

**INFORMACE O STAVU A ZPŮSOBU PLNĚNÍ ÚKOLŮ  
OBSAŽENÝCH**

**VE STRATEGII VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI  
NA OBDOBÍ LET 2011 A 2012**

**ZA OBDOBÍ 4. ČTVRTLETÍ 2011 A 1. ČTVRTLETÍ 2012**

stav ke dni **3. května 2012**

# Obsah

<b>Obsah</b> .....	<b>1</b>
<b>Úvodem</b> .....	<b>3</b>
<b>1. Veřejná správa</b> .....	<b>5</b>
<b>Legislativní opatření</b> .....	<b>5</b>
1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu .....	5
1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech .....	8
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu .....	9
1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím .....	11
1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona .....	12
1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik .....	12
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících ....	14
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci .....	16
1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům .....	18
1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě .....	19
1.11 Novela zákona o finanční kontrole .....	20
1.12 Zavedení registru přestupků .....	21
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex .....	23
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci ....	24
<b>Nelegislativní opatření</b> .....	<b>26</b>
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů .....	26
1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou .....	28
1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku .....	30
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání .....	44
1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi .....	45
1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199 .....	55
1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci .	56
<b>2. Veřejné zakázky</b> .....	<b>57</b>
<b>Legislativní opatření</b> .....	<b>57</b>
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách .....	57
2.2 Využívání centrálních nákupů .....	61
2.3 Úprava centrální adresy .....	63
2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů .....	67
<b>Nelegislativní opatření</b> .....	<b>69</b>
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace .....	69
2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR .....	69
<b>3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR</b> .....	<b>71</b>
<b>Legislativní opatření</b> .....	<b>71</b>
3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného .....	71
3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu .....	72

3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení .....	73
3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie .....	74
3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů .....	75
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>76</b>
3.6 Analýza institutu účinné lítosti .....	76
3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR .....	77
3.8 Posílení restitativní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů .....	78
3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR .....	81
3.10 Podpora elektronického trestního řízení .....	84
3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí ..	85
3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích .....	86
3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti .....	87
3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace .....	92
3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR .....	93
3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi .....	94
<b>4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy .....</b>	<b>97</b>
<b>Legislativní opatření .....</b>	<b>97</b>
4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci .....	97
4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob .....	98
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>99</b>
4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě .....	99
4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky	100
4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právními povoláními v oblasti kárné odpovědnosti .....	102
4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě .....	103
4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců .....	104
<b>5. Moc zákonodárná .....</b>	<b>106</b>
<b>Legislativní opatření .....</b>	<b>106</b>
5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů .....	106
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky .....	107
5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob .....	108
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>109</b>
5.4 Zprůhlednění financování politických stran .....	109
5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu .....	110
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA) .....	111
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců .....	112
5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře .....	113
<b>Aktivity nad rámec Strategie .....</b>	<b>115</b>
<b>Shrnutí .....</b>	<b>119</b>
<b>Seznam zkratek .....</b>	<b>123</b>

## Úvodem

Vláda České republiky si stanovila jako jednu ze svých priorit boj s korupcí. Z tohoto důvodu byla vytvořena Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“), kterou vláda schválila svým usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1 (dále jen „UV č. 1/2011“), ve znění usnesení vlády ze dne 19. ledna 2011 č. 65, kterým byly dodatečně schváleny formulace u pěti opatření Strategie. Dále pak byla Strategie aktualizována usnesením vlády ze dne 18. května 2011 č. 370 a usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837 (dále jen „UV č. 837/2011“). Usnesením vlády ze dne 17. srpna 2011 č. 618 (dále jen „UV č. 618/2011“) došlo nejen ke schválení Statutu a Jednacího řádu Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“), ale též k přesunu koordinace boje s korupcí z Ministerstva vnitra na Úřad vlády ČR.

UV č. 1/2011, ve znění UV č. 618/2011, bylo místopředsedkyni vlády a předsedkyni Vládního výboru uloženo předkládat zprávu o průběžném plnění úkolů obsažených ve Strategii, a to za předchozí dvě kalendářní čtvrtletí na základě podkladů od všech členů vlády a vedoucích ostatních ústředních správních úřadů, kteří jsou povinni zasílat podrobnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii a spadajících do jejich působnosti.

Na základě těchto informací, které jednotlivé rezorty měly povinnost zaslat do 15. dubna 2012, byla vytvořena předkládaná *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 4. čtvrtletí 2011 a 1. čtvrtletí 2012* (dále jen „Informace“), kterou je místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru povinna předložit vládě ČR do 5. května 2012.

Tato Informace plynule navazuje na předchozí informaci o plnění Strategie, kterou vzala vláda na vědomí UV č. 837/2011. Z tohoto předchozího dokumentu jsou ohledně stavu a způsobu plnění úkolů a jejich odůvodnění ponechány zpravidla jen takové texty, které jsou nezbytné pro zachování smyslu sdělovaných informací. Dále jsou uvedeny nové informace za 4. čtvrtletí 2011 a 1. čtvrtletí 2012, navazující, nikoli doplňující, na předchozí Informaci. Oproti předchozím informacím o plnění Strategie je nově více popsáno jak věcné či obsahové (s)plnění úkolu, tak plnění úkolu z hlediska časového, a to pro přehlednost (když byly přijaty již dvě aktualizace Strategie) toho, jak který gestor plní svůj úkol (týká se především dosud plněných úkolů).

Pro úplnost je třeba uvést, že všechny rezorty splnily úkol zaslat stručnou informaci o plnění Strategie v termínu do 10. ledna 2012. Na základě těchto zpráv byla vytvořena „Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 – aktualizace za 4. čtvrtletí 2011“, která byla z důvodu plné informovanosti veřejnosti zveřejněna na stránkách [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).

Cílem Informace, stejně jako předchozích, je průběžné informování o plnění jednotlivých úkolů Strategie. Ze Strategie byly převzaty tabulky s jednotlivými úkoly, u nichž byly ponechány informace o gestorovi úkolu (případně spolugestorovi), termínu plnění a indikátoru plnění, a tyto jsou doplněny o kolonky stav plnění úkolu, způsob plnění úkolu a odůvodnění.

Text **o stavu plnění úkolu** zpravidla jednou větou uvádí aktuální stav realizace opatření, resp. jednotlivých úkolů, a to nově včetně uvedení, zda je úkol plněn v termínu schváleném ve Strategii („včas“) či prodlouženém („náhradním“) některou z aktualizací Strategie. Přestože bylo zadáno předložit zprávu o plnění Strategie za předchozí dvě ucelená kalendářní čtvrtletí (konkrétně od 1. října 2011 do 31. března 2012), zachycuje Informace aktuální data ke dni **3. května 2012**. V kolonce **způsob plnění úkolu** je uvedena informace o tom, jakým

způsobem je úkol řešen a realizován. Pokud již byl úkol splněn, pak je uvedena informace o datu tohoto kroku (datum předložení materiálu vládě k projednání) a je uvedeno číslo jednací Úřadu vlády ČR, pod kterým je materiál evidován v systému eKLEP (jde-li samozřejmě o materiál, jenž se vládě předkládá). V **odůvodnění** jsou pak uvedeny podrobnější informace, blíže popisující stav i způsob plnění úkolu. Současně jsou na některých místech uvedeny i zmínky o požadavcích na změnu (úpravu) zadání, ať již termínu plnění, gestora či spolugestora nebo indikátoru plnění. Bližší informace a řádné zdůvodnění je obsaženo v Aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Aktualizace Strategie“), na níž je odkázáno a jež je vládě souběžně předkládána.

Některé rezorty zaslaly informace o dalších opatřeních, které jejich úřady řeší nad rámec Strategie a o nichž nebyla dosud zmínka v předchozí Informaci, resp. je nový stav realizace takovýchto opatření. Tyto informace jsou uvedeny v další části materiálu nazvané „**Nad rámec Strategie**“. Poté je zaznamenán přehled (**shrnutí**) jednotlivých úkolů (jejich název a stručný obsah) s uvedením stavu plnění úkolu. V poslední části tohoto materiálu je uveden **seznam zkratk**, které jsou v následujícím textu použity.

# 1. Veřejná správa

## Legislativní opatření

### 1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, s cílem snížit rizika korupčního prostředí – zejména zpřesnit podmínky pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, vymáhání osobní odpovědnosti za špatné hospodaření a možnost ovlivnit hospodárné nakládání s majetkem obce nebo kraje. Zavedení aktivní žalobní legitimace např. formou státního zastupitelství ve veřejném zájmu k napadení nezákonných úkonů s veřejným majetkem.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v prodlouženém termínu</b> (termín pro splnění úkolu byl prodloužen UV ze dne 25. 1. 2012 č. 59 do 29. 2. 2012).
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 2. 3. 2012 (č.j. ÚV: 194/12).
Odůvodnění:	<p>VPŘ probíhalo od 14. do 30. 6. 2011. Do 30. 6. 2011 byl materiál rovněž zveřejněn k veřejným připomínkám na internetu MV (sekce „Legislativa“, podsekce „Návrhy právních předpisů“). MPŘ probíhalo od 10. 11. do 8. 12. 2011. Jelikož bylo uplatněno velké množství zásadních připomínek a pro jejich častou vzájemnou rozpornost nebylo možné vypořádání uskutečnit v termínu do 31. 12. 2011, vláda na základě žádosti ministra vnitra rozhodla o prodloužení termínu do 29. 2. 2012 (dne 19. 12. 2011 se uskutečnilo předběžné jednání zástupců MV s místopředsedkyní vlády, jehož předmětem bylo vypořádání připomínek uplatněných v MPŘ místopředsedkyní vlády; ve dnech 3., 5. a 13. 1. 2012 proběhla jednání k vypořádání zásadních připomínek vzešlých z MPŘ). Dne 5. 4. 2012 projednávala materiál LRV. Projednání bylo přerušeno a po zapracování připomínek bude dokončeno pravděpodobně na jednání LRV, které se bude konat dne 17. 5. 2012. Přestože návrh nereflktuje všechny zásadní připomínky, je předkládán vládě bez rozporu, neboť problematické okruhy (vzájemně neslučitelné připomínky) byly vypořádány tak, že jsou vládě předloženy k rozhodnutí ve variantách.</p> <p>Příkladmo uvedené možnosti legislativních změn byla vyřešena takto:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>zavedení institutu občanskoprávní žaloby např. formou státního zastupitelství ve veřejném zájmu umožňující napadení nezákonných</b></li></ul>

### úkonů s veřejným majetkem

- ▶ novelou § 42 zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, by mělo dojít k rozšíření oprávnění státního zástupce podat návrh na zahájení občanského soudního řízení o určení neplatnosti smlouvy uzavřené podle předpisů soukromého práva (jimiž bylo nakládáno s nemovitým majetkem nebo jejichž celkové plnění je vyšší než 50 000 Kč; nevztahuje na smlouvy uzavírané podle pracovněprávních předpisů, na smlouvy o pronájmu bytů fyzickým osobám pro účely bydlení a na smlouvy o pronájmu hrobových míst)
- ▶ dále je vládě předložen návrh na zavedení žalobního oprávnění dalších subjektů:
  - nulová varianta (tj. ponechání současného stavu beze změn)
  - žalobní legitimace občana s písemným souhlasem 0,5 % občanů obce, hl. m. Prahy nebo jeho městské části (nejméně však 10 občanů), resp. v případě krajů 1 000 občanů, přičemž oprávnění by se vztahovala i na cizince s trvalým pobytem v ÚSC, nebo souhlasem 1/3 členů zastupitelstva
  - žalobní legitimace občana ÚSC (bez omezení)
  - přičemž v případě zavedení této žalobní legitimace je stanoven soudní poplatek ve výši 12 500 Kč (polovina výše průměrné mzdy v ČR k 31. 12. 2010)
- ▶ ve stejných 3 variantách je vládě předložen i návrh na zavedení žalobní legitimace občanů domáhat se náhrady škody za ÚSC nebo na vydání bezdůvodného obohacení
- **v záměrech územních samosprávných celků disponovat nemovitým majetkem stanovit povinnost zveřejňovat i způsob rozhodování a metodu výběru zájemce**
  - ▶ je navrženo, aby se v záměru uváděly vedle označení zamýšleného majetkoprávního úkonu a označení nemovitosti údaje podle katastrálního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru též základní hlediska pro výběr nabídky a způsob jejího výběru, a to pod sankcí neplatnosti následného právního úkonu, pokud je smlouva uzavřena bez zveřejnění záměru nebo v rozporu se zveřejněnými hledisky pro výběr nabídky nebo se zveřejněným způsobem výběru nabídky
- **stanovit povinnost zveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem nejen po určitou dobu, ale až do doby rozhodování příslušného orgánu**
  - ▶ MV navrhuje, aby záměr byl zveřejněn po dobu nejméně 30 dnů bezprostředně předcházejících rozhodnutí o zamýšleném majetkoprávním úkonu v příslušném orgánu ÚSC, přičemž doba pro podávání nabídek nesmí být kratší než 15 pracovních dní [dle platné právní úpravy je nyní lhůta pro zveřejnění záměru i pro předkládání nabídek 15 dnů (u obcí, hl. m. Prahy a jeho městských částí), resp. 30 dnů u krajů]
- **zvýšit odpovědnost jednotlivých osob podle výsledků kontrol provedených u územních samosprávných celků**

	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ úkol je realizován změnou zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, a to zpřesněním a zpřísněním povinnosti vymáhat náhradu škody (regresní úhradu)</li> <li>• <b>zajistit vynutitelnost alespoň těch povinností (nebo sankcí za jejich porušení), jež by územnímu samosprávnému celku mohly způsobit škodu</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ i v tomto případě je úkol řešen novelou zákona č. 82/1998 Sb., jež by měla zpřesnit a zpřísnit podmínky pro vymáhání regresivní náhrady</li> <li>▶ současně by mělo dojít alespoň k částečnému naplnění úkolu návrhem na zavedení žalobní legitimace občanů domáhat se náhrady škody za ÚSC nebo na vydání bezdůvodného obohacení</li> </ul> </li> <li>• <b>zavést povinnost správních orgánů přesně evidovat a zveřejňovat počet jimi vydaných rozhodnutí, zrušených správními soudy, a z toho vyplývajících finančních nákladů</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ novelou InfZ má dojít k zavedení povinnosti povinných subjektů zpřístupnit <i>seznam správních rozhodnutí vydaných povinným subjektem, proti nimž byla podána žaloba podle jiného právního předpisu a o nichž soud v předchozím kalendářním roce pravomocně rozhodl, s výjimkou rozhodnutí ve věcech služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání; seznam musí být zpřístupněn vždy do 1. března následujícího kalendářního roku a musí obsahovat datum vydání a číslo jednacích správních rozhodnutí, označení předmětu řízení před povinným subjektem, výsledek soudního přezkumu správního rozhodnutí a v případě jeho zrušení soudem též důvody tohoto zrušení; u každého rozhodnutí povinný subjekt současně uvede informaci o nákladech řízení, které musel uhradit, včetně údaje o nákladech svého právního zastoupení; byla-li proti rozhodnutí soudu podána kasační stížnost, zveřejní se uvedené údaje až v seznamu za kalendářní rok, v němž nabylo rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o kasační stížnosti právní moci; povinný subjekt v takovém případě uvede též informaci o výsledku řízení o kasační stížnosti a o nákladech řízení o kasační stížnosti, které musel uhradit, včetně údaje o nákladech svého právního zastoupení</i></li> </ul> </li> <li>• <b>důsledně uplatňovat regresní náhrady vůči odpovědným úředním osobám v těchto případech</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ novelou příslušných ustanovení zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, by mělo dojít k zakotvení povinnosti (nyní možnosti) požadovat regresivní úhradu po viníkovi škody (nejsou-li dány důvody hodné zvláštního zřetele k neuplatnění takového požadavku)</li> </ul> </li> <li>• <b>další navržená protikorupční opatření:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ možnost nahlížet do nabídek, které obec obdržela v souvislosti se zamýšleným majetkoprávním úkonem (avšak až po rozhodnutí příslušného orgánu o zamýšleném majetkoprávním úkonu)</li> </ul> </li> </ul>
--	---



	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ úprava povinnosti disponovat majetkem za cenu obvyklou - výslovné rozšíření této povinnosti i na sjednávání nájmu a povinnost výslovně uvést důvody pro odchylku přímo v zápise ze schůze rady nebo zasedání zastupitelstva ÚSC</li> <li>▶ povinnost zpeněžovat nemovitý majetek prioritně veřejnou dražbou nebo veřejnou obchodní soutěží, ledaže takový postup zákon neumožňuje (např. obvyklá cena majetku nepřesahuje 50 000 Kč; jde o převod majetku na základě předkupního práva nebo smlouvy o smlouvě budoucí; pokud by očekávaný výtěžek z dražby nedosahoval po odečtení nákladů dražby ani cenu obvyklou), avšak tato otázka je vládě předložena variantně – další variantou je povinný prodej movitého i nemovitého majetku</li> </ul>
--	---

## 1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv předložit vládě návrh změn příslušných právních předpisů směřujících k zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů samospráv ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy nebo o veřejných zakázkách, dotacích, grantech nebo jiných podporách z rozpočtu územní samosprávy s výjimkou bodů, které budou projednávány v režimu zákona o ochraně utajovaných informací (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v prodlouženém termínu</b> (termín pro splnění úkolu byl prodloužen UV ze dne 25. 1. 2012 č. 59 do 29. 2. 2012).
Způsob plnění úkolu:	Vizte text u úkolu 1.1.
Odůvodnění:	<p>Pro procesní plnění úkolu vizte odůvodnění u úkolu 1.1. Pouze se připomíná, že Aktualizací z května 2011 byla zrušena část zadání „s výjimkou bodů, které budou projednávány v režimu zákona o ochraně utajovaných informací“, neboť není důvod, aby nebylo zveřejněno to, jak jednotliví členové zastupitelstva ÚSC hlasovali, byť o utajované informaci, která je sama o sobě samozřejmě chráněna před zveřejněním.</p> <p>Obsahově byl úkol naplněn takto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>Povinnost zaznamenávat výsledek hlasování v radě a zastupitelstvu u každého návrhu usnesení jmenovitě</b> - v zápise z jednání zastupitelstva nebo schůze rady bude povinnost výslovně uvést u jednotlivých usnesení, jak členové daného orgánu hlasovali. Tato povinnost bude stanovena obecně pro jakékoli rozhodnutí s tím, že zastupitelstvo či rada budou moci tajně hlasovat pouze o volbě, jmenování nebo o odvolání a o zániku</li> </ul>

	<p>mandátu člena zastupitelstva ÚSC.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>Povinnost zveřejňovat zápisy z jednání zastupitelstva a usnesení ze schůze rady</b> – ÚSC bude povinen zveřejnit do 10 dnů ode dne skončení zasedání zastupitelstva nebo do 7 dnů ode dne skončení schůze rady zápis z jednání zastupitelstva a usnesení ze schůze rady. Tyto dokumenty budou zveřejňovány po anonymizaci osobních údajů a dalších zákonem chráněných informací, neboť se jedná o informace, k nimž bude mít takto přístup každý a nikoli jen občané a další v zákoně uvedené osoby. Je nutné zajistit ochranu osob proti automatizované indexaci. Zápisy ze zasedání zastupitelstva a usnesení rady musejí být zveřejněny nejméně po dobu 5 let.</li> <li>▶ <b>Zmocnění ke zveřejnění zvukového nebo obrazového záznamu z jednání zastupitelstva i bez souhlasu zaznamenaných</b> - zákon nově výslovně zmocní ÚSC ke zveřejnění záznamu z jednání zastupitelstva, čímž stanoví specifickou zákonnou licenci k jejich zveřejnění i bez souhlasu zaznamenaných (srov. § 12 občanského zákoníku).</li> </ul>
--	--

### 1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.	
2) 31. květen 2012 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).	
Stav plnění úkolu:	<p>1) <b>Úkol nebyl opakovaně splněn ani v náhradních termínech, ale je stále řešen.</b></p> <p>2) <b>Úkol bude plněn</b> po rozhodnutí vlády o dalším postupu.</p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Analýza současného stavu právní úpravy, v níž jsou uvedeny návrhy systémových řešení.</p> <p>2) Příprava paragrafového znění změny právní úpravy.</p>
Odůvodnění:	1) Původní zadání schválené při přijetí Strategie bylo předložit komplexní materiál obsahující legislativní, organizační, systémová a další opatření s řešením dané problematiky do 30. 6. 2011, přičemž toto téma bylo zařazeno

mezi 1 z 11 priorit Strategie. Z důvodu několika možných řešení zadaného úkolu MF navrhlo nejdříve předložit vládě analýzu současného stavu s uvedením variant k rozhodnutí o dalším postupu (v termínu do 31. 7. 2011) a teprve následně předložit legislativní text (v termínu do 31. 12. 2011), což vláda schválila v rámci Aktualizace z května 2011. Přestože pracovní skupina složená ze zástupců MF a MV zpracovala v požadovaném termínu materiál, nebyl úkol i přes změnu zadání a posunutí termínu dle přání MF splněn, neboť náměstek ministra financí (Sekce s hospodařením státu a informatiky) navržené řešení nepovažoval za optimální. Postupem času vznikaly další varianty řešení (materiál byl v průběhu srpna až října 2011 konzultován mj. s místopředsdkyní vlády), což se projevilo tím, že vláda na základě návrhu MF schválila v rámci Aktualizace z listopadu 2011 posunutí obou termínů tak, jak je uvedeno v současném zadání. Dne 25. 11. 2011 proběhlo jednání mezi náměstkem ministra financí a náměstkem ministra vnitra, na základě něhož došlo k úpravě materiálu, který tak doznal podstatných změn ve vývoji realizace úkolu. S ohledem na nutnost koordinace a projednání se zástupci MV, zapracování jejich připomínek zaslaných dne 29. 12. 2011 a námětů ze stanoviska místopředsdkyně vlády ze dne 27. 10. 2011 požádal ministr financí dne 3. 1. 2012 o prodloužení termínu do 29. 2. 2012 a dne 6. 3. 2012 o prodloužení termínu do 30. 4. 2012. Na základě rozhodnutí ministra financí byl materiál předložen do MPŘ, které probíhalo od 28. 2. do 13. 3. 2012. Vzhledem k rozsahu předložených připomínek<sup>1</sup> - převážně označených jako zásadní, jejich vzájemné „rozporuplnosti“ a přesahu nad rámec zadání úkolu, rozhodl ministr financí vytvořit pracovní skupinu náměstků ministra financí, ministra vnitra, ministra spravedlnosti a místopředsdkyně vlády a následně zorganizovat seminář k projednání a vypořádání předložených zásadních připomínek tak, aby došlo k finálnímu konsensu jak k obsahu materiálu, tak ke koncepci navrženého řešení. Z uvedeného důvodu se navrhuje v rámci Aktualizace Strategie posunutí termínu.

Věcně se daná problematika týká státního majetku, majetku ÚSC a nestátního majetku (majetku určeného k privatizaci), u kterých stát nebo ÚSC vykonává vlastnická práva. Z tohoto důvodu byl do MPŘ předložen materiál, jímž se navrhuje změna obchodního zákoníku, kterou budou stanovena pravidla pro výběr vhodných osob, splňujících náročné požadavky na odbornost potřebnou pro výkon funkcí členů orgánů obchodních společností s majetkovou účastí státu, krajů, obcí, hlavního města Prahy a jejích městských částí. Navrhovaná právní úprava vychází z principu, že ministerstva a příslušné orgány ÚSC budou flexibilně a operativně každoročně stanovovat a zveřejňovat aktuální požadavky na splnění kvalifikačních a jiných osobnostních předpokladů zástupců státu a ÚSC v obchodních společnostech, což umožní vybírat do těchto orgánů takové osoby, které budou splňovat nejen obecné požadavky, ale i požadavky speciální, potřebné pro konkrétní obchodní společnosti z hlediska výrobního, technologického, ekonomického a manažerského, tedy z hlediska, které bude v souladu jak s krátkodobou, tak i dlouhodobou strategií státu nebo ÚSC v této společnosti. Zákon bude pouze vyžadovat, aby

---

<sup>1</sup> Připomínky představují 90 stran textu. Po jejich prostudování lze konstatovat, že se jedná o 54 zásadní připomínky, které však vzájemně směřují k dopracování materiálu a ke koncepci řešení.

	<p>ministerstvy a příslušnými orgány ÚSC taková kritéria byla každoročně stanovena a dodržována. Nesplní-li ministerstva nebo příslušné orgány ÚSC tuto povinnost, nebudou moci výběr odborníků do funkcí orgánů obchodních společností realizovat, za což budou ministři odpovědní vládě a příslušné orgány ÚSC těmto ÚSC. V materiálu však není řešena např. otázka zveřejňování odměn jednotlivých zástupců státu nebo ÚSC v orgánech společností či chybí podrobná úprava nominačního výběru odborníků jakožto základního předpokladu transparentního jmenování.</p> <p>2) Na základě rozhodnutí vlády o dalším postupu bude plněna druhá část úkolu – dokončení přípravy legislativního textu. S ohledem na požadavek posunutí termínu pro první úkol se v rámci Aktualizace Strategie žádá posunutí termínu i pro druhý úkol.</p>
--	---

#### 1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu rozšíření a specifikace práv jednotlivých členů zastupitelstev na přístup k informacím a dokumentům úřadu územního samosprávného celku.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v prodlouženém termínu</b> (termín pro splnění úkolu byl prodloužen UV ze dne 25. 1. 2012 č. 59 do 29. 2. 2012).
Způsob plnění úkolu:	Vizte text u úkolu 1.1.
Odůvodnění:	<p>Pro procesní plnění úkolu vizte odůvodnění u úkolu 1.1.</p> <p>Obsahově byl úkol splněn takto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>Úprava „interpelačního práva“ člena zastupitelstva</b> - zkracuje se mezní lhůta pro poskytnutí informace z 30 dnů na 7 pracovních dní s tím, že jde-li o informace vztahující se ke zveřejněnému programu připravovaného zasedání zastupitelstva, činí tato lhůta 3 pracovní dny ode dne podání žádosti členem zastupitelstva. Pro případy požadavků na poskytnutí velkého množství informací bude možné lhůtu prodloužit o 15 dní a v případě mimořádně rozsáhlého množství kopií bude možné požadovat i úhradu nákladů ve výši nepřesahující materiálové náklady na jejich zhotovení; přičemž poskytnutí kopií je v takovém případě podmíněno zaplacením požadované úhrady.</li> <li>▶ <b>Úprava práva člena zastupitelstva na získání informací</b> - v zákoně se doplňuje „opravný mechanismus“ – nebude-li člen zastupitelstva spokojen s vyjádřením nebo nebude-li mu podáno ve lhůtě, bude se moci</li> </ul>

	obrátit na radu nebo zastupitelstvo se žádostí o prověření způsobu vyřízení vznesené připomínky nebo podnětu.
--	---

### 1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, upravující kompetence mezi zastupitelstvem a radou územního samosprávného celku; řešit v návaznosti na záměr zavést přímou volbu starostů a na opatření související s vyšší transparentností nakládání s majetkem územních samosprávných celků.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v prodlouženém termínu</b> (termín pro splnění úkolu byl prodloužen UV ze dne 25. 1. 2012 č. 59 do 29. 2. 2012).
Způsob plnění úkolu:	Vizte text u úkolu 1.1.
Odůvodnění:	Pro procesní plnění úkolu vizte odůvodnění u úkolu 1.1. Obsahově byl úkol naplněn takto: <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b><i>Odejmutí rozhodování o nájemních smlouvách a o smlouvách o výpůjčce z vyhrazené pravomoci rady obce</i></b> - z vyhrazené pravomoci rady bude odejmuto rozhodování o nájemních smlouvách a o smlouvách o výpůjčce, které bude zčásti svěřeno do vyhrazené pravomoci zastupitelstva (půjde-li o nájem nebo výpůjčku na dobu delší než 4 roky) a ve zbytku do nevyhrazené pravomoci rady (tak, aby si zastupitelstvo mohlo případné rozhodnutí o uzavření nájemní smlouvy či smlouvy o výpůjčce pro sebe vyhradit).</li> <li>▶ Výslovně bude uvedeno, že <b><i>starosta v obcích bez volené rady nevykonává tyto pravomoci jako vyhrazené.</i></b></li> <li>▶ <b><i>Rozhodnutí o uznání dluhu nad 20 000 Kč bude svěřeno zastupitelstvu.</i></b></li> </ul>

### 1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik

<u>Gestor:</u> Ministerstvo kultury	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), obsahující opatření směřující k úpravě pravidel pro vydávání periodického tisku orgány územních samosprávných celků, ve smyslu poskytování objektivních a vyvážených informací	

s výslovným zakotvením požadavku objektivitu a vyváženosti informací šířenými veškerými informačními prostředky, tedy nejen tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. také internetem. Součástí návrhu zákona bude i stanovení vlastního kontrolního mechanismu plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání „radničních periodik“.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas, ale částečně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 23. 12. 2011 (č.j. ÚV: 1350/11).
Odůvodnění:	<p>Na tomto úkolu spolupracovalo MK např. s NNO Otevřená společnost o.p.s. MPŘ probíhalo od 8. 11. do 6. 12. 2011. Dne 23. 1. 2012 bylo stanoviskem předsedkyně LRV doporučeno vládě návrh zákona schválit ve znění jejího stanoviska. Vláda návrh projednala a schválila UV ze dne 1. 2. 2012 č. 64. Dne 13. 2. 2012 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 603 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Mgr. Zdeněk Bezecný, Ph.D. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 20. 3. 2012 na 36. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Výboru pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu, který jej projednal dne 4. 4. 2012 a přijal usnesení č. 91 (pozměňovací návrhy). Očekává se, že druhé čtení návrhu zákona bude zařazeno na program 40. schůze Poslanecké sněmovny, která by měla být zahájena dne 4. 6. 2012.</p> <p>Věcně navrhovaná právní úprava vymezuje periodický tisk ÚSC jako periodický tisk, jehož vydavatelem je obec, kraj nebo hlavní město Praha nebo jeho městská část nebo právnická osoba zřízená či založená ÚSC či společně více ÚSC nebo právnická osoba, kterou ÚSC sám nebo spolu s dalšími ÚSC ovládá podle zvláštního právního předpisu, anebo periodický tisk, jehož obsah, vydání a veřejné šíření zajišťuje jiný vydavatel na základě smlouvy s ÚSC či společně s více ÚSC. V návaznosti na tuto definici se stanoví vydavateli takového tisku povinnost poskytnout přiměřený prostor všem členům zastupitelstva daného ÚSC pro vyjádření jejich názorů týkajících se tohoto ÚSC a v případě nedodržení této povinnosti ze strany vydavatele následně právo člena zastupitelstva na uveřejnění doplňující informace. Tímto mechanismem se sleduje posílení názorové plurality tzv. radničních periodik. Právní úprava předpokládá obdobně jako u práva na odpověď a dodatečného sdělení možnost přezkumu uplatněného požadavku soudní cestou.</p> <p>Při vypořádávání připomínek zástupce ÚV (Sekce pro koordinaci boje s korupcí) konstatoval, že není zcela naplněn indikátor plnění, a to v těchto 3 oblastech:</p> <p>1) <i>v části, ve které se požaduje přijmout opatření proti zneužívání radničních periodik tak, aby nebylo vydávání periodického tisku ÚSC upraveno pouze tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. i internetem.</i></p> <p>Předkladatel je však toho názoru, že tiskový zákon není vhodným právním předpisem, který by mohl upravovat, resp. regulovat, byť jen v oblasti periodického tisku ÚSC (radničních periodik), internet. Internet</p>

	<p>je svobodné médium a každý regulační zásah je vnímán velmi citlivě, přičemž je obtížné stanovit a vymezit, na které zobrazující se stránky by se daná regulace měla vztahovat, aby se zamezilo možnému obcházení zveřejňováním předmětných informací např. již na úvodní internetové stránce ÚSC jako takového. Nadto by úprava práv a povinností při zveřejňování informací prostřednictvím internetu vyžadovala celospolečenskou diskuzi před tím, než by se nově nastolila koncepce regulace nových médií v ČR. Tato úprava by současně překračovala problematiku tzv. radničních periodik, naopak by se dotýkala jiných celospolečenských problémů. Regulace tiskového zákona vztahující se na hmotné rozmnoženiny se zdá být v případě tzv. radničních periodik dostačující; v této souvislosti si je třeba uvědomit skutečnost, že tzv. radniční periodika jsou šířena především v tištěné podobě a jsou zpravidla doručována zdarma všem obyvatelům obce do poštovních schránek. Z uvedeného důvodu je v rámci Aktualizace Strategie navrhováno modifikovat indikátor plnění tak, aby odpovídal předloženému návrhu novely.</p> <p>2) <i>v části, ve které bylo požadováno výslovné zakotvení požadavku objektivit a vyváženosti informací.</i></p> <p>Zakotvení tohoto aspektu by mohlo přinést více problémů než pozitiv. Dokladem toho jsou problémy s výkladem ustanovení § 31 odst. 2 zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, dle kterého provozovatel vysílání poskytuje objektivní a vyvážené informace nezbytné pro svobodné vytváření názorů, protože nejsou a nemohou být zákonem stanovena kritéria toho, které informace jsou objektivní či vyvážené. Z uvedeného důvodu bylo navrženo zakotvit „pouze“, že vydavatel periodického tisku ÚSC je povinen v zájmu vyvážené a objektivní informovanosti poskytnout přiměřený prostor pro uveřejnění sdělení, které vyjadřuje názory členů zastupitelstva ÚSC, pro který je vydáván. Nicméně na základě stanoviska předsedkyně LRV byl materiál upraven a vláda tak schválila ustanovení, že vydavatel periodického tisku ÚSC je povinen poskytovat objektivní a vyvážené informace o ÚSC, čímž došlo k úplné realizaci tohoto požadavku.</p> <p>3) <i>v části, v níž bylo požadováno stanovení vlastního kontrolního mechanismu plnění povinností ÚSC.</i></p> <p>Kontrolní mechanismus je zaveden prostřednictvím institutu doplňující informace obdobně stávajícímu modelu práva na odpověď a dodatečné sdělení (tedy „kontrola“ samotným členem zastupitelstva, který požaduje po ÚSC jakožto vydavateli určitou službu), přičemž kontrola dodržování povinností vydavatele je s ohledem na tu skutečnost, že jím může být samotný ÚSC, zajištěna prostřednictvím soudního přezkumu nezávislým soudem.</p>
--	--

### **1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících**

Gestor: Ministerstvo vnitra

<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy, stanoven systém odměňování a navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů zástupci orgánů veřejné moci. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.	
2) 31. leden 2012 - předložit vládě návrh tezí znění zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.	
3) 30. červen 2012 - předložit vládě návrh paragrafového znění zákona o úřednících.	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b> <b>2) Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b> <b>3) Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 708/11). 2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 3. 2. 2012 (č.j. ÚV: 91/12). 3) Příprava paragrafového znění nového zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě pro jednání vlády, včetně projednávání legislativního textu na nově vzniklé Platformě pro přípravu zákona o úřednících veřejné správy.
Odůvodnění:	1) Věcný záměr zákona o úřednících <sup>2</sup> byl zpracováván odbornou pracovní skupinou. Materiál byl v MPŘ od 10. do 24. 3. 2011. Z důvodu včasného nevypřádání stovek zásadních připomínek se původní termín 31. 3. 2011 Aktualizací z května 2011 posunul do 30. 6. 2011. Věcný záměr nového zákona byl vládě předložen ke schválení dne 1. 7. 2011. LRV projednala materiál na své schůzi dne 11. 8. 2011 a doporučila věcný záměr schválit ve znění stanoviska LRV a závěrů ze schůze vlády. Vláda věcný záměr schválila UV ze dne 31. 8. 2011 č. 647. 2) UV ze dne 31. 8. 2011 č. 647 bylo ministru vnitra uloženo v termínu do 31. 11. 2011 předložit návrh tezí nového zákona – termín byl UV ze dne 23. 11. 2011 č. 865 prodloužen do 31. 1. 2012. Pracovní skupina zapracovala stanovisko LRV a podněty z diskuze vlády ke schválenému věcnému záměru zákona do návrhu tezí zákona o úřednících veřejné správy. MPŘ k návrhu tezí probíhalo od 11. do 25. 1. 2012. Materiál byl vládě předložen k projednání 3. 2. 2012, přičemž přílohami materiálu byly mj. podněty a návrhy členů vlády prezentované na jednání vlády dne

<sup>2</sup> UV ze dne 31. 8. 2011 č. 647 byl schválen věcný záměr nového zákona, jenž by se měl jmenovat „zákon o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě“. UV ze dne 15. 2. 2012 č. 92 byly schváleny teze nového zákona, ve kterých je však používán pojem „zákon o úřednících veřejné správy“. V následujícím textu je bez ohledu na konečný název zákona, pokud se nejedná o citování některého z UV, používán pojem „zákon o úřednících“.



