR	Vězeňská služba České republiky
VŠE	Vysoká škola ekonomická v Praze
VZMR	veřejná zakázka malého rozsahu
Zhodnocení	Zhodnocení plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (usnesení vlády ze dne 20. března 2013 č. 201)
ZMS	zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů
ZÚ	zastupitelský úřad
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
živnostenský zákon	zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů
PVS	Portál veřejné správy
MKS	Mezirezortní koordinační skupina pro boj s korupcí
CIA	Hodnocení korupčních rizik (Corruption Impact Assessment)
Aktualizace Strategie z května 2013	Aktualizace Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014, schválena usnesením vlády ze dne 22. května 2013 č. 381
KIVS	Komunikační infrastruktura veřejné správy
IS	informační systém
DPH	daň z přidané hodnoty
Pravidla	Pravidla vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech
Program	Program celoživotního vzdělávání zaměstnanců Celní správy České republiky v oblasti boje proti korupci
VPŘ	vnitřní připomínkové řízení