	<p>31. 8. 2011, jakož i zdůvodnění nezpracování vybraných podnětů vzešlých z jednání vlády do tezí. Teze zákona o úřednících veřejné správy vláda schválila UV ze dne 15. 2. 2012 č. 92. Podstatné je mj. to, že vláda rozhodla o soukromoprávní úpravě, na niž má být nový zákon založen.</p> <p>3) Příprava a rozpracování paragrafového znění nového zákona je průběžně realizována. Původní termín schválený při přijetí Strategie byl 31. 12. 2011, termín předložení návrhu zákona o úřednících byl nově stanoven na 30. 6. 2012 (UV ze dne 23. 11. 2011 č. 865 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. října do 31. října 2011; Plánem legislativních prací vlády na rok 2012), avšak v rámci UV ze dne 15. 2. 2012 č. 92 byl schválen termín 30. 9. 2012, proto se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje termín pro předložení návrhu nového zákona sjednotit.</p> <p>S ohledem na průběh projednávání (na věcné připomínky) jak věcného záměru, tak tezí nového zákona byla pod záštitou místopředsedkyně vlády vytvořena <i>Platforma pro přípravu zákona o úřednících veřejné správy</i>, v rámci níž by po vzoru Platformy pro transparentní veřejné zakázky mělo dojít k dohodě nad diskutovanými aspekty nové právní úpravy a nalezení politické shody nad ní. První jednání uvedené platformy se uskutečnilo dne 11. 4. 2012 za účasti zástupců vybraných rezortů, neziskových organizací, Kanceláře veřejného ochránce práva a zástupců politických stran.</p> <p>Současně je třeba zmínit, že tento úkol byl souběžně zařazen do Akčního plánu České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“, který vláda schválila UV ze dne 4. 4. 2012 č. 243. Akční plán je tvořen třemi základními pilíři a jedním z nich je přijetí zákona o úřednících veřejné správy, který by měl zajistit její depolitizaci, profesionalizaci a stabilizaci. Zařazení zpracování zákona o úřednících veřejné správy do Akčního plánu tak logicky navazuje na Programové prohlášení vlády a Strategii a je tedy formálním potvrzením plnění jejímu úkolu č. 1.7.</p>
--	--

### 1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>	
<p><u>Termíny - indikátory plnění:</u></p>	
<p>1) 30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.</p>	
<p>2) 30. duben 2012 – na základě provedené analýzy předložit vládě věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.</p>	
<p>Stav plnění úkolu:</p>	<p>1) <b>Úkol byl splněn včas.</b> 2) <b>Úkol nebude plněn.</b></p>

Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 4. 5. 2011 (č.j. ÚV: 434/11).</p> <p>2) Úkol není v zadané podobě plněn, neboť vláda při diskusi u analýzy se konsenzuálně shodla na jiném řešení.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Analýzu vláda vzala na vědomí svým UV ze dne 18. 5. 2011 č. 371, avšak další úkol již neuložila. I když jde o kontroverzní téma, pozitivní preventivní účinky tohoto institutu jsou nesporné. Z uvedeného důvodu bylo toto téma znovuotevřeno v Poradním sboru předsedkyně Vládního výboru na jednání dne 14. 11. 2011 s následujícím závěrem: <i>Rozšíření testů spolehlivosti se hodnotí pozitivně z důvodu preventivního účinku, avšak trvat na zpracování věcného záměru zákona o testech spolehlivosti je předčasně. Poradní sbor doporučuje vyčkat na použití testů spolehlivosti po prvním rozšíření na Celní správu ČR, Vězeňskou službu ČR a GIBS a dopracovat analýzu především o efektivitu tohoto rozšíření. Pokud bude změna pozitivní, bude možné uvažovat o dalším rozšíření okruhu osob.</i> Poradní sbor současně doporučil další úvahy o možném rozšíření testů spolehlivosti vázat na nový zákon o úřednících. Místopředsedkyně vlády na jednání Vládního výboru dne 16. 11. 2011 sdělila, že se bude sledovat vývoj rozšíření testů spolehlivosti na ostatní ozbrojené složky, ten vyhodnotit a pak zvažovat rozšíření na úředníky, s čímž Vládní výbor konsenzuálně souhlasil.</p> <p>2) Původní zadání předložit do 30. 6. 2011 návrh legislativní úpravy bylo Aktualizací z května 2011 změněno jak v termínu (do 31. 12. 2011), tak ve věcném řešení (místo legislativního návrhu nejprve věcný záměr obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci). Takto to bylo zároveň uvedeno v návrhu UV, který MV na základě vypořádání MPŘ předložilo. Analýza byla vládě předložena k projednání stejný den jako Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 4. čtvrtletí 2010 a 1. čtvrtletí 2011 a Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (konkrétně 4. 5. 2011) a taktéž byla schvalována na stejné schůzi vlády (18. 5. 2011). Aktualizace Strategie byla projednávána jako bod č. 16 programu vlády (schválena byla UV č. 370), kdežto analýza byla projednávána poté jako bod č. 17 (schválena byla UV č. 371), přičemž vláda vzala analýzu na vědomí a další úkol již neuložila, a to s odůvodněním, že je vyhovující současný stav (testy spolehlivosti lze aplikovat na příslušníky a zaměstnance Policie ČR), resp. bude postačovat stav po nabytí účinnosti zákona o GIBS, v němž budou zkoušky spolehlivosti rozšířeny na příslušníky a zaměstnance Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a GIBS. Jelikož však bylo původním záměrem rozšířit testy spolehlivosti na širší veřejnou správu (zejména na úředníky a strážníky), bylo o tomto tématu, jak je uvedeno výše, dále diskutováno. V Aktualizaci z listopadu 2011 však tento závěr ještě nebyl znám, byť se presumoval, a proto vláda schválila jako dočasné řešení posunutí termínu pro předložení věcného záměru 30. 4. 2012. Nicméně s ohledem na výše uvedené nebude úkol plněn a případné další úkoly budou stanoveny v nové protikorupční strategii. Proto se v rámci Aktualizace Strategie požaduje druhý úkol zrušit.</p>

## 1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál, obsahující legislativní návrhy novely Ústavy ČR, směřující k rozšíření pravomocí NKÚ ve smyslu zavedení výkonu kontrolní činnosti i v oblasti nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.	
2) 30. září 2012 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol byl splněn včas.</b> 2) <b>Úkol bude plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010, resp. 8. 4. 2011 (č.j. ÚV: 1301/10). 2) Příprava analýzy pro jednání vlády.
Odůvodnění:	1) Novela Ústavy ČR týkající se rozšíření působnosti NKÚ byla vládě předložena k projednání dne 8. 4. 2011, schválena pak UV ze dne 27. 4. 2011 č. 299. V souvislosti s touto novelou vláda téhož dne UV č. 300 přijala návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (č.j. ÚV: 1302/10). Oba návrhy byly Poslanecké sněmovně předloženy dne 9. 5. 2011.  V Poslanecké sněmovně je návrh novely Ústavy ČR projednáván jako sněmovní tisk č. 351 (6. volební období). Novela zákona o NKÚ je projednávána jako sněmovní tisk č. 352. Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Polčák. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo na 19. schůzi dne 17. 6. 2011. Návrhy byly přikázány k projednání Ústavně právnímu výboru, který je projednal dne 1. 12. 2011 (pozměňovací návrhy). Návrhy zákonů se zabýval rovněž Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj, který je projednal dne 24. 11. 2011 (pozměňovací návrhy), a Kontrolní výbor, který je projednal dne 18. 1. 2012 (pozměňovací návrhy). Očekává se, že druhé čtení návrhu zákona bude zařazeno na program 40. schůze Poslanecké sněmovny, která by měla být zahájena dne 4. 6. 2012.  2) Analýza bude provedena v návaznosti na to, v jakém znění bude návrh novely Ústavy ČR a zákona o NKÚ schválen v Parlamentu ČR a též v návaznosti na další jednání se zástupci NKÚ, jak hodlají využívat tuto novou pravomoc.

## 1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2010 – předložit vládě analýzu provedených kontrol a dozoru u územně samosprávných celků v letech 2006-2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány veřejné správy.	
2) 30. září 2011 - na základě provedené analýzy předložit vládě návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který sjednotí kontrolní proces u orgánů veřejné správy tak, aby nedocházelo k duplicitám a nejasnostem při výkonu dozoru a kontroly ve veřejné správě.	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol byl splněn včas.</b> <b>2) Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1328/10). 2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 3. 10. 2011 (č.j. ÚV: 1010/11).
Odůvodnění:	1) Dne 5. 1. 2011 vzala vláda UV č. 7 na vědomí analýzu, v rámci níž byly vládě předloženy dvě varianty možného vymezení působnosti nového zákona o kontrole. Vláda zvolila variantu I., tj. širší vymezení působnosti tohoto zákona. 2) Na základě tohoto UV dopracovalo MV návrh zákona o kontrole (kontrolní řád), který prošel VPR. MPŘ probíhalo od 11. 5. do 8. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 14. 6. 2011). S ohledem na rozsah (cca 300 zásadních připomínek) a obsah zásadních připomínek vláda schválila na základě žádosti ministra vnitra prodloužení termínu pro předložení vládě z 30. 6. na 30. 9. 2011 (UV ze dne 20. 7. 2011 č. 575). Materiál byl vládě předložen k projednání dne 3. 10. 2011. LRV projednala materiál na své schůzi dne 1. 12. 2011 a doporučila vládě schválit návrh zákona ve znění stanoviska LRV. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 21. 12. 2011 UV č. 950. Tímto UV bylo ministru vnitra uloženo mj. zpracovat a předložit vládě do 30. 6. 2012 harmonogram předložení návrhů změn zákonů v souvislosti s přijetím kontrolního řádu, přičemž členové vlády a vedoucí ostatních ústředních správních úřadů mají poskytnout do 29. 2. 2012 podklady pro přípravu harmonogramu a další potřebnou součinnost k plnění tohoto úkolu (podklady neposkytly pouze MK a ČSÚ, přičemž MV využilo podkladů z předchozího návrhu změnového zákona z roku 2009 a do návrhu harmonogramu zařadilo dva zákony spadající do gesce MK – MK tak bude mít možnost vyjádřit se v rámci MPŘ). Dne 16. 1. 2012 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.  V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 575 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Mgr. Roman Sklenák. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo na 33. schůzi dne 1. 2. 2012.

	<p>Návrh byl přikázán k projednání Kontrolnímu výboru, který jej projednal dne 11. 4. 2012 (dva pozměňovací návrhy - první se týká vyloučení aplikace kontrolního řádu na kontroly prováděné NKÚ, druhý jazykové úpravy § 25 odst. 1). Druhé čtení návrhu zákona je na programu 38. schůze Poslanecké sněmovny a jeho projednání je zařazeno na pátek 4. 5. 2012.</p> <p>Cílem zpracování návrhu kontrolního řádu a na něj navazujících novelizací dalších zákonů (dle harmonogramu, u něhož probíhá VPR) je sjednocení a jednoznačné vymezení obecných procesních postupů kontrol realizovaných v rámci výkonu veřejné moci a dále posílení, resp. vytvoření zákonných podmínek pro vzájemnou spolupráci a sdílení informací získaných v rámci jednotlivých kontrol.</p> <p>Kontrolní řád by se měl stát obecným předpisem, upravujícím základní procesní rámec v podstatě jakékoli kontroly, a současně prvotním nástrojem k posílení spolupráce kontrolních orgánů. V návrhu zákona jsou vedle obecného vymezení procesu kontroly, včetně základních procesních práv kontrolovaných a kontrolujících, upraveny též některé další instituty, jejichž účelem je právě posílení spolupráce a efektivity kontrol, jako je např. sdílení informací a koordinace kontrol, zveřejňování výsledků kontrol či převzetí výkonu kontroly nadřízeným kontrolním orgánem.</p>
--	---

### 1.11 Novela zákona o finanční kontrole

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 725/11).
Odůvodnění:	Materiál byl v MPŘ od 13. 5. do 9. 6. 2011 (připomínky byly zasílány ještě 13. 6. 2011), neboť původní termín 31. 3. 2011 byl Aktualizací z května 2011 prodloužen do 30. 6. 2011. Materiál byl dne 1. 7. 2011 předložen LRV k zaujetí stanoviska a vládě k projednání. LRV návrh zákona projednala na zasedání dne 25. 8. 2011 se závěrem, že jednání se přerušuje za účelem úpravy návrhu dle uplatněných připomínek LRV a k novému předložení takto upraveného návrhu. Většina připomínek směřovala k pojmovému zpřesnění systému finanční kontroly a jejích jednotlivých částí. Návrh upravený dle připomínek LRV byl dokončen a předsedovi vlády a předsedkyni LRV byl předložen dne 24. 10. 2011 k novému projednání. LRV projednávala upravený návrh zákona dne 1. 12. 2011 a doporučila jej zamítnout. Následně však bylo

	<p>MF vyzváno k dalšímu projednání návrhu dne 12. 12. 2011 v Komisi pro veřejné právo I - komise pro správní právo č. 1. Na základě projednání návrhu bylo vypracováno v souladu s čl. 4 bodem 3 Statutu LRV stanovisko předsedkyně LRV. Návrh zákona (ve znění stanoviska předsedkyně LRV) byl schválen UV ze dne 18. 1. 2012 č. 41. Návrh byl Poslanecké sněmovně předložen dne 6. 2. 2012.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 595 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Pavel Suchánek. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 14. 3. 2012 na 36. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Rozpočtovému výboru, který jej projednal dne 4. 4. 2012 (výbor přijal závěr, aby členové výboru uplatnili do 10. 5. 2012 případné pozměňovací návrhy); projednání návrhu je zařazeno na program 28. schůze výboru, která se má uskutečnit 18. 5. 2012. Dále bude návrh zákona projednávat Kontrolní výbor a Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj.</p> <p>Obsahově byl úkol naplněn takto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ Pro zdůraznění manažerské odpovědnosti vedoucích (řídících) zaměstnanců orgánů veřejné správy jsou přesunovány z dosavadní prováděcí vyhlášky přímo do zákona, k vynutitelnosti jejich plnění podle pracovních právních předpisů, povinnosti při zavedení systému finanční kontroly a při vlastním výkonu řídicí kontroly.</li> <li>▶ Zavedením auditu ve veřejné správě k odstranění současného rozdílného přístupu ke kontrole národních finančních prostředků a prostředků poskytovaných ze zahraničí.</li> <li>▶ Je zavedeno opatření k vyloučení duplicit kontrol – provázanost plánování, výkonu kontrol, přejímání výsledků již vykonaných kontrol.</li> </ul>
--	---

### 1.12 Zavedení registru přestupků

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registru přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registrů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.	
2) 31. leden 2012 – předložit vládě dopracovanou analýzu možného řešení vzniku elektronického registru předstupků podle připomínek vlády vzešlých na její schůzi konané dne 20. 7. 2011	
3) 30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registru přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.	
Stav plnění	<b>1) Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b>

úkolů:	<p><b>2) Úkol byl splněn v náhradním termínu (po změně gestora).</b></p> <p><b>3) Úkol je plněn.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 6. 2011 (č.j. ÚV: 679/11).</p> <p>2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 2. 2012 (č.j. ÚV: 83/12).</p> <p>3) Příprava novely zákona o přestupcích, trestního zákoníku a dalších souvisejících zákonů, v nichž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru přestupků.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Prvotní materiál zpracovaný MV byl v MPŘ od 25. 5. do 8. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 16. 6. 2011). Vláda materiál projednala dne 20. 7. 2011; došlo však k odložení projednávání materiálu. MV totiž z důvodu nedostatku finančního krytí zřízení registru přestupků navrhlo úkol zrušit. Místopředsedkyně vlády však požadovala, aby byla zpracována minimalistická a maximalistická varianta zřízení registru, přičemž trvala na zřízení registru přestupků a naplnění tohoto protikorupčního úkolu. Proto vláda přerušila projednávání materiálu a uložila ministru vnitra předložit přepracovaný materiál podle připomínek vlády do 30. 9. 2011. Dne 7. 10. 2011 podepsal ministr vnitra, po dohodě s ministrem spravedlnosti, dopis předsedovi vlády se žádostí o převedení gesce za tento úkol na MS. Současně podepsal i dopis pro ministra spravedlnosti k převedení tohoto úkolu s tím, že MV poskytne při plnění úkolu součinnost. Tuto změnu vláda schválila UV ze dne 19. 10. 2011 č. 773 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. září do 30. září 2011.</p> <p>2) MS zpracovalo materiál s názvem „Analýza zřízení rejstříku přestupků“, který byl v MPŘ od 22. 12. 2011 do 9. 1. 2012 (připomínky byly zasílány až do 12. 1. 2012). Vláda analýzu schválila UV ze dne 15. 2. 2012 č. 101, a to ve variantě II (zahájení technické realizace má nastat až po dokončení legislativního procesu a publikace ve Sbírce zákonů, nikoli již po schválení novely vládou).</p> <p>Tento materiál popisuje klíčové principy legislativních úprav zákona o Rejstříku trestů a zákona o přestupcích a technický a finanční rámec zřízení registru přestupků. V uvedené analýze bylo navrženo zřídit centrální evidenci vybraných přestupků, do které budou zapisovat potřebné údaje správní orgány, které o přestupku rozhodly v prvním stupni. Oproti vládě předloženému materiálu přitom vláda rozhodla, že mají být evidovány pouze ty přestupky, jejichž opakované spáchání bude zakládat skutkovou podstatu některého z trestných činů (v analýze se zvažuje takto kriminalizovat recidivu přestupků proti majetku, proti občanskému soužití a proti veřejnému pořádku podle zákona o přestupcích). Podle této analýzy se budou poskytovat informace OČTŘ, správním orgánům projednávajícím přestupky a případně dalším orgánům veřejné moci, kterým takové oprávnění stanoví zákon. Správcem této evidence přestupků bude Rejstřík trestů.</p> <p>3) MS s potřebnou součinností MV a MPSV připravuje novelu zákona</p>

	<p>o přestupcích, trestního zákonů a dalších souvisejících zákonů. MV dne 16. 4. 2012 zaslalo MS návrh novely zákona o přestupcích a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v působnosti MV v souvislosti se zavedením evidence přestupků vedené Rejstříkem trestů. Tyto předpisy budou MS rozeslány v průběhu měsíce května 2012 do MPŘ.</p> <p>4) MS bylo UV ze dne 15. 2. 2012 č. 101 pověřeno zřízením informačního systému registru přestupků. MF má za úkol vyčlenit finanční prostředky na zřízení registru přestupků v roce 2013, a to ve výši 31 mil. Kč, a dále 8,1 mil. Kč na rutinní provoz, a to z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa, do rozpočtu Ministerstva spravedlnosti s tím, že v rámci střednědobých výhledů na léta 2014 a 2015 bude zvýšen střednědobý rámec výdajů Ministerstva spravedlnosti o 8,1 mil. Kč ročně na provoz registru přestupků.</p> <p>MS v úzké spolupráci s MV a Rejstříkem trestů zpracovává v intencích vládou schválené Analýzy zřízení rejstříku přestupků paragrafové znění relevantních právních předpisů tak, aby tento návrh mohl být zaslán v květnu do MPŘ. S MPSV bylo v mezidobí vyjasněno, zda MPSV zvažuje využití údajů z evidence přestupků v oblasti vyplácení sociálních dávek, jak bylo v analýze nastíněno. Zároveň byly vyzvány i ostatní rezorty, aby specifikovaly své požadavky na poskytování informací z této nové chystané evidence.</p>
--	--

### 1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.	
2) 30. červen 2012 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.	
Stav plnění úkolu:	<p><b>1) Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b></p> <p><b>2) Úkol je plněn v náhradním termínu.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 8. 6. 2011 (č.j. ÚV: 398/12).</p> <p>2) Příprava legislativního řešení, které bude zapracováno do paragrafového znění nového zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.</p>
Odůvodnění:	1) MV připravilo návrh nového Etického kodexu zaměstnanců ve veřejné správě, který nemá na rozdíl od současného etického kodexu schváleného UV ze dne 21. 3. 2001 č. 270 velkou míru obecnosti a nemá absenci jasných a konkrétních protikorupčních mechanismů a postupů.



	<p>Kodex explicitně vykládá oblast zákonnosti, rozhodování, profesionality, nestrannosti, rychlosti a efektivity, střetu zájmů, korupce, nakládání se svěřenými prostředky, mlčenlivosti, informování veřejnosti, veřejné činnosti a reprezentace. Vymezuje žádoucí standardy chování zaměstnance ve vztahu k veřejnosti i k jiným zaměstnancům a prostřednictvím jejich definice je chce dále podporovat a rozvíjet. Dále kodex stanovuje rovnováhu mezi obecnou rovinou standardu chování a jednáním v konkrétní situaci, jíž bude úředník a zaměstnanec vystaven. Cílem kodexu je vymežit jasná pravidla, aby bylo všem úředníkům a zaměstnancům veřejné správy zřejmé, v jakých případech by se mohli dostat do střetu soukromého zájmu se zájmem občanů a jak se v takové situaci zachovat. Jedná se o dokument garantující kvalitu služeb poskytovaných úředníky a zaměstnanci veřejné správy a o materiál, který směřuje k minimalizaci korupce a její prevenci.</p> <p>Aktualizací z května 2011 bylo upřesněno, že se jedná nikoli o všechny orgány státní moci, ale jen o orgány státní správy. Materiál byl v MPŘ od 4. do 18. 5. 2011 (připomínky byly zasílány ještě 19. 5. 2011). Dne 8. 6. 2011 byl materiál předložen vládě k projednání. Materiál je zařazen na program schůze vlády, která se bude konat dne 9. 5. 2012.</p> <p>Členům vlády a vedoucím ostatních ÚSÚ a jiných správních úřadů se navrhuje uložit využít kodex pro vytvoření vlastního etického kodexu a tento vydat vnitřním předpisem; ministru vnitra se navrhuje uložit zveřejnit kodex způsobem umožňujícím dálkový přístup a zajistit zveřejnění předmětného UV včetně přílohy ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí. Hejtmanům, primátorům a starostům bylo doporučeno využít kodex pro vytvoření vlastního etického kodexu a tento vydat vnitřním předpisem.</p> <p>2) Úkol bude splněn v rámci nového zákona o úřednících. Vizte odůvodnění u úkolu 1.7, včetně požadavku na posunutí termínu do 30. 9. 2012. Pouze se připomíná, že Aktualizací z května 2011 došlo k úpravě zadání, neboť původní text byl velmi široký a nebylo realizovatelné jej naplnit. Původní zadání bylo „<i>předložit materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností ostatních orgánů veřejné moci (zejména orgánů územních samosprávných celků) zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex</i>“.</p>
--	---

#### **1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci**

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>
<p><u>Termíny - indikátory plnění:</u></p> <p>1) 30. červen 2011 - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vzdělávání v oblasti boje proti korupci.</p> <p>2) 30. červen 2012 – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona</p>

o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.	
Stav plnění úkolu:	<p><b>1) Úkol opakovaně nebyl splněn, ale je již řešen.</b></p> <p><b>2) Úkol je plněn v náhradním termínu.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Příprava obsahu vzdělávání v oblasti boje proti korupci.</p> <p>2) Příprava legislativního řešení, které bude zapracováno do paragrafového znění nového zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Původní zadání v podobě „<i>zpracovat povinné vzdělávací programy pro všechny kategorie zaměstnanců veřejné správy zaměřené na boj proti korupci, stanovit obecný rámec vzdělávání, stanovit povinné vzdělávání odpovídající určité pozici – provázat se zákonem upravujícím služební/pracovní poměr zaměstnanců ve veřejné správě</i>“ bylo Aktualizací z května 2011 změněno na „<i>zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a do Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech vzdělávání v oblasti boje proti korupci</i>“, protože nebyly vyčleněny finanční prostředky na zabezpečení plánovaných 13 vzdělávacích modulů eLearningové formy vzdělávání. Aktualizací z listopadu 2011 pak byl úkol okleštěn o část týkající se vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech, neboť v rámci MPŘ k návrhu aktualizace Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech doporučil ministr spravedlnosti a tehdejší předseda LRV návrh věcně a časově koordinovat s přijetím návrhu zákona o úřednících, který bude tuto problematiku řešit komplexně, c čímž se ministr vnitra ztotožnil a požádal o zrušení úkolu.</p> <p>Pro úředníky ÚSC se připravuje obsah daného tématu tak, aby mohla být problematika vzdělávání v boji proti korupci zapracována do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Stále se pouze zahajují práce na zpracování vzorových vzdělávacích programů v rámci priorit vlády. Prvním počínkem bude konference pod záštitou místopředsedkyně vlády a náměstka ministra vnitra pro veřejnou správu, legislativu a archivnictví ve spolupráci s Institutem pro veřejnou správu Praha na téma „Korupce a protikorupční politika v ČR“, která se uskuteční dne 31. 5. 2012 a je určena úředníkům ÚSC, voleným zástupům obcí i zaměstnancům ministerstev a dalších správních úřadů. V případě kladného ohlasu budou navazovat kurzy ve smyslu zadaného úkolu. V rámci Aktualizace Strategie se požaduje prodloužení termínu.</p> <p>2) Úkol bude splněn v rámci nového zákona o úřednících. Vizte odůvodnění u úkolu 1.7, včetně požadavku na posunutí termínu. Pouze se připomíná, že Aktualizací z května 2011 došlo k upřesnění zadání, že se má vzdělávání v oblasti boje s korupcí zapracovat do návrhu nového zákona o úřednících, a Aktualizací z listopadu 2011 došlo k posunutí</p>

	termínu stejně jako u úkolu 1.7.
--	----------------------------------

## Nelegislativní opatření

### **1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.	
2) 31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol byl splněn včas.</b> <b>2) Úkol bude plněn, až bude splněn nový dílčí úkol</b> spočívající v předložení návrhu zákona, kterým se mění InfZ, vládě.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 12. 2011 (č.j. ÚV: 1327/11). 2) Příprava podkladů vládě nutných k ratifikaci Úmluvy.
Odůvodnění:	1) Materiál byl zpracován MV na základě podkladů konzultativní pracovní skupiny. MPŘ probíhalo od 10. 11. do 2. 12. 2011. Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 12. 2011, přičemž vláda jej vzala na vědomí UV ze dne 4. 1. 2012 č. 3; současně schválila „Shrnutí legislativních změn, jejichž provedení je navrhováno k posílení účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím a k odstranění jeho aplikačních nedostatků“ a uložila ministroví vnitra zpracovat a předložit vládě do 31. 10. 2012 návrh legislativních změn podle variant doporučených v předmětném shrnutí. Předpokládají se následující opatření: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Zrušení zákona o právu na informace o životním prostředí a zařazení této problematiky do InfZ.</li> <li>2. Bližší zákonná specifikace okruhu povinně zveřejňovaných informací podle jednotlivých „typů“ povinných subjektů (změna § 5 InfZ).</li> <li>3. Zavedení tzv. informačního příkazu při rozhodování o odvolání a o stížnosti nadřízeným orgánem povinného subjektu (využitím obdobně koncipovaného oprávnění správního soudu ve smyslu § 16 odst. 4 InfZ).</li> <li>4. Zavedení oprávnění povinného subjektu za specifických podmínek</li> </ol>

vyzvat žadatele k bližšímu vymezení (resp. omezení) okruhu požadovaných informací (změna § 14 InfZ).

5. Zavedení testu veřejného zájmu (změna § 12 InfZ).
6. Opatření proti zneužívání zákona žadateli (odmítání zcela zjevně obstrukčních žádostí, záloha náhrady nákladů a výslovné spojování a rozdělování žádostí podaných jedním žadatelem) za podmínky, že se podaří nalézt takové legislativní řešení, které bude minimalizovat možnosti zneužití těchto opatření ze strany povinných subjektů.
7. Zjednodušené vyřízení žádosti v případě anonymizace údajů uváděných v jinak poskytovaných dokumentech (bez nutnosti vždy vydávat formální správní rozhodnutí o odmítnutí žádosti o informace).
8. Zrušení povinnosti zveřejnit poskytnutou informaci (§ 5 odst. 3 InfZ).
9. Demonstrativní vymezení způsobů poskytnutí informace, včetně způsobů jejího zveřejnění (§ 4 InfZ).
10. Redefinování pojmu „zveřejněná informace“ tak, aby jí byla pouze informace zveřejněná způsobem umožňujícím dálkový přístup (§ 3 odst. 5 InfZ).
11. Úprava poskytování informací z oblasti trestního řízení změnou trestního řádu tak, aby tento předpis splňoval podmínky pro zvláštní úpravu ve smyslu § 2 odst. 3 InfZ (informace by byly poskytovány plně v režimu trestního řádu bez využití InfZ).
12. Úprava poskytování informací o platu a odměně zaměstnanců povinných subjektů (změnou § 8b InfZ).
13. Úprava poskytování informací o činnostech ozbrojených sborů a Vojenské policie (změna § 11 odst. 4).
14. Plná aplikace správního řádu se stanovením odůvodněných výjimek a odchylek (§ 20 odst. 4 InfZ), případně taxativní vymezení těch ustanovení správního řádu, která budou při postupech podle InfZ aplikovatelná (zvolené řešení nesmí vést k podstatnému zvýšení formálních nároků na žadatele)
15. Změna § 11 odst. 1 písm. a) InfZ, doplnění § 14 odst. 5 písm. c) InfZ o povinný odkaz žadatele na „příslušný“ povinný subjekt, uplatnění výhrady k čl. 7 odst. 2 Úmluvy (případně zrušení úhrady za mimořádně rozsáhlé vyhledání informace v § 17 odst. 1 InfZ) a změny zákona o právu na informace o životním prostředí (nebude-li zrušen).

MV si současně stanovilo následující časový harmonogram:

Úkol	Termín splnění
Příprava změny v rámci MV	konec února 2012
Projednání změn s MŽP a MS	konec března 2012
Zahájení VPŘ	polovina května 2012
Zahájení MPŘ	do konce června 2012 / začátkem července 2012

	Předložení vládě	do konce října 2012
<p>2) Překážkou předložení návrhu na sjednání Úmluvy RE o přístupu k úředním dokumentům vládě je odlišná úprava určitých otázek, např. zpoplatnění vyhledávání informací v InfZ. Materiál schválený UV ze dne 4. 1. 2012 č. 3 obsahuje mj. i srovnání zahraničních úprav práva na informace a posouzení souladu českého právního řádu s Úmluvou RE o přístupu k úředním dokumentům z 18. 6. 2009. Podle něj bude třeba novelizovat InfZ, ale též zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, pokud tento zákon nebude novelou InfZ zrušen a daná problematika nebude zařazena do InfZ. Z důvodu ratifikace Úmluvy o přístupu k úředním dokumentům též MV připravilo novelu zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, v části upravující správní poplatek za poskytnutí kopie ze správního spisu (položka 3), a dne 22. 12. 2011 ji předložilo k projednání vládě. Tento návrh vláda schválila UV ze dne 8. 2. 2012 č. 72 a v Poslanecké sněmovně je projednáván jako tisk č. 614 (6. volební období).</p> <p>Jelikož bude moci být vládě předložen návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy, resp. bude možné předložit návrh na sjednání předmětné Úmluvy do MPŘ, teprve poté, co bude zákon měnící InfZ přijat, případně v závěrečné fázi jeho schvalovacího procesu, bude nutné požádat o posunutí termínu pro splnění úkolu – předběžně do 30. 6. 2013, což však přesahuje období Strategie, proto se v rámci Aktualizace nenavrhuje ani posunutí úkolu, ani jeho zrušení s tím, že bude plněn v roce 2013.</p> <p>Pozn.: MZV se zapojí do přípravy návrhu na sjednání Úmluvy v rámci MPŘ a poté ve fázi spolupodpisu materiálu pro schůzi vlády ministrem zahraničních věcí v souladu se Směrnicí vlády pro sjednávání mezinárodních smluv.</p>		

### 1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál pro informaci.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Materiál Zajištění souladu realizace strategie Smart Administration a strategie Digitální agenda pro Evropu pro období 2010-2020 byl vládě předložen pro informaci dne 30. 6. 2011 (č.j. ÚV: 419/12).</li> <li>• Vládě byla předložena Informace o plnění strategie Smart Administration (č. j. ÚV: 1023/11).</li> </ul>

<p>Odůvodnění:</p>	<p>MPŘ k materiálu neprobíhalo, neboť se jedná o materiál nelegislativní povahy bez návrhu UV (který je standardně projednáván v části „pro informaci členům vlády“ programu vlády). Vládě byl materiál předložen pro informaci dne 30. 6. 2011. Materiál popisuje opatření přijatá či připravovaná pro zajištění souladu strategie Smart Administration a strategie Digitální agenda pro Evropu. Vláda byla s materiálem seznámena na své schůzi konané dne 13. 7. 2011.</p> <p>Zajištění souladu realizace Smart Administration s digitální agendou probíhá ve dvou úrovních:</p> <p>1) Aktualizace vlastní strategie Smart Administration;</p> <p><b>Stav:</b> UV ze dne 7. 12. 2011 č. 902 byl schválen nový statut Grémia pro veřejnou správu, UV ze dne 21. 3. 2012 č. 183 byl schválen nový statut Rady vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost (RVKIS), kterým byl formálně dokončen přesun pravomocí spojených se Smart Administration na RVKIS. Dne 2. 4. 2012 proběhlo jednání RVKIS, na němž byly schváleny dva nové projektové záměry pro realizaci v rámci strategie Smart Administration a kde strategie byla rozšířena o pojem Kyberbezpečnost. Další postup by měla iniciovat RVKIS, do jejíž kompetence nyní aktualizace Smart Administration spadá.</p> <p>2) Zajištění souladu Smart Administration s digitální agendou v rámci národních rozvojových a sektorových priorit pro zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013;</p> <p><b>Stav:</b> Podklady byly předány odpovědným útvarům MMR 14. 3. 2011. Následně proběhlo několik koordinačních setkání zástupců MV a MMR, jejichž předmětem byla tvorba Národní rozvojové priority. Společně byla navržena Národní rozvojová priorita pod názvem: „Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy (Instituce)“, která byla formulována v souladu s aktuální strategií Smart Administration a pod kterou je podřazena mj. řada opatření v oblasti digitální agendy.</p> <p>UV ze dne 31. 8. 2011 č. 650 vláda schválila <i>Souhrnný návrh zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013 v podmínkách ČR, obsahující i návrh rozvojových priorit pro čerpání fondů EU po roce 2013</i> (č.j. ÚV: 836/11). Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy je jednou z pěti národních rozvojových priorit. Citovaným UV bylo dále uloženo MMR ve spolupráci s rezorty předložit do 30. 4. 2012 rozpracované národní rozvojové priority a předložit další postup pro efektivní čerpání z evropských fondů. S odkazem na skutečnost, že nelze naplnit stanovený časový limit tak, aby byl materiál řádně projednán v MPŘ, požádal ministr pro místní rozvoj dopisem č.j. 16429/2012-29 ze dne 23. 4. 2012 o posunutí termínu do 30. 6. 2012.</p> <p>Na úrovni EU nyní probíhá vyjednávání legislativy k novému víceletému finančnímu rámci EU na období 2014-2020. V tomto rámci se také vyjednává o podobě budoucí kohezní politiky po roce 2013.</p>
--------------------	--

### 1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> za účelem zvýšení průhlednosti a rozšíření počtu zájemců o koupi oznamovat všechny uvažované nebo plánované prodeje veřejného majetku (nad určitou hodnotu) s dostatečným předstihem na oficiálních serverech.

Gestor:	<b>Generální ředitelství cel</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku CS ČR je od 1. 4. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru <a href="http://www.celnisprava.cz">www.celnisprava.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku v celkové pořizovací ceně 136 281 026,32 Kč. Z toho byl funkční majetek v celkové pořizovací ceně 53 074 253,74 Kč nabízen na adrese <a href="http://www.celnisprava.cz">www.celnisprava.cz</a> v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“ s pododkazy „Nabídka organizačním složkám státu k bezúplatnému převodu“ a „Nabídka právníkům a fyzickým osobám“.</p> <p>Výsledkem je</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ převod práva hospodaření bezúplatný na jiné organizační složky státu v celkové pořizovací ceně 10 857 751,11 Kč,</li> <li>▶ převod vlastnictví bezplatný ve veřejném zájmu v celkové pořizovací ceně 16 711 889,90 Kč</li> <li>▶ úplatný převod vlastnictví na právnické a fyzické osoby u majetku v celkové pořizovací ceně 57 202 852,52 Kč, z něhož bylo dosaženo celkového výnosu ve výši 42 280 287,00 Kč.</li> </ul>

Gestor:	<b>Ministerstvo dopravy</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého veřejného majetku v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, na internetových stránkách <a href="http://www.mdcr.cz">www.mdcr.cz</a> , <a href="http://www.szdc.cz">www.szdc.cz</a> a <a href="http://www.rsd.cz">www.rsd.cz</a> .
Odůvodnění:	MD zajišťuje prodej veřejného majetku zveřejněním na centrální adrese

	<p>a na elektronické úřední desce MD <a href="http://www.mdcr.cz">www.mdcr.cz</a> v rubrice „<i>Ministerstvo dopravy</i>“ – „<i>Prodej majetku</i>“.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti dalšího majetku, a tak stále zůstává jedinou zveřejněnou nabídkou k prodeji ze strany MD prodej Rekreačního a školícího zařízení Sázava.</p> <p>MD se zabývá také majetkem organizací, jejichž je MD zřizovatelem. Nejvíce nepotřebného majetku v rámci rezortu dopravy má Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC), která nabídku takového majetku uveřejňuje na internetové adrese <a href="http://www.szdc.cz">www.szdc.cz</a> v rubrice „<i>Další informace</i>“ – „<i>Nakládání s nepotřebným nemovitým majetkem</i>“. Na této adrese je uveden prodej movitého i nemovitého majetku SŽDC, jakož i informace o pronájmech majetku. SŽDC prodala za 1. čtvrtletí 2012 majetek za 10 645 015 Kč (jednalo se o 22 prodejů, většinou pozemků).</p> <p>Další organizací s velkým objemem nepotřebného majetku je Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD), které má vyvěšeny prodeje na internetových stránkách ŘSD <a href="http://www.rsd.cz">www.rsd.cz</a> v rubrice „<i>Organizace ŘSD</i>“ - „<i>Nabídka nepotřebného majetku</i>“. ŘSD prodalo majetek v 1. čtvrtletí 2012 za 204 790 Kč (jednalo se o prodej 3 nemovitostí). Finanční prostředky byly odvedeny do státního rozpočtu.</p>
--	--

Gestor:	<b>Ministerstvo financí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Informace o veškerých plánovaných prodejích jsou pravidelně (od roku 2008) zveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.mfcr.cz">www.mfcr.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Primárním místem zveřejňování informací jsou oficiální internetové stránky MF na adrese <a href="http://www.mfcr.cz">www.mfcr.cz</a> v sekci „<i>Veřejné finance</i>“ – „<i>Hospodaření s majetkem státu</i>“.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku – nabídky byly zveřejněny na oficiálních internetových stránkách MF. Bylo zveřejněno celkem 14 nabídek s celkovou orientační výší ceny 37,6 mil. Kč. Jednalo se především o prodej akcií (7 nabídek s celkovou orientační cenou cca 390 000 Kč), dále pak o prodej nemovitostí (4 nabídky s celkovou orientační cenou cca 29,9 mil. Kč) a o prodej části podniku (3 nabídky s celkovou orientační cenou cca 7,3 mil. Kč).</p> <p>V 1. čtvrtletí 2012 nebyla zveřejněna na oficiálních stránkách MF žádná nová nabídka.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo kultury</b>
---------	-----------------------------



Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MK je od 1. 2. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru <a href="http://www.mkcr.cz">www.mkcr.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Metodikou pro prodej nepotřebného majetku bylo ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 rozhodnuto o nepotřebnosti majetku MK (dřevěný nábytek, psací stroj, televize, záznamník) a jeho nabídnutí k prodeji. Nabídka byla zveřejněna na internetových stránkách MK <a href="http://www.mkcr.cz">www.mkcr.cz</a> v rubrice – „Úřední deska“.</p> <p>Zájem projevil pouze jeden zájemce a po projednání podrobností od koupě odstoupil.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo obrany</b>
Stav (s)plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého (v podstatě od hodnoty 1,- Kč) veřejného majetku na internetových stránkách <a href="http://www.army.cz">www.army.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Nabídka prodeje majetku je zveřejňována na výše uvedeném webu <a href="http://www.army.cz">www.army.cz</a> v rubrice „Finance a zakázky“ – „Nepotřebný majetek“ , „vlastních stránkách“ odboru pro nakládání s nepotřebným majetkem, sekce správy majetku MO, <a href="http://www.onmm.army.cz">www.onmm.army.cz</a> a nabídka prodeje nemovitého majetku je též zveřejněna na <a href="http://www.centralniadresa.cz">www.centralniadresa.cz</a> a inzerována v deníku Právo.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti (o inzerovaných objektech bylo rozhodnuto v uplynulém období) majetku; došlo však ke zveřejnění nabídek. Nemovitý majetek nepotřebný pro MO byl nejdříve nabídnut k využití ostatním organizačním složkám státu a následně byla vyhlášena veřejná obchodní soutěž, při které bylo nabídnuto k odprodeji 75 nemovitostí v celkové minimální požadované ceně cca 610 mil Kč. Prodáno bylo 10 objektů a pozemků v celkové ceně cca 111 mil Kč. Např. pozemky v Praze-Michli, areál garážového dvora v Písku, část kasáren Pod Radobýlem v Litoměřicích, rekreační objekt Labská ve Špindlerově Mlýně, sklady u Letiště Liberec, rekreační objekt Karlov (u Sušice) atd.</p> <p>Nepotřebný movitý majetek byl předmětem vyhlášení třech veřejných obchodních soutěží zveřejněných na webu (komodity nebezpečné odpady, drahé kovy, mechanizační dílenské a spojovací prostředky a logistický materiál).</p> <p>V 1. čtvrtletí 2012 bylo nabídnuto k prodeji celkem 68 nepotřebných nemovitostí v celkové minimální nabídkové ceně 610,4 mil. Kč. Zájemci byl dosud projevěn zájem o 3 objekty v celkové hodnotě 114,2 mil. Kč.</p>

	<p>Mezi nabídnutými je např. vila v Praze - Na Zlatnici, ubytovna v Týně nad Vltavou, v Českých Budějovicích – střelnice Litvínovice, 2 volné byty v Brně - Lesná a několik samostatných pozemků nebo jejich souborů a také několik objektů pohraničních opevnění.</p> <p>V 1. čtvrtletí 2012 byly vyhodnoceny veřejné obchodní soutěže vyhlášené ve 4. čtvrtletí 2011 na movitý majetek (dosažená celková kupní cena za nebezpečné odpady, za drahé a barevné kovy, spojovací, mechanizační a dílenské prostředky a ostatní majetek a logistický materiál činí cca 10,5 mil. Kč).</p> <p>Dále byly v 1. čtvrtletí 2012 vyhlášeny dvě veřejné obchodní soutěže na nepotřebný movitý majetek, zveřejněné v Obchodním věstníku a na internetových stránkách <a href="http://www.onnm.army.cz">www.onnm.army.cz</a> (minometry a protitankové řízené střely a optika – různé druhy dalekohledů).</p>
--	---

Gestor:	<b>Ministerstvo práce a sociálních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého, převážně nemovitého, majetku na internetových stránkách <a href="http://www.mpsv.cz">www.mpsv.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>V působnosti MPSV jsou příslušná opatření k prodejm veřejného majetku respektována, a to jak v rámci rozhodnutí o likvidaci nepotřebného majetku, tak i v oblasti rozhodnutí dislokační komise o nepotřebnosti nemovitého majetku.</p> <p>Prodej majetku (především nemovitostí) je zveřejňován v předstihu zejména na centrální adrese Informačního systému o dražbách a ostatních nabídkách spravovaného Českou poštou, s. p. V případě ministerstva jsou nabídky zveřejňovány též na internetové stránce úřadu <a href="http://www.mpsv.cz">www.mpsv.cz</a> v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“, která je vždy ad hoc zřízena na hlavní stránce MPSV vlevo pod rubrikou „Obchodní veřejná soutěž“; v případě podřízených organizačních jednotek na jejich stránkách. Nyní se připravuje návrh řešení na zavedení centrální rezortní evidence a zveřejňování údajů o nabídkách nemovitého majetku, a to v souvislosti s projektem centrální správy majetku v působnosti rezortu práce a sociálních věcí.</p> <p>V působnosti organizačních složek rezortu byl v roce 2011 realizován jen jeden prodej nemovitého majetku, a to bývalé budovy Okresní správy sociálního zabezpečení Kutná Hora. Příslušné oznámení o prodeji objektu bylo oznámeno na centrální adrese dne 30. 7. 2010 pod číslem nabídky 10933229. Zájemce o koupi byl vybrán na základě výběrového řízení, jehož jediným kritériem byla cena.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebylo MPSV rozhodnuto o nepotřebnosti, resp. prodeji žádného takového majetku, tudíž nedošlo</p>

	ke zveřejnění nabídky k jeho odprodeji.
--	---

Gestor:	<b>Ministerstvo pro místní rozvoj</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MMR je zveřejňován na oficiálním serveru <a href="http://www.mmr.cz">www.mmr.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Od ledna 2011 je uveřejňován zamýšlený, ale i provedený prodej veřejného majetku na centrální adrese a na internetových stránkách <a href="http://www.mmr.cz">www.mmr.cz</a> v rubrice „Řízení úřadu a legislativa“ – „Správa majetku“.</p> <p>V průběhu 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku. Uskutečnilo se pouze nabídkové řízení na prodej areálu v Jevanech. Do tohoto nabídkového řízení se nepřihlásil žádný zájemce, tudíž k prodeji dosud nedošlo. Aktuálně probíhá další kolo nabídkového řízení.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo průmyslu a obchodu</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje veškerého nepotřebného majetku jsou od 1. 4. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.mpo.cz">www.mpo.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Všechny nabídky nepotřebného nemovitého majetku a nabídky použitelného movitého majetku dle časových cen dle znaleckého posudku jsou od 1. 4. 2011 zveřejňovány na internetových stránkách MPO <a href="http://www.mpo.cz">www.mpo.cz</a> v rubrice „Ministr a ministerstvo“ – „Ministerstvo“ - „Úřední deska“.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, a proto nedošlo ke zveřejnění žádné nabídky.</p> <p>V 1. čtvrtletí 2012 byly dne 13. 3. 2012 nabídnuty k prodeji kovové regály k vybavení skladů a archivů v pořizovací hodnotě 197 639 Kč.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění	Zveřejňování veškerého prodeje veřejného majetku v rezortu spravedlnosti

úkolů:	je od 1. 7. 2010 realizováno na <a href="http://www.justice.cz">www.justice.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Výše hodnoty majetku není stanovena, v nabídce k prodeji je zařazen veškerý prodáváný majetek. Nabídka je dostupná na <a href="http://www.justice.cz">www.justice.cz</a> v rubrice „<i>Neupotřebitelný majetek</i>“. Přehled veškerého veřejného majetku nabízeného k prodeji je pravidelně zveřejňován na internetových stránkách rezortu spravedlnosti a je průběžně aktualizován.</p> <p>Za sledované období, tj. 4. čtvrtletí 2011 a 1. čtvrtletí 2012, nebyl žádný majetek prodán, ani nabízen.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku s hodnotou nad 200 tis. Kč jsou od 30. 6. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.msmt.cz">www.msmt.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Zveřejňování odprodeje nepotřebného movitého i nemovitého majetku MŠMT je od 30. 6. 2011 realizováno na internetových stránkách <a href="http://www.msmt.cz">www.msmt.cz</a> v rubrice „<i>Ministerstvo</i>“ - „<i>Odprodej movitého a nemovitého majetku MŠMT</i>“.</p> <p>K odprodejům majetku ve správě MŠMT docházelo v minulosti v ojedinělých případech. Finanční zajištění případné webové aplikace k uvažovaným odprodejům majetku napříč organizacemi rezortu by z tohoto pohledu nemuselo být efektivní.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku s hodnotou nad 200 tis. Kč, z uvedeného důvodu proto nedošlo ke zveřejnění nabídek.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo vnitra</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej nepotřebného majetku MV je od 7. 3. 2011 v nové podobě zveřejňován na oficiálním serveru MV <a href="http://www.mvcr.cz">www.mvcr.cz</a> , nemovitosti též na <a href="http://www.zsmv.cz">www.zsmv.cz</a> a <a href="http://www.reality.cz">www.reality.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Splnění úkolu bylo zabezpečeno zveřejňováním prodeje nepotřebného majetku státu (tj. movitého i nemovitého bez ohledu na cenu) na oficiálním serveru MV <a href="http://www.mvcr.cz">www.mvcr.cz</a> v rubrice „<i>Nabídky a zakázky</i>“ – „<i>Nabídka majetku</i>“.</p> <p>Ke zlepšení prezentace byla nabídka nemovitostí určených k odprodeji zveřejňována ještě na dalších serverech, konkrétně na serveru Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra <a href="http://www.zsmv.cz">www.zsmv.cz</a> a veřejném realitním serveru Reality.cz</p>

	<p><a href="http://www.reality.cz">www.reality.cz</a>.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 proběhlo již šesté a sedmé sjednocené kolo výběrového řízení na odprodej nepotřebného nemovitého majetku, v němž byly společně prezentovány veškeré aktuálně odprodávané nemovitosti. Šesté sjednocené kolo výběrového řízení proběhlo v termínu od 10. 10. do 3. 11. 2011 a sedmé sjednocené kolo výběrového řízení bylo vyhlášeno na období od 14. 11. do 8. 12. 2011.</p> <p>Na základě předběžných hodnocení se navrhuje nadále pokračovat v již započatých odprodejích formou jednotně vyhlášených kol výběrových řízení, neboť tato metoda v roce 2011 jednoznačně prokázala svoji efektivitu nejen z hlediska transparentnosti nabídky, ale i z hlediska efektivitu dosud dosažených výnosů. Tento postup má kladný vliv na naplňování plánovaných příjmů, neboť za 7 společně uskutečněných kol výběrových řízení obdržely prodávající nabídky na odprodej 58 nepotřebných nemovitostí. Pozitivně se zde projevila prokazatelně vyšší informovanost potencionálních zájemců a zároveň odborné veřejnosti na realitním trhu. I vzhledem k výše uvedenému je možné konstatovat, že plánované příjmy na rok 2011 z odprodeje nepotřebného majetku ve výši 300 mil. Kč byly překročeny o cca 23,2 mil. Kč a byly splněny celkem ve výši cca 323,2 mil. Kč..</p> <p>V 1. čtvrtletí 2012 proběhlo první sjednocené kolo výběrového řízení v období od 24. 1. do 23. 2. 2012 a druhé sjednocené kolo výběrového řízení v období od 6. 3. do 5. 4. 2012. Třetí sjednocené kolo výběrového řízení bylo zahájeno dne 17. 4. 2012 a potrvá do 17. 5. 2012.</p>
--	--

Gestor:	<b>Ministerstvo zahraničních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nemovitého a movitého majetku v ústředí MZV nad hodnotu 40 000 Kč a prodej veškerého nemovitého a movitého majetku nad hodnotu 200 000 Kč na ZÚ ČR v zahraničí je od 4. 7. 2011 zveřejňován na oficiálních stránkách <a href="http://www.mzv.cz">www.mzv.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>MZV spustilo v rámci prodeje nepotřebných nemovitostí po uzavřených zastupitelských úřadech ČR v zahraničí (ZÚ) informační blok na svých internetových stránkách <a href="http://www.mzv.cz">www.mzv.cz</a> v rubrice „o ministerstvu“ – „Majetek a rozpočet“, který je aktuálně doplňován. Celkem 14 nabídkových řízení k odprodeji nemovitého majetku ČR, ke kterému má MZV právo užívání, bylo k 31. 3. 2012 ukončeno, 26 nabídkových řízení probíhá a 2 nabídková řízení dosud nebyla zahájena. Kromě prodeje budovy a pozemku v Dar es Salaam (Tanzánská sjednocená republika) za 12 608 750 Kč byl realizován prodej nemovitostí (budov a pozemků) v Montrealu (Kanada) za 38 688 997 Kč, v Sao Paulo a Rio de Janeiro (Brazilská federativní republika) za 21 011 418 Kč.</p> <p>V případě odprodeje movitého majetku bylo ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí</p>

	2012 nabízeno k prodeji celkem 26 motorových vozidel (z toho ve dvou případech byl prodej následně zrušen, 14 vozidel bylo nabízeno již v roce 2011, zbytek v 1. čtvrtletí 2012). Ve stejném období bylo odprodáno 16 motorových vozidel za částku cca 1 753 000 Kč (všechny odprodeje byly realizovány v zahraničí). V ústředí byla 4 vozidla převedena bezúplatně na jiné rezorty.
--	--

Gestor:	<b>Ministerstvo zdravotnictví</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol není možno plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	Rezort zdravotnictví nedisponuje zbytným veřejným majetkem.
Odůvodnění:	<p>Pokud MZd má nějaký zbytný majetek, je převeden bezúplatně na některou přímo řízenou organizaci, která o něj projeví zájem.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a 1. čtvrtletí 2012 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku a jeho dalším prodeji.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo zemědělství</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku jsou od 2. 5. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.mze.cz">www.mze.cz</a> ( <a href="http://www.eAGRI.cz">www.eAGRI.cz</a> ).
Odůvodnění:	<p>Zveřejňování prodeje veřejného majetku v působnosti MZe je od 2. 5. 2011 zabezpečeno prostřednictvím internetových stránek MZe <a href="http://www.mze.cz">www.mze.cz</a>, resp. <a href="http://www.eAGRI.cz">www.eAGRI.cz</a> v rubrice „Úřední desky“. Od uvedeného data je zveřejňován na internetových stránkách veškerý nepotřebný majetek určený k odprodeji.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku osmi automobilů a všechny byly prodány. Jednalo se tato vozidla: Škoda Fabia za 45 200 Kč, Land Rover za 51 100 Kč, Škoda Felicia za 13 000 Kč, Honda Civic za 22 300 Kč, Škoda Felicia za 18 700 Kč, Škoda Fabia za 31 450 Kč, Škoda Felicia za 14 714 Kč a Škoda Felicia za 16 300 Kč. Dále bylo rozhodnuto o nepotřebnosti vyřazeného nábytku a drobného majetku a prostřednictvím úřední desky byl prodán jeden stůl za 30,- Kč a jeden rozhlasový přijímač za 40,- Kč.</p> <p>V letošním roce bylo dosud na základě zveřejnění na úřední desce a elektronickém portále eAgri odprodáno jedno vozidlo VW Transporter za 225 005 Kč a Škoda Superb za 82 600 Kč. Dále byly nabízeny nefunkční nebo částečně nefunkční mobilní telefony. Tyto telefony byly zastaralé a nebyly</p>

	o ně projeven zájem.
--	----------------------

Gestor:	<b>Ministerstvo životního prostředí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého majetku na internetových stránkách MŽP <a href="http://www.mzp.cz">www.mzp.cz</a> a na centrální adrese.
Odůvodnění:	<p>Všechny uvažované nebo plánované prodeje nepotřebného majetku MŽP jsou v rámci protikorupční politiky nabízeny, s výjimkou automobilů (jsou prodávány komisním prodejem přes autobazary), s dostatečným časovým předstihem na elektronické úřední desce MŽP <a href="http://www.mzp.cz">www.mzp.cz</a> v rubrice „Prodej majetku“, a také na internetových stránkách centrální adresy.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku a prodeji majetku a nemovitostí. V 1. čtvrtletí 2012 byl však vyřazen dlouhodobý hmotný majetek v částce 7 075 017,70 Kč a drobný dlouhodobý hmotný majetek v částce 1 141 534,67 Kč. Veškeré vyřazování majetku proběhlo cestou likvidační komise MŽP.</p>

Gestor:	<b>Český báňský úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného majetku na webu státní báňské správy <a href="http://www.cbubss.cz">www.cbubss.cz</a> a její průběžná aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Na veřejně přístupných internetových stránkách státní báňské správy <a href="http://www.cbubss.cz">www.cbubss.cz</a> v rubrice „O úřadu“ – „Státní báňská správa“ byl zřízen odkaz „Nepotřebný majetek“, který obsahuje příslušné organizační pokyny a specifikaci nepotřebného movitého majetku. ČBÚ nedisponuje žádným nepotřebným nemovitým majetkem. Nabídka ČBÚ zahrnuje nepotřebný majetek bez omezení jeho hodnoty.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku. Jednalo se zejména o zařízení ICT vč. nefunkčních, kancelářský nábytek a 1 osobní automobil. Nabídky tohoto majetku byly zveřejněny na webu a postoupeny i prostřednictvím datových schránek ostatním organizačním složkám státu. O další využití majetku neprojevila zájem žádná organizační složka státu. Následně byla nabídka uvolněna i ostatním právníkům či fyzickým osobám. Nabídky byly učiněny také bazarům.</p> <p>Za uvedené období byl fyzickým osobám odprodán majetek za celkovou částku 9 900 Kč a bazarům za částku 6 050 Kč. Jednalo se převážně</p>

	o mobilní telefony a drobný kancelářský nábytek. V případě osobního automobilu byla využita také možnost prodejní aukce na eTržišti, osloveno bylo 15 účastníků, kteří však neprojeví zájem. Osobní automobil byl prodán do bazaru za částku 25 000 Kč.
--	---

Gestor:	<b>Český statistický úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku nad hodnotu 200 000 Kč od 6. 4. 2011 na internetových stránkách <a href="http://www.czso.cz">www.czso.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Zamýšlený či plánovaný prodej majetku nad hodnotu 200 000 Kč je od 6. 4. 2011 zveřejňován na internetových stránkách úřadu <a href="http://www.czso.cz">www.czso.cz</a>, po změně grafické podoby internetových stránek v prosinci 2011 pak v rubrice „O ČSÚ“ - „Nabídka nepotřebného majetku“ (<a href="http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/nabidka_nepotrebneho_majetku">http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/nabidka_nepotrebneho_majetku</a>), na základě Rozhodnutí předsedkyně ČSÚ č. 10/2011 o stanovení hranice hodnoty prodávávaného veřejného majetku. Cenová hranice byla navržena tak, aby nebyly zveřejňovány drobné položky prodeje majetku.</p> <p>Ani ve 4. čtvrtletí 2011 a ani v 1. čtvrtletí roku 2012 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku nad hodnotu 200 000 Kč.</p> <p>Od 27. 1. do 21. 2. 2012 byla na výše uvedené internetové stránce zveřejněna nabídka administrativní budovy ve městě Beroun, v ulici Havlíčkova č.p. 101 společně s příslušnými pozemky (dále jen „nemovitosti“). Podle znaleckého posudku činí zjištěná cena nemovitostí celkem 6 698 930 Kč, cena obvyklá činí 12 750 000 Kč. Minimální kupní cena nemovitostí byla stanovena ve výši 12 760 000 Kč. O tyto nepotřebné nemovitosti se žádný zájemce nepřihlásil. Od 5. 3. do 3. 4. 2012 byly tyto nemovitosti opět nabídnuty k prodeji na výše uvedené internetové stránce. Minimální kupní cena byla snížena na 10 500 000 Kč. O tyto nepotřebné nemovitosti se žádný zájemce opět nepřihlásil. Nyní bude minimální prodejní cena těchto nemovitostí v souladu s vyhláškou č. 62/2001 Sb. opět přiměřeně snížena a dojde k novému zveřejnění nabídky těchto nepotřebných nemovitostí k prodeji na výše uvedené internetové stránce.</p> <p>Od 12. 9. do 13. 10. 2011 byla na výše uvedené internetové stránce zveřejněna nabídka 33 kusů výpočetní techniky (HW) v minimální prodejní ceně stanovené na základě znaleckého posudku ve výši 4 890 372 Kč, přičemž 6 ks z této výpočetní techniky měl každý odhadní hodnotu nad 200 000 Kč. O tento nepotřebný majetek se žádný zájemce nepřihlásil. Od 22. 2. do 9. 3. 2012 bylo těchto 33 kusů nepotřebné výpočetní techniky opět nabídnuto k prodeji na výše uvedené internetové stránce s tím, že minimální prodejní cena byla přiměřeně snížena. V případě 8 kusů této nepotřebné výpočetní techniky požádala Krajská hygienická stanice Plzeňského kraje k bezúplatnému převodu a následně byl s ní uzavřen zápis o bezúplatném převodu. V případě</p>



	<p>6 kusů této nepotřebné výpočetní techniky požádal jeden zájemce o zakoupení. ČSÚ nad rámec tohoto úkolu zveřejňuje na výše uvedené internetové stránce nabídku k prodeji i dalšího nepotřebného majetku pod hodnotou 200 000 Kč. Od 8. do 23. 12. 2011 nabízel k prodeji 241 položka výpočetní techniky v minimální prodejní ceně 22 984 Kč a od 15. do 30. 12. 2011 9 položek telekomunikační techniky v minimální prodejní ceně 5 450 Kč. O tento nepotřebný majetek se žádný zájemce nepřihlásil. Nabídka výše uvedených 240 kusů výpočetní a telekomunikační techniky po přiměřeném snížení ceny byla opět zveřejněna na výše uvedené internetové stránce od 20. 3. do 6. 4. 2012 spolu s 1 novou položkou, a to nepotřebnou řezačkou papíru. Opět se o tento nepotřebný majetek žádný zájemce nepřihlásil.</p> <p>Nabídka výše uvedeného nepotřebného majetku je vždy zveřejněna ve stejných lhůtách také na centrální adrese v rubrice „<i>Ostatní nabídky</i>“ – „<i>Prodej - koupě</i>“.</p>
--	---

Gestor:	<b>Český telekomunikační úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného veřejného majetku od 1. 4. 2011 na internetových stránkách <a href="http://www.ctu.cz">www.ctu.cz</a> a její průběžná aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Oznámení o zamýšleném prodeji nepotřebného majetku, o který neprojevily ostatní organizační složky státu zájem, jsou s dostatečným předstihem zveřejňována na <a href="http://www.ctu.cz">www.ctu.cz</a> v sekci „<i>ČTÚ on line</i>“ – „<i>Nabídky nepotřebného majetku</i>“.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku v celkové hodnotě 1 200 000 Kč a na webových stránkách byla uveřejněna nabídka na odprodej majetku zahrnující 79 položek (výpočetní techniku, osobní automobily, nábytek).</p> <p>V 1. čtvrtletí 2012 bylo navrženo k vyřazení 376 položek dlouhodobého hmotného majetku (výpočetní technika, nábytek, kancelářské židle, měřicí technika, kancelářské vybavení ostatní) v celkové hodnotě 6 340 000 Kč. Po rozhodnutí likvidační komise o nepotřebnosti bude předmětný majetek nabídnut na webových stránkách státním i nestátním subjektům.</p>

Gestor:	<b>Český úřad zeměměřický a katastrální</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění	Zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji (bez ohledu na jeho hodnotu) je od 1. 4. 2011 prováděno ve formátu pdf na internetových

úkolů:	stránkách jednotlivých organizačních složek státu v rezortu ČÚZK v rámci domény <a href="http://www.cuzk.cz">www.cuzk.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Plnění úkolu v rezortu ČÚZK metodicky zajišťuje „<i>Opatření předsedy, kterým se stanovují pravidla zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji</i>“, č.j.: ČÚZK 3910/2011-13 ze dne 15. 3. 2011.</p> <p>Povinnost zveřejňovat nabídky nepotřebného majetku se týká veškerého movitého a nemovitého majetku (bez ohledu na jeho hodnotu), který je pro stát trvale nepotřebný a o jehož prodeji rozhodl vedoucí příslušné organizační složky státu. Příslušné organizační složky státu zveřejní nabídku nepotřebného majetku ve formátu pdf na svých internetových stránkách v rámci domény <a href="http://www.cuzk.cz">www.cuzk.cz</a> v rubrice „<i>Nabídka majetku</i>“ a současně také tuto nabídku vyvěsí v listinné podobě i na své úřední desce. Týká-li se nějaká nabídka k prodeji i nemovitého majetku, je navíc zveřejněna i na centrální adrese <a href="http://www.centralniadresa.cz">www.centralniadresa.cz</a>.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 i v 1. čtvrtletí 2012 bylo v rezortu ČÚZK vedoucími několika organizačních složek státu rozhodnuto o nepotřebnosti některého majetku (jak movitého, tak i nemovitého) a nabídky k jeho prodeji byly řádně zveřejněny. Z nemovitého majetku se jednalo například o nabídku Katastrálního úřadu pro Karlovarský kraj k prodeji dvou administrativních budov se společným dvorem a dvougaráží v katastrálním území Sokolov (bývalého sídla Katastrálního pracoviště Sokolov) nebo nabídku Katastrálního úřadu pro Moravskoslezský kraj k prodeji rekreačního objektu v katastrálním území Solanec pod Soláněm.</p>

Gestor:	<b>Energetický regulační úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu <a href="http://www.eru.cz">www.eru.cz</a> a v součinnosti s místními ÚSC (kraj, město) na jejich internetových stránkách a úředních deskách.
Odůvodnění:	<p>ERÚ zveřejňuje nabídky nepotřebného majetku na svých internetových stránkách <a href="http://www.eru.cz">www.eru.cz</a> v rubrice „<i>Nabídky a zakázky</i>“ – „<i>Nabídka majetku</i>“ a v součinnosti s Krajským úřadem kraje Vysočina a Magistrátem města Jihlava na jejich internetových stránkách a úředních deskách. S ohledem na povahu nepotřebného majetku jsou zároveň zpravidla elektronicky oslovení přímo potencionální kupci v regionu (např. nepotřebná výpočetní technika - školy, organizace pracující s dětmi a mládeží). Tento postup je praktikován od roku 2007.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, který by byl dále nabízen organizačním složkám státu, státním organizacím nebo třetím osobám.</p>

Gestor:	<b>Národní bezpečnostní úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování případného prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu <a href="http://www.nbu.cz">www.nbu.cz</a> .
Odůvodnění:	NBÚ aktuálně neuvažuje ani neplánuje prodej žádného veřejného majetku. V případě změny této skutečnosti bude nabídka prodeje majetku zveřejněna na internetových stránkách <a href="http://www.nbu.cz">www.nbu.cz</a> .

Gestor:	<b>Správa státních hmotných rezerv</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování veškerého prodeje veřejného majetku od roku 2008 na internetových stránkách <a href="http://www.sshr.cz">www.sshr.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Úkol je plněn průběžně – pro SSHR se jedná o trvalý úkol od února roku 2001, kdy nabyla účinnost vyhláška č. 62/2001 Sb. Nabídky veškerého majetku státu, s nímž je SSHR příslušná hospodařit a který se stal pro SSHR z různých důvodů nepotřebným nebo neupotřebitelným, jsou průběžně uveřejňovány od začátku roku 2008 na internetových stránkách SSHR <a href="http://www.sshr.cz">www.sshr.cz</a> v rubrice „Prodej majetku“, která se dále člení na „Nabídky majetku“ a „Nemovitosti“.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 byl prodáván dlouhodobý hmotný majetek (budovy a stavby, pozemky, stroje) a drobný dlouhodobý hmotný majetek (do 40 000 Kč) v evidenční (pořizovací) ceně cca 5,8 mil. Kč a dále byly uzavřeny kupní smlouvy na majetek (chemický materiál, materiál železniční trake, hutní a spojovací materiál, diagnostický a vodohospodářský materiál, apod.) v celkovém objemu cca 11,6 mil. Kč.</p> <p>V 1. čtvrtletí 2012 byl prodáván dlouhodobý hmotný majetek (budovy a stavby, pozemky, stroje) a drobný dlouhodobý hmotný majetek (do 40 000 Kč) v evidenční (pořizovací) ceně cca 11,6 mil. Kč a dále budou uzavřeny kupní smlouvy na majetek (chemický materiál, materiál železničního svršku a materiál železniční trake) v předpokládaném objemu cca 17,9 mil. Kč.</p>

Gestor:	<b>Státní úřad pro jadernou bezpečnost</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>

Způsob plnění úkolu:	SÚJB nakládání s majetkem státu formou prodeje v dohledné době neplánuje. Přesto byl revidován příslušný vnitřní předpis, a to Směrnice č. 055/2006.
Odůvodnění:	<p>SÚJB nakládání s majetkem formou prodeje neplánuje, přesto byl doplněn příslušný vnitřní předpis - Směrnice č. 055/2006, která upravuje správu a hospodaření se státním majetkem v SÚJB tak, aby tato povinnost zveřejnění prodeje a její případná aplikace byla zařazena do kroků, které zákon s touto formou nakládání s majetkem předpokládá.</p> <p>VPŘ probíhalo od 26. 9. do 7. 10. 2011. Aktualizovaná směrnice nabyla platnosti 1. 11. 2011 s účinností ode dne 1. 1. 2012.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyl uskutečněn žádný prodej majetku.</p>

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	V případě prodeje nepotřebného majetku bude nabídka zveřejněna na <a href="http://www.uoou.cz">www.uoou.cz</a> .
Odůvodnění:	ÚOOÚ za 4. čtvrtletí 2011 a 1. čtvrtletí 2012 neprodal žádný majetek a ani se k tomu nechystá. Do budoucna bude respektována povinnost zveřejňování povinných údajů v této věci na internetových stránkách <a href="http://www.uoou.cz">www.uoou.cz</a> .

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu hospodářské soutěže</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	Pokud by došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej zveřejnit na <a href="http://www.compet.cz">www.compet.cz</a> .
Odůvodnění:	ÚOHS vzhledem k charakteru své činnosti neprovádí prodej veřejného majetku. Pokud by však v praxi ÚOHS došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej transparentně zveřejnit na vlastních internetových stránkách <a href="http://www.compet.cz">www.compet.cz</a> či jiném oficiální serveru.

Gestor:	<b>Úřad průmyslového vlastnictví</b>
---------	--------------------------------------

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Na centrální adrese provozované Českou poštou, s.p. ( <a href="http://www.centralniadresa.cz">www.centralniadresa.cz</a> ) jsou zveřejňovány nabídky prodeje veškerého majetku, který je pro ÚPV nepotřebný. Od roku 2012 jsou zveřejňovány předmětné nabídky rovněž na internetových stránkách ÚPV <a href="http://www.upv.cz">www.upv.cz</a> v odkazu „ÚPV“ – „Úřední deska“.
Odůvodnění:	Rozhodnutím předsedy ÚPV o nepotřebnosti majetku se ukládá řediteli ekonomického odboru zajistit příslušný postup dle platné právní úpravy. Součástí tohoto postupu je i zveřejnění nabídky na prodej pro ÚPV nepotřebného majetku na centrální adrese a od roku 2012 rovněž na internetových stránkách ÚPV (jedná se o veškerý nepotřebný majetek bez omezení výše jeho ceny). Ve 4. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku. V 1. čtvrtletí 2012 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku na základě rozhodnutí předsedy ÚPV ze dne 23. 3. 2012. Dne 29. 3. 2012 byla rozeslána nabídka na bezúplatný převod nepotřebného majetku organizačním složkám státu. Nabídka prodeje nepotřebného majetku bude zveřejněna v květnu 2012.

Gestor:	<b>Úřad vlády České republiky</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit; případné splnění je zajištěno.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku bude prováděno na internetových stránkách <a href="http://www.vlada.cz">www.vlada.cz</a> v rubrice „úřad vlády“.
Odůvodnění:	Ve sledovaném období (4. čtvrtletí 2011 a 1. čtvrtletí 2012) nebyly uvažovány ani plánovány prodeje veřejného majetku v rámci kapitoly ÚV, a proto žádná nabídka prodeje nebyla zveřejněna.

### 1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí	
<u>Termín:</u> 30. duben 2012	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.	
Stav plnění	<b>Úkol nebyl splněn ani v náhradním termínu</b> (v souvislosti se změnou

úkolů:	gesce), <b>ale je řešen.</b>
Způsob plnění úkolů:	Zpracovaná analýza, vypořádávání připomínek z MPŘ.
Odůvodnění:	<p>UV ze dne 16. 11. 2011 č. 837 došlo k převedení gesce za tento úkol z MV na ÚV. Spisová agenda k problematice whistleblowingu byla předána k 1. 1. 2012.</p> <p>Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů byla zpracována Sekcí pro koordinaci boje s korupcí ÚV, a to ve spolupráci s NNO, které se dlouhodobě podílí na ochraně oznamovatelů protiprávního nebo trestněprávního jednání a pomáhají řešit konkrétní případy (ať formou právní či jiné pomoci oznamovatelům nebo například medializací daného případu), a to s ohledem na jejich praktické zkušenosti.</p> <p>Analýza vychází jednak z analýzy Elišky Waldové, M.A., která je dlouholetou odbornicí v dané oblasti, a jednak z analýzy občanského sdružení Oživení, které dlouhodobě poskytuje poradenství v oblasti korupčního jednání a v roce 2011 bylo provozovatelem bezplatné protikorupční linky 199.</p> <p>Navrhovaný způsob ochrany oznamovatelů byl projednán na 5. jednání Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru, které se konalo dne 9. 1. 2012.</p> <p>V průběhu března 2012 byl materiál konzultován se zástupci MPSV, které je spolugestorem úkolů.</p> <p>Analýza vysvětluje pojem whistleblowingu a další koncepty a pravidla s ním související. Zamýšlená právní úprava by měla zakotvit předpoklady, podmínky a postup při poskytování ochrany fyzické osobě, která oznámí protiprávní jednání a podstatnou měrou dopomůže k objasnění tohoto jednání nebo zjištění osoby, která takto protiprávně jedná či jednala, anebo jejího usvědčení. Analýza zmiňuje tři možné varianty přístupu k předmětu právní úpravy a právní oblasti, do které by nová úprava zasahovala.</p> <p>MPŘ probíhalo od 11. do 25. 4. 2012. Z důvodu vypořádávání zásadních připomínek požádala místopředsedkyně vlády o prodloužení termínu do 31. 5. 2012, a proto se i v rámci Aktualizace Strategie požaduje posunutí termínu.</p>

### 1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> průběžně
<u>Indikátor plnění:</u> podporovat relevantní a efektivní činnost nestátních neziskových organizací zabývajících se bojem proti korupci, resp. spolupracovat s nimi.

Gestor:	<b>Generální ředitelství cel</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná účast na školeních pořádaných nestátní neziskovou organizací, neboť GŘC nemůže přímo finančně podporovat NNO.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Ministerstvo dopravy</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s nestátní neziskovou organizací.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta ze strany MD podpora, ani uskutečněna spolupráce s NNO.

Gestor:	<b>Ministerstvo financí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s občanskými sdruženími - Občané za svá práva, Občané proti bezpráví a TIC.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora či uskutečněna spolupráce.

Gestor:	<b>Ministerstvo kultury</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol není možno plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	---

Odůvodnění:	MK nemá možnost finančně podporovat NNO. Programy MK jsou orientovány na podporu kulturních aktivit. V této souvislosti MK spolupracuje s protikorupčními NNO pouze v případě, pokud se stanou příjemci finančních prostředků některého z programů MK v oblasti kultury.
-------------	--

Gestor:	<b>Ministerstvo obrany</b>
Stav (s)plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora NNO.

Gestor:	<b>Ministerstvo práce a sociálních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	MPSV nemá možnost finančně podporovat NNO. MPSV od nich neobdrželo žádný požadavek na jinou formu podpory nebo spolupráci. Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Ministerstvo pro místní rozvoj</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s nestátními neziskovými protikorupčními organizacemi.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora či uskutečněna spolupráce.



Gestor:	<b>Ministerstvo průmyslu a obchodu</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Faktická pomoc při řešení konkrétních problémů či případů (nikoliv finanční).
Odůvodnění:	Konkrétní přímá spolupráce zde není, MPO je připraveno ke spolupráci v případě, že se na něj některá z NNO obrátí. Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora či uskutečněna spolupráce.

Gestor:	<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce při řešení otázek ohledně veřejných zakázek a PPP projektů.
Odůvodnění:	MS průběžně poskytuje dotace NNO zaměřeným na oblasti v rámci působnosti rezortu. V současné době jsou to organizace působící v oblasti probace a mediace a pomoci drogově závislým. V nejbližší době se počítá i s dotacemi NNO působícím v oblasti pomoci obětem trestných činů, v návaznosti na novou legislativu. S NNO zabývajícími se korupcí MS v současnosti nespolupracuje.

Gestor:	<b>Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátními neziskovými protikorupčními organizacemi.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 byla uskutečněna spolupráce MŠMT s <ul style="list-style-type: none"> <li>• TIC – seminář „Prevence korupce ve veřejné správě“ pro zaměstnance MŠMT (náklady hrazené MŠMT v celkové výši 17 000 Kč včetně DPH);</li> <li>• Gender Studies – seminář „Rovné příležitosti žen a mužů ve veřejné správě“ pro zaměstnance MŠMT (náklady hrazené MŠMT v celkové výši 8 000 Kč včetně DPH).</li> </ul>

	V 1. čtvrtletí 2012 se žádná spolupráce neuskutečnila.
--	--

Gestor:	<b>Ministerstvo vnitra</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Finanční podpora projektů nestátních neziskových organizací.
Odůvodnění:	<p>V srpnu 2011 byla na internetových stránkách MV zveřejněna výzva k zaslání žádosti o poskytnutí dotace v rámci dotačního programu „Prevence korupčního jednání“ v roce 2012. Lhůta pro podání žádostí skončila dne 30. 9. 2011. Dne 2. 11. 2011 proběhlo zasedání Dotačního výboru pro poskytování dotací NNO v rámci dotačního programu "Prevence korupčního jednání". Z rozhodnutí dotačního výboru a ředitele OBP budou v roce 2012 podpořeny následující NNO:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Oživení, o.s.: 30 případů korupce a nehospodárnosti (1 000 000 Kč),</li> <li>• TIC: Maják v moři korupce (1 010 700 Kč),</li> <li>• Ekologický právní servis, o.s.: Poradenství a podpora místních iniciativ v protikorupčních aktivitách 2012 (321 800 Kč),</li> <li>• Čmelák – Společnost přátel přírody, o.s.: Společně a efektivně proti korupci 2012 (500 000 Kč),</li> <li>• Brněň, o.s.: Mapy hazardu – zapojení veřejnosti, medializace a iniciace právních kroků (167 500 Kč).</li> </ul> <p>Co se týče podpory a provozu bezplatné protikorupční linky 199, u níž byla na léta 2012-2014 dne 21. 10. 2011 s termínem pro podání nabídek do 29. 11. 2011 vyhlášena v otevřeném zadávacím řízení veřejná zakázka, je třeba uvést, že na základě rozhodnutí ministra vnitra, se kterým byli seznámeni členové Vládního výboru na jednání dne 28. 3. 2012 a vláda na své schůzi konané dne 25. 4. 2012, bylo rozhodnuto o ukončení provozu protikorupční linky, a to ke dni 30. dubna 2012. Uvedené rozhodnutí ministra vnitra bylo vyvoláno akutní potřebou realizace razantních úspor v rámci MV a dalších organizačních složek státu, poněvadž v důsledku UV ze dne 21. 3. 2012 č. 178 probíhá evaluace veškerých výdajů, a to včetně hospodárnosti vynakládání finančních prostředků na významné projekty, k nimž patří i provoz protikorupční linky 199. Bezplatná právní pomoc veřejnosti v problematice korupce bude zachována prostřednictvím služeb právních poraden zabývajících se korupcí, rovněž finančně podporovaných MV.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo zahraničních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl za sledované období plněn.</b>

Způsob plnění úkolu:	Finanční podpora projektů nestátních neziskových organizací. Nejedná se však o boj proti korupci v ČR, ale v jiných zemích.
Odůvodnění:	MZV v rámci programu „Transformační spolupráce“ podpořilo společnost TIC, která realizuje projekty v Gruzii a na Ukrajině. Projekt na Ukrajině bude pokračovat i v roce 2012. Ve 4. čtvrtletí 2011 proběhlo výběrové řízení programu „Transformační spolupráce“ na rok 2012. MZV žádné relevantní aktivity v ČR nefinancuje.  Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora ani nedošlo k jinému druhu spolupráce.

Gestor:	<b>Ministerstvo zdravotnictví</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol není možno plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	Rezort zdravotnictví nepodporuje žádné neziskové protikorupční organizace.
Odůvodnění:	Pokud se na MZd obrátí NNO, ministerstvo v rámci možností poskytuje řádnou spolupráci.  Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Ministerstvo zemědělství</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátní neziskovou protikorupční organizací.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora. Byla však uzavřena smlouva s TIC na spolupráci (poradenská a auditorská činnost, kontrolní činnost formou monitoringu a předložení návrhů na zlepšení informovanosti) při veřejné zakázce Lesů ČR, s.p. ve výši 1 500 000 Kč s plněním do 31. 12. 2011 (600 Kč za člověkohodinu). Za 4. čtvrtletí 2011 bylo fakturováno 220 000 Kč.  Také na rok 2012 byla uzavřena smlouva s TIC se stejnou náplní a v hodnotě 1 000 000 Kč s plněním do 31. 12. 2012 (600 Kč za člověkohodinu).

Gestor:	<b>Ministerstvo životního prostředí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce MŽP s nestátními neziskovými organizacemi v rámci rozvoje občanské společnosti a zprůhlednění činnosti veřejné správy v oblasti životního prostředí.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 byla ukončena realizace projektu NNO „Zelený kruh“ pod názvem „Legislativní centrum Zeleného kruhu“, který byl podpořen částkou 220 500 Kč (souhrnně za celou dobu řešení). Podpora ve věci naplňování Aarhuské úmluvy nebyla ve 4. čtvrtletí 2011 poskytnuta. Za 1. čtvrtletí 2012 nebyla finanční podpora NNO ze strany MŽP realizována.

Gestor:	<b>Český báňský úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl za sledované období plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Připravenost spolupracovat.
Odůvodnění:	ČBÚ nemá možnost finančně podporovat NNO. Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla spolupráce ze strany NNO vyžádána.

Gestor:	<b>Český statistický úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl částečně plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nepřímá spolupráce spočívá v tom, že v rámci zvyšování transparentnosti vůči zájmovým skupinám zveřejňuje ČSÚ na svých internetových stránkách texty smluvních vztahů – vizte text v kapitole „Aktivity nad rámec Strategie“.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta žádná přímá finanční podpora a přímá spolupráce s NNO nebyla uskutečněna. Nepřímá spolupráce s NNO je dle ČSÚ uskutečňována formou aktivního a bezúplatného poskytování informací prostřednictvím internetových stránek o uzavřených smlouvách ČSÚ nad 1 mil. Kč a výzev veřejných zakázek malého rozsahu a jednacích řízení bez uveřejnění – blíže vizte kapitolu „Aktivity nad rámec Strategie“.

Gestor:	<b>Český telekomunikační úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi formou provádění průběžných školení zaměstnanců ČTÚ na vybraná témata s protikorupční problematikou.
Odůvodnění:	Na rok 2011 byly naplánovány 2 akce. Jedinou akcí bylo školení všech vedoucích zaměstnanců ČTÚ na téma „ <i>Prevence korupce ve veřejných zakázkách</i> “, které bylo zrealizováno ve dnech 6. a 7. 9. 2011 občanským sdružením Oživení, o. s. Druhá akce, naplánována s TIC, se neuskutečnila.  Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora či uskutečněna spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi, které se zabývají bojem s korupcí.

Gestor:	<b>Český úřad zeměměřický a katastrální</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	ČÚZK od roku 2006 každoročně pořádá ve spolupráci s nevládní neziskovou organizací TIC pro zaměstnance rezortu seminář s protikorupční tematikou.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 žádná NNO zabývající se bojem proti korupci ČÚZK nekontaktovala a nedošlo k poskytnutí nějaké formy jejich přímé podpory.

Gestor:	<b>Energetický regulační úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	V případě požadavku na spolupráci bude dohodnuta forma, popř. způsob konkrétní podpory.
Odůvodnění:	ERÚ nebyl dosud osloven žádnou z NNO a ani nebyl vyzván ke spolupráci. V případě požadavku na spolupráci bude dohodnuta forma, popř. způsob konkrétní podpory.

Gestor:	<b>Národní bezpečnostní úřad</b>
---------	----------------------------------

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	NBÚ finančně nepodporuje žádnou NNO a není ani připravována žádná dohoda o spolupráci s konkrétními NNO.
Odůvodnění:	Ve své činnosti se NBÚ řídí zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Zákon upravuje zásady přístupu k utajovaným informacím a dalším informacím získaným NBÚ při výkonu státní správy. NNO jsou poskytovány informace shodnou formou a ve stejném rozsahu jako ostatní veřejnosti, tedy v rozsahu daném InfZ.

Gestor:	<b>Správa státních hmotných rezerv</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> ve sledovaném období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s nestátní neziskovou organizací.
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 ani v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora či uskutečněna spolupráce s NNO, které se zabývají bojem s korupcí.

Gestor:	<b>Státní úřad pro jadernou bezpečnost</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora či uskutečněna spolupráce.

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob	---

plnění úkolu:	
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora. Nepřímá spolupráce s NNO je průběžně uskutečňována formou konzultací.

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu hospodářské soutěže</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Úřad průmyslového vlastnictví</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl</b> za sledované období <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	--- (připravenost spolupracovat)
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta podpora či uskutečněna spolupráce.

Gestor:	<b>Úřad vlády České republiky</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pro roky 2011 i 2012 nejsou na ÚV evidovány žádné požadavky na finanční podporu od nestátní neziskových protikorupčních organizací.</li> <li>• Spolupráce intenzivně probíhá.</li> </ul>
Odůvodnění:	Ve 4. čtvrtletí 2011, jakož i v 1. čtvrtletí 2012 nebyla poskytnuta žádná přímá finanční podpora, neboť prostředky na takový způsob podpory nebyly na roky 2011 a 2012 rozpočtovány. Spolupráce se zástupci NNO probíhá nicméně formou jejich zapojení

	do Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru (Oživení, o.s., Otevřená společnost o.p.s. a TIC), případně je s nimi spolupracováno na individuálních protikorupčních úkolech ze Strategie (např. též s Ekologickým právním servisem). Sekce pro koordinaci boje s korupcí ÚV uzavřela v roce 2011 smlouvu o dílo s TIC ve výši 120 000 Kč a s Oživení o.s. ve výši 80 000 Kč; za 1. čtvrtletí 2012 nebyla uzavřena žádná smlouva.
--	--

## 1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 31. březen 2011 - zpracovat a vládě předložit vyhodnocení dosavadního provozu protikorupční linky 199, včetně návrhů směřujících k její podpoře a zvýšení její efektivity.	
2) 31. březen 2012 - předložit vládě zprávu o provozu protikorupční linky 199 za rok 2011.	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol byl splněn včas.</b> <b>2) Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 6. 4. 2011 (č.j. ÚV: 325/11). 2) Materiál byl vládě předložen pro informaci dne 12. 4. 2012 (č.j. ÚV: 357/12).
Odůvodnění:	1) <i>Zpráva o provozu protikorupční linky 199 za období od 1. ledna do 31. prosince 2010</i> byla vládě předložena k projednání dne 6. 4. 2011. Vláda na své schůzi konané dne 20. 4. 2011 vzala UV č. 288 zprávu na vědomí a uložila ministroví vnitra předložit zprávu o provozu linky 199 za rok 2011 do konce března 2012. 2) <i>Zpráva o provozu protikorupční linky 199 za období od 1. ledna do 31. prosince 2011 a Vyhodnocení efektivity linky 199 od počátku jejího provozu</i> byla vládě předložena pro informaci dne 12. 4. 2012. Vláda se s materiálem seznámila na své schůzi konané dne 25. 4. 2012 (v části „pro informaci“). Vláda byla seznámena se skutečností, že: a) dnem 1. dubna 2012 bude bez náhrady zrušena veřejná zakázka MV „Boj proti korupci – provozování protikorupční linky 199“ a dnem 30. 4. 2012 bude ukončeno stávající provizorní financování linky 199, čímž bude bez náhrady ukončen provoz této linky, b) počínaje rokem 2013 bude dotační program MV „Prevence korupčního jednání“ navýšen o minimálně 20 % částky dotačního programu „Boj proti korupci – provozování protikorupční linky 199“, tj. přibližně o 500 000 Kč; tato částka bude určena přímo pro oblast poskytování právního poradenství nestátním neziskovým sektorem. Tato opatření by měla vést k těmto výsledkům: a) úspora finančních prostředků MV ve výši minimálně 1,5 mil Kč ročně



	<p>a cílenější využití prostředků MV určených na boj s korupcí,</p> <p>b) zefektivnění boje s korupcí skrze cílenou podporu NNO zabývajících se právním poradenstvím v oblasti boje s korupcí.</p>
--	--

### 1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR	
<u>Termín:</u> průběžně	
<u>Indikátor plnění:</u> průběžně aktualizovat internetové stránky <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> .	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn průběžně</b> – aktuality a nové dokumenty jsou, resp. budou zveřejňovány bez zbytečného odkladu poté, co jimi ÚV disponuje.
Způsob plnění úkolu:	Aktualizace internetových stránek <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>V únoru 2012 došlo k převodu domény <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> z MV na stránky ÚV. Internetové stránky jsou pravidelně aktualizovány. Na uvedené internetové adrese jsou zveřejňovány relevantní dokumenty, včetně zápisů z jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí.</p> <p>Byla zřízena rubrika „Protikorupční strategie“, v níž lze nalézt jednotlivá znění Strategie, a to včetně aktuálního znění, dále pak aktualizace Strategie a Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii, vždy s příslušným UV. Zpravidla jednou měsíčně je na webových stránkách zveřejňován přehled o plnění jednotlivých úkolů obsažených ve Strategii.</p> <p>Dokumenty a informace o činnosti Vládního výboru a Poradního sboru předsedkyně Vládního výboru jsou dostupné na <a href="http://www.vlada.cz">www.vlada.cz</a> – „pracovní a poradní orgány“ – „Boj s korupcí“.</p> <p>S problematikou boje s korupcí souvisí i informace zveřejněné v <i>informačním centru vlády</i> na adrese <a href="http://www.reforma.cz">www.reforma.cz</a> – „protikorupční opatření“.</p> <p>Současně lze uvést, že veškeré dosavadní dokumenty zveřejněné na <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> zůstávají k dispozici na stránkách MV <a href="http://www.mvcr.cz">www.mvcr.cz</a> v rubrice „Projekty“ – „Boj proti korupci“.</p>

## 2. Veřejné zakázky

### Legislativní opatření

#### 2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none"><li>– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milión, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>– byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla omezena možnost aplikace užších řízení;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení);</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byl omezen institut důvěrných informací;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů</li> </ul>

zajišťující řádnou hospodářskou soutěž.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl částečně splněn včas a částečně nesplněn, resp. je v řešení.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Materiál byl vládě předložen k projednání dne 11. 5. 2011 (č.j. ÚV: 464/11).</li> <li>• Některé odrážky jsou v řešení.</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>MPŘ probíhalo od 1. do 29. 4. 2011. Vládě byl materiál předložen ke schválení dne 11. 5. 2011. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 18. 5. 2011 UV č. 381. Dne 23. 5. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 370 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Jiří Petřů. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 7. 6. 2011 na 19. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, který jej projednával ve dnech 7. 9. 2011, 7. 10. 2011 a 13. 10. 2011, a Hospodářskému výboru, který jej projednával ve dnech 8. 9. 2011, 5. 10. 2011 a 25. 10. 2011. Druhé čtení proběhlo dne 26. 10. 2011 na 25. schůzi; třetí čtení proběhlo 4. 11. 2011 na 30. schůzi (usnesení č. 822).</p> <p>V Senátu byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 241 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (RNDr. Marta Bayerová, projednáno dne 7. 12. 2011) a přikázal tisk k projednání: Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu (Ing. Karel Korytář, projednáno dne 6. 12. 2011) a Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl, projednáno dne 14. 12. 2011). Senát návrh projednal dne 14. 12. 2011 na 14. schůzi a vrátil jej Sněmovně s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 459). O návrhu vráceném Senátem bylo hlasováno dne 31. 1. 2011 na 33. schůzi (Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona – usnesení č. 977).</p> <p>Prezident republiky podepsal zákon dne 13. 2. 2012. Zákon byl vyhlášen dne 24. 2. 2012 ve Sbírce zákonů v částce 21 pod číslem 55/2012 Sb. s účinností od 1. 4. 2012.</p> <p>Dne 5. 1. 2012 nabyl účinnosti zákon č. 1/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, který má přispět ke zpřísnění základní kvalifikace.</p> <p>Ze shora uvedených 26 odrážek však nejsou všechny naplněny, resp. nejsou obsahem novely ZVZ, neboť tyto dílčí úkoly se ukázaly nevhodnými pro úpravu v ZVZ. Přesto gestor úkolu požadované dílčí úkoly v rámci možností zabezpečí náhradním způsobem tak, aby byl naplněn protikorupční efekt, resp. v rámci Aktualizace Strategie se požadují určité změny (vizte dále). Jedná se o tyto odrážky:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b><i>u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny</i></b> – byly zpracovány vyhlášky, které provádějí novelu ZVZ. Tyto vyhlášky upravují obchodní podmínky u veřejných zakázek na stavební práce a podrobný obsah</li> </ul>

dokumentace stavby a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr, a to rovněž v elektronické podobě. Návrhy vyhlášek byly v MPR od 20. do 26. 3. 2012 (připomínky byly zasílány až do 3. 4. 2012). Dne 23. 4. 2012 proběhlo vypořádání připomínek, následně byly dne 3. 5. 2012 vyhlášky vloženy do eKLEPU a předloženy k projednání v pracovních komisích LRV. U vyhlášky, kterou se stanoví podrobnosti vymezení předmětu veřejné zakázky na stavební práce a rozsah soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr, je navrhována účinnost 1 měsíc ode dne jejího vyhlášení, s výjimkou ustanovení § 2 až 4, která nabývají účinnosti 3 měsíce ode dne jejího vyhlášení. U vyhlášky, kterou se stanoví obchodní podmínky pro veřejné zakázky na stavební práce, je navrhována účinnost 1 měsíc ode dne jejího vyhlášení.

Stanovení hodnotícího kritéria je navíc plně v kompetenci zadavatele, a tedy již za současného znění lze hodnotit veřejné zakázky jen na cenu a používat jen otevřená řízení. Záleží tedy na rozhodnutí MD jako odpovědného zadavatele, jak tento dílčí úkol splní. Z uvedeného důvodu se proto v rámci Aktualizace Strategie požaduje zrušení tohoto dílčího úkolu.

- ***mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou*** – MMR nedisponuje pravomocemi umožňujícími koordinaci ústředních správních orgánů (MF) při provádění konkrétních cenových auditů u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou. Pouze legislativní úprava může přesně nastavit podmínky provádění příslušných cenových auditů i s konkrétním určením subjektu, který tyto činnosti bude vykonávat. Proto MMR navrhuje převedení této odrážky na MF, které jako ústřední správní úřad, mimo jiné pro finanční kontrolu a audit, může navrhnout systémové řešení věci a legislativním opatřením podpořit transparentnost, efektivnost a zejména hospodárnost výběru veřejných zakázek.
- ***uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek*** – opatření, která nejsou součástí novely ZVZ č. 55/2012 Sb., jsou řešena v rámci novely zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů (UV ze dne 15. 2. 2012 č. 83, sněmovní tisk č. 621).

Následující odrážky jsou ve stadiu realizace:

- ***byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity*** - v září 2011 byla podepsána koncesní smlouva s 5 provozovateli elektronických tržišť na základě řádného koncesního řízení. V současné době (duben 2012) se někteří z provozovatelů přihlásili do procesu ověřování shody jimi vytvořených elektronických tržišť s technickou specifikací, která konkrétně určuje parametry a minimální požadavky na funkcionalitu a bezpečnost elektronického tržiště. V souladu s UV ze dne 28. 3. 2012 č. 222 byl 1. 5. 2012 spuštěn pilotní provoz elektronických tržišť. Dnem **1. 7. 2012** vzniká ústředním správním úřadům a jejich podřízeným organizacím povinnost postupovat při nákupu vybraných komodit v souladu s UV ze dne 10. 5. 2010 č. 343. Ostatním

	<p>veřejným zadavatelům je doporučeno využívat elektronická tržiště při operativních nákupech s hodnotou veřejných zakázek malého rozsahu a v případě zjednodušeného podlimitního řízení a tzv. minitendrů na základě rámcové smlouvy. V rámci přípravy na spuštění nového systému elektronických tržišť veřejné správy mají zadavatelé možnost absolvovat školení, které v rámci Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost pořádá MMR;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů</b> – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení). Otázku předběžné kontroly připravovaných koncesních řízení by řešila novela zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení, ve znění pozdějších předpisů, která by umožnila obdobné použití aktuálně účinného ustanovení § 156 ZVZ. V návaznosti na připravovanou rekonstrukci směrnice EU, které upravují zadávací řízení a přípravu zcela nové směrnice o zadávání koncesí, jejichž znění má být vyjednáno do konce roku 2012, nebyla předmětná novela zařazena do Plánu legislativních prací vlády na rok 2012, a MMR proto pozastavilo její přípravu. Zatím není vůbec jasné, jaká bude podoba nové směrnice o zadávání koncesí. Transpoziční lhůta připravovaných směrnic je stanovena do 30. 6. 2014. Dokud nebude zcela jasná úprava zadávání koncesí na evropské úrovni, mohla by být předčasná úprava na národní úrovni kontraproduktivní. Z uvedeného důvodu se proto v rámci Aktualizace Strategie požaduje zrušení této odrážky.</li> </ul>
--	--

## 2.2 Využívání centrálních nákupů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. březen 2011 – předložit vládě analýzu možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat na vybrané komodity výrobků a služeb tzv. centrální nákupy v souladu se zákonem o veřejných zakázkách (využití institutu centrálního zadavatele), se stanovením limitu vlastních dodávek uchazeče jako kvalifikační, popř. hodnotící kritérium pro účast ve veřejné zakázce v jednotlivých komoditách.	
2) 30. červen 2011 – na základě zpracované analýzy předložit vládě ke schválení usnesení týkající se realizace centrálních nákupů (zejména jak postupovat v této záležitosti dále). Součástí usnesení vlády bude i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (zejména územním samosprávám), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol byl splněn včas.</b> 2) <b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 3. 2011 (č.j. ÚV: 280/11). 2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 6. 2011

	(č.j. ÚV: 732/11).
Odůvodnění:	<p>1) Vládě byl dne 29. 3. 2011 předložen materiál pro informaci „<i>Analýza možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity výrobků a služeb</i>“, který představuje dvě varianty centrálního zadávání, a to systém centralizovaného zadávání na národní úrovni nebo systém centralizovaného zadávání na rezortní úrovni. Vláda byla s materiálem seznámena (v části „pro informaci“) na své schůzi konané dne 6. 4. 2011.</p> <p>2) Na základě zpracované analýzy MMR připravilo materiál, který předložilo vládě k projednání dne 30. 6. 2011. Vláda přijala UV ze dne 20. 7. 2011 č. 563 k <i>rezortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy</i>. Jím byly schváleny <i>Minimální požadavky na vytvoření a provoz rezortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek</i> (dále jen „Minimální požadavky“). Správcem centrálního zadávání (koordinace, metodická podpora a monitoring rezortních systémů centralizovaného zadávání) bylo pověřeno MMR jakožto gestor ZVZ. Zvolená varianta předpokládá zavedení institutu centrálního zadavatele na úrovni jednotlivých rezortů ústředních orgánů státní správy, tj. mají být ustanoveny rezortní systémy centralizovaného zadávání veřejných zakázek. Tento přístup zohledňuje současnou strukturu výkonu veřejné správy v ČR a umožňuje nastavit především organizační zajištění centralizovaného zadávání dle specifik jednotlivých rezortů.</p> <p>Při zahájení zadávacího řízení na nákup komodit uvedených v rezortním seznamu komodit, s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci rezortního systému centralizovaného zadávání, mají všechna ministerstva a ostatní ÚSÚ postupovat od 1. 7. 2012.</p> <p>Součástí UV je i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (hejtmanům, primátorovi hlavního města Prahy, primátorům statutárních měst a starostům obcí), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity (aby postupovali v souladu s Minimálními požadavky).</p> <p>V souvislosti s plněním úkolu 2.2 bylo přijato UV ze dne 14. 12. 2011 č. 930 o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci rezortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz rezortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek.</p> <p>Minimální povinný seznam zahrnuje průřezové komodity, které budou povinně centralizovaně nakupovány v jednotlivých rezortech a jejich podřízených organizacích.</p> <p>K posouzení, zda zařadit komoditu do minimálního seznamu pro centrální zadávání, sloužila čtyři kritéria. Náběh povinnosti je dvoustupňový, a to od 1. 7. 2012 a od 1. 7. 2013. Důvodem zvolení náběhu je dát možnost rezortům připravit se na nový systém zadávání a poskytnout více času na zpracování kvalitních komoditních analýz v jednotlivých rezortech za povinně centrálně nakupované komodity/komoditní kategorie.</p> <p>K minimálnímu povinnému seznamu komodit pro centrální zadávání</p>

	<p>si budou moci jednotlivé rezorty přiřadit své tzv. rezortní komodity. To jsou komodity, které již nejsou průřezové pro všechny rezorty, ale jsou specifické právě pro ten který rezort. Tyto komodity již nebudou nijak zakomponovávány do minimálního povinného seznamu pro centrální zadávání a bude na každém rezortu, zda nějaké takové komodity ve svém rezortu vyspecifikuje a zda je začlení do svých interních nařízení pro nákup komodit.</p> <p>Koordinaci, metodickou podporu a monitoring rezortních systémů centralizovaného zadávání bude zajišťovat správce centralizovaného zadávání. Roli správce bude zastávat MMR jakožto gestor ZVZ.</p>
--	---

### 2.3 Úprava centrální adresy

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. březen 2012 - předložit vládě analýzu obsahující návrh řešení směřující k zavedení maximální transparentnosti (pokud není současná nebo připravovaná právní úprava dostačující) při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.	
2) 31. prosinec 2012 - na základě závěrů této analýzy po jejich schválení vládou připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré relevantní informace týkající se prodeje a pronájmů majetku státu nebo územních samospráv a veškeré údaje o poskytnutých dotacích a grantech.	
Stav plnění úkolu:	<p><b>1) Úkol nebyl splněn, ale je řešen.</b></p> <p><b>2) Úkol je částečně splněn</b> (prodeje a pronájmy majetku územních samospráv; dotace a granty poskytované státem) a <b>částečně plněn</b> (prodeje a pronájmy majetku státu; dotace a granty poskytované územními samosprávami).</p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Obeslání všech rezortů se žádostí o vyjádření a příprava analýzy pro jednání vlády.</p> <p>2) Na základě rozhodnutí vlády příprava zvoleného legislativního řešení problematiky.</p>
Odůvodnění:	1) Zadání schválené ve Strategii bylo předložit vládě do konce roku 2010 <i>návrh legislativní úpravy, směřující k zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci veškerých výdajů z veřejných rozpočtů.</i> V rámci Aktualizace z května 2011 byl termín posunut o rok. I nadále však přetrvávaly pochybnosti nad obsahem a rozsahem zadaného úkolu, a proto byla na základě dohody mezi MV, MF a ÚV navržena změna zadání včetně posunutí termínu: <i>do 31. 3. 2012 předložit analýzu obsahující návrhy řešení směřující k zavedení maximální transparentnosti (pokud není současná nebo</i>



připravovaná právní úprava dostačující) při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů. Důvodem byla skutečnost, že dosavadní legislativní práce plně nevyčerpávaly zadaný úkol. Bylo však počítáno s tím, že budou včas a řádně splněny dosavadní legislativní práce – do 31. 12. 2011 předložit novelu zákonů o ÚSC (čímž bude vyřešen majetek ÚSC); do 31. 12. 2011 novelu zákona o majetku státu (čímž bude vyřešena část majetku státu) a do 30. 6. 2012 předložit novelu zákona č. 250/2000 Sb. (dotace a granty poskytované z územních rozpočtů)<sup>3</sup>. A proto bylo navrženo nejprve zmapovat a zanalyzovat možnosti nakládání s veřejným majetkem, stav právní úpravy a chystaných změn s tím, že zbývající oblasti nakládání se státním majetkem dosud nijak neošetřené budou podrobně popsány s návrhem řešení, což vláda Aktualizací z listopadu 2011 schválila. Teprve po zpracování a předložení kvalitní analýzy tohoto dosud nezmapovaného problému bude moci být připravován návrh legislativního řešení. MV coby gestor úkolu si sice vyžádalo vyjádření od příslušných rezortů, leč jejich odpovědi nebyly vždy plně relevantní, resp. použitelné (vizte dále). K 1. 1. 2012 rovněž došlo na MV k předání úkolu mezi útvary, přičemž jelikož jsou oblasti v působnosti ÚSC již splněny, ve zpracování analýzy MV nepokračovalo. Na schůzce zástupců MV, MF a ÚV dne 12. 4. 2012 však bylo dohodnuto zadaný úkol splnit, přičemž na přípravě analýzy se budou podílet všechny tři rezorty, resp. MV a MF zpracují analýzu společně a ÚV s nimi bude spolupracovat na vymezení rozsahu zveřejňovaných („relevantních“) informací. Proto je v Aktualizaci Strategie požadováno prodloužení termínu a úprava gesce.

Splnění druhého úkolu „Úprava centrální adresy“, resp. naplnění protikorupčního efektu spočívajícího v *soustředění údajů do jednoho místa, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti při dispozicích majetkem státu a územních samospráv*, není odvislé pouze od změn zákonů, které jsou v gesci MV (územní samosprávné celky) a v gesci MF (konkrétně se jedná zejména o zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, a dále s tím souvisí i zákony o rozpočtových pravidlech a financování ÚSC).

S majetkem státu je totiž nakládáno i podle celé řady dalších zákonů. Je možno uvést např.

- zákon č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby,
- zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky (zákon o zrušení Fondu národního majetku),
- zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku (gesce MPO),
- zákon č. 95/1999 Sb., o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby a o změně zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (gesce MZe, Pozemkový fond ČR),

<sup>3</sup> Novela zákona č. 218/2000 Sb. (dotace a granty poskytované státem) byla v té době již předložena a vládou schválena (v rámci plnění úkolu č. 2.4 Strategie).

- zákon č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky (gesce MZe, Pozemkový fond ČR).

Z uvedených důvodů je nutno sledovat tři dílčí úkoly:

- a) zveřejňování prodeje a pronájmu majetku státu,
- b) zveřejňování prodeje a pronájmu majetku územních samospráv,
- c) zveřejňování údajů o poskytnutých dotacích a grantech.

Ad a) Obsah úkolu, uvažující nakládání s majetkem státu bez jakýchkoli výjimek, tedy s veškerým majetkem státu, nemůže být interpretován či chápán tak, že plnění tohoto úkolu je spojováno pouze s legislativními zásahy do zákona č. 219/2000 Sb., neboť s majetkem státu je disponováno i podle řady dalších zákonů.

„Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony“ měl být předložen do 31. 12. 2011 (MPŘ probíhalo od 29. 8. do 26. 9. 2011). Následně byl termín prodloužen o měsíc, v zájmu efektivního dokončení jednání mezi MF a MV ohledně použití portálu veřejné správy a nezbytného promítnutí jejich výsledku do finální podoby legislativního materiálu „*zcela výjimečně ještě jednou*“ požádal ministr financí o posunutí termínu o další měsíc a naposledy byl termín vládou prodloužen do 30. 4. 2012.

Konečná verze návrhu zákona má být na základě rozhodnutí ministra financí, učiněného po projednání na poradě vedení dne 10. 1. 2012, připravena včetně úpravy týkající se zřízení Centrálního registru majetku státu (CRMS). MF zavedení CRMS již v průběhu roku 2011 zvažovalo jako možnost a bylo předmětem intenzivní diskuse, přičemž CRMS byl předpokládán primárně jako systém umožňující organizačním složkám státu a státním organizacím v působnosti zákona č. 219/2000 Sb. zefektivnit pomocí dostatečných informací o majetku proces hospodaření a nakládání s vybraným majetkem státu, který bude dobudován s využitím již existujícího informačního systému (Centrální registr administrativních budov - CRAB). V rámci toho byl systém CRMS - návazně na bod 2.3 Strategie - uvažován i pro potřebu zveřejňování relevantních informací týkajících se prodeje a pronájmu majetku státu a jako takový se promítl i ve verzi materiálu rozeslané do MPŘ. Aktuálně má být návrh upraven tak, že zveřejňování relevantních údajů o dispozicích majetkem státu bude zajišťovat ÚZSVM způsobem umožňujícím dálkový přístup. Rovněž se systémy CRMS a CRAB má návrh novely nadále počítat. Naopak od využití portálu veřejné správy se upouští. Na jednání Vládního výboru konaném dne 28. 3. 2012 navíc došlo ke shodě ministrů financí a pro místní rozvoj, že preference veřejné dražby při prodeji státního majetku bude v návrhu novely upravena pouze ve vazbě na podmínku hospodárnosti. Materiál je již ve finální podobě a měl by být vládě předložen k projednání v první polovině května 2012, a to jakmile jej schválí porada vedení MF.

Dopad úpravy jakékoli materie v uvedeném zákoně je však limitován působností tohoto zákona a ta se omezuje pouze na dispozice majetkem státu realizované organizačními složkami státu a částí státních organizací. Požadované zveřejňování informací o prodeji a pronájmech se tak

nemůže týkat zejména dispozic majetkem státu ze strany těch státních podniků a dalších státních organizací, které se při hospodaření s majetkem státu řídí zákonem č. 77/1997 Sb., ani Pozemkového fondu ČR (alespoň do doby, než by jeho úkoly převzal např. uvažovaný Státní pozemkový úřad, který má být zřízen jako organizační složka státu). Uvedená omezení samozřejmě v plném rozsahu platí i pro aktuálně zpracovanou verzi návrhu novely zákona.

S ohledem na problematičnost šíře zadaného úkolu proto bylo Aktualizací z listopadu 2011 schváleno nové znění indikátoru plnění spočívající nejprve ve zmapování současné právní úpravy nakládání s veškerým majetkem státu, zejména pak dispozice ostatním majetkem státu, jež nepodléhají zákonu č. 219/2000 Sb. a doposud nebyly (a ani nemohly být) v rámci citované novely řešeny.

V návaznosti na nové zadání úkolu rozeslal ministr vnitra dopisy na všechna ministerstva se žádostí o sdělení všech zákonů v jejich gesci, které by v rámci Strategie z hlediska zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů, dle jejich vlastního názoru, přicházely v úvahu k zařazení pod opatření 2.3. Termín byl stanoven do 30. 11. 2011. U jednotlivých zákonů bylo dále požádáno o sdělení konkrétního ustanovení, kterým je řešena problematika zveřejňování dispozic státním majetkem, včetně stručného komentáře.

Výsledná zjištění sice budou základem pro podrobnější rozbor této právní úpravy a pro identifikaci věcně i právně možných a účinných řešení, jimiž má být naplněn sledovaný cíl, avšak při zpracování analýzy bude nezbytné s dotčenými ministerstvy úzce spolupracovat. Přitom bude třeba vzít v úvahu i dopady aktuálně připravovaných či probíhajících legislativních změn v dotčených zákonech (např. již zmíněná novelizace zákona č. 219/2000 Sb. či příprava zákona o Státním pozemkovém úřadu, která by měla být provázena ukončením existence Pozemkového fondu ČR, a tedy mimo jiné i zrušením zákonů č. 569/1991 Sb. a č. 95/1999 Sb.). Konkrétní řešení pak na základě zpracované analýzy schválí vláda.

Ad b) Zavedení transparentnosti při nakládání s veřejným majetkem ÚSC je řešeno v rámci úkolu 1.1. V rámci tohoto úkolu byla předložena souhrnná, komplexní novela zákonů o ÚSC, která zajistí transparentnost a zveřejňování údajů o nakládání s nemovitým majetkem. Za MV je úkol splněn navrženou změnou (vizte odůvodnění u úkolu 1.1) povinnosti zveřejňovat záměr disponovat nemovitým majetkem též na portálu veřejné správy. Návrh novely zákonů o ÚSC byl dále doplněn o povinnost zveřejňovat vybrané smlouvy uzavřené ÚSC, jejichž smluvní stranou je ÚSC a jimiž bylo nakládáno s nemovitým majetkem ÚSC nebo jejichž celková výše plnění přesahuje 50 000 Kč bez DPH (v případě krajů nad 200 000 Kč bez DPH) anebo smluv o dotacích a návratných finančních výpomocích (§ 40 zákona o obcích, § 19 zákona o krajích a § 36a zákona o hlavním městě Praze).

Ad c) S majetkem státu a ÚSC souvisí i problematika poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu a z rozpočtů územních samospráv. Odbor 11 MF (Státní rozpočet) řeší úkoly související s novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů,

	<p>ve znění pozdějších předpisů, a Odbor 12 MF (Financování územních rozpočtů a programové financování) řeší úkoly související s novelou zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Stav plnění této problematiky je popsán v odůvodnění úkolu 2.4.</p> <p>2) Z původního zadání druhého úkolu bylo Aktualizací z května 2011 odstraněna povinnost zabezpečit zveřejňování veškerých informací o veřejných zakázkách veřejných zadavatelů na jednom místě, neboť to je již realizováno prostřednictvím ISVZ-US. Současně byl prodloužen termín z června 2011 na prosinec 2011. Při dalších pracích bylo zjištěno následující. Zámysl veškeré informace zveřejňovat na Centrální adrese se ukázal být problémem narážejícím na mnohá úskalí. Primárním faktorem jsou totiž kapacitní možnosti Centrální adresy, neboť stávající kapacita podle dosavadních zjištění je omezená a nestačila by. Jelikož je možné uvažovaného efektu dosáhnout i jinak, Aktualizací z listopadu 2011 bylo schváleno zrušení úkolu připravit legislativní řešení povinnosti zveřejňovat dokumenty na Centrální adrese, avšak se zachováním požadavku zveřejňovat dokumenty elektronicky, a to na centrálním místě ve smyslu dohledání konkrétního typu dispozice určitým majetkem na konkrétní internetové adrese. Konkrétně lze uvažovat o portálu veřejné správy či Centrálním registru administrativních budov, neboť na těchto serverech by nebylo vyžadováno hrazení nákladů ze strany povinných subjektů (zásadní požadavek ÚSC). Na základě úpravy prvního úkolu došlo i zde k dalšímu posunutí termínu, a to o rok (na prosinec 2012). Je třeba ještě dodat, že i když z ekonomických a jiných důvodů se upustilo od povinnosti vše zveřejňovat na Centrální adrese, název úkolu z důvodu zažitého označení zůstal zachován, i když dnes již neodpovídá skutečnému plnění. Nicméně jelikož je název úkolu zavádějící, v rámci Aktualizace Strategie se navrhuje i jeho změna.</p>
--	---

## 2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo financí</p>
<p><u>Spolugestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu</p>
<p><u>Termíny - indikátory plnění:</u></p> <p>1) 30. červen 2011 - předložit vládě návrh legislativních změn týkajících se poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu se stanovením obdobných principů jako u veřejných zakázek [obsahujících např. následující principy - uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním a grantovém řízení včetně smluvní dokumentace budou zveřejňovány].</p> <p>2) 30. červen 2012 - předložit vládě návrh na obdobnou úpravu zákonů pro oblast dotací, grantů a darů z rozpočtů územních samospráv s tím, aby došlo k minimálnímu administrativnímu zatížení dotčených subjektů.</p>

Stav plnění úkolu:	<p>1) <b>Úkol byl splněn včas.</b></p> <p>2) <b>Úkol je plněn.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 5. 8. 2011 (č.j. ÚV: 837/11).</p> <p>2) Zahájeny práce na novele zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Odbor 11 MF (Státní rozpočet) vypracoval návrh novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), který byl v MPŘ od 9. 5. do 6. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 8. 6. 2011). Návrh zákona obsahuje všechny principy zmiňované ve Strategii, tj. uchazeč o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním řízení včetně žádosti o dotaci s přílohami a včetně rozhodnutí, vyjma dotací na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Informace se budou zveřejňovat na internetových stránkách MF.</p> <p>Vláda schválila návrh zákona UV ze dne 21. 9. 2011 č. 695 (materiál upraven podle připomínek LRV a podle připomínky vlády). Dne 27. 10. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 523 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Pavel Suchánek. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 13. 12. 2011 na 32. schůzi. Návrh zákona byl přikázán k projednání Rozpočtovému výboru, který návrh projednal na svém jednání dne 18. ledna 2012 (drobné úpravy legislativní povahy). Druhé čtení proběhlo dne 14. 3. 2012 na 36. schůzi a třetí čtení dne 21. 3. 2012 na 36. schůzi (usnesení č. 1095).</p> <p>V Senátu je návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 327 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu (Ing. Jiří Lajtoch), který návrh projednal dne 17. 4. 2012 a přijal usnesení č. 250 (doporučuje schválit). Návrh projednal dne 18. 4. 2012 též Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (Petr Gawlas), který přijal usnesení č. 103 (doporučuje schválit), a dne 18. 4. 2012 Ústavně-právní výbor (Mgr. Soňa Paukrtová), který přijal usnesení č. 198 (doporučuje vrátit s pozměňovacími návrhy). Senát projednal tisk na své 21. schůzi dne 26. 4. 2012 a schválil jej ve znění postoupeném Sněmovnou usnesením č. 594. Dne 3. 5. 2012 byl návrh zákona doručen prezidentovi republiky k podpisu.</p> <p>2) Odbor 12 MF (Financování územních rozpočtů a programové financování) připravuje novelu zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, která bude kromě jiného obsahovat též komplexní úpravu poskytování dotací a návratných finančních výpomocí z územních rozpočtů. Termín pro předložení této novely vládě je podle Plánu legislativních prací vlády na rok 2012 (UV ze dne 14. 12. 2011 č. 941) 31. 12. 2012, a to s ohledem na současnou implementaci Směrnice Rady Evropy 2011/85/EU ze dne 8. 11. 2011</p>

	o požadavcích na rozpočtové rámce členských států do českého právního řádu. Proto se doporučuje v rámci Aktualizace Strategie termín sjednotit.
--	---

### Nelegislativní opatření

#### **2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
<u>Termín:</u> 31. květen 2012	
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn v náhradním termínu.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vytvořena pracovní skupina</li> <li>• katalog vzorové dokumentace je zpracováván v návaznosti na přijetí novely ZVZ č. 55/2012 Sb.</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>Poté, co byla přijata novela ZVZ č. 55/2012 Sb. (vizte odůvodnění u úkolu č. 2.1) s účinností od 1. 4. 2012 začala také příprava vzorové dokumentace.</p> <p>V současné době probíhá sběr a analýza dat a konzultace zjištěných výstupů. Vzory formulářů, jako zadávací dokumentace pro uveřejňování, jsou uvedeny v nařízení Komise (ES) č. 842/2011 ze dne 19. 8. 2011, kterým se stanoví standardní formuláře pro zveřejňování oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek. Toto nařízení je přímo aplikovatelné ve všech členských státech EU, tj. i v ČR. Vzorové dokumentace jsou také předmětem vyhlášky MMR, u které právě proběhlo VPR. S předložením vzorové dokumentace do MPR se počítá do konce května 2012. Následné zpracování a příprava závěrečného dokumentu je plánována do 31. 7. 2012. Z uvedeného důvodu se v rámci Aktualizace Strategie požaduje prodloužení termínu o dva měsíce.</p>

#### **2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Termín:</u> každoročně do 31. května následujícího kalendářního roku
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat a vládě předložit „Zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice“ obsahující popis fungování systému prostřednictvím vybraného setu indikátorů (např. průměrný počet získaných nabídek, procento prostředků alokovaných prostřednictvím

institutu zakázek malého rozsahu atd.); na jejím základě bude možné vyhodnocovat dopady uskutečněných kroků. Tyto indikátory zveřejňovat i na úrovni jednotlivých rezortů, krajů, případně obcí a významnějších státních organizací.

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Příprava materiálu pro jednání vlády.
Odůvodnění:	<p>MMR k zadanému termínu Zprávu o stavu veřejných zakázek za rok 2010 nepředložilo, neboť jí nahradilo analýzou RIA, která byla zpracována v souvislosti s novelizací ZVZ.</p> <p>MMR od roku 2012 bude vládě každoročně předkládat zprávu o stavu veřejných zakázek, a to vždy za uplynulý rok.</p> <p>Návrh Výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR (za rok 2011) již byl vypracován a od 27. 4. 2012 prochází MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 18. 5. 2012.</p>

### 3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR

#### Legislativní opatření

#### 3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku a trestního řádu, která zefektivní využití stávajícího institutu spolupracujícího obviněného a rozšíří jej o institut upuštění od potrestání za zákonem striktně stanovených podmínek pro obviněného, který zabránil dokonání zločinu spáchaného členy organizované skupiny nebo zásadním způsobem přispěl k usvědčení hlavního pachatele nebo organizátora takového zločinu.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 728/11).
Odůvodnění:	<p>Materiál byl v MPŘ od 6. do 27. 5. 2011 (připomínky byly zasílány až do 30. 5. 2011). Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011. LRV návrh projednala 8. 9. 2011 s doporučením schválit návrh. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 27. 9. 2011 UV č. 715. Dne 13. 10. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 510 (6. volební období). Zpravodajem byla určena JUDr. Ivana Weberová. První čtení proběhlo dne 9. 12. 2011 na 32. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej projednal dne 18. 1. 2012 (pozměňovací návrhy). Druhé čtení proběhlo dne 13. 3. 2012 na 36. schůzi a třetí čtení dne 21. 3. 2012 na 36. schůzi. Poslanecká sněmovna návrh schválila ve znění pozměňovacích návrhů (usnesení č. 1098).</p> <p>V Senátu je návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 325 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který návrh projednal dne 18. 4. 2012 a přijal usnesení č. 192 (doporučuje schválit). Senát projednal tisk na své 21. schůzi dne 26. 4. 2012 a schválil jej usnesením č. 605. Dne 3. 5. 2012 byl návrh zákona doručen prezidentovi republiky k podpisu.</p> <p>V právní úpravě spolupracujícího obviněného dochází v uvedeném tisku zejména k těmto zásadním změnám:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ <u>v rovině procesní se rozšiřuje možnost použít institut spolupracujícího obviněného v řízení o všech zločinech</u> (tj. úmyslných trestných činech s horní hranicí sazby trestu odnětí svobody převyšující 5 let), a nikoli jen o zvlášť závažných zločinech (horní hranice sazby trestu odnětí svobody</li></ul>



	<p>převyšující 10 let), jak je tomu dosud,</p> <p>➤ v rovině hmotněprávní dochází <u>ke změně fakultativního ukládání trestů pod dolní hranicí trestní sazby na obligatorní a stanoví se případy, ve kterých u spolupracujícího obviněného soud obligatorně upustí od potrestání</u>, tj. soud bude muset v případě spolupracujícího obviněného uložit trest pod dolní hranicí trestní sazby a v zákonech stanovených případech bude i muset upustit od potrestání.</p> <p>Soud upustí od potrestání pachatele označeného jako spolupracující obviněný podle tohoto návrhu při splnění těchto podmínek:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) jsou splněny podmínky stanovené v § 178a odst. 1 a 2 trestního řádu (zejména je tento postup nezbytný s ohledem na všechny okolnosti, zejména vzhledem k povaze trestného činu uvedeného v doznání obviněného v porovnání s trestným činem, k jehož objasnění se obviněný zavázal, k míře, v jaké může spolupracující obviněný přispět k objasnění zločinu spáchaného členy organizované skupiny, ve spojení s organizovanou skupinou nebo ve prospěch organizované zločinecké skupiny, k významu jeho výpovědi pro dané trestní řízení s ohledem na shromážděné důkazy, k osobě obviněného a k okolnostem případu, zejména zda a jakým způsobem se obviněný podílel na spáchání trestného činu, k jehož objasnění se zavázal a jaké následky svým jednáním způsobil),</li> <li>2) spolupracující obviněný podal jak v přípravném řízení, tak v řízení před soudem úplnou a pravdivou výpověď o skutečnostech, které jsou způsobilé významně přispět k objasnění zločinu spáchaného členy organizované skupiny, ve spojení s organizovanou skupinou nebo ve prospěch organizované zločinecké skupiny,</li> <li>3) spolupracujícím obviněným spáchaný trestný čin není závažnější než zločin, k jehož objasnění přispěl, spolupracující obviněný se nepodílel jako organizátor nebo návodce na spáchání zločinu, k jehož objasnění přispěl, spolupracující obviněný svým trestným činem nezpůsobil úmyslně těžkou újmu na zdraví nebo smrt nebo nejsou dány důvody pro mimořádné zvýšení trestu odnětí svobody.</li> </ol>
--	---

### 3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 28. únor 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního řádu spočívající v úpravě podmínek pro využití institutu odposlechů a agenta. Cílem této úpravy je vymezení taxativního okruhu trestných činů korupčního charakteru, na které se bude možnost použití odposlechů a nasazení agenta vztahovat, neboť současná znění § 88 a § 158e trestního řádu jsou nedostatečná.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>

Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 28. 2. 2011 (č.j. ÚV: 175/11).
Odůvodnění:	<p>MPŘ probíhalo od 16. 11. do 6. 12. 2010 (připomínky byly zaslány ještě 13. ;12. 2010). Dne 28. 2. 2011 byl vládě předložen k projednání návrh novely zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů. LRV návrh projednala dne 31. 3. 2011 a doporučila jej schválit. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 13. 4. 2011 UV č. 255. Dne 28. 4. 2011 byl návrh zákona předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 335 (6. volební období). Zpravodajem byla určena JUDr. Marie Nedvědová. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 14. 6. 2011 na 19. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který návrh projednal dne 8. 9. 2011 a přijal usnesení č. 73 (pozměňovací návrhy). Druhé čtení proběhlo dne 21. 9. 2011 a třetí čtení dne 23. 9. 2011 na 23. schůzi. Návrh zákona byl schválen usnesením č. 769.</p> <p>Dne 5. 10. 2011 byl návrh zákona postoupen Senátu, ve kterém byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 209 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který návrh projednal dne 19. 10. 2011 a přijal usnesení č. 132 (pozměňovací návrhy). Tisk byl zařazen na jednání 13. schůze, byl projednán dne 27. 10. 2011 a byl Poslanecké sněmovně vrácen s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 406).</p> <p>O návrhu zákona vráceném Senátem bylo hlasováno 6. 12. 2011 na 32. schůzi. Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 862). Zákon byl prezidentu republiky doručen dne 7. 12. 2011 a byl jím podepsán dne 21. 12. 2011. Zákon byl vyhlášen dne 30. 12. 2011 ve Sbírce zákonů v částce 159 pod číslem 459/2011 Sb. s účinností od 1. 1. 2012.</p> <p>Z obsahového hlediska: podle předchozí právní úpravy bylo možno odposlechů kromě případů, ve kterých to umožňovala mezinárodní smlouva, využít v řízení o trestném činu s horní hranicí sazby 10 let, tato sazba byla snížena na 8 let, což odpovídá úpravě před přijetím nového trestního zákoníku; zároveň se umožnilo tyto instituty využít v řízení o vyjmenovaných korupčních trestných činech. Obdobná změna byla učiněna i ve vztahu k institutu agenta (§ 158e trestního řádu).</p>

### 3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh legislativního řešení ve smyslu prosazení úpravy

účinné do konce roku 2010 tak, aby nedošlo k zúžení okruhu skutkových podstat, u kterých lze přístup k informacím z daňových řízení využít; nová právní úprava rovněž stanoví, která složka Policie ČR a za jakých podmínek bude mít přístup k informacím z daňových řízení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 6. 2011 (č.j. ÚV: 646/11).
Odůvodnění:	<p>Původní termín 30. 4. 2011 byl Aktualizací z května 2011 posunut na 30. 6. 2011, neboť na základě dohody 1. náměstka ministra financí a 1. náměstka ministra vnitra bylo na jednání mezi daňovou legislativou MF (gestor plnění úkolu) a MV shodnuto, že předmětný úkol nebude realizován novelou daňového řádu, jak znělo původní zadání, nýbrž že potřebné oprávnění policie bude zapracováno jako nové znění do zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (konkrétně v novém § 71a). Jako nosič novely byl zvolen návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů (vizte odůvodnění u úkolu č. 3.5).</p> <p>PČR nebylo po poradě ministrů vnitra a financí ze strany MF umožněno distribuovat nové oprávnění v takovém rozsahu, v jakém by ho pro řešení příslušné kriminality potřebovala. Na základě interních aktů řízení se pracovištěm, které získalo speciální určení, stal odbor daní ÚOKFK a dále jednotky příslušníků na ÚOOZ. Právní úprava je tak využita jen kusým způsobem, neboť oprávnění by měly mít všechny útvary, které řeší korupci, legalizaci výnosů, závažnou hospodářskou kriminalitu a terorismus. Do budoucna bude MV usilovat o rozšíření počtu držitelů oprávnění v policii.</p>

### 3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátory plnění:</u> podpořit návrh zákona, kterým bude dokončena transformace služby cizinecké policie s cílem zefektivnit její působení, dokončit převod pobytových agend na Ministerstvo vnitra (zcivilnění pobytové agendy) a nalézt úspory v rozpočtu Policie ČR (např. i snížením nadbytečných služebních míst).	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, byl schválen a publikován ve Sbírce zákonů jako zákon č. 427/2010 Sb. v částce 148 rozeslané dne 30. 12. 2010.
Odůvodnění:	Dohoda stran zastoupených ve vládě po volbách v roce 2010 v jimi uzavřené

	<p>koaliční smlouvě jako jednu z priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti stanovila předložení návrhu transformace SCP s cílem dokončení převodu pobytových agend na MV (zcivilnění pobytové agendy) a nalezení úspor v rozpočtu PČR. Na základě toho bylo rozhodnuto realizovat převod agendy dlouhodobých pobytů na ministerstvo již k 1. 1. 2011 a současně převést i agendu dlouhodobých víz (víz k pobytu nad 90 dnů). Tím se vytváří nový systém rozdělení odpovědnosti mezi civilní a policejní orgány odpovědné za imigraci. Změna termínu je politickým zadáním, které směřuje k co nejrychlejšímu zajištění mj. reorganizace SCP a tím i úspor státního rozpočtu.</p> <p>Úkol jako takový byl splněn přijetím výše uvedeného zákona, dílčí problémy spojené s převodem pobytových agend z policie na MV pak byly dořešeny v průběhu roku 2011.</p> <p>Provedení nezbytných změn informačních systémů CIS (Cizinecký informační systém), majících vazbu na změny příslušné legislativy (zákona č. 326/1999 Sb.), bylo dokončeno v průběhu června 2011. V současnosti je aplikace funkční.</p> <p>Delimitace majetku byla ukončena k 31. 10. 2011 s tím, že problémový materiál třídy 21 (výpočetní technika) bude dořešen v roce 2012 (v současné době je řešeno na úrovni OAMP, Správy logistického zabezpečení PP ČR a OPITK).</p> <p>Personální situace policistů, vyslaných k plnění úkolů na MV, byla dořešena v 1. čtvrtletí 2012. Z 252 policistů vyslaných k plnění úkolů na OAMP bylo 170 policistů převedeno zpět k policii, kde si našli jiné uplatnění. Celkem 82 policisté požádali o propuštění ze služebního poměru, z nich 31 zcela odešlo od MV a 51 policistů nastoupilo k OAMP do pracovního poměru.</p>
--	---

### 3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 6. 2011 (č.j. ÚV: 646/11).
Odůvodnění:	<p>MPŘ probíhalo od 23. 2. do 16. 3. 2011. LRV projednala návrh zákona dne 27. 6. 2011 a vláda pak návrh zákona schválila UV ze dne 29. 6. 2011 č. 497. Dne 30. 6. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 410 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Antonín Sed'a. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo na 20. schůzi dne 13. 7. 2011. Návrh</p>

	<p>byl přikázán k projednání Výboru pro obranu a bezpečnost, který jej projednal dne 16. 8. 2011 a přijal usnesení č. 70 (pozměňovací návrhy). Druhé čtení proběhlo dne 30. 8. 2011 a třetí čtení dne 9. 9. 2011 na 22. schůzi. Návrh zákona byl schválen usnesením č. 684.</p> <p>V Senátu byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 189 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (Tomáš Kladívko). Za Ústavně-právní výbor byl zpravodajem JUDr. Miroslav Antl. Senát zařadil tisk na svou 12. schůzi a projednal jej. Senát návrh zákona vrátil Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 325), které se týkaly zejména požadavků na osobu ředitele GIBS. V souvislosti s napjatou legisvakancí pak Senát navrhoval i odložení účinnosti o jeden měsíc.</p> <p>O návrhu zákona vráceném Senátem hlasovala sněmovna na 25. schůzi ve dnech 3. a 6. 11. 2011. Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 824). Prezidentovi republiky byl zákon doručen 9. 11. 2011, prezident jej podepsal dne 16. 11. 2011. Zákon byl vyhlášen 24. 11. 2011 ve Sbírce zákonů v částce 120 pod číslem 341/2011 Sb. s účinností od 1. 1. 2012.</p> <p>Na MV proběhly intenzivní práce na delimitaci a převodu agend na nový bezpečnostní sbor. Lhůta 1. 1. 2012 pro vznik GIBS byla dodržena. Předseda vlády jmenoval prozatímního ředitele GIBS. Na základě informací z rezortu MF a MS proběhly přípravné práce na delimitaci i v těchto rezortech a příslušníci Celní správy ČR a Vězeňské služby ČR byli seznámeni s možností žádat o ustanovení na služební místo v GIBS. Informace o možnosti stát se příslušníkem GIBS byla zveřejněna i na stránkách MV. GIBS již obsadila podle zpráv z médií 21 volných míst z řad příslušníků dotčených bezpečnostních sborů. Fungování nového sboru od začátku roku probíhá bez podstatných problémů.</p>
--	--

### Nelegislativní opatření

#### **3.6 Analýza institutu účinné lítosti**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. leden 2012	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možností znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b>

Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 2. 2012 (č.j. ÚV: 87/12).
Odůvodnění:	<p>Materiál byl v MPŘ od 30. 6. do 19. 7. 2011 (původní termín 30. 6. 2011 byl Aktualizací z listopadu 2011 prodloužen do 31. 1. 2012). Zásadní připomínku k závěrům analýzy vnesla místopředsedkyně vlády, která nesouhlasila se závěrem od znovuzavedení institutu účinné lítosti upustit. Otázku znovuzavedení účinné lítosti do trestního zákoníku projednával Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru, který se jednoznačně shodl, že účinná lítost je účinný institut, který by měl být do trestního zákoníku opět zaveden. Vládní výbor projednával tuto problematiku dne 5. 10. 2011 a dospěl k závěru, že vzhledem k nutnosti odborné diskuze zdůrazněné ministry vnitra a spravedlnosti a zjištění souladu záměru na znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti do trestního zákoníku s mezinárodními závazky ČR, musí být analýza doplněna o vyjádření mezinárodních organizací k této otázce. Analýza byla proto doplněna o vyjádření MS k hodnocení institutu účinné lítosti z pohledu Skupiny států proti korupci (GRECO) a OECD. Místopředsedkyně vlády nechala na základě závěrů Vládního výboru zpracovat dvě nezávislé odborné studie, které potvrzují vhodnost znovuzavedení institutu zvláštního ustanovení do trestního zákoníku, resp. vyvracejí argumenty proti znovuzavedení účinné lítosti.</p> <p>Nadto se tímto zabýval i Vládní výbor, který dne 16. 11. 2011 přijal toto stanovisko – Vládní výbor</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) bere na vědomí stanovisko OECD ve věci znovuzavedení institutu účinné lítosti,</li> <li>b) podporuje návrh na znovuzavedení institutu účinné lítosti,</li> <li>c) ukládá a doporučuje ministru spravedlnosti jako gestorovi a místopředsedkyni vlády jako spolugestorovi připravit návrh na znovuzavedení institutu účinné lítosti pro korupční trestné činy.</li> </ul> <p>Ministr vnitra předložil vládě k projednání materiál doplněný o analýzu MS dne 1. 2. 2012. Dne 3. 2. 2012 předložila místopředsedkyně vlády doplňující podklady – výše uvedené nezávislé odborné studie s návrhem, aby byly oba materiály projednány společně. Dosud však nedošlo k zařazení materiálu na program jednání vlády.</p>

### 3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 1) 30. červen 2011 - předložit vládě analýzu o výsledcích činnosti Policie ČR při vyšetřování korupce obsahující konkrétní a termínované návrhy opatření k řešení případné neefektivity.
2) 30. červen 2012 předložit vládě informaci o výsledcích a zohlednění závěrů obsažených v Analýze efektivity Policie ČR při provádění úkonů trestního řízení v oblasti trestných činů korupce v činnosti Policie ČR.

<p>Stav plnění úkolu:</p>	<p><b>1) Úkol byl splněn včas.</b>  <b>2) Úkol je plněn.</b></p>
<p>Způsob plnění úkolu:</p>	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 21. 7. 2011 (č.j. ÚV: 841/11).  2) Policejní prezident byl dopisem vyzván k předložení podkladů, ze kterých bude vyplývat, jakým způsobem policie zohlednila výsledky analýzy, do dubna 2012.</p>
<p>Odůvodnění:</p>	<p>1) Analýza byla zpracována ÚOKFK SKPV, který je garantem metodiky boje s korupcí. Materiál byl v MPŘ od 4. do 20. 7. 2011 (žádné připomínkové místo nevnese připomínky). Dne 21. 7. 2011 byl materiál zaslán vládě k projednání; vláda materiál schválila UV ze dne 17. 8. 2011 č. 617 a uložila ministru vnitra zohlednit v činnosti PČR závěry obsažené v Analýze efektivity PČR při provádění úkonů trestního řízení v oblasti trestných činů korupce a o výsledku informovat vládu do 30. 6. 2012. Text analýzy je uveřejněn na internetových stránkách <a href="http://www.mvcr.cz">www.mvcr.cz</a> v rubrice „Projekty“ – „Boj proti korupci“ - „Dokumenty a legislativa“ – „Dokumenty“.</p> <p>2) Závěry analýzy obsahují z velké části obecná doporučení, která je možné vztáhnout na potírání kriminality obecně, jako např. větší důraz na operativně pátrací činnost policie nebo volání po kvalitnějším technickém vybavení. V těchto případech není nutné sledovat plnění závěrů analýzy jmenovitě u korupčních kauz, neboť postačí jejich obecné prosazování do práce policie, která je ostatně jako dlouhodobé téma sledována v rámci hodnocení reformy policie. V případě potřebných legislativních změn se na jejich prosazení aktivně angažuje MV.</p> <p>Závěry analýzy ale obsahují i doporučení, jejichž uplatnění při šetření korupce je nutné sledovat. Jedná se zejména o důsledné provádění finančního šetření u ukončených korupčních kauz, které bylo provedeno pouze v necelých 14 % řešených kauz, dále využívání institutu předstíraného převodu, který, jak z analýzy vyplynulo, přináší výrazně pozitivní výsledky, ale ve sledovaném období byl ze 150 kauz využit pouze ve 12 případech. Poslední opatření, na které je nutné se výslovně zaměřit, je práce na zkvalitnění metodiky, jež byla v rámci dotazníků tvořících podklad k analýze často předmětem kritiky. Tyto tři okruhy vedení policie na základě pokynu MV sleduje a o jejich vyhodnocení podá zprávu v předstihu tak, aby bylo možné zpracovat materiál k předložení vládě v řádném termínu. Podle informací PP ČR úsek náměstka pro trestní řízení připravuje informaci o plnění zadaných opatření, ze které bude možné připravit materiál na vládu. Ministerstvu vnitra budou podklady doručeny podle sdělení policie na začátku května 2012.</p>

### 3.8 Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů

Gestor: Ministerstvo vnitra

<u>Termín:</u> 30. červen 2011 / průběžně	
<u>Indikátory plnění:</u> vypracovat materiál, obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových, organizačních a dalších změn směřujících k:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– připravení návrhu reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště na vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Zároveň je třeba, aby na všech úrovních Policie ČR byly personálně obsazeny pozice specialistů na finanční kriminalitu, kteří budou vyškoleni v této oblasti. Dále zajistit, aby na všech úrovních PČR byl posílen restitutivní přístup k trestání pachatelů s cílem zajistit majetek pocházející z trestné činnosti či majetek pachatele tak, aby mohly být z tohoto majetku uspokojeny zejména oprávněné nároky obětí trestných činů a náhrada škody.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– posílení systemizovaných tabulkových míst v oblasti metodické činnosti ÚOKFK, vybudovat účinný systém školení problematiky a navýšit s tímto související materiálové zabezpečení,</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– zabezpečení situace, aby týmy specialistů na finanční šetření byly složeny jak z řešitelů hospodářské kriminality, tak kriminality obecné. Vyhledávání výnosů se nesmí omezit na úzkou oblast hospodářské kriminality.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– zabezpečení situace, aby v komplikovaných kauzách byly prováděny od počátku ve spolupráci s řešitelem spisu finanční šetření (aktivní, nikoli administrativní), a to specialistou, který není zatížen vlastními trestními spisy. Ve středně komplikovaných kauzách zvažovat metodické vedení řešitele spisu specialistou.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– přijetí náležitých opatření, na základě kterých bude policejní management osobně odpovídat za stav vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a boj proti jejich legalizaci, včetně úpravy jejich finančního hodnocení a finančního hodnocení samotných policistů v závislosti na výsledcích.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– metodickému vedení všech kriminalistů k tomu, že 7 základních otázek kriminalistiky (co, kdo, kde, kdy, jak, proč a komu?) je nutné rozšířit o otázky Za kolik? a Kde je zisk? Problematika výnosů se musí stát součástí standardní práce všech kriminalistů na všech úrovních.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– efektivnější spolupráci orgánů činných v trestním řízení s orgány daňové správy;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– zajištění obligatorního a kontrolovatelného vyplňování statistického formuláře;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>– pravidelnému zpracovávání statistických výstupů a jejich předkládání vedení policie s analytickým hodnocením a návrhy na přijetí opatření.</li> </ul>	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových opatření byl vypracován již v roce 2010 (byl schválen na poradě ministra vnitra usnesením č. 3.1 ze dne 18. 11. 2010).



<p>Odůvodnění:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště je splněno, na všech ostatních úrovních policejního výkonu jsou specializovaná pracoviště vybudována. Metodici ÚOKFK (někdy i v doprovodu zaměstnanců MV) vyjíždí do jednotlivých krajů, kde na základě metodického průzkumu hodnotí nastavený systém práce a poskytují doporučení k jeho případné úpravě. Do interního aktu řízení (Závazný pokyn policejního prezidenta č. 174/2011), na základě kterého byla specializovaná struktura vybudována, se však nepodařila prosadit koncepce pracovišť procházejících úsekem hospodářské i obecné kriminality, což lze považovat za nedostatek nově nastaveného systému. V této věci však proběhla velmi dlouhá debata v rámci policie, které nakonec MV ustoupilo s tím, že vzhledem k potřebám úspor v rámci sboru nebude prosazovat prozatím svou koncepci a ponechá policii, aby prokázala, že i její řešení nese výsledky v rámci úseku obecné kriminality. Pokud se týká restitativního přístupu policie k poškozenému, byly první hodnotící zprávou shledány v činnosti policie nedostatky, které zpráva doporučila odstranit, nicméně tato otázka je koncepční a dlouhodobá a její řešení bude vyžadovat trpělivý přístup ke změně policejní práce a není možné očekávat, že ke zlepšení dojde v průběhu několika měsíců.</li> <li>• Posílení tabulek v oblasti metodiky bylo provedeno, tabulky se doposud podařilo obsadit jen částečně (oproti stavu při posledním hodnocení došlo opět k navýšení počtu metodiků, nicméně získat na tuto práci opravdu zkušeného experta, nikoli nováčka v oboru, je komplikované i z důvodů nedostatečného finančního ohodnocení, které celorepublikový útvar může v porovnání s KŘP nabídnout, proto je naplnění tabulek věcí delšího časového úseku), systém školení problematiky je nově nastaven, kompetence za jednotlivé úrovně vzdělávání byly rozděleny mezi OBVPV, PP ČR, ÚOKFK a OBP (souvisí s plněním úkolu 3.13), na úrovni základní odborné přípravy zajišťuje rozvoj problematiky OBVPV s tím, že hlavní metodik určil potřebný rozsah (věcný i hodinový), kvalifikační a specializační kurzy bude i nadále zajišťovat hlavní metodik, do budoucna i s PA ČR, která byla v tomto smyslu kontaktována. PA ČR na návrh MV zahájila ve spolupráci s policií přípravu speciálního kurzu pro školitele problematiky i pro specialisty na finanční šetření. Kurz proběhl v 2011 již dvakrát za účasti budoucích školitelů a rovněž specialistů z praxe.</li> <li>• Nový interní akt řízení specifikuje do značných detailů postup zpracovatele, který provádí finanční šetření, i formy spolupráce, které mohou zpracovatel spisu a specialista na finanční šetření navázat. Zároveň je v rámci školení kladen neustálý důraz na proaktivní přístup specialistů. K prostupnosti problematiky mezi hospodářskou a obecnou kriminalitou vizte text v první odrážce).</li> <li>• Zajistit odpovědnost managementu policie za stav problematiky je jedním z hlavních a základních opatření strategického materiálu. Základním předpokladem je pravidelná analytická zpráva hlavního metodika zpracovávaná jednou za půl roku, která hodnotí výsledky a případné nedostatky práce jednotlivých útvarů. Tato zpráva vychází primárně z výsledků nového systému sběru statistických dat, dále pak z hodnocení, které na práci útvarů vypracuje metodik tohoto útvaru, jakož i z poznatků</li> </ul>
--------------------	---

	<p>z metodických průzkumů, které provádí centrální metodik. Policejnímu prezidentovi je pak materiálem uložen úkol zohlednit na základě zprávy hlavního metodika výsledky útvarů při odměňování práce manažerů útvaru. První půlroční zpráva byla zpracována k 31. 7. 2011 a byla předložena jak policejnímu prezidentovi, tak ministru vnitra. Problematika podle dostupných statistických údajů zaznamenala nebývalý rozvoj, když za první pololetí roku 2011 se podařilo zajistit objem majetku převyšující výsledek za celý rok 2010. Zaznamenaný výsledek byl nejlepší v historii policie vůbec. Návrhy na dohodnocení pozitivních i negativních výsledků jednotlivých útvarů však nebyly zpracovány, neboť nevznikla struktura specializovaných pracovišť. Návrhy na vyjádření výsledků v hodnocení jednotlivých útvarů budou centrálním metodikem až v pořadí druhé zprávě za druhé pololetí roku 2011, která byla odevzdána vedení MV na konci ledna 2012. Výsledky předčily očekávání a policie udržela i v 2. pololetí 2011 zcela nadstandardní výkon, když v porovnání s rokem 2010 zajistila čtyřikrát větší objem majetku. Zpráva označila KŘP, jejichž výsledky byly vynikající, i ta, která ve výkonu zaostává a na které bude zaměřen metodický průzkum. Na druhou stranu podpora problematiky, která se z velké části zakládá i na pozitivním či negativním finančním hodnocení, je základním předpokladem udržení tohoto trendu. Na dotaz MV, zda policejní prezident výsledky zohlednil při odměňování krajských ředitelů, policejní prezident sdělil, že hodnocení bylo provedeno ústní formou. Výsledky hodnotící zprávy byly prezentovány i v médiích. Jde jednoznačně o velmi úspěšné splnění úkolu zadaného Strategií.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• V rámci dopracování statistického formuláře bylo na konci roku 2010 zajištěno automatické kontrolování jeho vyplnění, což je základním předpokladem úspěchu dostatečného sběru dat a následně i spravedlivého hodnocení výsledků útvarů. Sběr dat probíhá uspokojivě a průběžně. Systém je nastaven výborně, což potvrzuje i jeden z předběžných závěrů evaluační skupiny na finanční kriminalitu v rámci EU, která zde zasedala v prosinci roku 2011 a po seznámení se se statistickým systémem konstatovala, že sběr dat v ČR by měl být vzorem pro ostatní členské státy.</li> <li>• Spolupráce s orgány daňové správy souvisí úzce s plněním úkolu 4.4, k jehož plnění byla MF ustanovena pracovní skupina, která projednává jednotlivé otázky možné spolupráce.</li> </ul>
--	---

### 3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>
<p><u>Termín:</u> průběžně / 31. prosinec 2012</p>
<p><u>Indikátor plnění:</u> v rámci Policie ČR vytvořit podmínky pro bezpečné a kontrolovatelné sdílení dat v oblasti boje proti závažné hospodářské trestné činnosti, finanční kriminalitě a korupci včetně analytických informací s cílem zajistit větší spolupráci celorepublikových útvarů policie s ostatními útvary Policie ČR. Rozvíjet další informační systémy v rámci Policie ČR tak, aby bylo docíleno vyšší transparentnosti řízení vedených Policie ČR, jejich zefektivnění a zrychlení.</p>

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sběr dat</li> <li>• příprava zavedení zkušebního provozu <i>Centrální databáze objektů (CDO)</i></li> <li>• příprava propojení systémů <i>AISU</i> a <i>Centrálního úložiště objektů (CÚO)</i></li> </ul>
Odůvodnění:	<p>Ve spolupráci s jednotlivými KŘP proběhl v průběhu roku 2011 sběr dat k jednotlivým informačním systémům a programům využívaných v rámci PČR. Na jejich základě byla provedena prvotní analýza jejich využitelnosti pro jednotlivé složky PČR.</p> <p>Dne 29. 9. 2011 byl vydán RPP č. 180, kterým se upravuje celoplošný zkušební provoz systému CDO. Systém CDO cestou webové aplikace využívá od 1. 11. 2011 více než 7 405 pracovníků KŘP, ÚSKPV, ÚOOZ, ÚOKFK, NPC. Od 14. 12. 2011 lze realizovat přístup do systému CDO prostřednictvím programu „Dotazy do informačních systémů“ (BEDRUNKA) pro všechny oprávněné pracovníky útvarů a organizačních článků vnější služby. Pracovníci PČR mají centralizovaný přístup k údajům, které jsou jinak vedeny v 29 lokálních databázích systému ETR. Umožněna je koordinace činností útvarů a organizačních článků policie při plnění úkolů při předcházení, vyhledávání, odhalování trestné činnosti a stíhání trestních činů. S ohledem na současnou ekonomickou situaci v rezortu však dosud není vyřešeno finanční zajištění technické podpory systému CDO pro další období.</p> <p>Ve spolupráci s programátorem BIS byly provedeny programové úpravy, které měly zajistit propojení systémů AISU a CÚO a proběhlo jeho testování. Nedostatky byly průběžně odstraňovány. Vyhodnocení celého testování a stanovení zásad provozu CÚO AISU proběhlo na celostátním IMZ kriminalistických analytiků ve dnech 14.–15. 11. 2011, na kterém bylo konstatováno, že CÚO objektů AISU je nyní plně nahrazeno propojením všech krajských databází AISU (projekt United AISU), kde lze lépe kontrolovat přístupy k datům a využívat plně všech funkcí systému. Další testování a rozvoj CÚO je tak zastaven. Útvary s celostátní působností nechtějí sdílet svoje data s kraji. Program pro CÚO AISU tak lze využít v rámci jednoho útvaru, který má více databází AISU.</p> <p>Na jednání týmu CDO dne 1. 12. 2011 bylo odsouhlaseno, aby uživatel IS AISU mohl nahlížet na objekty CDO přímo z programu AISU. Nebudou využívány přímo tabulky databáze CDO, ale bude umožněn přístup na základě uložených procedur. Přístup z AISU musí být plně logován v AISU i v CDO, na čemž se nyní pracuje. I nadále je zdokonalováno propojení jednotlivých krajských databází AISU (projekt United AISU).</p> <p>Pro zjednodušení procesu vytěžování dat z IS AISU vznikl webový klient AISU, který umožňuje přístup širší skupině uživatelů bez nutnosti instalovat klienta programu AISU.</p> <p>Na přelomu dubna a května 2011 byly zahájeny práce na praktické realizaci projektu Active Directory, tj. přechodu na novou platformu Windows 2008 R2, ty spočívaly v analýze a shrnutí současného stavu včetně návrhu řešení</p>

stavu budoucího (po migraci).

V říjnu a listopadu 2011 proběhly implementační a migrační testy v testovacím prostředí, na jejichž základě se tvoří instalační a migrační postupy a skripty, jež budou poté ještě ověřeny na vybraných krajích (Pilotních lokalitách). Jedním z nutných předpokladů přechodu na Windows 2008 R2 je celoplošná migrace na Exchange 2003 – ta probíhá zároveň s implementačními testy. Testování bylo ukončeno v lednu 2012. Zároveň probíhá příprava member serverů pro doménové kontrolery W2008 a nového poštovního systému na Exchange 2010. Na počátku ledna 2012 pak byly implementovány první doménové kontrolery na W2008 v centru a Pilotních lokalitách včetně ověřovacího provozu. Po úspěšném zakončení všech testů a ověření budou tyto postupy včetně všech skriptů implementovány na zbývajícím kraji, a to za spolupráce firmy Microsoft. Součástí migrace je i převod Exchange pošty z verze 2000/2003 na 2010, čímž se umožní využití nových služeb balíčku Office 2010, na něž má PČR nárok ze smlouvy Enterprise. Předpokládaný termín ukončení migrace a tím plně funkční AD na platformě Windows 2008 R2 se odhaduje na druhou polovinu roku 2012.

V současné době se již intenzivně pracuje na projektu propojení interního poštovního systému s Internetem, kde jsou kladeny značné bezpečnostní nároky, které budou realizovány navrhovanou „internetovou zónou“. Tato zóna se bude skládat z produktů MS Thread Management Gateway (TMG) a MS Exchange Edge Transport Serveru. V předloženém návrhu MS TMG zajišťuje zejména funkce aplikačního firewallu, který zajistí oddělení sítě PČR od sítě CMS a publikování funkcí, jako např. Outlook Web Access (OWA) nebo Connect AnyWhere. Dále prostřednictvím komunikace s Active Directory umožní nastavovat přístupová práva uživatelů do prostředí Internetu a definování jednoznačných pravidel pro přístup poštovních protokolů, např. SMTP protokolu.

MS Exchange Edge Transport Server bude „hraniční“ server, který přijme veškerou poštu z interních MS Exchange Serverů PČR a následně ji přešle na příslušné cílové adresy v Internetu. Obdobně přijme veškerou poštu z Internetu a zašle ji na příslušný interní MS Exchange server, který bude hostovat příslušnou schránku cílového adresáta.

Termín migrace stávajících schránek uživatelů MV ze systému Kerio na systém MS Exchange byl posunut z konce března 2012 na 1. 6. 2012. Důvodem je, že současný systém Kerio je provozován v režimu bez aktivní provozní zálohy, na HW serveru starém 7 let. Servis systému Kerio pro PČR zajišťují zaměstnanci OPITK v rozsahu správy poštovních schránek (příjem žádostí o vytvoření, změny nebo zrušení internetové schránky, vedení úplné evidence), řešení incidentů vzniklých na základě provozování systému Kerio (blokace, zprovoznění, zrušení eMailových schránek, změna hesel u eMailových schránek na základě oficiálního požadavku) a řešení HW poruch spojených s provozem serveru (výměny disků, sledování a identifikování poruch). Termín ukončení podpory byl také posunut na 1. 6. 2012.

Náklady spojené s implementací jsou řešeny v rámci již probíhajícího projektu ADEX (za pomoci uzavřené smlouvy Premier support). V případě zvýšení těchto implementačních nákladů bude navrženo navýšit investiční prostředky na smlouvě Premier support v průběhu roku 2012.

	<p>Dalším připravovaným projektem s realizací v roce 2013 je projekt „Zajištění jednotné platformy pro vytěžování dat z informačních systémů Policie ČR“, v rámci něhož by měla být vytvořena jednotná bezpečná platforma, která propojí a zpřístupní jednotlivé heterogenní informační zdroje PČR. Díky využití moderních technologií pokročilé indexace a automatizace zpracování nestrukturovaných, semi-strukturovaných a strukturovaných dat vznikne prostředí, které umožní, aby existující informace byly efektivně využívány bez ohledu na to, v jakém formátu, datové struktuře nebo typu primárního informačního systému se nacházejí.</p> <p>Zároveň vznikne prostředí, které umožní ad-hoc analýzy externích datových zdrojů, které jsou zpravidla využívány v rámci konkrétních šetření, typicky eMailová komunikace, archiv elektronických dat vyšetřovaného subjektu apod. Tím dojde nejen k vyšší automatizaci celé řady analytických činností, které jsou dnes prováděny manuálně, ale dojde i ke zlepšení kvality a rozsahu prováděných šetření.</p> <p>Bude vybudována zóna s SharePoint servery pro hostování webových aplikací. Obecně se předpokládá, že se bude jednat o aplikace, které budou sloužit pro sběr dat vyžadovaných zákonem a pro publikování a vyhledávání dat vyžadovaných zákonem. Příslušná data budou ukládána do zóny určené pro hostování SQL databázového klastru. Pevný termín zahájení provozu však nelze, s ohledem na fázi, ve které se projekt nachází, stanovit.</p> <p>PČR se také podílela na přípravné fázi k zahájení zkušebního provozu komunikačního systému pro utajované spojení BETA. Byla provedena instalace koncových zařízení pro operační středisko PP ČR. Systém pro utajované spojení BETA byl na určených pracovištích zprovozněn ve stanoveném termínu.</p> <p>V oblasti bezpečného sdílení dat dochází k analýze mobilních koncových zařízení využitelných pro tento účel. O způsobu využití a druhu mobilních koncových zařízení není do současné doby rozhodnuto. Jsou prováděny analýzy možností využití bezpečné datové i hlasové komunikace nejen na bázi GSM . Připravují se dvě základní řešení. Jedno s využitím zařízení BlackBerry a využitím jednotné, ucelené technické i technologické základny. Druhé řešení je otevřené různým platformám, kde je zajištěna bezpečná komunikační trasa, nezávisle na poskytovateli a koncovém zařízení. O vhodném řešení bude rozhodnuto po ukončení analýz.</p>
--	--

### 3.10 Podpora elektronického trestního řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>
1) průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.
2) 31. prosince 2012 - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.

Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol bude plněn.</b> 2) <b>Úkol bude plněn, bude-li to možné.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Bylo požádáno o poskytnutí finančních prostředků na projekt. 2) Připravena studie proveditelnosti.
Odůvodnění:	<p>1) MS připravilo ve spolupráci s PČR projekt „Zavedení Elektronického trestního řízení“. Projektová žádost byla Ministerstvem vnitra zaregistrována a schválena jako projekt, který je zařazen do zásobníků projektů z důvodu nižšího bodového hodnocení, než dosáhly ostatní projekty Smart Administration této výzvy.</p> <p>Realizace celého projektu bude finančně velmi náročná a zároveň doba realizace nebude krátká (ve studii proveditelnosti se předpokládalo, že do 5 let od zahájení projektu bude spuštěn ověřovací provoz ve vybraném kraji). Čeká se na uvolnění projektu ze zásobníku projektů.</p> <p>Bez vyčleněných finančních prostředků a jistoty zdrojů po celou dobu realizace nelze projekt zahájit. Oproti situaci v dubnu 2011 bohužel nedošlo k žádnému posunu.</p> <p>Pokud se situace během roku 2012 nezmění, čemuž dosavadní informace nenasvědčují, nebude možné projekt elektronického trestního řízení realizovat.</p> <p>2) Materiál bude předložen v případě, že dojde k posunu v plnění prvního úkolu, neboť pokud nebude projekt elektronického trestního řízení finančně zabezpečen, nemůže být realizován, a tudíž by nebylo vládu o čem informovat.</p>

### 3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. srpen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě technicko-ekonomickou a legislativní analýzu vhodnosti zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů, se zaměřením především na nutnost legislativních úprav a na čerpání prostředků ze státního rozpočtu České republiky a porovnání provozních nákladů s úsporami na straně státních i soukromých subjektů.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b>
Způsob plnění	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 25. 7. 2011 (č.j. ÚV: 802/11).

úkolů:	
Odůvodnění:	<p>Materiál byl v MPŘ od 10. do 24. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 28. 6. 2011). Materiál byl vládě předložen k projednání dne 25. 7. 2011. Materiál obsahuje návrh zřízení „Národní evidence účtů“. Návrh vychází z postulátů, že se nebude žádným způsobem rozšiřovat okruh subjektů oprávněných prolamovat bankovní tajemství nebo povinnost mlčenlivosti a registr má obsahovat pouze informace o produktech a klientech příslušných finančních institucí, tzn. nebude shromažďovat informace o zůstatku nebo pohybech na těchto produktech.</p> <p>Materiál vláda zevrubně projednávala dne 10. 8. 2011 a s předloženým návrhem UV nesouhlasila (pro návrh hlasovalo pouze 7 ze 13 přítomných členů vlády).</p> <p>Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru na svém jednání konaném dne 19. 9. 2011 návrh na zřízení „Národní evidence účtů“ projednal s tím, že předsedkyně Vládního výboru na základě návrhu jejího poradního sboru požádá ministra financí o doplnění analýzy o garance úplnosti „Národní evidence účtů“, celospolečenské potřeby a garance ochrany proti zneužití. Materiál byl proto dne 5. 10. 2011 projednáván i na jednání Vládního výboru se závěrem, že místopředsedkyně vlády navrhne projednat toto téma na jednání K9, neboť nebyla nalezena shoda nad zřízením tohoto institutu v podobě navržené MF. Jednání K9 k tomuto problému dosud neproběhlo. Pokud vláda neuloží ministru financí materiál, byť dopracovaný či přepracovaný, opětovně předložit, nehodlá ministr materiál znovu předkládat.</p>

### 3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> vypracovat metodiku k chování policistů v určitých korupčních situacích, včetně vytvoření výukového materiálu pro policisty.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Zpracovány a distribuovány výukové materiály: <ol style="list-style-type: none"> <li>a) cyklus motivačních videoklipů (DVD) a metodická příručka s názvem „STOP KORUPCI“,</li> <li>b) gamebooky nazvané „KORUPCE V PŘÍBĚZÍCH“,</li> <li>c) DVD a metodická příručka s názvem „JAK NA KORUPCI“.</li> </ol> </li> <li>2) Metodika k chování policistů je z části obsahem materiálů uvedených pod bodem č. 1, přičemž dále byl distribuován materiál (metodická pomůcka) k postupu policejního orgánu při šetření korupční trestné činnosti.</li> </ol>

Odůvodnění:	<p>Postupy policistů na místě ve vztahu k různým typům korupčních situací nejsou předmětem žádného interního aktu řízení, a tedy neexistují v jednotné, v rámci celé policie, uznávané verzi. Jeden komplexní, všechny situace zahrnující a pro všechny situace platný, návod ani dát nelze. Výukové materiály uvedené výše pod bodem č. 1 mají přispět k posílení určité rozhodovací kompetence policistů v případě, že dojde ať již k ryzé či potenciálně korupční situaci.</p> <p>Další metodický materiál uvedený pod bodem č. 2 definuje korupční nabídku, podává výčet a rozbor ustanovení trestního zákoníku ve vztahu ke korupčním trestným činům a ujasňuje postup policejního orgánu při šetření korupční trestné činnosti. Jedná se o přehledný souhrn legislativních norem a policejních postupů používaných v boji proti korupční trestné činnosti.</p> <p>Popsané didaktické a metodické materiály byly podrobeny připomínkám ze strany členů Protikorupční komise PČR, kteří schválili, že ke splnění zadaného úkolu 3.12 je vhodné a dostatečné využití uvedených materiálů, přičemž tyto již byly distribuovány v rámci PČR v odpovídajícím počtu.</p>
-------------	---

### 3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<p><u>Indikátor plnění:</u> (1) do současného komplexního systému celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání zavést jako povinný systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci a (2) zefektivnit již existující systém vzdělávání v oblasti odhalování korupce a závažné trestné činnosti a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti a boje proti jejich legalizaci pro policejní specialisty. (3) V příslušných vzdělávacích programech rozšířit výuku pro nácvik profesního rozhodování a postupu policisty v konkrétních typech situací korupční výzvy.</p> <p>(4) Na základě vzniku a identifikace vzdělávací potřeby Policií ČR v oblasti boje proti korupci pro konkrétní cílové skupiny policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou, zpracovat celoživotní vzdělávací program v této oblasti.</p>	
Stav plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) <b>Úkol byl splněn a je plněn průběžně.</b></li> <li>2) <b>Úkol byl splněn.</b></li> <li>3) <b>Úkol byl splněn.</b></li> <li>4) <b>Úkol byl splněn částečně.</b></li> </ol>
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Průběžné realizování vzdělávání policistů.</li> <li>2) a) <b>Bylo dokončeno</b> vyhodnocování obsahu vzdělávání ve stávajících realizovaných vzdělávacích programech kvalifikačních kurzů a kurzů další odborné přípravy; b) Výstupem je stanovisko, že není vzdělávací potřeba pro nové vymezení odborných kompetencí v profilu absolventa v těchto kurzech kvalifikační a další odborné přípravy nutná, tzn. že stávající</li> </ol>



	<p>vzdělávání v oblasti vyhledávání a vyšetřování předmětné trestné činnosti v těchto kurzech odpovídá požadované úrovni kompetencí.</p> <p>Byl zpracován a schválen <b>profil absolventa kurzu</b> další odborné přípravy „<b>Finanční šetření a legalizace výnosů z trestné činnosti</b>“ (původní název byl „Identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti“) pro policisty zařazené na úseku SKPV při <b>územních odborech a organizačních článcích KŘP</b>.</p> <p>3) Implementace zpracovaného didaktického materiálu „Jak na korupci“ do vzdělávání policistů v příslušných vzdělávacích programech průběžně realizovaných v policejních školách MV.</p> <p>4) a) Bylo dokončeno vyhodnocování stávajících realizovaných vzdělávacích programů pro konkrétní cílové skupiny policistů; b) Na základě tohoto vyhodnocení, posouzení korupčních rizik a identifikování aktuálního problému souvisejícího s insolvencí policistů (potřeba komplexně řešit otázku boje s korupcí) byl zpracován a je ve schvalovacím procesu RPP, kterým se vydává interní protikorupční program PČR.</p> <p>V souladu s výše uvedeným RPP a závěry protikorupční komise PČR je připravován <b>profil absolventa lektorského kurzu a profil absolventa protikorupčního semináře</b> pro cílovou skupinu policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou.</p> <p>Je připravován návrh vzdělávacího programu eLearningového kurzu „<b>Základy lidských práv, profesní etiky, rovných příležitostí a problematika korupce</b>“. Tento eLearningový kurz bude podpůrným vzdělávacím programem v boji s korupcí v PČR.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Realizace odborného vzdělávání policistů v policejních školách MV podle zpracovaných vzdělávacích programů kvalifikační a další odborné přípravy policistů (komplexní systém celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání) na základě schválených profilů absolventa, které již obsahují požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání ve výkonu služby, je již průběžným plněním zadaného úkolu ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, schválené UV ze dne 25. 10. 2006 č. 1199: 1c) „Zajistit vzdělávání policistů zahrnující problematiku boje proti korupci“.</p> <p>2) V rámci PČR je ÚOKFK SKPV garantem kompetencí popsaných v profesních profilech absolventa vzdělávacích programů pro kvalifikační kurz „Operativně pátrací činnost“ a kurz další odborné přípravy se zaměřením na „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“ a ÚZČ SKPV je garantem za profil absolventa vzdělávacího programu kvalifikačního kurzu „Operativní dokumentace“.</p> <p>Odborní garanti (ÚOKFK SKPV a ÚZČ SKPV ve spolupráci s OV PP ČR) <b>ukončili vyhodnocování obsahu vzdělávání</b> výše uvedených vzdělávacích programů. Výstupem je stanovisko, že stávající vzdělávání v oblasti vyhledávání a vyšetřování předmětné trestné činnosti v těchto kurzech kvalifikační a další odborné přípravy odpovídá požadované úrovni kompetencí.</p> <p>V rámci zefektivnění již existujícího systému <b>byla nově</b> vymezena</p>

**vzdělávací potřeba** v oblasti identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti pro policisty zařazené na úseku SKPV při územních odborech a organizačních článcích KŘP, kteří absolvovali kvalifikační kurzy pro **policisty SKPV s profesní specializací „operativně pátrací činnost“ a „trestní řízení“**. Na základě této potřeby **byl zpracován a schválen profil absolventa** kurzu další odborné přípravy **„Finanční šetření a legalizace výnosů z trestné činnosti“** (duben 2012). Od dříve používaného názvu kurzu „Identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti“ bylo upuštěno z důvodu, že aktuální název lépe vystihuje podstatu kurzu. Schválený profil absolventa, který je zakázkou policie pro zpracování vzdělávacího programu, byl předložen OBVPV k dalšímu opatření.

V souvislosti s přípravou kurzu **„Finanční šetření a legalizace výnosů z trestné činnosti“** byl na katedře kriminální policie Fakulty bezpečnostně právní PA ČR se specialisty z ÚOKFK SKPV připraven kurz celoživotního vzdělávání v oblasti problematiky výnosů z trestné činnosti. Kurz absolvovalo **23 učitelů z policejních škol** (září 2011), kteří vyučují ve vzdělávacích programech pro vyšší odborné vzdělávání a vzdělávacích programech kvalifikační a další odborné přípravy, v nichž je problematika výnosů z trestné činnosti ve vzdělávacím obsahu zařazena.

**VPŠ a SPŠ MV v Holešově** realizovala (listopad 2011) IMZ **„Finanční šetření, legalizace a výnosy z trestné činnosti“**. Cílem byla nejen odborná příprava policistů v přímém výkonu služby (zejména policistů zařazených na odborech a odděleních hospodářské kriminality) pro činnosti v oblasti zajišťování výnosů z trestné činnosti, ale i prezentace vzájemné spolupráce mezi policií a státním zastupitelstvím.

Cílovou skupinou byli policisté z územních odborů KŘP, státní zástupci, policisté republikových útvarů ÚOKFK, NPC, ÚOOZ a odborů hospodářské kriminality jednotlivých KŘP. Mezi účastníky byli také zástupci analytického a legislativního odboru NSZ, OBP, odboru majetku v operativní evidenci ÚZSVM, PA ČR, Justiční akademie, OV PP ČR, ÚSKPV a zástupci policejních škol.

Každý z účastníků obdržel po skončení praktickou příručku **„Finanční šetření – legalizace a výnosy z trestné činnosti“** obsahující praktické ukázky a vzory úkonů využitelné při zajišťování výnosů z trestné činnosti.

Zástupce OBVPV se zúčastnil (duben 2012) IMZ **„Zajišťování výnosů z trestné činnosti, provádění finančního šetření a boj proti legalizaci výnosů z trestné činnosti“**. Garantem byl centrální gestor metodiky pro PČR ÚOKFK SKPV **oddělení mezinárodní spolupráce a metodiky**. Cílem bylo školení policistů zařazených na SKPV, zejména tzv. specialistů a specializovaných pracovišť pro provádění finančního šetření dle závazného pokynu policejního prezidenta č. 174/2011. Mottem semináře bylo: **„Policejní orgán pátrá po výnosech, státní zástupce rozhoduje o zajištění a mezi nimi je nutná excelentní spolupráce“**.

Na obsahu semináře se kromě pracovníků oddělení mezinárodní spolupráce a metodiky ÚOKFK lektorsky podíleli státní zástupci (v působnosti NSZ, krajských státních zastupitelství a okresních státních zastupitelství a prezidentka USZ) a dále zástupci škol (PA ČR a VPŠ a SPŠ MV

v Holešově).

Cílovou skupinou byli policisté z útvarů s celorepublikovou i územní působností, kteří se na svém útvaru na danou problematiku specializují s tím, aby se naučili zvažovat širší souvislosti při zajištění majetku a následně předkládali kvalitní podklady a rozhodnutí o zajištění dozorujícímu státnímu zástupci.

Účastníci výše jmenovaných IMZ velmi kladně vyhodnotili jejich odbornou úroveň.

- 3) V realizovaných vzdělávacích programech kvalifikační přípravy policistů, do jejichž obsahu vzdělávání jsou zařazena témata korupce a protikorupční jednání podle požadované kompetence, byly ve výuce využívány nejen stávající didaktické materiály, ale i nově zpracovaný výukový videoprogram na DVD „Jak na korupci“. Při implementaci se vychází z časové dotace na výuku této problematiky.

Pro vysoce specializovanou profesní odbornost kurzů „Operativní dokumentace“, „Operativně pátrací činnost“ a „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“ zde nelze využívat didaktický materiál „Jak na korupci“.

- 4) Na základě posouzení obsahu vzdělávání stávajících realizovaných vzdělávacích programů pro konkrétní cílové skupiny policistů, kteří mohou být osloveni korupční nabídkou, obsahujících již požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání, **vyhodnotili** odborní garanti PP ČR pro konkrétní zaměření ve spolupráci s OV PP ČR **přípravenost absolventa** pro problematiku boje s korupcí.

a) Následně pro základní odbornou přípravu policistů služby pořádkové a služby dopravní policie zařazené ve 3. a 4. tarifní třídě **identifikovali novou vzdělávací potřebu v oblasti boje s korupcí a současně pro ni vymezili požadované kompetence**. Tyto kompetence budou, spolu s dalšími, transformovány do inovovaného profilu absolventa, který bude součástí komplexní zakázky na prodloužení současné 9měsíční základní odborné přípravy na 12 měsíců.

b) Výstupem posuzování obsahu vzdělávání ostatních realizovaných vzdělávacích programů bylo stanovisko, že v současné době není nutné nově vymezovat další vzdělávací cíle (pro oblast korupce a protikorupčního jednání) v profilu absolventa těchto kurzů.

**V souvislosti s potřebou komplexně řešit otázky boje proti korupci provázané s kroky v oblasti vzdělávání policistů ohrožených korupčními nabídkami** (vyhodnocení stávajících realizovaných vzdělávacích programů, posouzení korupčních rizik a identifikování aktuálního problému souvisejícího s insolvencí policistů, právní a finanční poradenství) byl zpracován **RPP**, kterým se vydává interní protikorupční program PČR.

Na zasedání protikorupční komise PČR ve dnech 27.-28. 3. 2012 dostal tento RPP **konečnou podobu a nyní prochází schvalovacím procesem**.

Na tomto zasedání protikorupční komise PČR byl také prezentován kurz školního policejního střediska KŘP Jihomoravského kraje (dále jen ŠPS

KŘP JmK) „**Jednání v korupčních situacích**“. Tento kurz byl v závěru zasedání vyhodnocen protikorupční komisí společně s Úřadem vnitřní kontroly PP ČR (garantem boje proti korupčnímu jednání) a OV PP ČR jako „**nejlepší praxe**“ v dané problematice. Bylo rozhodnuto, že tento kurz bude základem pro tvorbu **dvou profilů**, tj. pro **absolventa lektorského kurzu** a pro **absolventa protikorupčního semináře**.

Již realizovaný běh kurzu ŠPS KŘP JmK je považován za realizaci „pilotního ověření protikorupčního semináře“ a dosud proškolení policisté se považují za proškolené v souladu s tímto úkolem.

Bylo stanoveno, že ŠPS KŘP JmK bude garantem lektorského kurzu a vyškolí lektory z ostatních školních policejních středisek KŘP. Pro tyto účely v souladu s RPP a závěry protikorupční komise je připravován profil absolventa lektorského kurzu. Návrh RPP stanoví povinnost ředitelům KŘP vyslat do výše uvedeného lektorského kurzu dostatečné množství lektorů, aby tak mohli následně proškolit určené policisty daného KŘP.

Dále bude připraven profil absolventa protikorupčního semináře již přímo pro cílovou skupinu policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou. Semináře budou probíhat v každém školním policejním středisku KŘP. Cílovou skupinou tohoto prezenčního kurzu jsou příslušníci PČR označení služebním funkcionářem (ve spolupráci s příslušnou protikorupční komisí), že mohou patřit do skupiny policistů, u nichž je zvýšené riziko, že se mohou dostat do různých situací korupční výzvy.

V oblasti vzdělávání tak policie v souvislosti s racionálním způsobem plnění tohoto úkolu (bod 4. úkolu 3.13) **cíleně zaměřuje systém povinných „protikorupčních seminářů“**, který bude doplněn eLearningovým kurzem pořádaným VPŠ MV v Praze. **Proškolení koncových uživatelů**, tedy všech policistů a zaměstnanců PČR patřících do rizikové skupiny ohrožené korupčními nabídkami, **bude realizováno do 31. 12. 2013**.

**VPŠ MV v Praze** realizuje projekt „**Implementace nové integrovatelné eLearningové infrastruktury do rezortu MV prostřednictvím videokonferenčního řešení**“ (z přiděleného grantu EU), v rámci kterého byl pracovní skupinou školy zpracován profil absolventa vzdělávacího programu. Podle tohoto profilu skupina připravuje návrh vzdělávacího programu eLearningového kurzu „**Základy lidských práv, profesní etiky, rovných příležitostí a problematika korupce**“, který bude podpůrným vzdělávacím programem v oblasti boje s korupcí v PČR. OV PP ČR zaslal doporučení pro jeho realizaci s připomínkou, aby problematika boje s korupcí byla vyčleněna do samostatného modulu.

**Školské účelové zařízení MV v Praze-Ruzyni** připravilo a realizovalo (únor 2012) první běh odborného semináře „**Stávající ekonomická situace a její dopad na osobní a profesní život policisty**“ na základě požadavku odborů operativní dokumentace SKPV. Je určen přednostně policistům zařazeným na odborech operativní dokumentace SKPV KŘP a na ÚZČ SKPV. Cílem semináře je preventivně ukázat reálné možnosti řešení stávající zhoršené finanční situace policisty, aby nepodlehli nezákonným řešením. Podle požadavku je Školské účelové zařízení MV v Praze-Ruzyni

	<p>připraveno realizovat další běhy odborného semináře.</p> <p><u>Doplňující informace:</u></p> <p><b>VPŠ MV v Praze</b> realizovala (březen 2012) IMZ „<b>Korupce jako nebezpečný sociálně patologický jev</b>“. Cílovou skupinou byli učitelé policejních škol MV (účast 21 učitel) zabezpečující výuku na téma prevence korupčního jednání. Na obsahu se lektorsky podíleli zástupci GIBS, Úřadu vnitřní kontroly PP ČR a učitelé z předmětového oddělení Komunikace a policejní etika školy. Nové poznatky z přednášek budou využity ve výuce kurzů kvalifikační a další odborné přípravy.</p>
--	--

### 3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na podpis Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (International Anti-Corruption Academy) a zajistit její podpis za Českou republiku tak, aby se Česká republika stala jedním ze zakládajících členů akademie.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob splnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Materiál byl vládě předložen k projednání dne 23. 11. 2010 (č.j. ÚV: 1184/10).</li> <li>• Podpis Dohody za ČR byl uskutečněn dne 14. 12. 2010.</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>Vláda vyslovila souhlas se sjednáním Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (Dohoda) jako mezinárodní organizace na své schůzi konané dne 1. 12. 2010 (UV č. 868). Dohoda byla podepsána za ČR dne 14. 12. 2010 ve Vídni velvyslankyní a vedoucí Stálé mise ČR při OSN, OBSE a dalších mezinárodních organizacích ve Vídni RNDr. Veronikou Kuchyňovou Šmigolovou. ČR se stala 40. signatářem Dohody a jejím zakládajícím členem. Dohoda vstoupila v platnost dne 8. 3. 2011, od tohoto data má Mezinárodní protikorupční akademie (Akademie) formu mezinárodní organizace. K 28. 2. 2012 bylo smluvními stranami Dohody celkem 59 členů (56 států a 3 mezinárodní organizace). Aktuální informace jsou dostupné na <a href="http://www.iaca.int">www.iaca.int</a>. Dohoda vstoupila pro Českou republiku v platnost dne 5. 8. 2011. Ve Sbírce mezinárodních smluv je zveřejněna pod číslem 77/2011 (částka 40 ze dne 29. 7. 2011).</p> <p>Česká republika zaplatila za rok 2011 dobrovolný příspěvek Akademii ve výši 4 000 EUR a nabídla rovněž odborníky, kteří by v případě zájmu ze strany Akademie mohli působit jako lektori na jejích vzdělávacích akcích. Dále Česká republika nominovala své zástupce do Provizorní komise Mezinárodní</p>

	<p>protikorupční akademie, která připravuje zahájení činnosti řádných orgánů Akademie. Shromáždění smluvních stran, jakožto nejvyšší orgán Akademie, by mělo být poprvé svoláno v druhé polovině roku 2012. Vzdělávací akce Akademie jsou zveřejňovány na internetu, účast na nich není omezena pouze na zaměstnance veřejné správy. Zájemci se mohou na tyto vzdělávací akce hlásit přímo.</p> <p>MS k tomu dodává, že Akademii sdělilo, že je připraveno podílet se v rámci svých kompetencí na jejích vzdělávacích programech, včetně vyslání školitelů ke konkrétním tématům, především z řad soudců a státních zástupců. Žádnou výzvu ke spolupráci v oblasti justice MS zatím neobdrželo, proto se v současné době na aktivitách Akademie za ČR podílí především MV.</p>
--	--

### 3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. březen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit v rámci struktury Ministerstva vnitra policejního ombudsmana, institut, k němuž se mohou obracet policisté v případě důvodného podezření na nekalé praktiky uvnitř policie.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zřízení funkce ombudsmana PČR.
Odůvodnění:	<p>Nařízením MV č. 22/2011 ze dne 15. 4. 2011 byla zřízena funkce ombudsmana PČR k ochraně práv příslušníků a zaměstnanců PČR. Ombudsman je ve struktuře MV postaven do podřízenosti ministra vnitra. Ombudsman tak odpovídá ministrovi vnitra za výkon své funkce a za nestranné a řádné prošetření všech podnětů ze strany příslušníků a zaměstnanců PČR. Kromě prověřování podnětů, formulování stanovisek a závěrů a dalších aktivit bude ministrovi vnitra mj. předkládat pololetní zprávy o své činnosti.</p> <p>Poslední zpráva o činnosti byla ministrovi vnitra předložena ke dni 1. 2. 2012. Další bude předložena ke dni 1. 8. 2012.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 byly připravovány změny vedoucí k rozšíření působnosti ombudsmana PČR k 1. 1. 2012. Jedná se o tyto novinky:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- působnost ombudsmana PČR byla rozšířena i na Hasičský záchranný sbor ČR (na příslušníky i občanské zaměstnance); v této souvislosti bylo vydáno nové nařízení ministra vnitra č. 22/2012 o ombudsmanovi PČR a HZS ze dne 16. 4. 2012, následovat bude i změna organizačního řádu MV.</li> <li>- vytvoření intranetových stránek ombudsmana PČR, na kterých jsou informace, aktuality i diskusní fórum k problémům, které policisty trápí,</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- v souvislosti s popularizací ombudsmana PČR v médiích i na intranetových stránkách došlo k výraznému nárůstu jak písemných podání, tak i telefonických a eMailových dotazů policistů a naopak došlo k úbytku podání od občanů,</li> <li>- došlo k prohloubení spolupráce s Nezávislým odborovým svazem policie,</li> <li>- byla navázána spolupráce s Odborovým svazem hasičů.</li> </ul> <p>Průběžně dochází k upevňování spolupráce s jednotlivými krajskými řediteli PČR formou osobních návštěv a prezentací o činnosti a působnosti ombudsmana PČR na jejich služebních aktivech.</p>
--	---

### 3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

<u>Termíny (gestor, spolugestor) - indikátory plnění:</u>	
1) průběžně a vždy do 31. března následujícího kalendářního roku ( <u>gestor</u> : Ministerstvo zahraničních věcí, <u>spolugestor</u> : Ministerstvo vnitra) - zavést personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi, pravidelně tato opatření vyhodnocovat a každoročně informovat vládu.	
2) 31. prosinec 2012 ( <u>gestor</u> : Ministerstvo práce a sociálních věcí, <u>spolugestor</u> : Ministerstvo vnitra) - předložit vládě návrh právní úpravy zpříšňující regulaci činnosti „zprostředkovatelských“ agentur v oblasti zaměstnávání cizinců s cílem zvýšení odpovědnosti agentur za průběh pobytu a pracovní činnosti cizince na území ČR, včetně zneužívání jejich postavení na trhu práce.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je plněn průběžně</b> = každoročně. 2) <b>Úkol byl splněn včas v předstihu.</b>
Způsob plnění úkolu:	1a) Monitoring činnosti vízových úseků ZÚ, Jednotná vízová praxe na ZÚ/GK na Ukrajině, VISAPOINT, školení pracovníků vysílaných na ZÚ, Kategorizace ZÚ dle míry rizikovosti. 1b) Stabilizace převodu pobytové agendy na MV, protikorupční školení pro nově přijaté zaměstnance MV, částečná rotace spisů (rozdělení procesu náběrů žádostí a rozhodování o nich mezi dva různé správní subjekty) a princip čtyř očí (o žádostech rozhodují minimálně dvě osoby). 2a) Novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, jež je součástí většího legislativního celku v gesci MPSV, byla předložena 14. 4. 2011 vládě k projednání (č.j. ÚV: 359/11). 2b) Pro agentury práce, které dočasně přidělují své zaměstnance k uživateli, byla zavedena povinnost sjednat pojištění proti svému úpadku. Zákonem č. 347/2010 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti MPSV, byl do zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, doplněn § 58a, který s účinností od 1. 1. 2011 tuto povinnost ukládá.

<p>Odůvodnění:</p>	<p>1a) MZV klade velký důraz na průběžné kontroly činnosti konzulárních/vízových úseků zastupitelských úřadů ČR (ZÚ) v zahraničí. Během těchto metodických návštěv byl kladen důraz na správnou aplikaci evropské i národní legislativy. Dále byla provedena kontrola evidence vízových štítků.</p> <p>MZV nadále pokračuje v pravidelných aktualizacích jednotné vízové praxe ZÚ ČR na Ukrajině, která byla definována v 1. čtvrtletí roku 2011. Poslední konzultace se uskutečnila v termínu 8. a 9. 3. 2012.</p> <p>V boji s korupcí významně přispívá rovněž elektronický systém objednávání vízových žadatelů VISAPOINT, což je internetový systém MZV, jehož prostřednictvím se cizinci registrují k podání žádostí o dlouhodobá víza a udělení dlouhodobých pobytů na území ČR.</p> <p>Na základě rozhodnutí ministra č. 13/2009 a směrnice č. 45/2010 absolvují všichni konzulární pracovníci MZV před svým vysláním na ZÚ konzulární školení. Školení je postaveno na třech úrovních – předvýjezdové, průběžné a pokročilé. Do programu školení je zahrnuta rovněž speciální přednáška na téma rizika korupce a vnějších tlaků na průběh vízového procesu.</p> <p>Odbor konzulárních koncepcí a metodiky MZV zpracoval analýzu rizikovosti jednotlivých ZÚ z pohledu míry migrace a vnějších tlaků na zpracování víz. Výstupem je seznam ZÚ, na kterých mají být přijata specifická opatření směřující k eliminaci rizika. ZÚ, které na základě provedené analýzy byly vyhodnoceny jako nejrizikovější, budou podléhat zvýšenému monitoringu a kontrole na místě.</p> <p>1b) Významným systémovým opatřením MV v této souvislosti bylo dokončení převodu pobytové agendy z PČR na MV, a to k 1. 1. 2011. Bližší informace – vizte informace o plnění úkolu 3.4.</p> <p>V souvislosti s bojem proti korupci MV na úseku pobytových agend realizovalo následující kroky a činnosti.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Nulová tolerance vůči pokusům o úplatek ze strany klientů – již od počátku převzetí agendy trvalých pobytů patřil mezi priority OAMP boj s korupcí. V této souvislosti byla nastavena tzv. nulová tolerance vůči potenciálně korupčnímu jednání (tzn. i sebemenší pozornost je považována za úplatek a v takovém případě jsou podávána trestní oznámení - dle § 332 trestního zákoníku jde o úplatkářství, resp. podplacení, v případě nabídnutí či darování před, během i po vyhovění žádosti cizince). Na všech pracovištích MV jsou vyvěšeny informace, v kterém jsou klienti upozorňováni na nepřípustnost takového jednání.</li> <li>▪ Protikorupční školení pracovníků - všichni zaměstnanci OAMP vykonávající činnost na úseku trvalých pobytů absolvovali protikorupční školení pořádaná organizací TIC, všichni pracovníci jsou rovněž seznamováni s postupem, jak jednat v situacích, ve kterých dojde k protikorupčnímu jednání.</li> <li>▪ Nastavení protikorupčních opatření v rámci rozhodování – při rozhodování pobytových žádostí byl OAMP nastaven tzv. „princip 4 očí“ (tj. zatímco kontakt s žadatelem zajišťuje pracovník na náběru, tak o žádosti rozhoduje jiný pracovník na rozhodčím pracovišti, s kterým</li> </ul>
--------------------	---



klient není v osobním kontaktu).

2a) Materiál byl v MPŘ od 25. 2. do 25. 3. 2011 (připomínky byly zasílány až do 29. 3. 2011). Dne 14. 4. 2011 byl návrh předložen vládě k projednání. LRV návrh projednala dne 11. 5. 2011 a doporučila návrh schválit. Vláda návrh zákona schválila UV ze dne 18. 5. 2011 č. 361. Dne 25. 5. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.

V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 373 (6. volební období). Zpravodajem byla určena Lenka Kohoutová. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 8. 6. 2011 na 19. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Výboru pro sociální politiku, který návrh projednal dne 30. 8. 2011 a přijal usnesení č. 57 (pozměňovací návrhy). Druhé čtení proběhlo dne 1. 9. 2011 a třetí čtení dne 9. 9. 2011 na 22. schůzi (usnesení č. 689).

V Senátu byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 194 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku (PhDr. Milan Pešák); výbor po projednání návrhu zákona nepřijal žádné usnesení. Za Ústavně-právní výbor byl zpravodajem Mgr. Miroslav Nenutil; výbor po projednání návrhu zákona doporučil návrh zamítnout. Senát zařadil tisk na svou 12. schůzi konanou dne 13. 10. 2011. Po projednání na této schůzi usnesením č. 369 návrh zákona zamítl.

O návrhu zákona vráceném Senátem bylo hlasováno ve dnech 3. a 6. 11. 2011 na 25. schůzi. Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 827). Zákon byl doručen dne 9. 11. 2011 prezidentovi republiky, který jej podepsal 22. 11. 2011. Zákon byl vyhlášen 6. 12. 2011 ve Sbírce zákonů v částce 128 pod číslem 367/2011 Sb. Zákon nabyl účinnosti dne 1. 1. 2012.

Novela č. 367/2011 Sb. jakožto součást sociální reformy I. přináší zákaz dočasně přidělovat k výkonu práce u uživatele zaměstnance agentury práce - cizince, kterým bylo vydáno povolení k zaměstnání. Toto opatření zabezpečí, aby cizinci pracující na území ČR měli garanci přímého pracovněprávního vztahu. Zároveň navržené řešení sjednotí postavení těchto cizinců s cizinci, kteří na území ČR pracují na základě jednotného povolení k pobytu za účelem zaměstnání a povolení k zaměstnání, tedy na základě tzv. zelené karty nebo modré karty.

2b) Agentury práce, které dočasně přidělují své zaměstnance k uživateli, jsou povinny mít sjednané pojištění proti svému úpadku. V rámci výše uvedeného legislativního celku se toto pojištění upravuje tak, aby při úpadku agentury byla zajištěna provázanost plnění mzdových nároků zaměstnancům z pojištění a plnění ze zákona č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

#### 4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy

##### Legislativní opatření

#### 4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
29. únor 2012 – předložit vládě věcný záměr nového zákona o státním zastupitelství, jenž bude obsahovat posílení nezávislosti státního zastupitelství a odpovědnosti za výkon svěřené pravomoci. Bude navržena změna způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změna způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změna způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změna způsobu přidělování případů.	
30. červen 2012 - předložit vládě návrh nového zákona o státním zastupitelství.	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol byl splněn včas.</b> <b>2) Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 28. 2. 2012 (č.j. ÚV: 175/12). 2) Příprava nového zákona o státním zastupitelství.
Odůvodnění:	<p>1) Původní zadání předložit vládě do 31. 8. 2011 <i>návrh na změny příslušných předpisů tak, aby byla posílena nezávislost státního zastupitelství a odpovědnost za výkon svěřené pravomoci. Navrhnout změnu způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změnu způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změnu způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změnu způsobu přidělování případů</i> bylo částečně splněno návrhem novely zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, jehož cílem byla vyšší nezávislost a odpovědnost státních zastupitelství v trestních řízeních. LRV návrh projednala dne 25. 5. 2011, avšak vláda jej neprojednala, neboť nebyl zařazen na program jednání. Aktualizací z listopadu 2011 bylo změněno zadání úkolu na zpracování zcela nového zákona, jemuž má předcházet věcný záměr.</p> <p>Věcný záměr nového zákona byl vytvořen z tezí, které byly projednány ve dnech 13. a 14. 10. 2011 na jednání státních zástupců v Kroměříži, za účasti zástupců MS. Teze současně sloužily jako podklad pro jednání koaliční pracovní skupiny pro reformu justice a soustavy státních zastupitelství.</p> <p>Materiál byl v MPŘ od 24. 1. do 14. 2. 2012 (připomínky byly zaslány ještě 20. 2. 2012). Materiál byl předložen k projednání dne 28. 2. 2012. LRV materiál projednala dne 5. 4. 2012 a doporučila jej schválit. Materiál bude ještě projednán na nejbližším jednání Vládního výboru a posléze</p>

	<p>na jednání vlády.</p> <p>Zásadní navrhované změny:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Vytvoření speciálního protikorupčního útvaru, do jehož působnosti mají náležet korupční trestné činy a trestné činy s korupcí typicky související. Tento útvar bude zřízen při NSZ jako jednotný centrálně působící útvar na celém území ČR bez poboček. V útvaru bude státní zástupce NSZ s postavením náměstka nejvyššího státního zástupce, jmenovaný na dobu 7 let. Nejvyšší státní zástupce nebude oprávněn dávat mu pokyny zasahující do vyšetřování.</li> <li>2. Redukce soustavy státního zastupitelství na tři stupně.</li> </ol> <p>Nově bude definována nezávislost státního zastupitelství jako instituce a nezávislost státních zástupců na moci výkonné, na místních orgánech, jakýchkoli vnějších vlivech, včetně vlivů politických. Výslovně bude v zákoně deklarována zásada výlučné pravomoci a působnosti státního zastupitelství.</p> <p>2) S ohledem na stanovený termín předložení zákona o státním zastupitelství vládě byly zahájeny práce na paragrafovém znění nového zákona o státním zastupitelství ještě před schválením věcného záměru vládou tak, aby mohl být materiál včas odeslán do MPŘ. Předložení návrhu do MPŘ se předpokládá v květnu 2012.</p>
--	--

#### 4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku s cílem zpřísnit tresty za korupční jednání, zejména u úředních osob.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 4. 1. 2011 (č.j. ÚV: 14/11).
Odůvodnění:	<p>Dne 4. 1. 2011 byl vládě předložen k projednání návrh novely trestního zákoníku a trestního řádu (materiál byl v MPŘ od 4. 11. 2010 do 3. 12. 2010 – připomínky byly zasílány ještě 14. 12. 2010). Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 2. 3. 2011 UV č. 154. Dne 24. 3. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 297 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Křeček. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 10. 5. 2011 na 16. schůzi. Návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru, který jej projednal dne 29. 6. 2011 a přijal usnesení č. 57 (pozměňovací návrhy). Druhé čtení</p>

	<p>proběhlo dne 2. 9. 2011 a třetí čtení dne 6. 9. 2011 na 21. schůzi (usnesení č. 675).</p> <p>V Senátu byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 178 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který návrh projednal dne 5. 10. 2011 a přijal usnesení č. 122 (schvaluje). Senát projednal tisk na své 12. schůzi dne 7. 10. 2011 a schválil jej usnesením č. 333.</p> <p>Zákon byl doručen dne 19. 10. 2011 prezidentovi republiky, který jej podepsal 27. 10. 2011. Zákon byl vyhlášen dne 14. 11. 2011 ve Sbírce zákonů v částce 115 pod číslem 330/2011 Sb. s nabytím účinnosti ke dni 1. 12. 2011.</p> <p>V této novele došlo v souladu se Strategií ke zvýšení trestních sazeb u korupčních trestných činů, konkrétně</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ mezi okolností podmiňující použití vyšší trestní sazby byla zařazena skutečnost, že pachatel je úřední osobou u trestného činu <ul style="list-style-type: none"> <li>- pletichy v insolvenčním řízení [§ 226 odst. 4 písm. c) TZ],</li> <li>- sjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě (§ 256 odst. 4 TZ);</li> </ul> </li> <li>➤ došlo ke zvýšení trestních sazeb v případech, že pachatelem je úřední osoba u trestného činu <ul style="list-style-type: none"> <li>- pletichy při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži (§ 257 odst. 2 a 3 TZ),</li> <li>- přijetí úplatku (§ 331 odst. 3 TZ);</li> </ul> </li> <li>➤ a zároveň došlo ke zvýšení trestní sazby u trestného činu přijetí úplatku (§ 331 odst. 1 TZ).</li> </ul>
--	--

#### Nelegislativní opatření

### **4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. září 2011 - předložit vládě analýzu možných způsobů oproštění orgánů činných v trestním řízení od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě a navrhnout nejvhodnější legislativní opatření.	
2) 30. červen 2012 – na základě předložené analýzy předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol byl splněn včas.</b> <b>2) Úkol je plněn.</b>

Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011 (č.j. ÚV: 1031/11).</p> <p>2) Úkol bude plněn v návaznosti na plnění úkolu 4.1.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Materiál, který analyzoval možné způsoby oproštění OČTŘ od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě, byl v MPŘ od 9. do 23. 9. 2011. Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011. Vláda materiál projednala na své schůzi konané dne 19. 10. 2011 a přijala UV č. 766. Ministru spravedlnosti bylo uloženo předložit do 30. 6. 2012 návrhy právních předpisů vycházejících ze závěrů obsažených v <i>Analýze možností změn místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě</i>.</p> <p>Z tohoto schváleného materiálu se vycházelo při koncipování příslušné části věcného záměru zákona o státním zastupitelství, který počítá se zřízením Úřadu pro boj s korupcí, závažnou finanční kriminalitou a terorismem. Návrh věcného záměru zákona o státním zastupitelství byl předložen k projednání dne 28. 2. 2012, přičemž LRV materiál projednala dne 5. 4. 2012 a doporučila jej schválit.</p> <p>2) Vizte odůvodnění u úkolu 4.1.</p>

#### 4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 29. únor 2012	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností odčerpávat majetek nabytý z nelegitimních zdrojů zejména prostředky daňového řízení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 28. 2. 2012 (č.j. ÚV: 178/12).
Odůvodnění:	MPŘ probíhalo do 26. 8. do 13. 9. 2011 (připomínky byly zasílány až do 15. 9. 2011). Vzhledem k počtu uplatněných připomínek, jejich závažnosti a vzájemné rozpornosti byl Aktualizací z listopadu 2011 prodloužen termín do 29. 2. 2012. Materiál byl vládě předložen k projednání 28. 2. 2012. Vláda <i>Analýzu možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky</i> vzala na vědomí UV ze dne 14. 3. 2012 č. 153.

Předmětný materiál obsahuje konkrétní opatření včetně úkolů a termínů jejich plnění. Vzhledem k dopadům tohoto materiálu je proto třeba širších konzultací nejen na odborné úrovni. Konkrétně bylo uloženo:

- ▶ ministrům financí a vnitra zajistit spolupráci společných ad hoc týmů složených ze zástupců OČTŘ a správců daně, zaměřených na potírání závažné finanční kriminality a informovat vládu do 30. 6. 2013 o průběhu a výsledcích této spolupráce,
- ▶ ministru financí zpracovat a předložit vládě do 31. 12. 2013 návrh právní úpravy daňových nástrojů při řešení situací zjevného rozporu mezi přiznanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem,
- ▶ ministru spravedlnosti zpracovat a vládě do 31. 12. 2013 předložit rozbor problematiky a návrh koncepce vytvoření nového mechanismu v oblasti občanského práva pro odčerpávání majetku, který pochází nebo je vysoce pravděpodobné, že by mohl pocházet z trestné činnosti.

K realizaci **bylo doporučeno:**

- ▶ možnost identifikace vyslychané úřední osoby správce daně služebním průkazem
- ▶ zajištění stejných podmínek pro správce daně jako mají soudní exekutoři v rámci součinnosti při získávání informací o majetkových poměrech dlužníků
- ▶ zřízení společných ad-hoc vyšetřovacích týmů zahrnujících dle potřeb aktuálního případu GFŘ, GŘC, ÚOKFK, ÚOOZ, FAÚ
- ▶ zřízení stálé pracovní skupiny zahrnující expertní příslušníky PČR a správce daně
- ▶ zřízení specializovaného útvaru uvnitř orgánů finanční správy pro vyhledávací činnost správce daně
- ▶ sjednocení postupů OČTŘ vůči správci daně
- ▶ vypracování jednotné metodiky GFŘ pro postup správce daně při podávání trestních oznámení
- ▶ uzavření dohody o spolupráci mezi GFŘ a PČR pro předávání informací
- ▶ organizace vzájemných školení pro správce daně a OČTŘ
- ▶ odčerpávání majetku v rámci občanského práva formou civilního řízení
- ▶ zdanění na základě zřejmého nesouladu mezi deklarovanými příjmy poplatníka a jeho skutečným majetkem nebo životním stylem
- ▶ novelizace zákona č. 254/2004 Sb., o omezení plateb v hotovosti, tak aby ne každá absence závazku umožňovala převod finančních prostředků nad částky stanovené zákonem v hotovosti
- ▶ posílení pravomocí pověřených orgánů CS ČR
- ▶ podpora uzavírání smluv v oblasti mezinárodní správní spolupráce

K realizaci **nebylo doporučeno:**

- ▶ pokuta za opožděné tvrzení daně
- ▶ majetková přiznání
- ▶ daňová amnestie

#### 4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právními povoláními v oblasti kárné odpovědnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností zkvalitnění dohledu nad soudními znalci a tlumočníky, exekutory, notáři a insolvenčními správci.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas a je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen pro informaci dne 20. 7. 2011 (č.j. ÚV: 792/11).
Odůvodnění:	<p>Bylo provedeno vyhodnocení:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• stávající právní úpravy (včetně již projednávaných návrhů novel),</li> <li>• stávající praxe při výkonu dohledu a dosud přijatá opatření,</li> <li>• stávající praxe v oblasti kárné odpovědnosti,</li> <li>• organizačního zajištění výkonu dohledových pravomocí MS,</li> </ul> <p>a to podle jednotlivých profesí (exekutoři, notáři, advokáti, insolvenční správci, znalci, tlumočníci, znalecké ústavy, v budoucnu zřejmě i mediátoři).</p> <p>Na základě vypracovaného vyhodnocení byla zpracována požadovaná analýza se zaměřením na přijetí dalších opatření ke zlepšení, a to v rovině aplikační, organizační i legislativní. Materiál byl předložen členům vlády pro informaci dne 20. 7. 2011.</p> <p>Z provedené analýzy vyplynulo, že jako nejproblematictější se z hlediska výkonu dohledu, resp. kontroly jeví oblast znalců, znaleckých ústavu a tlumočnicků, a to zejména z důvodu zastaralé právní úpravy. Součástí analýzy je mj. i informace o částečném splnění úkolu, neboť vláda svým UV ze dne 6. 4. 2011 č. 232 schválila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů (č.j. ÚV: 36/11). Cílem této novely je zajistit vyšší státní dohled nad činností znalců (tlumočnicků) a znaleckých ústavů a dosáhnout tak vyšší kvality znaleckých posudků a tlumočnických úkonů, které mají významný vliv na soudní rozhodování.</p> <p>Poslanecká sněmovna návrh zákona (sněmovní tisk č. 322, 6. volební období) schválila svým usnesením č. 773 ze dne 27. 9. 2011 a postoupila jej Senátu, ve kterém byl projednáván jako senátní tisk č. 208 (8. funkční období). Senát návrh projednal dne 27. 10. 2011 a vrátil jej s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 405). O návrhu zákona vráceném Senátem bylo hlasováno dne 6. 12. 2011 na 32. schůzi. Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 860). Zákon byl doručen dne 7. 12. 2011 prezidentovi republiky, který jej podepsal 14. 12. 2011. Zákon byl vyhlášen dne 28. 12. 2011 ve Sbírce zákonů v částce 153 pod číslem 444/2011 Sb. s účinností ke dni 1. 1. 2012.</p> <p>U soudních exekutorů nebyly shledány zásadní problémy ve vymezení</p>

	<p>dohledových pravomocí, snad jen s tím, že by mohla být nastavena přesnější pravidla koordinace mezi dohledovými orgány. V oblasti přijímání sankčních opatření může působit výkladové a aplikační potíže absence kárné judikatury u soudních exekutorů.</p> <p>U insolvenčních správců se jeví jako vhodné legislativně upřesnit pravidla dohledu. Legislativní úprava, která má za cíl zkvalitnění dohledu nad insolvenčními správci, byla schválena UV ze dne 28. 3. 2012 č. 201 [konkrétně se jedná o návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů]. Mezi základní navrhovaná opatření patří zpřesnění povinností insolvenčních správců ve vztahu k ministerstvu, vymezení dohledových oprávnění ministerstva a stanovení konkrétních sankcí, jež mohou být insolvenčnímu správci uděleny pro neplnění stanovených povinností. Dne 11. 4. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně. V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 662 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Jan Chvojka. První čtení bylo zařazeno na program 38. schůze, která byla zahájena dne 24. 4. 2012, avšak do 2. 5. 2012 přerušena, přičemž do 3. 5. 2012 první čtení neproběhlo. Návrh zákona byl přikázán k projednání Ústavně právního výboru.</p> <p>V souvislosti s analýzou dané problematiky je v rámci justiční sekce přistupováno k průběžným opatřením za účelem zlepšení výkonu dohledu nad uvedenými profesemi, další navrhovaná opatření uvedená v analýze (zejména sjednocení výkonu státního dohledu v rámci jednoho odboru) jsou limitována finanční situací.</p>
--	--

#### 4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 30. září 2011 – předložit vládě informaci o zajištění specializace na korupci a závažnou finanční kriminalitu u státních zastupitelství a soudů, s uvedením případných návrhů možností jejího prohloubení.	
2) 30. červen 2012 – na základě předložené informace předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol byl splněn včas.</b> <b>2) Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011 (č.j. ÚV: 1032/11). 2) Úkol bude plněn v návaznosti na plnění úkolu 4.1.
Odůvodnění:	1) Materiál byl v MPŘ od 9. do 23. 9. 2011 (připomínky byly zaslány ještě



	<p>30. 9. 2011). Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011. Vláda materiál projednala na své schůzi konané dne 19. 10. 2011 a přijala UV č. 767. Ministru spravedlnosti bylo uloženo předložit do 30. 6. 2012 návrhy právních předpisů obsahující závěry obsažené v <i>Informaci o možnosti zřízení specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě</i>.</p> <p>2) Vizte odůvodnění u úkolu 4.1.</p>
--	--

#### 4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zajistit v rámci Justiční akademie systém celoživotního vzdělávání státních zástupců a soudců přednostně v oblasti boje proti korupci a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti.	
<u>Stav plnění úkolu:</u>	<b>Úkol byl splněn včas a je plněn průběžně.</b>
<u>Způsob plnění úkolu:</u>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proběhlo zintenzivnění vzdělávání v oblasti boje s korupcí co do rozsahu i obsahu na základě připomínek a návrhů MS, NSZ, USZ, TIC a dalších.</li> <li>• Trvale zařazen do systému vzdělávání soudců a státních zástupců na další období. Celkem plánováno: 1 třídní seminář a 16 jednodenních seminářů v regionech.</li> </ul>
<u>Odůvodnění:</u>	<p>V lednu 2011 byl na základě návrhů MS, USZ, TIC zpracován návrh témat na vzdělávací akce Justiční akademie pro rok 2011. Dne 20. 1. 2011 proběhla z podnětu MS přípravná schůzka s vybranými lektory vzdělávacích kurzů zaměřených na boj s korupcí, na které byl projednán návrh témat pro vzdělávací akce a dohodnuta forma vzdělávání: jeden třídní seminář a dva jednodenní semináře v každém regionu.</p> <p>Ve 4. čtvrtletí 2011 a v 1. čtvrtletí 2012 se uskutečnily tyto akce:</p> <p>Ve dnech 23.-25. 11. 2011 se uskutečnil seminář na téma „<b>Majetková trestná činnost; zajišťování majetku</b>“, který se věnoval mj. i problematice zajišťování výnosů z trestné činnosti, finanční šetření a využívání informačních systémů a softwaru PČR; statistika zajištěného majetku v trestním řízení; legalizace výnosů z trestné činnosti.</p> <p>Ve dnech 23.-24. 2. 2012 a 2.-4. 4. 2012 se uskutečnily semináře na téma „<b>Majetková trestná činnost</b>“, týkající se mj. problematiky finančního šetření a praní peněz.</p> <p>Ve dnech 10.-11. 4. 2012 Justiční akademie zrealizovala seminář na téma „<b>Zajišťování majetku a odčerpávání výnosů z trestné činnosti</b>“. Seminář byl orientován na: legalizace výnosů z trestné činnosti; vnitrostátní právní úprava a praxe zajišťování majetku a odčerpávání výnosů z trestné činnosti; aktuální</p>

poznatky o uplatňování zajišťovacích institutů, pokud jde o zajišťování majetku v trestním řízení, správu majetku včetně oceňování; vybrané aspekty problému zajišťování majetku, odčerpávání výnosů z trestné činnosti a majetku obviněných; problematika správy zajištěného majetku z pohledu ÚZSVM; metodika, praktické možnosti policie při pátrání po majetku, případové studie; zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti; FAÚ – podezřelé transakce, možnosti návaznosti mezi FAÚ, PČR a státním zastupitelstvím; možnosti, které FAÚ jako správní orgán má ve vztahu k poskytování informací PČR; výkladová stanoviska k zákonu č. 253/2008 Sb.; bezdůvodné obohacení - změny, které přináší nový občanský zákoník.

Vzdělávání naplánované na zbývající část roku 2012:

**Dva jednodenní semináře v každém regionu:**

Z důvodu zajištění kvalitního lektorského obsazení byly přesunuty avizované první tři jednodenní semináře pro jednotlivé kraje (bude organizováno vždy pro 3 kraje) s původním názvem „*Prevence korupce a protikorupční politiky*“ (nově vymezený název, který více odpovídá obsahu: „*Zajišťování výnosů z korupce a praní špinavých peněz*“) na první polovinu roku 2012 (duben-červen 2012). S lektory jsou již dohodnuty hlavní tematické části semináře: 1) zdrojový trestný čin korupce, 2) finanční šetření a 3) legalizace výnosů.

Ve druhé polovině roku 2012 pak proběhnou další 3 prakticky zaměřené semináře, vždy pro 3 kraje, zaměřené na analýzu konkrétních případů v rámci workshopů – dle osnovy prezentace, modelové situace a praktický nácvik.

Dne 31. 5. 2012 by se měl v Praze uskutečnit jednodenní seminář na téma „*Prevence korupce a protikorupční politika*“, který bude zaměřen na tyto oblasti: korupce a závažná finanční kriminalita - problematika stíhání korupce veřejných činitelů a souvisejících trestných činů, korupce při veřejných zakázkách, veřejných soutěžích a dražbách a dalších významných činnostech obecného zájmu (např. podplácení zahraničních veřejných činitelů, vzájemná právní pomoc, daňová kriminalita, falšování účetních dokladů, úplatkářství, promlčecí lhůty a průtahy v řízení, zkreslování údajů o stavu hospodaření a jmění, legalizace výnosů z trestné činnosti, uplatňování sankcí ve věcech korupce).

S tématem korupce bude částečně souviset i jednodenní seminář, který proběhne 19. 9. 2012 v Praze na téma „*Trestná činnost v ozbrojených silách a ozbrojených sborech*“.

Dne 25. 9. 2012 by měl proběhnout v Praze seminář „*Prevence korupce a protikorupční politika*“, zaměřený na použití operativně pátracích prostředků při objasňování a prokazování korupční trestné činnosti.

## 5. Moc zákonodárná

### Legislativní opatření

#### 5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit centrální registr evidenčních orgánů podle zákona o střetu zájmů s cílem zjednodušit přístup veřejnosti k těmto informacím na internetu.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"><li>• Byla vytvořena webová aplikace Centrální registr evidenčních orgánů (CREO).</li><li>• Byly osloveny evidenční orgány se žádostí o naplnění a aktualizaci centrálního registru kontaktními údaji.</li></ul>
Odůvodnění:	<p>Vybraná firma zajistila vytvoření webové aplikace centrálního registru, tj. seznamu a kontaktních informací o všech orgánech, které vedou registr oznámení o činnostech, oznámení o majetku a oznámení o příjmech, darech a závazcích podle zákona o střetu zájmů (centrální registr zjednoduší přístup veřejnosti k informacím v registrech oznámení a umožní tak účinnější veřejnou kontrolu veřejných funkcionářů ze strany občanů). K tomu, aby centrální registr skutečně zjednodušil přístup veřejnosti k informacím v registrech veřejných funkcionářů, jak je stanoveno UV, je třeba ho naplnit potřebnými a správnými kontaktními daty.</p> <p>MS připravilo webovou aplikaci „Centrální registr evidenčních orgánů“. Aplikace je umístěna na serveru MS na adrese <a href="http://creo.justice.cz">http://creo.justice.cz</a>. Veřejný provoz centrálního registru byl zahájen 1. 6. 2011. Aplikace CREO je naplněna veřejně dostupnými informacemi. Jednotlivým evidenčním orgánům byly zaslány přihlašovací údaje do aplikace CREO.</p> <p>MS požádalo dopisem všechny evidenční orgány o spolupráci a vložení internetové adresy pro přístup do registru oznámení. Evidenční orgány byly zároveň požádány o průběžnou aktualizaci evidenčních údajů. Pro posílení významu CREO MS připravuje novelu zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, která uloží evidenčním orgánům povinnost vkládat do CREO internetové adresy pro přístup do registru oznámení a aktualizovat je v případě jejich změny. Po přijetí této novely se nyní dobrovolná součinnost evidenčních orgánů tedy stane povinností.</p> <p>S tímto způsobem splnění úkolu byla vláda seznámena na schůzi konané dne</p>

13. 7. 2011 (v části „pro informaci“ – č.j. ÚV: 694/11).

## 5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

Gestor: Úřad vlády ČR

### Termíny - indikátory plnění:

1) 29. únor 2012 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.

2) 29. únor 2012 - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.

3) 29. únor 2012 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

Stav plnění úkolu:

- 1) **Úkol nebyl splněn ani v náhradním termínu, ale je řešen.**
- 2) **Úkol nebyl splněn ani v náhradním termínu, ale je řešen.**
- 3) **Úkol nebyl splněn ani v náhradním termínu, ale je řešen.**

Způsob plnění úkolu:

Příprava textu nové právní úpravy a interní vládní úpravy legislativního procesu.

Odůvodnění:

Původně byl stanoven termín 31. 8. 2011 a gestorem bylo MV. S ohledem na problematiku plnění (úprava podmínek zákonodárné moci ze strany moci výkonné) byl MV Aktualizací z května 2011 prodloužen termín do 31. 12. 2011. Součástí převodu některých úkolů z MV na ÚV byl Aktualizací z listopadu 2011 převeden i tento úkol s požadavkem na prodloužení termínu o 2 měsíce na dopracování návrhů. Jelikož ÚV musel přípravné práce na legislativním textu po předání gesce za úkol teprve zahájit, nebylo reálné termín splnit.

Navrhované změny zasahují do oblasti moci zákonodárné. Jejich příprava vyžaduje úzkou spolupráci s mocí zákonodárnou, důsledné projednání navrhovaných změn s poslanci a koordinaci s připravovanými legislativními aktivitami poslanců. Výsledkem takové spolupráce bude jednak vyšší kvalita navržené úpravy, jednak vyšší pravděpodobnost schválení návrhu Poslaneckou sněmovnou a následně pak i naplnění cílů Strategie. Byla proto navázána spolupráce s poslanci na plnění úkolu. Návrh novely jednacího řádu Poslanecké sněmovny zákona by měl být vypracován v úzké součinnosti s Poslaneckou sněmovnou. Vláda zároveň připravuje v návaznosti na připravované změny RIA a CIA novelizaci interní vládní úpravy

	<p>legislativního procesu. Z dosavadní komunikace s Poslaneckou sněmovnou navíc vyplynulo, že by s ohledem na dosavadní ústavní tradice zřejmě nebylo vhodné, aby se jednalo o vládní návrh zákona.</p> <p>ÚV po převzetí úkolu od MV musel vlastní práce na materiálu teprve zahájit. S ohledem na výše popsanou náročnost byl pak pro splnění úkolu v Plánu legislativních prací vlády na rok 2012, schváleném UV ze dne 14. 12. 2011 č. 941, stanoven termín 31. 5. 2012 s předpokládaným termínem nabytí účinnosti k 1. 1. 2013.</p> <p>V každém případě je vhodné vyčkat na výsledek projednávání senátního návrhu novely jednacího řádu Poslanecké sněmovny (sněmovní tisk č. 577, 6. volební období), který byl předložen 20. 9. 2011. Vláda návrh projednala dne 15. 2. 2012 (usnesení č. 87). Vláda vítá snahu navrhovatele o nalezení mechanismů vedoucích ke zkvalitnění legislativního procesu v Poslanecké sněmovně, zejména v oblastech projednávání předkládaných návrhů zákonů a pozměňovacích návrhů k nim. Senátní návrh tak koresponduje zejména s prvním úkolem. V případě, že bude návrh zákona schválen, bude nutné pozměnit i zadání ve Strategii. Proto se v Aktualizace Strategie požaduje prodloužení termínů.</p>
--	--

### 5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.	
2) 31. prosinec 2011 – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol byl splněn včas.</b> 2) <b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1350/10). 2) Splnění úkolu záviselo na přijetí zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim, který vstoupil v účinnost k 1. 1. 2012.
Odůvodnění:	1) Dne 29. 12. 2010 byl vládě předložen k projednání návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim. Vláda návrh zákona

	<p>schválila na své schůzi konané dne 23. 2. 2011 UV č. 134. Dne 15. 3. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 285 (6. volební období). Návrh zákona byl přijat usnesením č. 771 dne 27. 9. 2011 na 23. schůzi.</p> <p>V Senátu byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 221 (8. funkční období). Senát projednal tisk na své 13. schůzi dne 27. 10. 2011 a schválil jej usnesením č. 402.</p> <p>Zákon byl doručen dne 3. 11. 2011 prezidentovi republiky, který jej nepodepsal a dne 18. 11. 2011 ho vrátil Poslanecké sněmovně. Hlasování o zákonu vráceném prezidentem proběhlo 6. 12. 2011 na 32. schůzi. Sněmovna setrvala na původním návrhu zákona (usnesení č. 857). Zákon byl vyhlášen dne 22. 12. 2011 ve Sbírce zákonů v částce 146 pod číslem 418/2011 Sb. s účinností od 1. 1. 2012.</p> <p>2) Podmínky potřebné pro ratifikaci UNCAC tak byly splněny okamžikem, kdy byl ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon č. 418/2011 Sb. V návaznosti na přijetí zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim a v souladu s Plánem nelegislativních úkolů vlády ČR na 1. pololetí 2012 bude vládě předložen návrh na ratifikaci UNCAC. Zároveň jsou tak splněny podmínky Trestněprávní úmluvy RE o korupci a Úmluvy OECD o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních obchodních transakcích.</p>
--	--

#### Nelegislativní opatření

#### **5.4 Zprůhlednění financování politických stran**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn včas.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 6. 2011 (č.j. ÚV: 684/11).
Odůvodnění:	Materiál byl v MPŘ od 23. 5. do 6. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 10. 6. 2011). Vládě byl materiál předložen k projednání dne 29. 6. 2011 a zařazen na program schůze konané dne 20. 7. 2011, na které ji vláda vzala na vědomí UV č. 553. Analýza reaguje na všech 9 doporučení z 3. kola hodnocení GRECO. Financování politických stran bylo předmětem dalších jednání na politické úrovni. Na základě jejich výsledků pak bude upraven

	<p>konečný právní rámec této problematiky.</p> <p>Problematika financování politických stran a hnutí byla řešena na jednání Vládního výboru dne 4. 1. 2012 s následujícím výsledkem:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stanovisko č. 2/III (schváleno 8 hlasy)</li> </ul> <p>Vládní výbor</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) <b>bere na vědomí</b> legislativní materiál zpracovaný Ministerstvem vnitra (návrh zákona o veřejném dohledu nad financováním politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů),</li> <li>b) <b>podporuje</b> tento návrh Ministerstva vnitra, kterým má dojít ke komplexnímu řešení otázky zvýšení transparentnosti financování politických stran a hnutí,</li> <li>c) <b>bere na vědomí</b> připomínky místopředsedkyně vlády, ministra spravedlnosti, ministra obrany a ministra zahraničních věcí.</li> </ol> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Návrh stanoviska č. 3/III (neschváleno, neboť pro něj hlasovali pouze 4 členové Vládního výboru z přítomných 7)</li> </ul> <p>Vládní výbor <b>doporučuje</b> Ministerstvu vnitra, aby do návrhu zákona zapracovalo stanovení limitů na volební kampaně.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stanovisko č. 4/III (schváleno 6 hlasy z 8 přítomných)</li> </ul> <p>Vládní výbor <b>podporuje</b> návrh Ministerstva vnitra na zřízení samostatného nezávislého dohledového úřadu a žádá Ministerstvo vnitra o zahájení mezirezortního připomínkového řízení.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stanovisko č. 5/III (schváleno 8 hlasy)</li> </ul> <p>Vládní výbor <b>doporučuje</b> zapracování regulace anonymních kampaní do návrhu zákona.</p> <p>MV připravilo návrh zákona o veřejném dohledu nad hospodařením politických stran a politických hnutí a o změně některých dalších zákonů, u něhož MPŘ probíhalo od 28. 3. do 26. 4. 2012 (připomínky byly zasílány až do 27. 4. 2012), přičemž aktuálně probíhá jejich vypořádávání. Podle Plánu legislativních prací vlády na rok 2012 má být návrh zákona předložen vládě k projednání do 31. 5. 2012.</p>
--	--

## 5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu

<p><u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR</p>
<p><u>Termín:</u> 31. prosinec 2012</p>
<p><u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími se lobbingem na straně druhé, definice lobbingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registr lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).</p>

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl splněn v předstihu.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 26. 3. 2012 (č.j. ÚV: 275/12).
Odůvodnění:	UV ze dne 16. 11. 2011 č. 837 došlo k převedení gesce za tento úkol na ÚV. Na základě výše uvedeného zpracoval ÚV materiál, který vyhodnocuje základní problémy a možnosti jejich řešení v oblasti regulace lobbingu v ČR. Tento materiál byl projednán Poradním sborem předsedkyně Vládního výboru dne 9. 1. 2012. Na základě tohoto jednání byla zpracována analýza s návrhy dalšího řešení v oblasti regulace lobbingu v ČR. MPŘ probíhalo od 2. do 16. 2. 2012 (připomínky byly zaslány ještě 23. 2. 2012). Vládě byl materiál předložen k projednání dne 26. 3. 2012. Vláda jej projednala dne 4. 4. 2012 a UV č. 223 uložila místopředsedkyni vlády předložit návrh zákona o lobbingu do 31. 8. 2012 ve variantním řešení.

## 5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR	
<u>Termín indikátory plnění:</u> 31. leden 2012 – předložit vládě návrh východisek pro vytvoření metodiky hodnocení korupčních rizik.	
30. duben 2012 – na základě východisek předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol byl splněn v náhradním termínu.</b> 2) <b>Úkol nebyl splněn, ale je řešen.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 14. 2. 2012 (č.j. ÚV: 134/12). 2) Příprava metodiky CIA.
Odůvodnění:	1) Po převzetí agendy ÚV byly neprodleně zahájeny práce na základních východiscích CIA, na kterých se podílel člen Národní ekonomické rady vlády. Tato východiska již byla dokončena a materiál byl od 11. do 25. 1. 2012 v MPŘ. Vládě byl materiál předložen k projednání dne 14. 2. 2012, která jej schválila UV ze dne 29. 2. 2012 č. 128. Místopředsedkyni vlády ČR pak bylo uloženo předložit:  a) do 30. 6. 2012 návrh metodiky hodnocení korupčních rizik - CIA spolu s návrhem projektů pro její ověření v rámci pilotní fáze,



	<p>b) do 31. 8. 2013 návrh metodiky hodnocení dopadů rizik - CIA dopracovaný na základě výsledků pilotních projektů,</p> <p>c) do 30. 11. 2013 návrh postupu na začlenění metodiky hodnocení dopadů rizik korupce - CIA do legislativního procesu,</p> <p>2) V současné době jsou již zpracovány obecné zásady provádění metodiky a zbývá již jen dopracovat návrh vlastní metodiky CIA. Příprava vlastních šablon pro provádění CIA je ve stádiu pokročilých prací, což dává dobrý předpoklad dodržení termínů uložených citovaným UV. S ohledem na výše uvedené se v rámci Aktualizace Strategie požaduje sjednocení termínu pro splnění druhého úkolu.</p>
--	---

### 5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR, Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 31. březen 2012 - předložit ve spolupráci s členy zákonodárského sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.	
2) 31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol nebyl splněn ani v náhradním termínu, ale je plněn.</b> 2) <b>Úkol byl splněn v prodlouženém termínu</b> (termín pro splnění úkolu byl prodloužen UV ze dne 25. 1. 2012 č. 59 do 29. 2. 2012).
Způsob plnění úkolu:	1) příprava návrhu etického kodexu poslance a senátora 2) vizte text u úkolu 1.1
Odůvodnění:	1) Byla sestavena pracovní skupina pro přípravu Etického kodexu poslance, a to ze všech politických stran zastoupených v Poslanecké sněmovně (Lenka Andryšová coby bývalá poslankyně za VV, Jan Čechlovský za ODS, Jiří Dolejš za KSČM, Gabriela Pecková za TOP 09 a Lubomír Zaorálek za ČSSD). První jednání, na kterém byla probírána témata obsah a struktura Etického kodexu poslance a detaily jednotlivých částí Etického kodexu poslance v obecné rovině, se uskutečnilo dne 10. 1. 2012. Na dalším jednání uskutečněném dne 14. 2. 2012 byla již pracovní skupině předložena pracovní verze etického kodexu. Na základě požadavku jednoho z členů pracovní skupiny byl návrh etického kodexu předložen k posouzení Parlamentnímu institutu a jiným odborníkům v oblasti ústavního práva. Z vypracovaných posudků vyplývá, že by některá navrhovaná ustanovení mohla být v rozporu s Ústavou ČR a jinými právními předpisy.  Na zatím posledním jednání konaném 13. 4. 2012 řešila pracovní skupina

	<p>varianty dalšího postupu, jejichž pomocí odstraní sporná ustanovení, vyřeší otázku závaznosti a postih porušení tohoto předpisu. Takto upravený etický kodex bude projednán na dalším jednání pracovní skupiny, které by mělo proběhnout v květnu.</p> <p>Současně se řeší i problematika návrhu etického kodexu senátora.</p> <p>2) Pro procesní plnění úkolu vizte odůvodnění u úkolu 1.1. (bod je plněn v rámci tzv. protikorupční novely zákonů o ÚSC). Obsahově byl úkol naplněn takto:</p> <p>MV předložilo vládě tuto otázku k rozhodnutí ve dvou variantách, a to buď jako možnost vydat etická pravidla člena zastupitelstva ÚSC, v nichž budou vymezena pravidla pro takové jednání člena zastupitelstva ÚSC, které bude zastupitelstvo považovat za jednání odpovídající slibu člena zastupitelstva ÚSC, nebo jako povinnost v podobě „zastupitelstvo vydá...“. Je tak na rozhodnutí vlády, jakou úpravu zvolí, resp. zda setrvá na požadavku v zákonech o ÚSC zakotvit povinnost vydat „etický kodex zastupitele“.</p>
--	---

## 5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře

<u>Gestor</u> : Úřad vlády ČR	
<u>Spolugestor</u> : Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín</u> : 31. prosinec 2012	
<u>Indikátor plnění</u> : předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace v oblasti boje proti korupci v soukromé sféře, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	shromažďování podkladů, výběr témat a okruhů problematiky v prioritní vazbě na prostředky státního rozpočtu
Odůvodnění:	<p>S nabídkou spolupráce na zpracování analýzy byla oslovena všechna ministerstva. Z nich kladně reagovalo MD a MŽP. MMR zaslalo rozbor dané problematiky ve vztahu k oblasti cestovního ruchu a poskytlo přímý kontakt pro případné konzultace. Ostatní ministerstva jakož i ÚOHS buďto sdělily, že otázky spojené s korupcí v soukromé sféře do jejich gesce nespádají (MPO, MO), nebo na nabídku nereagovaly. Své zástupce nominovala též PČR (ÚOKFK) a PA ČR.</p> <p>Po převodu gesce za splnění tohoto úkolu z MV na ÚV je třeba nejprve vyjasnit otázku, která témata mají být analyzována. Na plnění úkolu bude spolupracováno mj. s NNO.</p> <p>Aktuálně je vypracován návrh obsahu analytického materiálu. Ten byl</p>

	poskytnut k připomínkám vybraným NNO a komerčním subjektům, které se zabývají korupční problematikou a projevily zájem o spolupráci.
--	--

## Aktivity nad rámec Strategie

Kdo: Ministerstvo dopravy

Co: Strategie protikorupčních a úsporných opatření Ministerstva dopravy

Odůvodnění:

MD vypracovalo „Strategii protikorupčních a úsporných opatření“, která obsahuje 48 konkrétních opatření s jasně stanoveným termínem implementace. Tato opatření mají mimo jiné přispět k úsporám ve výstavbě dopravní infrastruktury a omezení korupce v rezortu. Součástí této koncepce je i vznik střednědobé strategie financování dopravní infrastruktury v letech 2014-2020. Ministr dopravy ji veřejně představil 1. 2. 2012. Strategie je umístěna v plném znění na stránkách MD v sekci „*Média a tiskové zprávy*“.

Kdo: Ministerstvo financí

Co: Zveřejňování informací o veřejných zakázkách na [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz).

Odůvodnění:

Od 1. 4. 2011 jsou na internetových stránkách [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz) v sekci „*Ministerstvo*“ – „*Veřejné zakázky*“ publikovány též informace o veřejných zakázkách zadávaných ministerstvem. Informace jsou seřazeny do těchto kategorií:

- Veřejné zakázky MF
- Ekologické zakázky (Filtr)
- Zrušené veřejné zakázky MF
- Veřejné zakázky GŘC
- Veřejné zakázky GŘ
- Veřejné zakázky ÚZSVM

Od 1. 7. 2011 jsou na internetu zveřejňovány i zakázky malého rozsahu od 200 000 Kč [materiály ke starším veřejným zakázkám a novým zakázkám malého rozsahu (resp. do 200 000 Kč) budou od MF k dispozici na vyžádání dle InfZ].

K 1. 7. 2011 bylo provedeno vyhodnocení dosavadních zkušeností a optimalizace procesu zveřejňování informací o veřejných zakázkách a o plánovaných prodejkách veřejného majetku včetně zavedení jednotné IT podpory.

Na základě zkušeností z prvních 3 měsíců zveřejňování informací o veřejných zakázkách na internetových stránkách MF připravil odbor 38 (Rozvoj ICT MF) návrh IT podpory (pdf formulář, který kromě potřebných informací obsahuje i funkcionalitu využití elektronického podpisu a schvalování příslušnými pracovníky). Tento návrh byl schválen k realizaci ve 4. čtvrtletí 2011. Data je možné uložit ve formátu XML a dále automatizovaně zpracovávat.

Na internetových stránkách MF jsou průběžně zveřejňovány veřejné zakázky od 200 000 Kč bez DPH.

**Kdo: Ministerstvo průmyslu a obchodu**

**Co:** 1) Přijetí Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020.

2) Přijetí novely zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem.

3) Zpracování návrhu vyhlášky o provedení některých ustanovení zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, a o doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

**Odůvodnění:**

1) MPO připravilo ve spolupráci s dalšími rezorty „Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020“ (SMK), která byla schválena UV ze dne 27. 9. 2011 č. 713. SMK je zaměřena na zefektivnění české ekonomiky, s čímž nutně souvisí i odstraňování korupce, jakožto společenského jevu, který efektivitu české ekonomiky výrazně snižuje. Vizí SMK je zajistit prostřednictvím zvýšení konkurenceschopnosti pro české občany a české podniky dlouhodobě udržitelný ekonomický růst podpořený kvalitním institucionálním prostředím. Proto se SMK hlásí v obecné rovině ke Strategii. Některá opatření v boji s korupcí pak SMK přejímá a rozšiřuje, vzhledem k jejich významným pozitivním synergiím s posilováním české konkurenceschopnosti. Mezi taková opatření a projekty patří:

- Projekty zaměřené na boj s korupcí obecně:
  - Zefektivnění nakládání s veřejným majetkem, rozpočtová transparentnost
  - Důsledná aplikace RIA a CIA v legislativním procesu a s nimi spojené veřejné konzultace a transparentní lobbying
  - Otevřené vládnutí a zveřejňování dat a informací o veřejných institucích
- Dílčí projekty zaměřené na boj s korupcí v určité oblasti:
  - Protikorupční a racionalizační změny v zakázkách a nákupech zdravotnické techniky a léků
  - Transparentnost výběrových řízení pro zajištění významu rovnováhy kvality a ceny při nákupu léků
  - Transparence v migrační politice
  - Stabilní systém hodnocení kvality VaV institucí

Realizace konkrétních projektů a opatření v rámci SMK je v gesci jednotlivých věcně příslušných ministerstvech a dalších orgánů státní správy.

2) Dalším příspěvkem při omezování prostoru pro případnou korupci bylo přijetí zákona č. 248/2011 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, s účinností od 1. 9. 2011.

Novou právní úpravou dochází k provázanosti mezi zákonem o zahraničním obchodu s vojenským materiálem a ZVZ, a tím i ke zlepšení záruky transparentnosti a kontroly vynakládání veřejných prostředků. MO a MV mají možnost realizovat přímé nákupy vojenského materiálu bez zprostředkovatelů, tj. provádět v plném rozsahu zadávací řízení na veřejné zakázky tak, aby mohly být zadavatelem přijímány, posuzovány a hodnoceny nabídky zahraničních dodavatelů.

3) V 1. čtvrtletí 2012 byl zpracován návrh vyhlášky k provedení některých ustanovení výše

uvedeného zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem a o doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů. Při respektování všech bezpečnostních a ostatních státem chráněných zájmů tento předpis přispěje ke zvýšení transparentnosti zahraničního obchodu s vojenským materiálem a ke snižování administrativní zátěže podnikatelů. Návrh vyhlášky byl předložen do MPŘ dne 25. 4. 2012 s termínem pro zaslání připomínek do 17. 5. 2012.

**Kdo: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**

**Co: Zveřejňování informací o veřejných zakázkách na [www.msmt.cz](http://www.msmt.cz).**

**Odůvodnění:**

Ve 4. čtvrtletí 2011 byla rezortem zpracována nová Směrnice o zadávání veřejných zakázek. Uvedená Směrnice byla vydána příkazem ministra č. 53/2011.

V 1. čtvrtletí 2012 byla vydána novela Směrnice o zadávání veřejných zakázek ve vazbě na novelu ZVZ. Tato novela byla vydána příkazem ministra č. 11/2012.

Na profilu MŠMT ([www.msmt.cz](http://www.msmt.cz) – rubrika „Ministerstvo“ – „Veřejné zakázky“ – „Metodika“) je zveřejněno úplné znění směrnice a přílohy č. 1 – 4 ke Směrnici.

Na profilu MŠMT jsou dále nad rámec zákonných povinností průběžně zveřejňovány:

- a) aktuálně zahájená zadávací řízení,
- b) výsledky zadávacích řízení,
- c) přehled realizovaných a ukončených zadávacích řízení.

V 1. čtvrtletí 2012 se uskutečnilo školení ke Směrnici o zadávání veřejných zakázek pro všechny zaměstnance MŠMT.

**Kdo: Český statistický úřad**

**Co: Zveřejňování textů smluv uzavřených podle ZVZ na [www.czso.cz](http://www.czso.cz).**

**Odůvodnění:**

ČSÚ na svých internetových stránkách [www.czso.cz](http://www.czso.cz) vytvořil v rubrice „O ČSÚ“ podrubriku „Veřejné zakázky a výběrová řízení“ a v ní pak kolonky „Uzavřené smlouvy“ a „Archiv veřejných zakázek“. Na stránce „Uzavřené smlouvy“ jsou zveřejňovány texty následující smluv:

- smlouvy uzavřené v roce 2011 (od 1 mil. Kč bez DPH),
- smlouvy na nadlimitní veřejné zakázky uzavřené v roce 2010,
- smlouvy na nadlimitní veřejné zakázky uzavřené v roce 2009,
- vybrané smlouvy uzavřené před rokem 2009 s plněním do současnosti (např. nadlimitní s aktuálním plněním v současnosti, významné smlouvy nad 10 mil. Kč).

Z důvodů předejití problému s uveřejněním technických dat, utajovaných dat a údajů (např.

umístění bezpečnostních kamer, apod.) se uveřejňují pouze základní texty smluv bez příloh. Pokud je na internetových stránkách uveřejněna smlouva ČSÚ, uveřejňují se i veškeré dodatky k této smlouvě.

Na stránce „*Archiv veřejných zakázek*“ jsou zveřejňovány přehledy o nadlimitních a podlimitních veřejných zakázkách za daný kalendářní rok, a to počínaje rokem 2006. Dále na této stránce „*Archiv veřejných zakázek*“ ČSÚ zveřejnil vybrané dokumenty k projektu Sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011, a to konkrétně zprávy o posouzení a hodnocení nabídek ze třech zadávacích řízení, a to „Generální dodavatel informačních technologií pro SLDB 2011“, „Práce spojené s distribucí formulářů a další služby pro realizaci SLDB 2011“ a „Řízení obsahové a statistické kvality projektu SLDB 2011“.

Na svých internetových stránkách ČSÚ dále zveřejňuje výzvy veřejných zakázek malého rozsahu a jednací řízení bez uveřejnění. K těmto informacím se lze dostat následujícím způsobem: [www.czso.cz](http://www.czso.cz) – „O ČSÚ“ - „*Veřejné zakázky a výběrová řízení*“ – „*Profil zadavatele*“ ([http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/profil\\_zadavatele](http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/profil_zadavatele)).

**Kdo: Státní úřad pro jadernou bezpečnost**

**Co:** Pravidelný monitoring procesu zadávání veřejných zakázek včetně posouzení možných korupčních rizik.

**Odůvodnění:**

Příkazem předsedkyně SÚJB byla jmenována pracovní skupina, která každoročně provádí kontrolu dokumentace namátkově vybraných postupů zadávání veřejných zakázek, a to s důrazem na dodržování ZVZ s vyhodnocením transparentnosti procesu a dodržování zásad rovného zacházení a zákazu diskriminace. Výsledky kontrol jsou předkládány ve formě zprávy poradě vedení k 31. 3. kalendářního roku.

## Shrnutí

Úkol	Název úkolu	Termín	Stav plnění
1.1	Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu	31.12.2011	splněno
1.2	Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech	31.12.2011	splněno
1.3	Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu:		
	a) předložení analýzy	31.12.2011	opakovaně nesplněno, ale řešeno
	b) návrh zákona a případných dalších opatření	31.5.2012	bude plněno
1.4	Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím	31.12.2011	splněno
1.5	Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona	31.12.2011	splněno
1.6	Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik	31.12.2011	splněno částečně
1.7	Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících:		
	a) předložení věcného záměru zákona	30.6.2011	splněno
	b) předložení tezí	31.1.2012	splněno
	c) předložení návrhu zákona	30.6.2012	plněno
1.8	Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci:		
	a) předložení analýzy	30.4.2011	splněno
	b) předložení návrhu věcného záměru	30.4.2012	nebude plněno
1.9	Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům:		
	a) předložení návrhu novely Ústavy ČR	31.12.2011	splněno
	b) předložení analýzy možností posílení vymahatelnosti kontrol	30.9.2011	bude plněno
1.10	Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě:		
	a) předložení analýzy	31.12.2010	splněno
	b) předložení návrhu zákona	30.9.2011	splněno
1.11	Novela zákona o finanční kontrole	30.6.2011	splněno
1.12	Zavedení registru přestupků		
	a) předložení analýzy	30.6.2011	splněno
	b) předložení dopracované analýzy	31.1.2012	splněno
	c) předložení návrhu novely	30.6.2012	plněno
1.13	Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci		



	zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex		
	a) předložení návrhu usnesení – pro státní správu	31.5.2011	splněno
	b) předložení návrhu legislativních úprav – pro územní samosprávu	30.6.2012	plněno
1.14	Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci		
	a) zapracování vzdělávání	30.6.2011	opakovaně nesplněno, ale již řešeno
	b) předložení návrhu legislativních úprav	30.6.2012	plněno
1.15	Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů		
	a) předložení materiálu	31.12.2011	splněno
	b) předložení návrhu na ratifikaci úmluvy	31.12.2012	bude plněno
1.16	Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou	30.6.2011	splněno
1.17	Zveřejňování prodeje veřejného majetku	31.12.2010	splněno a plněno průběžně (u většiny)
1.18	Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání	30.4.2012	nesplněno, ale řešeno
1.19	Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi	průběžně	plněno průběžně, ale ve sledovaném období nebylo většinou rezortů plněno
1.20	Podpora a rozvoj protikorupční linky 199		
	a) předložit zprávu za rok 2010	31.3.2011	splněno
	b) předložit zprávu za rok 2011	31.3.2012	splněno
1.21	Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci	průběžně	splněno a plněno průběžně
2.1	Změna zákona o veřejných zakázkách	30.6.2011	částečně splněno a částečně řešeno
2.2	Využívání centrálních nákupů		
	a) předložení analýzy	31.3.2011	splněno
	b) předložení návrhu usnesení	30.6.2011	splněno
2.3	Úprava centrální adresy		
	a) předložení analýzy	31.3.2012	nesplněno, ale řešeno
	b) příprava leg. a tech. řešení	31.12.2012	částečně splněno a částečně plněno
2.4	Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů		
	a) předložení návrhu legislativní úpravy – státní správa	30.6.2011	splněno
	b) předložení návrhu legislativní úpravy – územní samospráva	30.6.2012	plněno
2.5	Zpracování katalogu vzorové dokumentace	31.5.2012	plněno
2.6	Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR	31.5. každý rok	plněno

3.1	Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného	30.6.2011	splněno
3.2	Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu	28.2.2011	splněno
3.3	Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení	30.6.2011	splněno
3.4	Dokončení transformace služby cizinecké policie	31.12.2010	splněno
3.5	Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů	30.6.2011	splněno
3.6	Analýza institutu účinné lítosti	31.1.2012	splněno
3.7	Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR		
	a) předložení analýzy	30.6.2011	splněno
	b) předložení informací o plnění	30.6.2012	plněno
3.8	Posílení restituvní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů	30.6.2011 / průběžně	splněno
3.9	Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR	průběžně / 30.12.2012	plněno průběžně
3.10	Podpora elektronického trestního řízení		
	a) průběžná podpora projektu	průběžně	bude plněno
	b) předložení informace o projektu	31.12.2012	bude plněno
3.11	Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí	31.8.2011	splněno
3.12	Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích	30.6.2011	splněno
3.13	Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti	30.6.2011	splněno (některé dílčí úkoly zcela a některé částečně)
3.14	Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace	31.12.2010	splněno
3.15	Zřízení ombudsmana Policie ČR	31.3.2011	splněno
3.16	Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi		
	a) zavedení opatření proti korupci v imigrační (vízové) praxi	průběžně / 31.3. každý rok	plněno průběžně
	b) předložení návrhu legislativní úpravy regulace zprostředkovatelských agentur	30.12.2012	splněno
4.1	Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci		
	a) předložení věcného záměru	29.2.2012	splněno
	b) předložení návrhu zákona	30.6.2012	plněno
4.2	Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob	31.12.2010	splněno
4.3	Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě		

	a) předložení analýzy	30.9.2011	splněno
	b) předložení legislativního návrhu	30.6.2012	plněno
4.4	Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky	29.2.2012	splněno
4.5	Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právními povoláními v oblasti kárné odpovědnosti	30.6.2011	splněno a plněno průběžně
4.6	Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě		
	a) předložení analýzy	30.9.2011	splněno
	b) předložení legislativního návrhu	30.6.2012	plněno
4.7	Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců	30.6.2011	splněno a plněno průběžně
5.1	Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů	30.6.2011	splněno
5.2	Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky		
	a) předložení návrhu novely JŘ PSP – omezení předkládání pozměňovacích návrhů	29.2.2012	nesplněno, ale bude řešeno
	b) předložení návrhu zákona – RIA a CIA	29.2.2012	nesplněno, ale bude řešeno
	c) předložení návrhu novely JŘ PSP – porcování medvěda	29.2.2012	nesplněno, ale bude řešeno
5.3	Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob		
	a) předložení návrhu zákona	31.12.2010	splněno
	b) zajištění podmínek pro ratifikaci úmluvy	31.12.2011	splněno
5.4	Zprůhlednění financování politických stran	30.6.2011	splněno
5.5	Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu	30.12.2012	splněno
5.6	Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)		
	a) předložit východiska	31.1.2012	splněno
	b) předložit návrh metodiky	30.4.2012	nesplněno, ale řešeno
5.7	Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců:		
	a) návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora	31.3.2012	nesplněno, ale řešeno
	b) zakotvení povinnosti ÚSC vydat etický kodex	31.12.2011	splněno
5.8	Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře	31.12.2012	plněno

## Seznam zkratk

Aktualizace Strategie	návrh Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 – květen 2012
Aktualizace z května 2011	Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, schválená usnesením vlády ze dne 18. května 2011 č. 370
Aktualizace z listopadu 2011	Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012, schválená usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 837
BIS	Bezpečnostní informační služba
CDO	Centrální databáze objektů
CIA	Hodnocení dopadů rizika korupce (Corruption Impact Assessment)
CRAB	Centrální registr administrativních budov
CREO	Centrální registr evidenčních orgánů
CRMS	Centrální registr majetku státu
CS ČR	Celní správa České republiky
CUO	Centrální úložiště objektů
ČBÚ	Český báňský úřad
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
eKLEP	Elektronická knihovna legislativního procesu Úřadu vlády
ERÚ	Energetický regulační úřad
ETR	Evidence trestního řízení
EU	Evropská unie
FAÚ	Finanční analytický útvar (Ministerstva financí)
GFR	Generální finanční ředitelství
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
GK	generální konzulát České republiky
GRECO	Skupina států proti korupci při Radě Evropy
GŘC	Generální ředitelství cel
HW	hardware (technické vybavení počítače)
HZS	Hasičský záchranný sbor České republiky
ICT	informační a komunikační technologie
IMZ	instrukčně metodické zaměstnání
InfZ	zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
IS	informační systém
ISVZ-US	Informační systém o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystém
KŘP	krajské ředitelství policie
LRV	Legislativní rada vlády České republiky
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu

MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	Nestátní (nevládní) nezisková organizace
NPC	Národní protidrogová centrála
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
OAMP	odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra
OBP	odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
OBVPV	odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání Ministerstva vnitra
OČTŘ	orgán činný v trestním řízení
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OPITK	odbor provozu informačních technologií a komunikací Ministerstva vnitra
OSN	Organizace spojených národů
OV PP ČR	odbor vzdělávání Policejního prezidia České republiky
PA ČR	Policejní akademie České republiky v Praze
PČR	Policie České republiky
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
RE	Rada Evropy
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
RPP	rozkaz policejního prezidenta
RVKIS	Rada vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic České republiky
SCP	Služba cizinecké policie
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SMK	Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky pro období 2012 až 2020
SPŠ	střední policejní škola
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
Strategie	Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty, s.o.
ŠPS KŘP JmK	školní policejní středisko Krajského ředitelství policie Jihomoravského kraje
TIC	Transparency International - Česká republika, o.p.s.
TZ	zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů
UNCAC	Úmluvy OSN proti korupci
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů

ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚSC	územní samosprávný celek
ÚSKPV	Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia České republiky
ÚSÚ	ústřední správní úřad
USZ	Unie státních zástupců
UV	usnesení vlády
ÚV	Úřad vlády České republiky
ÚZČ	Útvar zvláštních činností
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
Vládní výbor	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí
VPŘ	vnitrozorní (vnitřní) připomínkové řízení
VPŠ	vyšší policejní škola
ZÚ	zastupitelský úřad
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů