

**INFORMACE O STAVU A ZPŮSOBU PLNĚNÍ ÚKOLŮ
OBSAŽENÝCH**

**VE STRATEGII VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI
NA OBDOBÍ LET 2011 A 2012**

-

AKTUALIZACE ZA 2. ČTVRTLETÍ 2011

stav ke dni 21. července 2011

Obsah

Obsah	1
Úvodem	3
1. Veřejná správa	5
Legislativní opatření	5
1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu.....	5
1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech	6
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu	6
1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím	7
1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona	8
1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik	8
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednicích	9
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci	10
1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům	11
1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě	12
1.11 Novela zákona o finanční kontrole	13
1.12 Zavedení registru přestupků	14
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex	15
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci	16
Nelegislativní opatření	17
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů	17
1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou.....	18
1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku	20
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání.....	33
1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi	34
1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199	45
1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci .	46
2. Veřejné zakázky	47
Legislativní opatření	47
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách	47
2.2 Využívání centrálních nákupů.....	50
2.3 Úprava centrální adresy	51
2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů	55
Nelegislativní opatření	56
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace	56
2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR.....	57
3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR	58
Legislativní opatření	58
3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného	58
3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu	59

3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení	59
3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie	60
3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů	62
Nelegislativní opatření	63
3.6 Analýza institutu účinné lítosti	63
3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR	64
3.8 Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů	65
3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR	67
3.10 Podpora elektronického trestního řízení	68
3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí ..	69
3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích	70
3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti	71
3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace	75
3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR	76
3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi	77
4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy	80
Legislativní opatření	80
4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci	80
4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob	80
Nelegislativní opatření	81
4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě	81
4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky ..	82
4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti	83
4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě	85
4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců	85
5. Moc zákonodárna	88
Legislativní opatření	88
5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů	88
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky	89
5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob	90
Nelegislativní opatření	91
5.4 Zprůhlednění financování politických stran	91
5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu	91
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)	92
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců	93
5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře	94
Aktivity nad rámec Strategie	95
Shrnutí	99
Seznam zkratek	103

Úvodem

Současná koaliční vláda *rozpočtové odpovědnosti, vlády práva a boje proti korupci* si stanovila jako jednu ze svých priorit boj s korupcí. Z tohoto důvodu byla vytvořena Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“), kterou vláda schválila usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1 (dále jen „usnesení č. 1/2011“), ve znění usnesení ze dne 19. ledna 2011 č. 65, kterým byly dodatečně schváleny formulace u 5 opatření Strategie.

V usnesení č. 1/2011 bylo místopředsedovi vlády a ministři vnitra uloženo předkládat zprávu o průběžném plnění úkolů obsažených ve Strategii, a to za předchozí dvě kalendářní čtvrtletí na základě podkladů od všech členů vlády a vedoucích ostatních ústředních správních úřadů, kteří jsou povinni zasílat podrobnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii a spadajících do jejich působnosti. **První takovouto zprávu za 4. čtvrtletí 2010 a 1. čtvrtletí 2011 včetně aktualizace Strategie vláda schválila usnesením ze dne 18. 5. 2011 č. 370.** Současně jsou však členové vlády a vedoucí ostatních ústředních správních úřadů povinni v mezidobí zasílat ministru vnitra stručnou zprávu o stavu a způsobu plnění úkolů za předchozí čtvrtletí, a to v červenci a v lednu kalendářního roku, v tomto případě za 2. čtvrtletí 2011.

Cílem této *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 – aktualizace za 2. čtvrtletí 2011* (dále jen „Informace“) je průběžné informování o plnění jednotlivých úkolů Strategie. **Přestože měly rezorty zasílat zprávy o plnění úkolů za 2. čtvrtletí, bylo na jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí konaném dne 8. 2. 2011 dohodnuto, že rezorty budou zasílat aktualizované zprávy o plnění úkolů s barevným vyznačením učiněných aktivit a dosažených úspěchů za předchozí 3 měsíce.** Tento způsob byl zvolen proto, že je administrativně méně náročnější, ale zároveň je efektivnější, neboť nejsou uvedeny jen informace za období předchozích 3 měsíců, ale jsou zaznamenány komplexní informace o dosavadním plnění úkolů s vyznačením aktivit za předchozí 3 měsíce – vyznačeno červeně. Tato Informace se vládě nepředkládá; je vytvořena pro potřeby ministra vnitra, případně ostatní členy vlády. Z důvodu plné informovanosti veřejnosti bylo konsensuálně dohodnuto, že tato informace bude zveřejněna na stránkách www.korupce.cz.

Ze Strategie byly převzaty tabulky s jednotlivými úkoly, u nichž byly ponechány informace o gestorovi úkolu (případně spolugestorovi), termínu plnění a indikátoru plnění, a tyto jsou doplněny o kolonky *stav plnění úkolu, způsob plnění úkolu a odůvodnění*.

Informace **o stavu plnění úkolu** zpravidla jednou větou uvádějí aktuální stav realizace úkolu, resp. jeho částí. Nejčastější informací je, že úkol je plněn či splněn, výjimečně že úkol nebyl splněn, ale je řešen. Tato informace je uvedena i u těch úkolů, u nichž došlo k řádnému splnění o něco později, než určila Strategie, avšak do **21. července 2011**, což je mezní datum aktuálnosti této Informace – smyslem plnění protikorupčních úkolů je předložit kvalitní, předem řádně projednaný materiál, obsahující základní požadavky uvedené v indikátoru plnění. V kolonce **způsob plnění úkolu** je uvedena informace o tom, jakým způsobem je úkol řešen a realizován – zda je připravována analýza, legislativní text, prozatím vytvořena pracovní skupina či je plněn jiným způsobem. Pokud již byl úkol splněn, pak je uvedena informace o datu tohoto kroku a je uvedeno číslo jednací Úřadu vlády ČR, pod kterým je materiál evidován v systému eKLEP (jde-li samozřejmě o materiál, jenž se vládě

předkládá). V **odůvodnění** jsou pak uvedeny podrobnější informace, blíže popisující stav i způsob plnění úkolu.

Některé rezorty zaslaly informace o dalších opatřeních, které jejich úřady řeší nad rámec Strategie. Tyto informace jsou uvedeny v další části materiálu, nazvaném „**Nad rámec Strategie**“. Poté je zaznamenán přehled (**shrnutí**) jednotlivých úkolů (jejich název a stručný obsah) s uvedením stavu plnění úkolu. V poslední části tohoto materiálu je uveden **seznam zkratk**, které jsou v následujícím textu použity.

1. Veřejná správa

Legislativní opatření

1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, s cílem snížit rizika korupčního prostředí – zejména zpřesnit podmínky pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, vymáhání osobní odpovědnosti za špatné hospodaření a možnost ovlivnit hospodárné nakládání s majetkem obce nebo kraje. Zavedení aktivní žalobní legitimace např. formou státního zastupitelství ve veřejném zájmu k napadení nezákonných úkonů s veřejným majetkem.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none">• jednání se zástupci územních samospráv• návrh zákona je zpracovaný a již proběhlo VPŘ; nejpozději začátkem září se předpokládá zahájení MPŘ
Odůvodnění:	Dne 12. 1. 2011 se uskutečnilo jednání mezi ministrem vnitra a zástupci zájmových sdružení ÚSC a výborů pro veřejnou správu Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR. MV následně zpracovalo (k 31. 1. 2011) souhrnný materiál obsahující teze navrhovaných legislativních změn všech úkolů vyplývajících ze Strategie týkající se územní samosprávy. Ty byly poskytnuty k vyjádření účastníkům uvedeného jednání a poradnímu sboru ministra vnitra pro boj s korupcí. Obdržené připomínky byly vyhodnoceny a z převážné části zapracovány. Dne 28. 3. 2011 byl materiál (v upravené podobě podle jednotlivých připomínek) projednán poradním sborem ministra vnitra pro boj s korupcí. Dne 19. 4. 2011 se uskutečnilo projednání tezí se zástupci zájmových sdružení ÚSC, zástupci výborů pro veřejnou správu Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR a se členy poradního sboru. Na základě výsledku tohoto posledně uváděného jednání je nyní materiál zpracován do legislativně-technické podoby, příčemž v termínu od 14. do 30. 6. 2011 byl ve VPŘ. Připravený návrh zákona byl rovněž diskutován na poradě s řediteli KÚ dne 15. 6. 2011, dále byl zveřejněn k veřejným připomínkám na internetu MV (sekce „Legislativa“, podsekce „Návrhy právních předpisů“) a byl k připomínkám rozeslán též členům poradního sboru ministra vnitra pro boj s korupcí a zástupcům zájmových sdružení územních samosprávných celků

	<p>(SMO, SMS, AK ČR) a předsedům výborů pro veřejnou správu Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR. Předpokládá se, že nejpozději začátkem září 2011 by mohlo být zahájeno MPŘ.</p> <p>Součástí návrhu tezí bylo i řešení otázky žaloby ve veřejném zájmu na neplatnost smluv. Dle zadání ve Strategii se primárně počítá s úpravou § 42 zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, nicméně na základě požadavku poradního sboru ministra vnitra pro boj s korupcí byla do návrhu zákona zařazena aktivní žalobní legitimace skupiny třetiny zastupitelů či skupiny občanů (0,5 % občanů obce či městských částí hl. m. Prahy, resp. 1 000 občanů kraje či hl. m. Prahy), neboť dosud platná úprava umožňuje státnímu zastupitelství podat návrh o neplatnost smlouvy o převodu vlastnictví v případech, ve kterých nebyla respektována ustanovení zákona omezující volnost účastníků smlouvy.</p>
--	---

1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv předložit vládě návrh změn příslušných právních předpisů směřujících k zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů samospráv ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy nebo o veřejných zakázkách, dotacích, grantech nebo jiných podporách z rozpočtu územní samosprávy s výjimkou bodů, které budou projednávány v režimu zákona o ochraně utajovaných informací (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Viz text u úkolu 1.1.
Odůvodnění:	Viz odůvodnění u úkolu 1.1.

1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. červenec 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních,	

organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.	
2) 31. prosinec 2011 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn. 2) Úkol bude plněn po rozhodnutí vlády o dalším postupu.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • úkol řeší pracovní skupina složená se zástupců MF a MV • analýza současného stavu právní úpravy, v níž jsou uvedeny návrhy systémových řešení
Odůvodnění:	<p>Pracovní skupina složená se zástupců MF a MV se dohodla na postupu prací:</p> <ol style="list-style-type: none"> I. prověřit současný stav při jmenování zástupců do obchodních společností s majetkovou účastí státu nebo územních samospráv, II. připravit možné varianty dalšího postupu, jako je např. samostatný zákon, úprava již existujících zákonů či jiná dostatečná právní úprava a vhodnost nabízených variant k řešení úkolu předložit vládě k rozhodnutí. <p>Daná problematika se týká státního majetku, majetku ÚSC a nestátního majetku (majetku určeného k privatizaci), u kterých stát nebo ÚSC vykonává vlastnická práva. S ohledem na několik možných variant řešení daného problému byla pracovní skupinou připravena analýza, přičemž finální verze materiálu s variantním návrhem usnesení vlády, která bude projednána na poradě vedení MF dne 26. 7. 2011, bude předložena vládě k projednání a zaujetí stanoviska. Na základě rozhodnutí vlády o dalším postupu (výběru varianty řešení) bude plněna druhá část úkolu – příprava legislativního textu.</p>

1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím

<u>Gestor</u> : Ministerstvo vnitra	
<u>Termín</u> : 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění</u> : předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu rozšíření a specifikace práv jednotlivých členů zastupitelstev na přístup k informacím a dokumentům úřadu územního samosprávného celku.	
Stav plnění	Úkol je plněn.

úkolů:	
Způsob plnění úkolů:	Viz text u úkolů 1.1.
Odůvodnění:	Viz odůvodnění u úkolů 1.1. Tento úkol je řešen také v rámci pracovní skupiny k InfZ – viz odůvodnění u úkolů 1.15.

1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, upravující kompetence mezi zastupitelstvem a radou územního samosprávného celku; řešit v návaznosti na záměr zavést přímou volbu starostů a na opatření související s vyšší transparentností nakládání s majetkem územních samosprávných celků.	
Stav plnění úkolů:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolů:	Viz text u úkolů 1.1.
Odůvodnění:	Viz odůvodnění u úkolů 1.1.

1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik

<u>Gestor:</u> Ministerstvo kultury	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), obsahující opatření směřující k úpravě pravidel pro vydávání periodického tisku orgány územních samosprávných celků, ve smyslu poskytování objektivních a vyvážených informací s výslovným zakotvením požadavku objektivní a vyváženosti informací šířenými veškerými informačními prostředky, tedy nejen tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. také internetem. Součástí návrhu zákona bude i stanovení vlastního kontrolního mechanismu plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání „radničních periodik“.	
Stav plnění	Úkol je plněn.

úkolů:	
Způsob plnění úkolů:	Příprava analýzy návrhu novely zákona č. 46/2000 Sb.
Odůvodnění:	K zavedení požadovaného opatření je nezbytná změna právní úpravy, a to formou novely platného zákona. Věcně příslušný odbor médií a audiovizí MK v současné době analyzuje možnosti změny právní úpravy a připravuje pracovní verzi normativního textu . Na této aktivitě spolupracuje např. s NNO Otevřená společnost o.p.s.

1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy, stanoven systém odměňování a navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů zástupci orgánů veřejné moci. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.	
2) 31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.	
Stav plnění úkolů:	1) Úkol je splněn. 2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolů:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 708/11). 2) Příprava paragrafového znění nového zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě pro jednání vlády.
Odůvodnění:	1) Věcný záměr zákona o úřednících byl zpracováván odbornou pracovní skupinou, zřízenou již v roce 2008, která je tvořena odborníky z ústřední státní správy (MV a MPSV), ÚSC i odborníky na pracovní právo a která více než 2 roky řeší danou problematiku. Materiál byl rozeslán do společného VPŘ a MPŘ dne 10. 3. 2011 s termínem dodání stanovisek do 24. 3. 2011. Lhůta pro vypořádání připomínek byla zkrácena v souladu s čl. 76 LPV. Z důvodu značného počtu došlých zásadních připomínek a z důvodu celospolečenské významnosti následku tohoto úkolu byl materiál dále dopracováván na základě došlých připomínek. Ze strany ÚSÚ a krajských samospráv byly všechny připomínky vypořádány. Jediným rozporem ze strany ÚSC zůstává připomínka SMO týkající se novely § 106 zákona o obcích. SMO po věcné stránce s materiálem souhlasil, ale požadoval, aby úřednická zkouška pro starosty obcí byla bezplatná, což

	<p>MV nemohlo akceptovat. Zásadní připomínky ze strany Českomoravské konfederace odborových svazů – Odborového svazu státních orgánů a organizací se z velké většiny nepodařilo vypořádat vůbec. Odborové organizace jsou z principu proti navržené úpravě s tím, že požadují zachování oddělené právní úpravy na principu služebního poměru. Věcný záměr nového zákona byl vládě předložen ke schválení dne 1. 7. 2011. Během července 2011 probíhá projednávání v komisích LRV.</p> <p>2) Příprava a rozpracování paragrafového znění nového zákona je realizována z padesáti procent.</p>
--	--

1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>	
<p><u>Termíny - indikátory plnění:</u></p> <p>1) 30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.</p>	
<p>2) 31. prosinec 2011 – na základě provedené analýzy předložit vládě věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.</p>	
<p>Stav plnění úkolu:</p>	<p>1) Úkol je splněn.</p> <p>2) Úkol nebude v zadané podobě plněn, protože původní úkol (návrh legislativního textu) byl již splněn.</p>
<p>Způsob plnění úkolu:</p>	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 4. 5. 2011 (č.j. ÚV: 434/11).</p> <p>2) Po schválení další Aktualizace Strategie nebude třeba úkol dále plnit, neboť původně uložený úkol je již naplněn.</p>
<p>Odůvodnění:</p>	<p>1) Na základě výše uvedeného úkolu byla k řešení této problematiky zřízena pracovní skupina, jejímiž členy byli zástupci vybraných útvarů MV, Inspekce PČR a Policejní akademie ČR v Praze. Tato pracovní skupina si stanovila za cíl jednak analyzovat aktuální situaci ohledně aplikace zkoušek spolehlivosti podle § 107 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, jakož i využití tohoto institutu v zahraničí, a dále navrhnout možnosti rozšíření tohoto institutu i na další osoby působící v orgánech veřejné moci, tedy především zaměstnance státu, krajů a obcí, jakož i těch subjektů, kterým je svěřen výkon veřejné moci. Tyto oblasti se následně také staly obsahem vlastního písemného podkladu ve věci. Po VPŘ byla analýza předložena do MPŘ dne 12. 4. 2011 v souladu s čl. II odst. 2 Jednacího řádu vlády, v platném znění, s termínem pro sdělení připomínek nejpozději do 10 pracovních dnů, tj. do 27. 4. 2011 (do systému eKLEP byly připomínky vkládány ještě 3. 5. 2011). Bylo osloveno 59 připomínkových míst. Vypořádání zásadních připomínek se uskutečnilo dne 29. 4. 2011. Analýzu vláda schválila svým usnesením ze dne</p>

	<p>18. 5. 2011 č. 371.</p> <p>2) V Aktualizaci Strategie z května 2011, schválené usnesením vlády ze dne 18. 5. 2011 č. 370, bylo navrženo předložit vládě do 31. 12. 2011 věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, neboť takto to bylo uvedeno v návrhu usnesení. Analýza byla vládě předložena k projednání stejný den jako Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 4. čtvrtletí 2010 a 1. čtvrtletí 2011 a Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (4. 5. 2011) a taktéž byla schvalována na stejné schůzi vlády (18. 5. 2011). Aktualizace Strategie byla projednávána jako bod č. 16 programu vlády (schválena byla usnesením č. 370), kdežto analýza byla projednávána poté jako bod č. 17 (schválena byla usnesením č. 371), přičemž vláda vzala analýzu na vědomí a další úkol již neuložila, a to s odůvodněním, že je vyhovující současný stav (testy spolehlivosti lze aplikovat na příslušníky a zaměstnance Policie ČR), resp. bude postačovat stav po nabytí účinnosti zákona o GIBS, v němž budou zkoušky spolehlivosti rozšířeny na příslušníky a zaměstnance Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a GIBS. Z uvedeného důvodu se bude v příští Aktualizace Strategie (listopad 2011) požadovat změna na původní text, který zněl: „na základě provedené analýzy předložit vládě návrh legislativní úpravy obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování“, neboť tento úkol je již naplněn, a to předložením návrhu zákona o GIBS (viz úkol č. 3.5).</p>
--	---

1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti (Legislativní rada vlády)	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál, obsahující legislativní návrhy novely Ústavy ČR, směřující k rozšíření pravomocí NKÚ ve smyslu zavedení výkonu kontrolní činnosti i v oblasti nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací. 2) 31. prosinec 2011 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn. 2) Úkol bude plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010, resp. 8. 4. 2011 (č.j. ÚV: 1301/10). 2) Příprava analýzy pro jednání vlády.

Odůvodnění:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010. Návrh novely Ústavy ČR se týkal dvou okruhů problémů - zavedení tzv. klouzavého mandátu poslance a rozšíření působnosti NKÚ. Návrh ústavního zákona byl projednán zvláštní komisí složenou ze zástupců pracovních komisí LRV pro soukromé právo, finanční právo, správní právo a pro pracovní právo a sociální věci. Legislativní radou vlády byl návrh ústavního zákona projednán na její schůzi dne 20. 1. 2011. Po projednání návrhu ústavního zákona v uvedených orgánech LRV bylo rozhodnuto o rozdělení obsahu návrhu ústavního zákona na dva samostatné návrhy, a to návrh novely Ústavy ČR obsahující návrh na zavedení tzv. klouzavého mandátu a na návrh novely Ústavy ČR obsahující návrh na rozšíření působnosti NKÚ.</p> <p>Novela Ústavy ČR týkající se rozšíření působnosti NKÚ byla vládě předložena k projednání dne 8. 4. 2011, schválena pak usnesením ze dne 27. 4. 2011 č. 299. V souvislosti s touto novelou vláda téhož dne usnesením č. 300 přijala návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (č.j. ÚV: 1302/10). Oba návrhy byly Poslanecké sněmovně předloženy dne 9. 5. 2011.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh novely Ústavy ČR projednáván jako sněmovní tisk č. 351 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Polčák, návrh byl přikázán k projednání ústavně-právnímu výboru. Návrhy zákonů se bude zabývat rovněž výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo na 19. schůzi dne 17. 6. 2011. Zákonná úprava je ve 2. čtení v Poslanecké sněmovně. Novela zákona o NKÚ je projednávána jako sněmovní tisk č. 352.</p> <p>2) Analýza bude provedena v návaznosti na to, v jakém znění bude návrh novely Ústavy ČR a zákona o NKÚ schválen v Parlamentu ČR a též v návaznosti na další jednání se zástupci NKÚ, jak hodlají využívat tuto novou pravomoc.</p>
-------------	---

1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2010 – předložit vládě analýzu provedených kontrol a dozoru u územně samosprávných celků v letech 2006-2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány veřejné správy.	
2) 30. červen 2011 - na základě provedené analýzy předložit vládě návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který sjednotí kontrolní proces u orgánů veřejné správy tak, aby nedocházelo k duplicitám a nejasnostem při výkonu dozoru a kontroly ve veřejné správě.	
Stav plnění	1) Úkol je splněn.

úkolů:	2) Úkol nebyl splněn, ale je řešen.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1328/10). 2) Vypořádávání zásadních připomínek vznesených v rámci MPŘ.
Odůvodnění:	1) Dne 5. 1. 2011 vzala vláda usnesením č. 7 na vědomí <i>Analýzu provedených kontrol a dozoru u územních samosprávných celků v letech 2006 až 2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány ve veřejné správě</i> . V rámci této analýzy byly vládě předloženy dvě varianty možného vymezení působnosti nového zákona o kontrole. Vláda zvolila variantu I., tj. širší vymezení působnosti tohoto zákona. 2) Na základě tohoto usnesení dopracovalo MV návrh zákona o kontrole, který prošel VPŘ. Do MPŘ byl návrh zákona rozeslán dne 11. 5. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 8. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 14. 6. 2011). S ohledem na rozsah (cca 300 zásadních připomínek) a obsah zásadních připomínek lze očekávat problémy s jejich vypořádáním. S ohledem na tuto skutečnost byl předseda vlády požádán dopisem ministra vnitra č.j. MV-36030-7/LG-2011 ze dne 28. 6. 2011 o prodloužení termínu do 30. 9. 2011 (tak, aby mohly být vznesené připomínky řádně vypořádány). Posunutí termínu vláda schválila na schůzi konané dne 20. 7. 2011.

1.11 Novela zákona o finanční kontrole

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 725/11).
Odůvodnění:	Na přípravě novely zákona o finanční kontrole se podílelo MV tým, že zaslalo dne 2. 3. 2011 podněty, které MF do návrhu novely zapracovalo. V době od 11. 4. do 21. 4. 2011 probíhalo VPŘ a dne 10. 6. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 9. 6. 2011 (připomínky byly zasílány ještě 13. 6. 2011). Materiál byl dne 1. 7. 2011 předložen LRV

	<p>k zaujetí stanoviska a vládě k projednání.</p> <p>Materiál je však předkládán s rozpory:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Několik připomínkových míst uplatnilo požadavek na zpracování nového zákona. S MPSV, MV, se Středočeským krajem, Libereckým krajem a Zlínským krajem se tento rozpor nepodařilo odstranit. 2) MMR, MV, MZd a Moravskoslezský kraj nesouhlasí s pravomocemi územních finančních orgánů v systému finanční kontroly, které považují za duplicitní s povinnostmi poskytovatelů (požadavek na ponechání činnosti územních finančních orgánů zaměřenou na kontrolní činnosti dle daňových předpisů). 3) MŠMT, Královéhradecký kraj a Ústecký kraj nesouhlasí s návrhem změny školského zákona, která vylučuje z působnosti k výkonu veřejnosprávní kontroly Českou školní inspekci. 4) MV požaduje výslovné vymezení působnosti MF v oblasti centrální harmonizace systému finanční kontroly, neboť tuto působnost považuje za nezbytný prostředek v boji proti korupci. 5) MV zásadně nesouhlasí s návrhem vyjmout poskytování výsledků auditů ve veřejné správě a interních auditů z povinností podle zákona o svobodném přístupu k informacím a s existencí povinnosti zpracovávat roční zprávy o výsledcích finanční kontroly. 6) Návrh novely zaváděl v části páté odpovědnost za správní delikty na úseku finanční kontroly; tento návrh byl předmětem zásadních připomínek 15 připomínkových míst, proto byla část pátá z materiálu vypuštěna. MV s vypuštěním části páté návrhu novely zásadně nesouhlasí, neboť zavedení sankčních ustanovení považuje obecně za nezbytnou součást právní normy a pojistkou pro vymahatelnost povinností uložených zákonem. 7) MV taktéž nebylo vyhověno ohledně požadavku zavedení funkce výborů pro audit, které budou zaručovat nezávislost procesu interního auditu ve veřejné správě.
--	---

1.12 Zavedení registru přestupků

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>
<p><u>Termíny - indikátory plnění:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registrů přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registrů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků. 2) 30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registrů přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn. 2) Práce na novele zákona byly pozastaveny.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29.6. 2011 (č.j. ÚV: 679/11). 2) Práce na novele zákona byly pozastaveny. Současně s analýzou se vládě předložil návrh usnesení vlády tento úkol zrušit.
Odůvodnění:	1) Dne 14. 2. 2011 ministr vnitra schválil návrh výchozích principů věcného řešení novely zákona o přestupcích, obsahující i harmonogram legislativních prací. V souladu se schváleným harmonogramem prací se dne 1. 3. 2011 konala první schůzka pracovní skupiny pro přípravu novely zákona o přestupcích, v níž jsou zastoupeny dotčené odbory MV, SMO a zástupkyně Právnické fakulty Univerzity Karlovy. Zároveň byl stanoven harmonogram prací na analýze možností vytvoření podmínek pro vznik registru přestupků. Dne 5. 4. 2011 zasedla zmíněná pracovní skupina podruhé, projednala pracovní verzi analýzy a vznesla k analýze připomínky a návrhy na její doplnění či upřesnění. Od 18. do 28. 4. 2011 probíhalo VPŘ. Dne 25. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 8. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 16. 6. 2011). Vláda měla materiál projednávat dne 13. 7. 2011, avšak z časových důvodů došlo k odložení jeho projednávání na 20. 7. 2011. I na této schůzi došlo k odložení projednávání materiálu s tím, že projednání analýzy je přerušeno do konce září 2011. 2) Práce na novele zákona o přestupcích byly v přípravné fázi (zejména shromažďování podkladů), neboť konkrétní podoba novely zákona o přestupcích se měla odvíjet až od konečné verze analýzy. Práce na novele zákona byly pozastaveny, neboť současně s analýzou byl vládě předložen návrh usnesení tento úkol zrušit, a to z důvodu nedostatku finančního zabezpečení zřízení registru přestupků. Pokud vláda rozhodne o pokračování v přípravě novely zákona, práce budou v plném rozsahu obnoveny.

1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.	
2) 31. prosinec 2011 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn.

	2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 8. 6. 2011 (od té doby je ÚV přijat ke zpracování).</p> <p>2) Příprava legislativního řešení, které bude zpracováno do paragrafového znění nového zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Stávající Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě je schválený usnesením vlády ze dne 21. 3. 2001 č. 270. Zásadním nedostatkem výše zmíněného kodexu je jeho velká míra obecnosti a absence jasných a konkrétních protikorupčních mechanismů a postupů. Po provedení kritické analýzy současného etického kodexu se proto navrhuje zásadní přepracování některých jeho částí se zachováním obecných principů, které se ve veřejné správě již osvědčily a byly za dobu jejich desetileté účinnosti plně implementovány. Tento Kodex představuje nezbytné minimum v oblasti etiky z hlediska protikorupčních opatření, jehož doplnění či rozšíření je plně v kompetenci jednotlivých úřadů.</p> <p>S ohledem na přípravné práce byl materiál rozeslán do VPŘ až dne 8. 4. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 22. 4. 2011. Dne 4. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 18. 5. 2011 (připomínky byly zasílány ještě 19. 5. 2011). Dne 8. 6. 2011 byl materiál předložen vládě k projednání. Do programu jednání vlády nebyl doposud materiál zařazen. Členům vlády a vedoucím ostatních ÚSÚ a jiných správních úřadů se navrhuje uložit využít Kodex pro vytvoření vlastního etického kodexu a tento vydat vnitřním předpisem; ministru vnitra se navrhuje uložit zveřejnit Kodex způsobem umožňující dálkový přístup a zajistit zveřejnění předmětného usnesení včetně přílohy ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí. Hejtmanům, primátorům a starostům bylo doporučeno využít Kodex pro vytvoření vlastního etického kodexu a tento vydat vnitřním předpisem.</p> <p>2) Viz odůvodnění u úkolu 1.7.</p>

1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>
<p>1) 30. červen 2011 - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a do Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech vzdělávání v oblasti boje proti korupci.</p>
<p>2) 31. prosinec 2011 – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.</p>

Stav plnění úkolu:	<p>1) Úkol nebyl splněn, ale je částečně řešen.</p> <p>2) Úkol je plněn.</p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) a) Příprava obsahu vzdělávání v oblasti boje proti korupci.</p> <p>b) Zpracování nových Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech. Návrh na zrušení úkolu.</p> <p>2) Příprava legislativního řešení, která bude zpracováno do paragrafového znění nového zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.</p>
Odůvodnění:	<p>1) a) Pro úředníky ÚSC se připravuje obsah daného tématu tak, aby mohla být problematika vzdělávání v boji proti korupci zapracována do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zahajují se práce na zpracování vzorových vzdělávacích programů v rámci priorit vlády.</p> <p>b) Pro úředníky (zaměstnance) zařazené do organizačních složek státu bylo vzdělávání v oblasti boje proti korupci zapracováno do nových Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech. Materiál byl zpracován a předložen do MPŘ dne 9. 6. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 23. 6. 2011. V rámci připomínkového řízení ministr spravedlnosti a předseda LRV označil předložení Pravidel za předčasné a doporučil věc koordinovat až s přijetím návrhu nového zákona o úřednících, který má vzdělávání řešit komplexně, a navrhl úkol zrušit. Proto byl ministrem vnitra dne 29. 6. 2011 č.j. MV-48648-12/VES-2011 požádán předseda vlády o zrušení tohoto úkolu s tím, že Institut pro veřejnou správu Praha bude nadále zajišťovat vzdělávání úředníků správních úřadů dle stávajících Pravidel (usnesení vlády ze dne 30. 11. 2005 č. 1542). Úkol byl zrušen na schůzi vlády konané dne 20. 7. 2011 v rámci materiálu „zpráva o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. června do 30. června 2011“.</p> <p>2) Viz odůvodnění u úkolu 1.7.</p>

Nelegislativní opatření

1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>
1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.

2) 31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn. 2) Úkol bude plněn, až bude splněna první část úkolu.
Způsob plnění úkolu:	1) Příprava analytického materiálu pro jednání vlády s návrhem na uložení dalších legislativních opatření. 2) Příprava podkladů vládě nutných k ratifikaci Úmluvy.
Odůvodnění:	<p>1) MV ustavilo pracovní skupinu k analýze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (InfZ), jejímiž členy jsou odborníci v oblasti práva na informace, zástupci zájmových sdružení ÚSC, zástupci ÚOOÚ a přizvaní hosté, např. členové poradního sboru ministra vnitra pro boj s korupcí.</p> <p>Dosud se uskutečnilo pět jednání skupiny. V rámci těchto jednání byly diskutovány existující problémy spojené s přístupem k informacím a možnosti zefektivnění tohoto přístupu. První verze analýzy by měla být zpracována do konce července 2011 a po projednání v pracovní skupině bude připraven příslušný materiál pro jednání vlády.</p> <p>2) Překážkou předložení návrhu na sjednání Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům vládě je odlišná úprava určitých otázek, např. zpoplatnění vyhledávání informací v InfZ. MV připravilo analýzu nutných změn vnitrostátního práva před ratifikací Úmluvy. Analýza byla poté projednána na pracovní skupině (viz informace v bodě 1). Jelikož bude tedy nutné měnit InfZ (právní úpravu ČR uvést do souladu s Úmluvou), je efektivnější a přinejmenším vhodné, aby legislativní změny bylo možné učinit v rámci změn, jejichž provedení bude indikovat zpracovaná analýza.</p> <p>Až po přijetí tohoto zákona, případně v závěrečné fázi jeho schvalovacího procesu, bude moci být vládě předložen návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy, resp. bude možné předložit návrh na sjednání předmětné Úmluvy do MPR.</p> <p>Pozn.: MZV se zapojí do přípravy návrhu na sjednání Úmluvy v rámci MPR a poté ve fázi spolupodpisu materiálu pro schůzi vlády ministrem zahraničních věcí v souladu se Směrnicí vlády pro sjednávání mezinárodních smluv.</p>

1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál pro informaci.	
Stav plnění	Úkol je splněn.

úkolů:	
Způsob plnění úkolů:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 6. 2011 (od té doby je ÚV přijat ke zpracování).
Odůvodnění:	<p>Byla vytvořena pracovní skupina, která připravuje způsob zajištění souladu realizace strategie Smart Administration a strategie Digitální agenda pro Evropu;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Smart Administration je strategie ČR pro období 2007-2015, kterou se řídí implementace Efektivní veřejné správy a přátelských veřejných služeb. • Digitální agenda je jedním z pilířů strategie Evropa 2020. Představuje přehled prioritních oblastí pro období 2010-2020 z pohledu EK. <p>Zajištěním souladu se rozumí:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Přizpůsobení se zejména českého eGovernmentu (jakožto nejvýznamnější části strategie Smart Administration) vizím na evropské úrovni, reprezentovaným digitální agendou; to je nezbytné i pro částečný časový překryv obou strategických dokumentů (v období 2010-2015). 2) Eliminace rizika možnosti ztráty finančních prostředků EU určených na realizaci projektů, jejichž cílem je realizace strategie Smart Administration. Podmínkou spolufinancování těchto projektů ze strukturálních fondů EU je jejich pětiletá udržitelnost po ukončení projektu. V případě kontinuálního navázání digitální agendy na Smart Administration (v období 2016-2020, kdy již Smart Administration bude ukončena) bude tato udržitelnost snadněji dosažitelná. 3) Identifikace opatření v rámci jak Smart Administration, tak digitální agendy, které přispívají k eliminaci korupce a zajištění jejich souladu se Strategii. <p>Jelikož se jedná o materiál nelegislativní povahy bez návrhu usnesení (který je standardně projednáván v části „pro informaci členům vlády“ programu vlády), nebyl materiál předložen do MPŘ. Vládě byl materiál předložen pro informaci dne 30. 6. 2011. Materiál popisuje opatření přijatá či připravovaná pro zajištění souladu dle výše uvedených bodů. Vláda byla s materiálem seznámena na své schůzi konané dne 13. 7. 2011.</p> <p>Zajištění souladu realizace Smart Administration s digitální agendou probíhá ve dvou úrovních:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Aktualizace vlastní strategie Smart Administration; <p>Stav: Se záměrem byli seznámeni zástupci EK na jednání 24. 3. 2011 (Christos Gogos, Tomáš Kuchtík, Ondřej Pravda), práce na aktualizaci strategie probíhají. Dne 8. 6. 2011 schválilo Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu revize strategie Smart Administration.</p> 2) Zajištění souladu Smart Administration s digitální agendou v rámci národních rozvojových a sektorových priorit pro zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013; <p>Stav: Podklady byly předány odpovědným útvarům MMR 14. 3. 2011.</p>

	Následně proběhlo několik koordinačních setkání zástupců MV a MMR, jejichž předmětem byla tvorba Národní rozvojové priority. Společně byla navržena Národní rozvojová priorita pod názvem: „Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy (Instituce)“. Lze očekávat, že tato priorita bude zasahovat jednotlivými opatřeními k jejímu dosažení do celé ústřední státní správy a do oblasti veřejné správy v celé ČR. Dne 6. 6. 2011 proběhlo společné jednání koordinačních výborů Národního strategického referenčního rámce a Mezuregionální poradní skupiny MMR pro budoucnost kohezní politiky. Na jednání byl představen „Návrh národních rozvojových priorit kohezní politiky po roce 2013“. Nadále probíhají upřesňující jednání.
--	---

1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> za účelem zvýšení průhlednosti a rozšíření počtu zájemců o koupi oznamovat všechny uvažované nebo plánované prodeje veřejného majetku (nad určitou hodnotu) s dostatečným předstihem na oficiálních serverech.

Gestor:	Generální ředitelství cel
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku CS ČR je od 1. 4. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru www.celnisprava.cz .
Odůvodnění:	Na hlavní internetové stránce CS ČR na adrese www.celnisprava.cz v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“ je zveřejňována aktuální nabídka veškerého nepotřebného majetku CS ČR bez ohledu na jeho hodnotu. Z důvodů transparentnosti všech prodejů nepotřebného majetku státu a rozšíření počtu zájemců o jeho koupi byl novelizován interní předpis „Hospodaření s majetkem České republiky v Celní správě České republiky“, který ukládá povinnost všem pořizujícím místům nabízet nepotřebný majetek při jeho prodeji zásadně zveřejněním na hlavní internetové stránce CS ČR, kde byl zřízen odkaz „Nabídka nepotřebného majetku“ s pododkazy „Nabídka organizačním složkám státu k bezúplatnému převodu“ a „Nabídka právníkům a fyzickým osobám“.

Gestor:	Ministerstvo dopravy
---------	-----------------------------

Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně, tj. celoročně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého veřejného majetku v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, na internetových stránkách www.mdcr.cz , www.szdc.cz a www.rsd.cz .
Odůvodnění:	<p>MD zajišťuje prodej veřejného majetku zveřejněním na centrální adrese a na elektronické úřední desce MD www.mdcr.cz v rubrice „<i>Ministerstvo dopravy</i>“ – „<i>Prodej majetku</i>“. Od 18. 1. 2010 probíhá prodej rekreačního zařízení „SÁZAVA“. K 30. 6. 2011 to bylo již 6. kolo prodeje, kdy byla postupně snižována cena. Jiný veřejný majetek MD nebyl k 30. 6. 2011 prodáván.</p> <p>MD se zabývá také majetkem organizací, jejichž je MD zřizovatelem. Při prodeji takového majetku je vždy postupováno v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, dále potom v souladu s vyhláškou č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu. Další závaznou normou pro prodej majetku je Aktualizovaný metodický materiál pro organizační složky státu a vybrané státní organizace, vydaný Ministerstvem financí pod č. j. 22/42820/2006 dne 29. 3. 2006. Nejvíce nepotřebného majetku v rámci rezortu dopravy má Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC), která nabídku takového majetku uveřejňuje na internetové adrese www.szdc.cz v rubrice „<i>Další informace</i>“ – „<i>Nakládání s nepotřebným nemovitým majetkem</i>“. Na této adrese je uveden prodej movitého i nemovitého majetku SŽDC, jakož i informace o pronájmech majetku.</p> <p>Další organizací s velkým objemem nepotřebného majetku je Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD). Nabídka jejich nepotřebného majetku je realizována individuálně v rámci konkrétních odprodejů, nicméně veškeré prodeje takového majetku podléhají schválení MF a MD se k nim vyjadřuje z pozice zřizovatele. Případné připomínky ze strany MF k jednotlivým prodejům (včetně připomínek ke způsobu zveřejnění) bývají řešeny s ŘSD průběžně. Nepotřebný majetek byl původně prodáván ŘSD prostřednictvím realitní kanceláře. Ta záměr inzerovala na vývěsních tabulích, prostřednictvím internetu a na úradech obcí nebo městských částí. Smlouva s touto realitní kanceláří skončila k 30. 6. 2011 a nebyla již obnovena. Dle dohody s generálním ředitelem ŘSD od 1. 7. 2011 realizuje ŘSD prodej samo a záměry jsou vyvěšeny na vlastních internetových stránkách ŘSD www.rsd.cz v rubrice „<i>Mapa stránek</i>“ – „<i>Organizace ŘSD</i>“ - „<i>Nabídka majetku</i>“.</p>

Gestor:	Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.

Způsob plnění úkolu:	Informace o veškerých plánovaných prodejkch jsou pravidelně (od roku 2008) zveřejňovány na internetových stránkách www.mfcr.cz .
Odůvodnění:	<p>MF postupně sjednocuje proces a techniku zveřejňování informací nejen v oblasti plánovaných prodejů veřejného majetku, ale i v oblasti veřejných zakázek vyhlašovaných MF. Primárním místem zveřejňování informací jsou oficiální internetové stránky MF na adrese www.mfcr.cz v sekci „Veřejné finance“ – „Hospodaření s majetkem státu“.</p> <p>Od 1. 4. 2011 jsou na internetových stránkách www.mfcr.cz v sekci „Ministerstvo“ – „Veřejné zakázky“ publikovány též informace o veřejných zakázkách zadávaných ministerstvem.</p> <p>K 1. 7. 2011 bylo provedeno vyhodnocení dosavadních zkušeností a optimalizace procesu zveřejňování informací o veřejných zakázkách a o plánovaných prodejkch veřejného majetku včetně zavedení jednotné IT podpory.</p> <p>Na základě zkušeností z prvních 3 měsíců zveřejňování informací o veřejných zakázkách na internetových stránkách MF připravuje odbor 38 (Rozvoj ICT MF) aktivní pdf formulář, který kromě potřebných informací obsahuje i funkcionalitu využití elektronického podpisu a schvalování příslušnými pracovníky. Data je možné uložit ve formátu XML a dále automatizovaně zpracovávat.</p>

Gestor:	Ministerstvo kultury
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MK je od 1. 2. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru www.mkcr.cz .
Odůvodnění:	Byla vypracována a schválena metodika pro prodej nepotřebného majetku, ke kterému má příslušnost hospodařit MK, a to po splnění nabídkové povinnosti postupem podle ustanovení zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, ve které je stanovena povinnost zveřejňovat nabídky nepotřebného majetku určeného k prodeji nestátním právníckým a fyzickým osobám na oficiálních internetových stránkách ministerstva www.mkcr.cz v rubrice „Úřední deska“ a na Centrální adrese, a to od 1. 2. 2011.

Gestor:	Ministerstvo obrany
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.

Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého (v podstatě od hodnoty 1,- Kč) veřejného majetku na internetových stránkách www.army.cz .
Odůvodnění:	Reálně plní MO tento úkol dříve, než byl formulován ve Strategii, a to od července roku 2008. Majetek je zveřejňován na výše uvedeném webu www.army.cz v rubrice „Finance a zakázky“ – „Nepotřebný majetek“ a „vlastních stránkách“ odboru pro nakládání s nepotřebným majetkem, sekce správy majetku MO, www.onnm.army.cz . Je prezentován plánovaný prodej, formou veřejné obchodní soutěže, veškerého majetku, který byl v působnosti MO označen za nepotřebný.

Gestor:	Ministerstvo práce a sociálních věcí
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého, převážně nemovitého, majetku na internetových stránkách www.mpsv.cz .
Odůvodnění:	Prodej majetku (především nemovitostí) ve vlastnictví státu a příslušnosti hospodaření MPSV a podřízených organizačních složek je zveřejňován v předstihu na internetových stránkách úřadu www.mpsv.cz v rubrice „Veřejné zakázky“, případně na internetových stránkách podřízených organizačních složek. Prodeje jsou zajišťovány formou výběrového řízení. Kontrola tohoto opatření je prováděna v procesu vypracování stanoviska MPSV ke konkrétním žádostem těchto podřízených složek o schválení prodeje Ministerstvem financí podle § 22 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů. Připravuje se návrh řešení na zavedení centrální rezortní evidence a zveřejňování údajů o nabídkách nemovitého majetku.

Gestor:	Ministerstvo pro místní rozvoj
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MMR je zveřejňován na oficiálním serveru www.mmr.cz .
Odůvodnění:	Do konce roku 2010 bylo při prodeji majetku, k jehož hospodaření je příslušné MMR, postupováno vždy podle příslušného zákona a nepotřebný majetek byl v souladu s ustanovením § 19 odst. 3 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, nabízen

	<p>bezúplatným převodem ostatním státním organizacím.</p> <p>Od ledna 2011 je uveřejňován zamýšlený, ale i provedený prodej veřejného majetku na centrální adrese a na internetových stránkách www.mmr.cz v rubrice „Řízení úřadu a legislativa“ – „Správa majetku“. Za 2. čtvrtletí 2011 nebyl realizován žádný prodej veřejného majetku ve správě MMR.</p>
--	---

Gestor:	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje veškerého nepotřebného majetku jsou od 1. 4. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách www.mpo.cz .
Odůvodnění:	<p>MPO nabízí využitelný nepotřebný majetek dle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, formou bezúplatného převodu organizačním složkám státu, resp. státním organizacím. Majetek, o který neprojeví tyto organizace zájem, nabízí dále ostatním právnickým osobám za časové ceny, stanovené znaleckým posudkem. V případě nezájmu majetek fyzicky likviduje.</p> <p>Všechny nabídky nepotřebného nemovitého majetku a nabídky použitelného movitého majetku dle časových cen dle znaleckého posudku jsou od 1. 4. 2011 zveřejňovány na internetových stránkách MPO www.mpo.cz v rubrice „Úřední deska“.</p>

Gestor:	Ministerstvo spravedlnosti
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování veškerého prodeje veřejného majetku v rezortu spravedlnosti je od 1. 7. 2010 realizováno na www.justice.cz .
Odůvodnění:	<p>Na organizační složky státu a příspěvkové organizace v rezortu MS se vztahuje Instrukce MS ze dne 3. 6. 2010, č.j. 36/2010-INV-SP, o způsobech a podmínkách hospodaření s majetkem státu, v platném znění. Ustanovení § 23 této instrukce stanoví, že převáděný majetek organizační složka/příspěvková organizace nabídne přednostně jiným organizačním složkám/příspěvkovým organizacím v rezortu justice, a to tak, že zveřejní záměr převést nepotřebný majetek na extranetu MS minimálně po dobu deseti kalendářních dnů. Nenajde-li organizační složka/příspěvková organizace zájemce tímto postupem, nabídne tento majetek ostatním organizačním složkám státu/příspěvkovým organizacím. V tomto případě záměr zveřejní na internetu minimálně po dobu deseti kalendářních dnů. Organizační složka/příspěvková</p>

	<p>organizace má povinnost archivovat doklady o uveřejnění. Nepodaří-li se organizační složce/příspěvkové organizaci převést majetek postupem podle ustanovení § 23 výše uvedené instrukce, nabídne ho k převodu fyzickým nebo právnickým osobám. Lhůtu pro přihlášení zájemců zvolí organizační složka/příspěvková organizace podle okolností, tato by však neměla být kratší než deset kalendářních dnů a přesáhnout jeden měsíc. Výše hodnoty majetku není stanovena, v nabídce k prodeji je zařazen veškerý prodáváný majetek. Nabídka je dostupná na www.justice.cz v rubrice „<i>Neupotřebitelný majetek</i>“.</p>
--	--

Gestor:	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku s hodnotou nad 200 tis. Kč jsou od 30. 6. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách www.msmt.cz .
Odůvodnění:	<p>Úkol byl zajištěn v rámci rezortního interního protikorupčního programu (RIPP) takto: „Zajistit a realizovat oznamování všech plánovaných prodejů veřejného majetku MŠMT, přímo řízených organizací, ostatních přímo řízených organizací a organizačních složek státu s hodnotou nad 200 tis. Kč s dostatečným předstihem na webových stránkách ministerstva. Zodpovídá náměstek ministra skupiny 1, ŘO správy úřadu. Termín: 31. 3. 2011“.</p> <p>Ve 2. čtvrtletí 2011 nebyly avizovány uvažované odprodeje, event. bezúplatné převody movitého a nemovitého majetku MŠMT. K odprodejům majetku ve správě MŠMT docházelo v minulosti v ojedinělých případech. Finanční zajištění případné webové aplikace k uvažovaným odprodejům majetku napříč organizacemi rezortu by z tohoto pohledu nemuselo být efektivní.</p> <p>MŠMT jedná s ÚZSVM o své účasti v projektu Centrální registr administrativních budov. Dopisem ze dne 20. 1. 2011 byl předložen Ministerstvu financí seznam nemovitostí (staveb a pozemků), které MŠMT považuje za vhodné převést na jiné subjekty. V návaznosti na závěry mezirezortní komise zřízené MF v dané záležitosti bude systém centralizovaného oznamování uvažovaných odprodejů upřesněn.</p> <p>Zveřejňování odprodeje nepotřebného movitého i nemovitého majetku MŠMT je od 30. 6. 2011 realizováno na internetových stránkách www.msmt.cz v rubrice „Ministerstvo“ - „Odprodej movitého a nemovitého majetku MŠMT“.</p>

Gestor:	Ministerstvo vnitra
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn průběžně.

Způsob plnění úkolu:	Prodej nepotřebného majetku MV je od 7. 3. 2011 v nové podobě zveřejňován na oficiálním serveru MV www.mvcr.cz , nemovitosti též na www.zsmv.cz a www.reality.cz .
Odůvodnění:	<p>Splnění úkolu bylo zabezpečeno zveřejňováním prodeje nepotřebného majetku státu (tj. movitého i nemovitého bez ohledu na cenu) na oficiálním serveru MV www.mvcr.cz v rubrice „Nabídky a zakázky“ – „Nabídka majetku“. Ke zlepšení prezentace byla nabídka nemovitostí určených k odprodeji zveřejňována ještě na dalších serverech, konkrétně na serveru Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra www.zsmv.cz a veřejném realitním serveru Reality.cz www.reality.cz. Dne 7. 3. 2011 bylo v rezortu MV vyhlášeno takovéto první sjednocené kolo výběrového řízení na odprodej nepotřebného nemovitého majetku, v němž jsou společně prezentovány veškeré aktuálně odprodávané nemovitosti. Dne 18. 4. 2011 bylo v rezortu MV vyhlášeno druhé sjednocené kolo výběrového řízení na odprodej nepotřebného nemovitého majetku, v němž jsou rovněž společně prezentovány veškeré aktuálně odprodávané nemovitosti. Třetí sjednocené kolo výběrového řízení bylo vyhlášeno dne 23. 5. 2011 a v současném období probíhá čtvrté sjednocené kolo výběrového řízení, které bylo vyhlášeno na období od 1. 7. 2011 do 25. 8. 2011.</p> <p>Před datem 7. 3. 2011 byly nabídky movitého i nemovitého majetku zveřejňovány organizačními složkami státu a příspěvkovými organizacemi zřízenými MV nebo organizačními složkami státu, ke kterým MV vykonává zřizovatelské funkce, na jejich internetových stránkách, včetně inzerce v lokálním a celorepublikovém tisku.</p>

Gestor:	Ministerstvo zahraničních věcí
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nemovitého a movitého majetku v ústředí MZV nad hodnotu 40 000 Kč a prodej veškerého nemovitého a movitého majetku nad hodnotu 200 000 Kč na ZÚ ČR v zahraničí je od 4. 7. 2011 zveřejňován na oficiálních stránkách www.mzv.cz .
Odůvodnění:	<p>MZV má v nákupu nebo prodeji movitého a především nemovitého majetku zvláštní postavení vzhledem k působení v různých zemích po celém světě. Při prodeji vlastních nemovitostí v zahraničí se postupuje dle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, a dále dle metodiky MF. MZV připravuje v rámci prodeje nepotřebných nemovitostí po uzavřených zastupitelských úřadech České republiky v zahraničí (ZÚ) spuštění informačního bloku na svých internetových stránkách.</p> <p>MZV každý případ nepotřebného (nadbytečného nebo zastaralého majetku) řeší individuálně s tím, že primárně je ve smyslu § 14 zákona č. 219/2000 Sb. rozhodnuto o nadbytečnosti a nepotřebnosti majetku pro MZV. Následně je tento majetek nabídnut v širší nabídce ostatním rezortům (ostatním</p>

	<p>organizačním složkám státu) a jim podřízeným organizacím. V případě, že žádná organizační složka neprojeví o nabízený majetek zájem, je přistoupeno k úplatnému převodu majetku, tj. majetek je nabízen za cenu v místě a čase obvyklou, resp. nejvyšší nabídce. K ceně majetku je soudním znalcem zpracován znalecký posudek. Následně je rozhodnutí o vyřazení majetku předloženo likvidační komisi MZV, která odprodej schválí nebo jako nevhodný odmítne.</p> <p>U hmotného majetku nad 40 000 Kč MZV k prodejm v ústředí nepřistupuje z důvodu snahy využívat inventář maximálně možnou dobu, tj. po celou dobu životnosti až do úplného opotřebení, resp. do doby, kdy přestane sloužit svému účelu.</p> <p>Na ZÚ k prodejm movitého majetku dochází většinou při jejich rušení. Majetek je v širší nabídce nabízen jiným ZÚ v dané zemi či v okolních zemích. V případě potvrzeného nezájmu je tento majetek oceněn, přičemž pro rozhodnutí je požadován kvalifikovaný odhad, resp. odborný posudek specializovaných firem atp. K vlastnímu prodeji je přistoupeno po výběrovém řízení, kdy je požadován výběr alespoň ze třech zájemců s tím, že majetek je odprodán tomu, který nabídne nejvyšší cenu. Při jakémkoli prodeji je důraz kladen na průhlednost.</p> <p>Ve všech fázích vyřazování majetku odprodejem je dodržována zásada odborného a hlavně komisionálního přístupu k prodeji. Ceny jsou stanovovány tak, aby byly reálné. Při jejich stanovování se spolupracuje se soudními znalci a odbornými odhadci, vlastní odprodej je realizován formou výběrových řízení a pro vlastní rozhodování jsou zřizovány komise složené z pracovníků ZÚ a o odprodejích majetku při závěrečném rozhodnutí rozhoduje likvidační komise MZV.</p>
--	--

Gestor:	Ministerstvo zdravotnictví
Stav plnění úkolu:	Úkol není možno plnit.
Způsob plnění úkolu:	Rezort zdravotnictví nedisponuje zbytným veřejným majetkem.
Odůvodnění:	Pokud MZd má nějaký zbytný majetek, je převeden bezúplatně na některou přímo řízenou organizaci, která o něj projeví zájem.

Gestor:	Ministerstvo zemědělství
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn průběžně.
Způsob	Nabídky prodeje majetku jsou od 2. 5. 2011 uveřejňovány na internetových

plnění úkolu:	stránkách www.mze.cz (www.eAGRI.cz).
Odůvodnění:	<p>Zveřejňování prodeje veřejného majetku v působnosti MZe je od 2. 5. 2011 zabezpečeno prostřednictvím internetových stránek MZe www.mze.cz, resp. www.eAGRI.cz v rubrice „Úřední desky“. Je uvažováno zveřejnění již realizovaných prodejů nebo bezúplatných převodů majetku s tím, že dosud není vyjasněno, jaká historie těchto prodejů bude zveřejněna. Současně budou na internetových stránkách MZe zveřejněna základní pravidla a postupy při prodeji/převodu tohoto majetku. Zda budou zveřejněny všechny prodeje majetku nebo pouze vybraná část od určitého limitu (hodnoty), nebylo dosud rozhodnuto.</p> <p>Tento úkol bude řešen formou externího spolupracovníka, jehož úkolem, kromě výše uvedeného, bude komplexní koordinace protikorupčních opatření v rezortu.</p>

Gestor:	Ministerstvo životního prostředí
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého majetku na internetových stránkách MŽP www.mzp.cz a na centrální adrese.
Odůvodnění:	Riziko korupce se eliminuje elektronizací agendy. Všechny uvažované nebo plánované prodeje nepotřebného majetku MŽP jsou v rámci protikorupční politiky nabízeny, s výjimkou automobilů (jsou prodávány komisním prodejem přes autobazary), s dostatečným časovým předstihem na elektronické úřední desce MŽP www.mzp.cz v rubrice „Prodej majetku“, a také na internetových stránkách centrální adresy.

Gestor:	Český báňský úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného majetku na webu státní báňské správy www.cbusbs.cz a její průběžná aktualizace.
Odůvodnění:	Na veřejně přístupných internetových stránkách státní báňské správy www.cbusbs.cz v rubrice „O úřadu“ – „Státní báňská správa“ byl zřízen odkaz „Nepotřebný majetek“, který obsahuje příslušné organizační pokyny a specifikaci nepotřebného movitého majetku. ČBÚ nedisponuje žádným nepotřebným nemovitým majetkem. Nabídka ČBÚ zahrnuje nepotřebný

	majetek bez omezení jeho hodnoty.
--	-----------------------------------

Gestor:	Český statistický úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku nad hodnotu 200 tisíc Kč od 6. 4. 2011 na internetových stránkách www.czso.cz .
Odůvodnění:	Zamýšlený či plánovaný prodej majetku nad hodnotu 200 tisíc Kč je od 6. 4. 2011 zveřejňován na internetových stránkách úřadu www.czso.cz v rubrice „Prodej veřejného majetku“ na základě Rozhodnutí předsedkyně ČSÚ č. 10/2011 o stanovení hranice hodnoty prodáváného veřejného majetku. Cenová hranice byla navržena tak, aby nebyly zveřejňovány drobné položky prodeje majetku.

Gestor:	Český telekomunikační úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného veřejného majetku od 1. 4. 2011 na internetových stránkách www.ctu.cz a jejich průběžná aktualizace
Odůvodnění:	Oznámení o zamýšleném prodeji nepotřebného majetku, o který neprojevily ostatní organizační složky státu zájem, jsou s dostatečným předstihem zveřejňována na www.ctu.cz v sekci „ČTÚ on line“ – „Nabídky nepotřebného majetku“.

Gestor:	Český úřad zeměměřický a katastrální
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji (bez ohledu na jeho hodnotu) je od 1. 4. 2011 prováděno ve formátu pdf na internetových stránkách jednotlivých organizačních složek státu v rezortu ČÚZK v rámci domény www.cuzk.cz .
Odůvodnění:	Úkol byl v rezortu ČÚZK organizačně zajištěn vydáním <i>Opatření předsedy, kterým se stanovují pravidla zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji</i> , č.j.: ČÚZK 3910/2011-13 ze dne 15. 3. 2011. Toto

	opatření nabylo účinnosti dnem 1. 4. 2011. Povinnost zveřejňovat nabídky nepotřebného majetku se týká veškerého movitého a nemovitého majetku (bez ohledu na jeho hodnotu), který je pro stát trvale nepotřebný a o jehož prodeji rozhodl vedoucí příslušné organizační složky státu. Nabídka musí být zveřejněna minimálně deset pracovních dnů před ukončením lhůty pro podání nabídek na odkoupení nepotřebného majetku. Příslušné organizační složky státu zveřejní nabídku nepotřebného majetku ve formátu pdf na svých internetových stránkách v rámci domény www.cuzk.cz v rubrice „Nabídka majetku“ a současně také tuto nabídku vyvěsí v listinné podobě i na své úřední desce. Bude-li se nějaká nabídka k prodeji týkat i nemovitého majetku, bude navíc zveřejněna i na centrální adrese www.centralniadresa.cz .
--	--

Gestor:	Energetický regulační úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu www.eru.cz a v součinnosti s místními ÚSC (kraj, město) na jejich internetových stránkách a úředních deskách.
Odůvodnění:	<p>Úkol je plněn průběžně tak, že pokud se stane majetek státu nepotřebným (o nepotřebnosti rozhodne písemně předseda ERÚ) a v rámci širší nabídky o něj neprojeví zájem žádný subjekt v rámci státu, je nabízen jiným právnickým nebo fyzickým osobám.</p> <p>Majetek (dosud se jednalo pouze o movité věci), o které neprojevily zájem jiné organizační složky, státní organizace ani jiné osob, ERÚ nabízí k prodeji v souladu s příslušnými ustanoveními vyhlášky č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů. ERÚ zveřejňuje nabídky nepotřebného majetku na svých internetových stránkách www.eru.cz v rubrice „Nabídky a zakázky“ – „Nabídka majetku“ a v součinnosti s Krajským úřadem kraje Vysočina a Magistrátem města Jihlava na jejich internetových stránkách a úředních deskách. S ohledem na povahu nepotřebného majetku jsou zároveň zpravidla elektronicky oslovováni přímo potenciální kupci v regionu (např. nepotřebná výpočetní technika - školy, organizace pracující s dětmi a mládeží). Termín pro přihlášení zájemců určuje úřad v souladu s citovanou vyhláškou tak, aby jeho délka nepřesahovala jeden měsíc, pokud povaha prodávané věci nebo předpokládaný okruh zájemců neodůvodňují stanovení doby delší. Tento postup je praktikován od roku 2007. V roce 2010 nevydal ERÚ rozhodnutí o nepotřebnosti majetku, který by byl způsobit k prodeji.</p> <p>V prvním pololetí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku v celkové evidenční hodnotě 924 599 Kč. Jednalo se o havarované vozidlo a pojišťovna prostřednictvím aukčního portálu zajistila potenciálního kupce, který havarované auto odkoupil za cenu rozdíl mezi tržní cenou vozidla a pojistným plněním pojišťovny, tj. v konkrétním případě za 222 100 Kč.</p>

Gestor:	Národní bezpečnostní úřad
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování případného prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu www.nbu.cz .
Odůvodnění:	NBÚ aktuálně neuvažuje ani neplánuje prodej žádného veřejného majetku. V případě změny této skutečnosti bude nabídka prodeje majetku zveřejněna na internetových stránkách www.nbu.cz .

Gestor:	Správa státních hmotných rezerv
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování veškerého prodeje veřejného majetku od roku 2008 na internetových stránkách www.sshr.cz .
Odůvodnění:	<p>Zveřejňování prodeje veřejného majetku (majetku státu, s nímž je SSHR, jako organizační složka státu, příslušná hospodařit) se průběžně plní v závislosti na existenci nepotřebného majetku, s nímž je příslušná hospodařit podle zákona č. 97/1993 Sb., o působnosti SSHR, ve znění pozdějších předpisů.</p> <p>S SHR již plní uvedený úkol v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, a prováděcí vyhláškou k uvedenému zákonu č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, a se Směrnicí předsedy SSHR č. 15 ze dne 5. 9. 2007 „Zásady, pravidla a postupy hospodaření s majetkem státu v rámci SSHR“, ve znění Směrnice č. 7 ze dne 25. 3. 2010. Směrnice si klade za cíl zajistit ochranu majetku státu a jeho účelné a hospodárné využívání k plnění funkce státu a k výkonu činností stanovených SSHR zákonem č. 97/1993 Sb., o působnosti SSHR. Postup v souladu se směrnicí zajišťuje transparentnost procesu nakládání s nepotřebným majetkem, kdy pro prodej majetku je určující jeho nejvyšší nabídková cena.</p> <p>Úkol je tedy plněn průběžně – pro SSHR se jedná o trvalý úkol od února roku 2001, kdy nabyla účinnost vyhláška č. 62/2001 Sb. Nabídky veškerého majetku státu, s nímž je SSHR příslušná hospodařit a který se stal pro SSHR z různých důvodů nepotřebným nebo neupotřebitelným, jsou průběžně uveřejňovány od začátku roku 2008 na internetových stránkách SSHR www.sshr.cz v rubrice „Prodej majetku“, která se dále člení na „Nabídky majetku“ a „Nemovitosti“.</p>

Gestor:	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit.
Způsob plnění úkolu:	SÚJB nakládání s majetkem státu formou prodeje v dohledné době neplánuje. Přesto bylo započato s doplněním event. revizí vnitřního předpisu, a to Směrnice 055/2006, která upravuje správu a hospodaření se státním majetkem v SÚJB.
Odůvodnění:	SÚJB nakládání s majetkem formou prodeje neplánuje, přesto budou zahájeny práce na doplnění příslušného vnitřního předpisu Směrnice 055/2006 tak, aby tato povinnost zveřejnění prodeje a její případná aplikace byla v budoucnu zařazena do kroků, které zákon s touto formou nakládání s majetkem předpokládá.

Gestor:	Úřad pro ochranu osobních údajů
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit.
Způsob plnění úkolu:	V případě prodeje nepotřebného majetku bude nabídka zveřejněna na www.uoou.cz .
Odůvodnění:	ÚOOÚ v roce 2011 (od ledna do června) neprodal žádný majetek a ani se k tomu nechystá. Do budoucna bude respektována povinnost zveřejňování povinných údajů v této věci na internetových stránkách www.uoou.cz .

Gestor:	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit.
Způsob plnění úkolu:	Pokud by došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej zveřejnit na www.compet.cz .
Odůvodnění:	ÚOHS vzhledem k charakteru své činnosti neprovádí prodej veřejného majetku. Pokud se ÚOHS zbavuje majetku, který se stal nepotřebným (např. použitý nábytek, vyřazený vozový park), děje se tak téměř výhradně formou bezúplatného převodu na jiné organizační složky státu. V uplynulých cca pěti letech došlo k prodeji soukromým osobám pouze v případě vyřazené kancelářské techniky, o kterou pro její zchátralost žádná organizační složka státu neprojevila zájem. I v tomto případě se jednalo o marginální finanční částky.

	Pokud by však v praxi ÚOHS došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej transparentně zveřejnit na vlastních internetových stránkách www.compet.cz či jiném oficiální serveru.
--	--

Gestor:	Úřad průmyslového vlastnictví
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Na centrální adrese provozované Českou poštou, s.p. (www.centralniadresa.cz) jsou zveřejňovány nabídky prodeje veškerého majetku, který je pro ÚPV nepotřebný. Uvedený postup je aplikován pro všechny případy od roku 2009.
Odůvodnění:	ÚPV postupuje v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, v souladu s vyhláškou č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu se Směrnicí o způsobech a podmínkách hospodaření s majetkem ÚPV. Rozhodnutím předsedy ÚPV o nepotřebnosti majetku se ukládá řediteli ekonomického odboru zajistit příslušný postup dle výše uvedených předpisů. Součástí tohoto postupu je i zveřejnění nabídky na prodej pro ÚPV nepotřebného majetku na centrální adrese (jedná se o veškerý nepotřebný majetek bez omezení výše jeho ceny).

Gestor:	Úřad vlády České republiky
Stav plnění úkolu:	Nebyla příležitost plnit; případné splnění je zajištěno.
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku bude prováděno na internetových stránkách www.vlada.cz .
Odůvodnění:	Ve sledovaném období za předchozí čtvrtletí nedošlo k prodeji majetku z kapitoly ÚV v rámci veřejnosti. V případě, že se tak v budoucnu stane, bude nabídka zveřejněna na www.vlada.cz v rubrice „ <i>úřad vlády</i> “.

1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně

případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • vytvořena odborná pracovní skupina • shromažďování podkladů
Odůvodnění:	<p>MV začalo jednak shromažďovat podklady potřebné k vyhotovení analýzy (odborná literatura, zahraniční články, doporučení mezinárodních pracovních skupin), a jednak vytvořilo odbornou pracovní skupinu pro přípravu analýzy. Skupinu tvoří zástupci vybraných odborů MV, ÚOKFK SKPV PČR, MPSV, MS, ÚOOÚ, NNO (TIC, Otevřená společnost o.p.s., Nadační fond pro boj proti korupci), Českého komitétu pro vědecké řízení, jakož i zástupci soukromých společností (Siemens s.r.o. jakožto člen Česko-německé obchodní a průmyslové komory, IBM Česká republika, TESCO Stores ČR a.s.). Dne 21. 6. 2011 se uskutečnilo jednání se zástupcem TIC a byl domluven další postup společných prací, neboť pro TIC je whistleblowing jedno ze stěžejních témat, které bude v následujících měsících zpracovávat v rámci připravovaného projektu, a proto byla domluvena vzájemná koordinace činností. Během srpna 2011 začne intenzivní práce pracovní skupiny na vlastní analýze.</p> <p>Po zmapování jednotlivých aspektů problematiky bude vytvořena analýza s návrhy na legislativní i nelegislativní řešení popsaných nedostatků, jejímž cílem bude stanovit návrhy legislativního řešení možností zlepšení ochrany oznamovatelů korupce.</p>

1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi

<u>Gestor</u> : všechny ústřední správní úřady
<u>Termín</u> : průběžně
<u>Indikátor plnění</u> : podporovat relevantní a efektivní činnost nestátních neziskových organizací zabývajících se bojem proti korupci, resp. spolupracovat s nimi.

Gestor:	Generální ředitelství cel
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Účast na školeních pořádaných nestátní neziskovou organizací.

Odůvodnění:	<p>Zástupci CS ČR se účastní seminářů a školení pořádaných nebo spolupořádaných NNO. V roce 2008 byly na GŘC pro zaměstnance CS ČR uspořádány dva kurzy na téma „<i>Odhalování a prevence podvodů a korupce</i>“ a „<i>Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě</i>“. Kurzy zajišťovala TIC, fakturovaná částka činila celkem 36 000 Kč.</p> <p>GŘC je připraveno dle svých možností k další spolupráci s NNO. GŘC je organizační složkou státu a účetní jednotkou. Rozpočet CS ČR může zahrnovat pouze výdaje související s činnostmi vymezenými ve zřizovací listině, případně stanovenými jí zákonem, kterým byla zřízena. Přímá finanční podpora NNO není proto možná.</p>
-------------	--

Gestor:	Ministerstvo dopravy
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně, tj. celoročně.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátní neziskovou organizací.
Odůvodnění:	<p>MD spolupracuje trvale při plnění úkolů v oblasti boje proti korupci s TIC. Spolupráce spočívá v pořádání školení na MD, kde přednáší zástupci TIC, a v účasti na školeních a seminářích pořádaných přímo TIC. MD konzultovalo např. s TIC přípravu „<i>Vnitřního protikorupčního auditu zaměřeného na rizika uvedená jednotlivými odbornými útvary v Resortním interním protikorupčním programu na rok 2010</i>“.</p> <p>V roce 2010 uspořádalo MD ve spolupráci s TIC školení pro zaměstnance MD a organizací v rezortu, kterého se zúčastnilo 46 zaměstnanců. Cena školení včetně DPH byla 14 400,- Kč. V roce 2011 (prozatím) se zúčastnili 3 zaměstnanci MD školení TIC „<i>Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě</i>“, které pořádal Institut pro veřejnou správu Praha. Cena za jednoho účastníka byla 850,- Kč. Některé semináře a twiningové programy, které pořádá TIC, byly bezplatné, např. problematika whistleblowingu a ochrany oznamovatelů.</p>

Gestor:	Ministerstvo financí
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s občanskými sdruženími - Občané za svá práva, Občané proti bezpráví a TIC.
Odůvodnění:	Pro zefektivnění boje proti korupci byla navázána součinnost s NNO, která je zaměřena zejména na řešení konkrétních případů korupce směřujících

	do působnosti rezortu financí. Krom toho bylo poskytnuto i právní poradenství a došlo k výměně poznatků a zkušeností k dané oblasti.
--	--

Gestor:	Ministerstvo kultury
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátní neziskovou organizací v oblasti kontroly hospodaření a nakládání s majetkem.
Odůvodnění:	<p>Na smluvním základě a v souladu s mezinárodně uznávanými standardy byli pracovníci TIC externími experty v pověřené skupině kontrolujících při veřejnosprávní kontrole vykonané v rezortu MK.</p> <p>V rámci standardní metodiky veřejnosprávní kontroly (zákon č. 320/2001 Sb., zákon č. 552/1991 Sb.) mohla být využita znalostní báze TIC v souvislosti s prověřením nesrovnalostí a s podezřením na korupční jednání u kontrolované osoby.</p> <p>Spolupráce s TIC v uvedené kontrolní akci byla jednorázová. Pro její zajištění v uvedené kontrolní akci MK uzavřelo s TIC smlouvu o monitoringu auditu, a to v rámci veřejné zakázky malého rozsahu. Ve smlouvě byla stanovena sazba za člověkohodinu 500,- Kč a celková fakturovaná částka byla stanovena na základě výkazu hodin.</p> <p>Ve 2. čtvrtletí 2011 byla spolupráce s NNO uskutečňována pouze v rozsahu odkazu na protikorupční linku 199 na internetových stránkách MK.</p>

Gestor:	Ministerstvo obrany
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Dlouhodobá spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi.
Odůvodnění:	<p>Podporu a spolupráci NNO ze strany MO dokumentují společná jednání (posouzení korupčních rizik akvizičního procesu, příprava Bílé knihy), přednášky a semináře pro pracovníky MO provedené lektory NNO (např. v roce 2010 a v 1. čtvrtletí roku 2011 MO nakoupilo služby od NNO v částce 15 000,- Kč). MO spolupracuje např. s TIC a Oživení o.s.</p> <p>Za 2. čtvrtletí 2011 žádná strana ve sledovaném období neiniciovala společné jednání.</p>

Gestor:	Ministerstvo práce a sociálních věcí
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	MPSV nemá možnost finančně podporovat NNO. MPSV od nich neobdrželo žádný požadavek na jinou formu podpory nebo spolupráci.

Gestor:	Ministerstvo pro místní rozvoj
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátními neziskovými protikorupčními organizacemi.
Odůvodnění:	V roce 2009 probíhala spolupráce s organizací Otevřená společnost o.p.s. při řešení problematiky InfZ. V roce 2011 proběhla oponentura TIC u novelizace ZVZ. MMR finančně nepodporuje NNO. MMR monitoruje činnost NNO především v podobě jejich mediálních vyjádření.

Gestor:	Ministerstvo průmyslu a obchodu
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Faktická pomoc při řešení konkrétních problémů či případů (nikoliv finanční).
Odůvodnění:	Konkrétní přímá spolupráce zde není, MPO je připraveno ke spolupráci v případě, že se na něj některá z NNO obrátí. Náměstek pro zahraniční obchod, případně jím pověřený pracovník, se zúčastňuje akcí NNO zabývajících se bojem proti korupci, na které je zván. Jedná se např. o semináře pořádané TIC ve spolupráci se zastupitelskými úřady USA, Velké Británie nebo SRN v Praze (naposledy to byl seminář k mezinárodním právním nástrojům boje proti korupci za účasti předních expertů těchto zemí). Sekce zahraničního obchodu MPO uspořádala v únoru 2011 ve spolupráci

	s Britskou obchodní komorou v Praze a Svazem průmyslu a dopravy ČR pro českou podnikatelskou sféru seminář o novém britském protikorupčním zákonu s extraterritoriální působností (UK Bribery Act 2010). Teritoriální pracovník sekce 07000 zajišťuje pro firmy operující na britském trhu navazující doplňující informace.
--	---

Gestor:	Ministerstvo spravedlnosti
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce při řešení otázek ohledně veřejných zakázek a PPP projektů.
Odůvodnění:	Prostřednictvím rezortu spravedlnosti není realizována přímá finanční podpora NNO. Úkoly jsou v případě potřeby řešeny spoluprací s těmito organizacemi formou odpovědí na dotazy týkající se problematiky veřejných zakázek či PPP projektů. Obdobným způsobem spolupracují i jednotlivé odbory a oddělení zabývající se kontrolní činností, příp. stavebním dohledem nad organizačními jednotkami Vězeňské služby ČR i ostatní složky rezortu spravedlnosti. Za podporu NNO lze považovat i vzdělávací akce pořádané NNO pro rezort spravedlnosti (plněno mj. v rámci úkolu 4.7).

Gestor:	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Spolupráce s nestátními neziskovými protikorupčními organizacemi. • V případě, že se na MŠMT obrátí se žádostí o podporu NNO zabývající se bojem proti korupci, MŠMT na vyžádání vždy poskytne potřebnou podporu.
Odůvodnění:	<p>Jelikož se nejedná o nový úkol (spolupráce s protikorupčními organizacemi vycházela z předchozí protikorupční strategie), v RIPPu je uloženo ředitelce odboru interního auditu „Dohodnout s těmito organizacemi způsob, formu a rozsah spolupráce“, a to průběžně s kontrolním termínem k 31. 12.</p> <p>Dosavadní spolupráce s TIC se v minulosti realizovala opakovaně lektorsky zajišťovanými semináři „Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě“ pro zaměstnance MŠMT a přímo řízených organizací. Za konzultační a poradenskou činnost bylo TIC v roce 2010 zapláceno 19 800 Kč. Konzultace se záměrem najít další možnosti spolupráce probíhaly s neziskovou organizací Oživení, o.s., se závěrem možného přizvání této NNO ke spolupráci při případném provádění protikorupčního auditu.</p>

Gestor:	Ministerstvo vnitra
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně = každoročně jsou nestátním neziskovým organizacím poskytovány dotace na protikorupční projekty. Pro rok 2011 je již splněn .
Způsob plnění úkolu:	Finanční podpora projektů nestátních neziskových organizací.
Odůvodnění:	<p>MV vyhláší každoročně výběrový dotační program „Prevence korupčního jednání“, přičemž dotace jsou poskytovány NNO na projekty, jejichž cílem je: boj proti korupci, seznamování veřejnosti s charakterem a projevy korupce, posilování odmítavého postoje veřejnosti vůči korupčním praktikám, vytváření poradenské infrastruktury pro občany, kteří se setkali s korupční situací a poskytování poradenství, pořádání akcí pro občany či orgány veřejné správy k problematice korupce.</p> <p>V roce 2011 byly Ministerstvem vnitra v rámci dotačního programu „Prevence korupčního jednání“ podpořeny celkovou částkou 3 410 686,- Kč následující projekty:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Transparency International - Česká republika, o. p. s.: Provozování právní poradny v roce 2011 (2 000 000 Kč), • Oživení, o. s.: Společná protikorupční platforma 2011 (643 271 Kč), • Ekologický právní servis, o. s.: Posilování a podpora místních iniciativ v protikorupčních aktivitách (307 560 Kč), • Čmelák – Společnost přátel přírody: Společně a efektivně proti korupci 2011 (401 600 Kč), • Otevřená společnost, o. p. s.: Otevřete.cz – Infoliga (58 255 Kč).

Gestor:	Ministerstvo zahraničních věcí
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně = každoročně. Pro rok 2011 je již splněn .
Způsob plnění úkolu:	Finanční podpora projektů nestátních neziskových organizací. Nejedná se však o boj proti korupci v ČR, ale v jiných zemích.
Odůvodnění:	<p>MZV vyhláší každoročně dotační program „<i>Transformační spolupráce</i>“, zaměřený na podporu demokracie a transformace v prioritních zemích. V rámci tohoto programu byla v letošním roce, podobně jako v letech předchozích, podpořena společnost TIC, která realizuje projekty v Gruzii a na Ukrajině, částkou 1 634 000 Kč. V ČR MZV žádné relevantní aktivity nefinancuje.</p> <p>Po nabytí platnosti zákona č. 151/2010 Sb., o zahraniční rozvojové spolupráci</p>

	a humanitární pomoci, je v gesci MZV také dotační titul „Účelová dotace NNO v rámci poskytnutí humanitární pomoci“. Žádná z protikorupčních NNO není v této oblasti činná a o takto zaměřenou dotaci se neucházela.
--	---

Gestor:	Ministerstvo zdravotnictví
Stav plnění úkolu:	Úkol není možno plnit.
Způsob plnění úkolu:	Rezort zdravotnictví nepodporuje žádné neziskové protikorupční organizace.
Odůvodnění:	Pokud se na MZd obrátí NNO, ministerstvo v rámci možností poskytuje řádnou spolupráci. Finanční podpora není realizována.

Gestor:	Ministerstvo zemědělství
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátní neziskovou protikorupční organizací.
Odůvodnění:	<p>MZe úzce spolupracuje s TIC, která byla přizvána, aby se podílela na poradenství z hlediska posouzení transparentnosti zakázky, korupčních rizik, účinnosti kontrolních mechanismů a míry otevřenosti při zadávání veřejné zakázky na provádění lesnických činností. Tato spolupráce je průběžná a bylo na ni vyčleněno 1,5 mil. Kč.</p> <p>MZe zvažuje možnost zapojení NNO při koordinaci protikorupčních opatření v rezortu. NNO by mělo zajišťovat metodickou a právní podporu v rámci celého projektu, včetně realizace protikorupčních školení. Výhodou tohoto řešení by byla zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> • neexistence jakýchkoliv osobních nebo pracovních vazeb na zaměstnance MZe – zajištění objektivitu a nediskriminačního postupu a jednání, • znalost při implementaci účinných protikorupčních opatření doporučených NNO a dále doporučeními GRECO, OSN, RE, atd., • implementace „best practices“ dle vlastních zkušeností z jiných oblastí veřejné správy. <p>MZe podpoří projekty či poradenské aktivity neziskového sektoru vedoucí k naplnění Strategie, a to zejména směrem k organizacím, vůči kterým vykonává roli zakladatele, tak samozřejmě i uvnitř úřadu.</p>

Gestor:	Ministerstvo životního prostředí
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce MŽP s nestátními neziskovými organizacemi v rámci rozvoje občanské společnosti a zprůhlednění činnosti veřejné správy v oblasti životního prostředí.
Odůvodnění:	MŽP je národním kontaktním centrem pro Aarhuskou úmluvu, která je nástrojem pro zprůhlednění činnosti veřejné správy v oblasti životního prostředí a je i nástrojem boje proti korupci. MŽP spolupracuje v oblasti implementace Úmluvy s NNO: Zelený kruh, Ekologický právní servis a PILA, které se zabývají zapojováním veřejnosti do rozhodování ve věcech životního prostředí a soudní ochranou v této oblasti. Finanční podpora NNO ze strany MŽP není realizována.

Gestor:	Český báňský úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	ČBÚ a obvodní báňské úřady nemají zákonnou možnost (např. formou dotací) podporovat činnost NNO zabývajících se bojem proti korupci. Za sledované období nebyl ČBÚ, resp. obvodní báňské úřady, těmito NNO požádán o spolupráci.

Gestor:	Český statistický úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Nepřímá spolupráce spočívá v tom, že v rámci zvyšování transparentnosti vůči zájmovým skupinám zveřejňuje ČSÚ na svých internetových stránkách texty smluvních vztahů.
Odůvodnění:	V rámci zvyšování transparentnosti vůči zájmovým skupinám zveřejňuje ČSÚ na svých internetových stránkách od 9. 3. 2011 texty nadlimitních smluvních vztahů za roky 2009 a 2010. Druhou částí opatření je zpřístupnění smluv, které byly uzavřeny ještě před rokem 2009, ale jsou důležité a stále platné. Třetí část byla zahájena v červenci 2011, kdy ČSÚ začal na svých internetových stránkách zveřejňovat výzvy veřejných zakázek malého rozsahu a jednacích řízení bez uveřejnění. O tomto záměru byly ze strany ČSÚ neziskové

	protikorupční organizace již informovány.
--	---

Gestor:	Český telekomunikační úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně – každoročně.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi formou provádění průběžných školení zaměstnanců ČTÚ na vybraná témata s protikorupční problematikou.
Odůvodnění:	<p>Účast vybraných zaměstnanců ČTÚ na příslušných seminářích zaměřených na protikorupční problematiku a čistotu veřejné správy, pořádaných společnostmi TIC a dalšími významnými institucemi v dané oblasti. Za danou spolupráci s těmito organizacemi byla ČTÚ vynaložena v letech 2009 a 2010 celková částka ve výši 20 230,- Kč (včetně DPH).</p> <p>Pro rok 2011 jsou plánovány 2 akce, a to seminář TIC v 2. polovině roku 2011 na vybrané téma s protikorupční problematikou a seminář Oživení, o. s. v průběhu měsíce září 2011 na téma „<i>Veřejné zakázky</i>“.</p>

Gestor:	Český úřad zeměměřický a katastrální
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	ČÚZK od roku 2006 každoročně pořádá ve spolupráci s nevládní neziskovou organizací TIC pro zaměstnance rezortu seminář s protikorupční tematikou.
Odůvodnění:	<p>Podle <i>Plánu vzdělávání v resortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního v roce 2011</i> č.j.: ČÚZK 1428/2011-12 ze dne 22. 2. 2011 je do skupinového odborného vzdělávání pro rok 2011 zařazena akce: „<i>Odborný seminář pro vybrané zaměstnance resortu s tematikou boje proti korupci</i>“. Tyto semináře jsou od roku 2006 pořádány ve spolupráci s TIC. V roce 2011 nebyl dosud tento seminář uspořádán a bude uspořádán na podzim (v roce 2010 byla jeho cena 19 200,- Kč včetně DPH).</p> <p>V protikorupčním programu ČÚZK vydaným Opatřením předsedy ČÚZK č.j.: 4605/2003-1 ze dne 29. 9. 2003 je pod bodem B/3 trvale zařazen úkol „<i>Využívat materiály, zkušenosti a informace nevládních organizací z boje proti korupci (např. publikace Transparency International)</i>“. Plnění výše uvedeného protikorupčního programu bylo předsedovi ČÚZK uloženo usnesením vlády ze dne 10. 9. 2003 č. 895.</p>

Gestor:	Energetický regulační úřad
---------	-----------------------------------

Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	V případě požadavku na spolupráci bude dohodnuta forma, popř. způsob konkrétní podpory.
Odůvodnění:	ERÚ nebyl dosud osloven žádnou z NNO a ani nebyl vyzván ke spolupráci. V případě požadavku na spolupráci bude dohodnuta forma, popř. způsob konkrétní podpory. Na internetových stránkách ERÚ je informace o protikorupční lince 199.

Gestor:	Národní bezpečnostní úřad
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	NBÚ finančně nepodporuje žádnou NNO a není ani připravována žádná dohoda o spolupráci s konkrétními NNO.
Odůvodnění:	Ve své činnosti se NBÚ řídí zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Zákon upravuje zásady přístupu k utajovaným informacím a dalším informacím získaným NBÚ při výkonu státní správy. NNO jsou poskytovány informace shodnou formou a ve stejném rozsahu jako ostatní veřejnosti, tedy v rozsahu daném InfZ.

Gestor:	Správa státních hmotných rezerv
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátní neziskovou organizací.
Odůvodnění:	V souvislosti s přípravou nové Směrnice předsedy SSHR o zadávání veřejných zakázek byla oslovena TIC a na základě konzultačního jednání s ředitelem TIC byl návrh Směrnice postoupen TIC k posouzení. Předmětná Směrnice byla vydána dne 30. 5. 2011 s účinností od 1. 6. 2011.

Gestor:	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
---------	--

Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Finanční podpora projektů nestátní neziskové organizace.
Odůvodnění:	SÚJB vyvíjí aktivitu v komunikaci s TIC k uspořádání proškolení vybraných zaměstnanců úřadu, s cílem zvýšit povědomost zaměstnanců o protikorupčních aktivitách v širším kontextu a souvislostech. Dne 27. 4. 2011 se uskutečnil kurz „ <i>Korupce a protikorupční politika ve veřejné správě</i> “, který pro pracovníky SÚJB organizuje TIC. Náklady na tento kurz činily cca 12 000,- Kč.

Gestor:	Úřad pro ochranu osobních údajů
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	ÚOOÚ poskytuje v rámci své působnosti konzultace. Přímá finanční podpora není realizována.

Gestor:	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	ÚOHS v rámci své působnosti na poli hospodářské soutěže, veřejných zakázek, veřejné podpory i významné tržní síly přijímá od NNO podněty k přezkoumání postupu jak soutěžitelů, tak zadavatelů a dalších subjektů. Rovněž těmto organizacím poskytuje součinnost při odpovídání na dotazy a při řešení výkladových problémů v rámci své působnosti. Finanční podpora či přímá spolupráce není realizována.

Gestor:	Úřad průmyslového vlastnictví
---------	--------------------------------------

Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	Připravenost spolupracovat.
Odůvodnění:	S ohledem na činnost ÚPV jako národního patentového a známkového úřadu přichází v úvahu spolupráce v oblasti poskytování průmyslově právních informací a nabídka účasti na různých typech vzdělávacích akcí. ÚPV však dosud nebyl osloven žádnou z NNO a ani nebyl vyzván ke spolupráci.

Gestor:	Úřad vlády České republiky
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období nebyl plněn.
Způsob plnění úkolu:	Pro rok 2011 nejsou na ÚV evidovány žádné požadavky na podporu od nestátní neziskových protikorupčních organizací.
Odůvodnění:	Z kapitoly - Úřad vlády České republiky jsou poskytovány dotace pouze v rámci: <ul style="list-style-type: none"> • Kabinetu zmocněnce vlády pro lidská práva • Vládního výbor pro zdravotně postižené občany • Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky • Rady vlády pro národnostní menšiny • Rady vlády pro záležitosti romské komunity

1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. březen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat a vládě předložit vyhodnocení dosavadního provozu protikorupční linky 199, včetně návrhů směřujících k její podpoře a zvýšení její efektivity.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 6. 4. 2011 (č.j. ÚV: 325/11).
Odůvodnění:	<i>Zpráva o provozu protikorupční linky 199 za období od 1. ledna do 31. prosince 2010</i> byla členy vlády projednána v rámci MPŘ, dne 6. 4. 2011 byl materiál předložen vládě k projednání. Vláda na své schůzi konané dne

	<p>20. 4. 2011 vzala usnesením č. 288 zprávu na vědomí a uložila ministroví vnitra předložit zprávu o provozu linky 199 za rok 2011 do konce března 2012.</p> <p>Na základě výsledků zprávy navázalo MV se současným provozovatelem linky (Oživení, o.s.) úzkou spoluprací v souvislosti s propagací linky, zároveň MV připravuje vyhlášení veřejné zakázky na provoz linky 199 na několik příštích let, čímž bude zajištěna stabilita projektu a možnost dalšího rozvoje.</p>
--	--

1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> průběžně	
<u>Indikátor plnění:</u> průběžně aktualizovat internetové stránky www.korupce.cz .	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn a je plněn průběžně – aktuality a nové dokumenty zveřejňovány bez zbytečného odkladu poté, co jimi MV disponuje.
Způsob plnění úkolu:	Pravidelná aktualizace internetových stránek www.korupce.cz .
Odůvodnění:	<p>Internetové stránky jsou pravidelně aktualizovány. V roce 2010 byl zveřejněn protikorupční manuál pro občany „<i>Společně proti korupci</i>“, byly zveřejněny informace o poradním sboru ministra vnitra pro boj s korupcí. Počátkem roku 2011 byla zveřejněna vládou schválená Strategie, později pak i její anglická verze. Rovněž byl a bude zveřejňován zápis z jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí. Dne 3. 6. 2011 byla zřízena nová rubrika „Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“, v níž lze nalézt jednotlivá znění Strategie, a to včetně aktuálního znění, dále pak Aktualizace Strategie a Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii, vždy s příslušným usnesením vlády. V této rubrice budou postupně zveřejňovány jednotlivé materiály ze Strategie, které vláda již projednala, a to včetně příslušného usnesení; u návrhů zákonů jsou dostupné i důvodové zprávy a úplná znění předpisů s vyznačením navrhovaných změn, případně též Parlamentem ČR schválený zákon.</p>

2. Veřejné zakázky

Legislativní opatření

2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none">– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;
<ul style="list-style-type: none">– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;
<ul style="list-style-type: none">– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;
<ul style="list-style-type: none">– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milión, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;
<ul style="list-style-type: none">– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;
<ul style="list-style-type: none">– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none">– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;
<ul style="list-style-type: none">– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;
<ul style="list-style-type: none">– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;

<ul style="list-style-type: none"> – byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;
<ul style="list-style-type: none"> – povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny;
<ul style="list-style-type: none"> – byla omezena možnost aplikace užších řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;
<ul style="list-style-type: none"> – byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení);
<ul style="list-style-type: none"> – mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;
<ul style="list-style-type: none"> – uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;
<ul style="list-style-type: none"> – byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;
<ul style="list-style-type: none"> – byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;
<ul style="list-style-type: none"> – byl omezen institut důvěrných informací;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů

zajišťující řádnou hospodářskou soutěž.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn částečně.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Materiál byl vládě předložen k projednání dne 11. 5. 2011 (č.j. ÚV: 464/11). • Některé odrážky jsou v řešení.
Odůvodnění:	<p>Pro přípravu návrhu novely ZVZ vznikla poradní skupina ministra pro místní rozvoj složená z expertů 4 ministerstev (MMR, MV, MPO, MF), ÚOHS, NERV, 4 politických stran, předních NNO (TIC a Oživení o.s.) a dalších klíčových odborníků (Asociace pro veřejné zakázky, Česká komora architektů). Skupina při své práci vycházela mj. z 15 opatření subkomise NERV proti korupci a 39 opatření, které přijala Platforma pro transparentní veřejné zakázky. Diskutovaná materie navržených opatření byla rozdělena na 10 tematických okruhů. Každému z okruhů se věnoval tým cca pěti odborníků na dané téma z řad členů pracovní skupiny i přizvaných expertů. Výsledky práce jednotlivých týmů pak byly projednány na plénu pracovní skupiny. Velká část těch opatření, která mají přímý vztah k ZVZ, se v návrhu novely zákona také promítají. Na základě podnětů pracovní skupiny připravilo MMR paragrafové znění návrhu novely ZVZ, které bylo do konce února 2011 přístupné na internetových stránkách www.novelaozakazkach.cz k veřejné diskuzi. Celkem se sešlo na sedm desítek připomínek a podnětů, z nichž naprostá většina měla vysokou kvalitu.</p> <p>Materiál byl do MPŘ rozeslán dne 1. 4. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 29. 4. 2011. Vládě byl materiál předložen ke schválení dne 11. 5. 2011. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 18. 5. 2011 usnesením č. 381. Dne 23. 5. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 370 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Jiří Petřů, návrh byl přikázán k projednání výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a hospodářskému výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 7. 6. 2011 na 19. schůzi.</p> <p>Zásadními tématy novely jsou transparentnost, korupce a maximalizace soutěže. V oblasti <i>transparentnosti</i> jsou navrhovány mj. následující změny: snížení limitu na 1 mil. Kč u veřejných zakázek na dodávky a služby, resp. na 3 mil. Kč u veřejných zakázek na stavební práce, nové uveřejňovací povinnosti (uveřejnění skutečné ceny, smluv a jejich změn, smluv uzavřených na základě výjimek atd.). K <i>protikorupčním opatřením</i> patří prohlášení o střetu zájmů, možnost odstoupení od smlouvy přímo ze zákona. Dále bude jako nové protikorupční opatření zaveden institut významných zakázek, které budou podléhat schválení vlády, resp. zastupitelstvu ÚSC. Další novinkou bude seznam hodnotitelů, vedený MMR, do něž budou zapsány osoby odborně způsobilé hodnotit nabídky. Tito hodnotitelé se pak budou podílet na hodnocení nabídek u významných zakázek. Dále budou před vypsáním těchto zakázek probíhat oponentní řízení. Proti diskriminaci v rámci zadávacího procesu pak stojí nově zavedená povinnost odůvodnit požadovanou</p>

	<p>kvalifikaci. Soutěžní prostředí podpoří např. opatření zavádějící povinnost zrušit zadávací řízení, pokud po posouzení nabídek zbývají k hodnocení méně než 3 nabídky.</p> <p>Ze shora uvedených 26 odrážek však nejsou všechny naplněny, tj. nejsou obsahem návrhu novely zákona, neboť tyto dílčí úkoly se ukázaly nevhodnými pro úpravu v zákoně o veřejných zakázkách. Přesto gestor úkolu požadovaný úkol zabezpečí náhradním způsobem tak, aby byl naplněn protikorupční efekt. Jedná se o tyto odrážky:</p> <ul style="list-style-type: none"> • u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny; • mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou; • uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek. <p>Následující odrážky jsou ve stadiu realizace:</p> <ul style="list-style-type: none"> • byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity - v současnosti probíhá na MMR koncesní řízení na provozovatele elektronických tržišť; • byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení).
--	--

2.2 Využívání centrálních nákupů

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj</p>	
<p><u>Termíny - indikátory plnění:</u></p> <p>1) 31. březen 2011 – předložit vládě analýzu možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat na vybrané komodity výrobků a služeb tzv. centrální nákupy v souladu se zákonem o veřejných zakázkách (využití institutu centrálního zadavatele), se stanovením limitu vlastních dodávek uchazeče jako kvalifikační, popř. hodnotící kritérium pro účast ve veřejné zakázce v jednotlivých komoditách.</p>	
<p>2) 30. červen 2011 – na základě zpracované analýzy předložit vládě ke schválení usnesení týkající se realizace centrálních nákupů (zejména jak postupovat v této záležitosti dále). Součástí usnesení vlády bude i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (zejména územním samosprávám), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity.</p>	
<p>Stav plnění úkolu:</p>	<p>1) Úkol je splněn. 2) Úkol je splněn.</p>
<p>Způsob plnění</p>	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 3. 2011 (č.j. ÚV: 280/11) 2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 6. 2011</p>

úkolů:	(č.j. ÚV: 732/11).
Odůvodnění:	<p>1) Vládě byl dne 29. 3. 2011 předložen materiál pro informaci „Analýza možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity výrobků a služeb“, který představuje dvě varianty centrálního zadávání, a to systém centralizovaného zadávání na národní úrovni nebo systém centralizovaného zadávání na resortní úrovni. Vláda byla s materiálem seznámena na své schůzi konané dne 6. 4. 2011.</p> <p>2) Na základě zpracované analýzy bylo připraveno usnesení týkající se realizace centrálních nákupů Tento materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 6. 2011. V návrhu usnesení „k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy“ se navrhuje schválit Minimální požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek (dále jen „Minimální požadavky“). Správcem centrálního zadávání (koordinace, metodická podpora a monitoring resortních systémů centralizovaného zadávání) má být pověřeno MMR jakožto gestor ZVZ. Zvolená varianta předpokládá zavedení institutu centrálního zadavatele na úrovni jednotlivých resortů ústředních orgánů státní správy, tj. mají být ustanoveny resortní systémy centralizovaného zadávání veřejných zakázek. Tento přístup zohledňuje současnou strukturu výkonu veřejné správy v ČR a umožňuje nastavit především organizační zajištění centralizovaného zadávání dle specifik jednotlivých resortů.</p> <p>Součástí usnesení vlády je i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (hejtmanům, primátorovi hlavního města Prahy, primátorům statutárních měst a starostům obcí), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity (aby postupovali v souladu s Minimálními požadavky). Materiál byla zařazen na program jednání dne 13. 7. 2011, avšak z časových důvodů došlo k odložení jeho projednávání na 20. 7. 2011. Z prvotních informací o výsledků jednání vlády vyplývá, že vláda vzala materiál na vědomí.</p>

2.3 Úprava centrální adresy

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>
1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh legislativní úpravy, směřující k zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.
2) 31. prosinec 2011 - na základě těchto změn připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré informace týkající se prodeje a pronájmu majetku státu nebo územních samospráv, veškeré údaje o poskytnutých dotacích a grantech. Současně navrhnout

příslušné legislativní změny, které stanoví povinnost zveřejňovat údaje na Centrální adrese pro všechny veřejné zadavatele a orgány veřejné moci.	
Stav plnění úkolu:	<p>1) Úkol je plněn průběžně.</p> <p>2) Úkol je řešen.</p>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • novelizace zákonů v působnosti MV, MF a MMR - příprava textů legislativního řešení • jednání, případně korespondence s garanty zabezpečujícími novelizaci zákonů v působnosti jednotlivých rezortů
Odůvodnění:	<p>Splnění úkolu „Úprava centrální adresy“ je odvislé od změn zákonů, které jsou v gesci MV (územní samosprávné celky) a v gesci MF, konkrétně se jedná zejména o zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích. S tím souvisí i zákony o rozpočtových pravidlech a financování ÚSC, které jsou v gesci MF. S majetkem státu je však nakládáno a disponováno i podle celé řady dalších zákonů. Je možno uvést např.</p> <ul style="list-style-type: none"> • zákon č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, • zákon č. 178/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 219/2003 Sb., o uvádění do oběhu osiva a sadby pěstovaných rostlin a o změně některých zákonů (zákon o oběhu osiva a sadby), ve znění zákona č. 444/2005 Sb., a některé další zákony, • zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku (gesce MPO), • zákon č. 95/1999 Sb., o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby a o změně zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (gesce MZe, Pozemkový fond ČR), • zákon č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky (gesce MZe, Pozemkový fond ČR). <p>Z uvedeného plyne, že spolugestorem navrhované úpravy centrální adresy by měly být i další rezorty, v jejichž gesci jsou zákony upravující disponování majetkem státu. Tato otázka bude nadále řešena a případně bude při příští aktualizaci Strategie navrženo doplnění spolugestorů.</p> <p>Primárním faktorem jsou však kapacitní možnosti centrální adresy, kdy stávající kapacita podle dosavadních zjištění neposkytuje dostatečnou rezervu k realizaci záměru ve stanovené šíři (dosavadní průměrný počet zveřejnění na centrální adrese činí cca 20 000 záměrů/rok, podle všeho systém disponuje kapacitní rezervou ve výši cca 25 %); přitom v současné době se odhaduje, že pouze sám rezort MV bude muset zveřejňovat cca 6 300 záměrů ročně. Prověření stávající kapacitní možnosti centrální adresy ve vztahu k plánovanému, resp. předpokládanému nárůstu počtu zveřejnění, a to včetně analýzy případných potřeb úprav centrální adresy (vč. HW a SW) a nákladů na tyto úpravy, se řeší, neboť zodpovězení této otázky musí předcházet legislativním změnám.</p> <p>Dle posledních zjištění je provozní systém centrální adresy nastaven tak,</p>

že může běžně zajistit zpracování 15 000 dokumentů v rozměru A4 za 8hodinovou směnu, tzn. cca 3 800 000 A4/rok. Předpokládaný objem ročního zpracování by - zpřesnění specifikace zpracovávaných dokumentů a dat - pravděpodobně požadoval jen určité změny v databázi systému, dále navýšení jeho výkonu v oblasti dostupnosti, navýšení jeho výkonu ke kvalitnímu a bezpečnému zpracování definovaného objemu dat v daném čase a v neposlední řadě i navýšení výkonu komunikačních kanálů systému.

Posouzení uvedených zjištění, případně jejich dopracování, provádí MV. Po posouzení předmětných podkladů a po konzultaci s Českou poštou, s.p., bylo potvrzeno, že u systému centrální adresa bude potřebné navýšení jeho výkonu v oblasti dostupnosti, v oblasti zpracování dat pro snížení odezev systému a v oblasti komunikační infrastruktury pouze v případě, když bude podstatně navýšen počet uživatelů nebo počet zpracovávaných dokumentů nebo dat. MV v dané věci řeší otázky týkající se předpokládaného objemu zpracovávaných a ukládaných dat v kontextu se lhůtou jejich zveřejnění nebo při nárůstu počtu uživatelů.

Dle vyjádření MF je však z výše popsaného zřejmé, že nárůst informací, které by měly být zveřejňovány na centrální adrese, bude dramaticky enormní.

Centrální adresa byla zřízena v souladu s nařízením vlády č. 168/2000 Sb., o centrální adrese. Nařízení bylo vydáno k provedení zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, a k provedení zákona č. 26/2000 Sb., o veřejných zakázkách. Usnesením vlády ze dne 31. 5. 2000 č. 526 vláda dále rozhodla, že výkonem činností správce centrální adresy bude pověřena Česká pošta, s.p. Zveřejňování informací na centrální adrese probíhá za úplaty, podle § 3 odst. 3 citovaného nařízení vlády č. 168/2000 Sb. „Cena za uveřejnění informací může být nejvýše cenou obvyklou, zahrnující ekonomicky odůvodněné náklady a přiměřený zisk.“ Jak plyne z dosud uvedeného, zmíněná rozhodnutí vlády byla učiněna ještě před vstupem ČR do EU.

S ohledem na výše uvedené je nutné znát stanovisko ÚOHS, zda v případě výše popsaného záměru, tj. využití centrální adresy pro poskytování dalších služeb, se jedná či nejedná o veřejnou zakázku podle ZVZ. Pokud se o veřejnou zakázku jedná, pak je otázkou, zda je takovou zakázku možno bez dalšího, a to přímo právními předpisy, svěřit jednomu ze subjektů působících na trhu. Stejně tak je vhodné, aby ÚOHS alespoň předběžně posoudil zamýšlený postup z hlediska možné kolize s předpisy EU o poskytování veřejné podpory. Pokud v daném případě ÚOHS možné problémy shledá, bylo by vhodné, aby současně doporučil takové kroky, které by nedostatky v zamýšleném postupu odstranily. Odbor 62 MF (Hospodaření s majetkem státu) se v tomto směru na ÚOHS již obrátil – pokud mají být zákony v gesci MF (stejně tak dalších rezortů) navrhovány ke změně, je součinnost ÚOHS zcela nezbytná. MF je toho názoru, že s ÚOHS je nutné spolupracovat i při přípravě tohoto materiálu.

K problematice novelizace právních předpisů upravujících oblasti majetku územních samosprávních celků a majetku státu uvádíme následující:

V oblasti majetku územních samosprávních celků

Zavedení transparentnosti při nakládání s veřejným majetkem ÚSC je řešeno v rámci úkolu 1.1. V rámci tohoto úkolu bude předložena souhrnná, komplexní

novela zákonů o ÚSC, která zajistí transparentnost a zveřejňování údajů o nakládání s nemovitým majetkem. Za MV je úkol plněn připravenou změnou (viz odůvodnění u úkolu 1.1) povinnosti zveřejňovat záměr disponovat nemovitým majetkem též na centrální adrese. Zástupci ÚSC však požadují bezplatné zveřejňování záměrů na centrální adrese nebo za minimální náklady – tato otázka je předmětem jednání. Teze byly dále doplněny o povinnost zveřejňovat vybrané smlouvy uzavřené ÚSC.

V oblasti majetku státu

Již současná právní úprava uvádí zveřejnění na centrální adrese jako jedno z doporučených míst, kde se prezentuje nabídka na převod majetku státu (§ 21 vyhl. č. 62/2001 Sb.).

Stávající právní úprava umožňuje Ministerstvu financí, bez nutnosti zásahu do zákona o majetku státu, změnit znění zmíněného § 21 vyhlášky č. 62/2001 Sb. tak, aby převody majetku státu byly na centrální adrese zveřejňovány povinně. Zveřejňování záměrů na pronájem majetku státu na centrální adrese pak však již vyžaduje změnu zákona o majetku státu.

Aktuální stav prací na plnění bodu 2.3 ve vztahu k majetku státu je takový, že garant úkolu za MV v únoru 2011 zaslal na věcně příslušný odbor 62 MF (Hospodaření s majetkem státu) návrh odpovídajících legislativních změn, a to ve variabilním řešení odpovídajícím uvedenému (tj. úprava vyhlášky č. 62/2001 Sb., nevyžadující změnu zákona o majetku státu, a též i potřebné úpravy v zákoně o majetku státu ke splnění bodu 2.3 ve vztahu k zákonu o majetku státu jako celku).

Na MF probíhá analýza všech dotčených zákonů a právních předpisů a připravuje se návrh potřebných úprav. MF v současné době tak připravuje mj. i komplexní návrh novelizace zákona o majetku státu, jež má být na základě usnesením vlády ze dne 26. 1. 2011 č. 69 předložena vládě v prosinci 2011, ve které bude zveřejňování dispozic majetkem ve vlastnictví státu řešeno.

MV rovněž zaslalo MF podnět k legislativní úpravě zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a to z hlediska zveřejnění dotací poskytovaných v rámci rozpočtových pravidel. Odbor 12 MF (Financování územních rozpočtů a programové financování) připravuje návrh zákonů, týkajících se rozpočtových pravidel tak, aby v nich mimo jiné byla obsažena povinnost zveřejňování dotací poskytovaných v rámci rozpočtových pravidel a dotací poskytovaných územními rozpočty na centrální adrese. **V dané věci MF dále připravuje pro jednání vlády materiál „Návrh protikorupční novely rozpočtových pravidel“ – viz odůvodnění u úkolu 2.4.**

Rekapitulace

Při plnění úkolů v uvedených oblastech vyplývajících z bodu 2.3 (úprava centrální adresy) činí MV maximum proto, aby stanovený termín mohl být dodržen; konečné splnění termínu však nezávisí pouze na práci MV, ale též MF, jež je věcným gestorem za příslušné obecně závazné právní předpisy, **jakož i dalších rezortů, v jejichž gesci jsou zákony upravující**

	disponování majetkem státu. Stejně tak se řeší úzká spolupráce s ÚOHS ohledně otázky, zda využití centrální adresy pro poskytování dalších služeb je či není veřejnou zakázkou, a otázky možné kolize s předpisy EU o poskytování veřejné podpory.
--	--

2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2011 - předložit vládě návrh legislativních změn týkajících se poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu se stanovením obdobných principů jako u veřejných zakázek [obsahujících např. následující principy - uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním a grantovém řízení včetně smluvní dokumentace budou zveřejňovány].	
2) 30. červen 2012 - předložit vládě návrh na obdobnou úpravu zákonů pro oblast dotací, grantů a darů z rozpočtů územních samospráv s tím, aby došlo k minimálnímu administrativnímu zatížení dotčených subjektů.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol nebyl splněn, ale je řešen. 2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Připravený legislativní text novely zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. 2) Návrh věcného záměru novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, resp. novely rozpočtových pravidel.
Odůvodnění:	1) Odbor 11 MF (Státní rozpočet) vypracoval návrh zákona, projednal ho dne 30. 3. 2011 se zástupci spolugestorů (MMR a MPO) a dne 31. 3. 2011 byl návrh předložen všem odborům a samostatným oddělením MF k připomínce. Podle vnitřních předpisů MF návrh zákona musí projít VPŘ a dvakrát poradou vedení (jednou před MPŘ a jednou po něm, tj. před předložením vládě). Dne 9. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 6. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 8. 6. 2011). Dne 29. 6. 2011 se konala vypořádací porada na úrovni náměstků, kteří byli zastoupeni příslušnými pracovníky. Některé zásadní připomínky, které na ní připomínkovatelé obhajovali, zůstaly jako rozpor (o rozporech se bude dále jednat). Podle čl. 5 odst. 8 LPV „nepodaří-li se rozpor odstranit ani na úrovni náměstků, řeší ho člen vlády ... jednáním s vedoucím jiného ústředního orgánu státní správy ... a nepodaří-li se rozpor odstranit ani tímto způsobem, předloží se rozpor ... k rozhodnutí vlády“. Předseda vlády byl požádán o prodloužení lhůty pro splnění úkolu

	<p>do 31. 8. 2011.</p> <p>Připravený návrh obsahuje všechny principy zmiňované ve Strategii, tj. uchazeč o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním řízení včetně žádosti o dotaci s přílohami a včetně rozhodnutí.</p> <p>2) Odbor 12 MF (Financování územních rozpočtů a programové financování) vypracoval návrh věcného záměru zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Materiál byl projednán poradou vedení MF a odeslán do MPŘ. Vypořádání připomínkového řízení bylo předloženo poradě vedení MF. Podle doporučení předsedy LRV nebude věcný záměr předložen vládě a bude připravován přímo legislativní text.</p> <p>Materiál obsahuje i návrhy na úpravu zákona v oblasti poskytování dotací z rozpočtů územních samospráv. Úkol tak bude vyřešen novelou stávajícího zákona současně s jinými opatřeními. Termín pro předložení paragrafovaného znění byl usnesením vlády stanoven na 30. 4. 2012.</p>
--	---

Nelegislativní opatření

2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
<u>Termín:</u> 31. květen 2012	
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • vytváří se pracovní skupina • katalog vzorové dokumentace bude zpracován v návaznosti na přijetí novely ZVZ
Odůvodnění:	<p>Úkol zpracovat katalog vzorové dokumentace bude uložen novelou ZVZ, již vláda schválila usnesením ze dne 18. 5. 2011 č. 381 (viz odůvodnění u úkolu č. 2.1). Příprava vzorové dokumentace bude proto navazovat až na přijatou novelu ZVZ, s jejíž účinností se počítá od 1. 1. 2012.</p> <p>MMR sestavuje pracovní skupinu pro splnění úkolu, v níž budou zástupci tohoto ministerstva, zástupci MPO a zástupci MF. Vlastní práce na plnění úkolu dosud nebyly započaty.</p>

2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín:</u> každoročně do 31. května následujícího kalendářního roku	
<p><u>Indikátor plnění:</u> zpracovat a vládě předložit „Zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice“ obsahující popis fungování systému prostřednictvím vybraného setu indikátorů (např. průměrný počet získaných nabídek, procento prostředků alokovaných prostřednictvím institutu zakázek malého rozsahu atd.); na jejím základě bude možné vyhodnocovat dopady uskutečněných kroků. Tyto indikátory zveřejňovat i na úrovni jednotlivých rezortů, krajů, případně obcí a významnějších státních organizací.</p>	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Příprava materiálu pro jednání vlády.
Odůvodnění:	<p>MMR navrhuje k zadanému termínu Zprávu o stavu veřejných zakázek za rok 2010 nepředkládat a nahradit ji analýzou RIA, která byla zpracována v souvislosti s novelizací ZVZ.</p> <p>MMR od roku 2012 bude vládě každoročně předkládat zprávu o stavu veřejných zakázek, a to vždy za uplynulý rok.</p>

3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR

Legislativní opatření

3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku a trestního řádu, která zefektivní využití stávajícího institutu spolupracujícího obviněného a rozšíří jej o institut upuštění od potrestání za zákonem striktně stanovených podmínek pro obviněného, který zabránil dokonání zločinu spáchaného členy organizované skupiny nebo zásadním způsobem přispěl k usvědčení hlavního pachatele nebo organizátora takového zločinu.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 728/11).
Odůvodnění:	<p>Přípravné práce na paragrafovaném znění probíhaly formou diskuze s rekodifikační komisí pro trestní právo procesní, zástupci NSZ a dále s akademickou obcí zastoupenou prof. Šámalem. Dne 6. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 27. 5. 2011 (připomínky byly zasílány až do 30. 5. 2011). Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 a čeká se na jeho projednání v LRV a následné zařazení na program vlády.</p> <p>Návrh připravovaného zákona obsahuje rovněž i změny týkající se institutu spolupracujícího obviněného. Z důvodu, aby bylo možné uplatňovat institut spolupracujícího obviněného u širšího okruhu trestných činů, navrhuje se umožnit použití institutu spolupracujícího obviněného v řízení o všech zločinech, a nikoli jen o zvláště závažných zločinech, jak je tomu podle dosud platné a účinné právní úpravy. Zároveň se v souladu s PPV a v souladu se Strategií umožňuje, aby mohlo být za splnění zákonných podmínek upuštěno od potrestání spolupracujícího obviněného, pokud spolupracující obviněný zabránil dokonání zločinu spáchaného členy organizované skupiny, ve spojení s organizovanou skupinou nebo ve prospěch organizované zločinecké skupiny, anebo přispěl zásadním způsobem k usvědčení hlavního pachatele nebo organizátora takového zločinu (zároveň jsou však vymezeny situace, kdy takto upustit od potrestání nejde – např. pokud trestným činem spáchaným spolupracujícím obviněným byla úmyslně způsobena smrt).</p>

3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 28. únor 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního řádu spočívající v úpravě podmínek pro využití institutu odposlechů a agenta. Cílem této úpravy je vymezení taxativního okruhu trestných činů korupčního charakteru, na které se bude možnost použití odposlechů a nasazení agenta vztahovat, neboť současná znění § 88 a § 158e trestního řádu jsou nedostatečná.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 28. 2. 2011 (č.j. ÚV: 175/11).
Odůvodnění:	Dne 28. 2. 2011 byl vládě předložen k projednání návrh novely zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudím (trestní řádu), ve znění pozdějších předpisů. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 13. 4. 2011 usnesením č. 255. Dne 28. 4. 2011 byl návrh zákona předložen Poslanecké sněmovně. V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 335 (6. volební období). Zpravodajem byla určena JUDr. Marie Nedvědová, návrh byl přikázán k projednání ústavně-právnímu výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 14. 6. 2011 na 19. schůzi.

3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh legislativního řešení ve smyslu prosazení úpravy účinné do konce roku 2010 tak, aby nedošlo k zúžení okruhu skutkových podstat, u kterých lze přístup k informacím z daňových řízení využít; nová právní úprava rovněž stanoví, která složka Policie ČR a za jakých podmínek bude mít přístup k informacím z daňových řízení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 6. 2011 (č.j. ÚV: 646/11).

Odůvodnění:	Na základě dohody 1. náměstka MF a 1. náměstka MV bylo na jednání s daňovou legislativou MF (gestor plnění úkolu) dosaženo dohody, která zohlednila vládní zadání. Vzhledem k požadavku, aby novela neotvírala daňový řád, bylo dosaženo kompromisu, při němž potřebné oprávnění policie bylo zapracováno jako nové znění do zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (konkrétně v novém § 71a). Jako nosič novely byl zvolen návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů (viz odůvodnění u úkolu č. 3.5).
-------------	--

3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátory plnění:</u> podpořit návrh zákona, kterým bude dokončena transformace služby cizinecké policie s cílem zefektivnit její působení, dokončit převod pobytových agend na Ministerstvo vnitra (zcivilnění pobytové agendy) a nalézt úspory v rozpočtu Policie ČR (např. i snížením nadbytečných služebních míst).	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, byl schválen a publikován ve Sbírce zákonů jako zákon č. 427/2010 Sb. v částce 148 rozeslané dne 30. 12. 2010. • Dnem 1. 1. 2011 převzal OAMP od cizinecké policie pobytové agendy, které byly do 31. 12. 2010 v gesci cizinecké policie (povolování dlouhodobých pobytů, udělování dlouhodobých víz, přechodné pobyty občanů EU a jejich rodinných příslušníků). • K zabezpečení uvedených agend bylo od policie na MV převedeno celkem 521 pracovníků, z toho 269 občanských zaměstnanců. Policisté v počtu 252 byli vysláni k plnění úkolů na MV s dobou vyslání 1 rok. Z 269 občanských zaměstnanců bylo 234 převedeno na OAMP a 35 ve prospěch správního odboru MV, jehož předmětem činnosti je zejména zajišťování činnosti Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců na úseku povolení k dlouhodobému pobytu, přechodných pobytů občanů EU a jejich rodinných příslušníků, trvalému pobytu a dlouhodobých víz. • Z celkového počtu 4 423 systemizovaných pracovních míst Služby cizinecké policie (SCP) v roce 2010 bylo v rámci transformace převedeno k MV 521 SPM (z toho 269 SPM občanských zaměstnanců), v rámci ředitelství SCP zůstalo 986 SPM (z toho 102 SPM občanských zaměstnanců), ve prospěch KŘP bylo převedeno 2 739 SPM (z toho 49 SPM občanských zaměstnanců), 29 SPM občanských zaměstnanců bylo

	<p>převedeno k jiným součástem PP ČR a zrušeno bez náhrady bylo 148 SPM (133 SPM občanských zaměstnanců a 15 SPM policistů).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Delimitace dosud definitivně neukončena, řeší se drobné nedodělky, delimitační komise zřízená pokynem ministra vnitra č. 49 ze dne 5. 11. 2010 nedotažené otázky dořešuje.
Odůvodnění:	<p>Záměr převést agendu dlouhodobých pobytů z policie na ministerstvo má kořeny již před rokem 2000. Usnesením vlády ze dne 19. 7. 2000 č. 733, které však nebylo realizováno, byl ministru vnitra uložen úkol „Převést agendu týkající se povolování pobytu cizinců na území České republiky a správní řízení s tím související od služby cizinecké a pohraniční policie do působnosti Ministerstva vnitra a krajských úřadů“ s termínem splnění do 31. 12. 2002. Realizace záměru byla časově posunuta a rozdělena do dvou etap. V první etapě byl proveden převod agendy trvalých pobytů z policie na ministerstvo k 1. 1. 2009. Následně, k 1. 1. 2013, měl být dokončen převod agend povolování pobytu převodem agendy dlouhodobých pobytů.</p> <p>Dohoda stran zastoupených ve vládě po volbách v roce 2010 v jimi uzavřené koaliční smlouvě jako jednu z priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti stanovuje předložení návrhu transformace SCP s cílem dokončení převodu pobytových agend na MV (zcivilnění pobytové agendy) a nalezení úspor v rozpočtu PČR. Na základě toho bylo rozhodnuto realizovat převod agendy dlouhodobých pobytů na ministerstvo již k 1. 1. 2011 a současně převést i agendu dlouhodobých víz (víc k pobytu nad 90 dnů). Tím se vytváří nový systém rozdělení odpovědnosti mezi civilní a policejní orgány odpovědné za imigraci. Změna termínu je politickým zadáním, které směřuje k co nejrychlejšímu zajištění mj. reorganizace SCP a tím i úspor státního rozpočtu.</p> <p>Přestože je úkol jako takový splněn, přetrvávají některé problémy, jež bude nutno řešit v delším časovém horizontu. Jedná se o následující oblasti.</p> <p>Předání archivních písemností z činnosti SCP, specificky po linii povolování vstupu a pobytu cizinců na území ČR, nelze s ohledem na objem evidence realizovat ve vztahu SCP versus OAMP. Bylo rozhodnuto, že tyto spisy budou předány odboru archivní správy a spisové služby MV, který však po upřesnění množství materiálu (4.750,5 běžných metrů) nedisponuje prostory pro uložení takto rozsáhlého dokumentačního fondu. Vzhledem k tomu byla přerušena další jednání s tím, že bude vypracován právní rozbor o právním nástupnictví po původci materiálů, tj. po SCP.</p> <p>Provedení nezbytných změn informačních systémů CIS (Cizinecký informační systém), majících vazbu na změny příslušné legislativy (zákon č. 326/1999 Sb.), je v časovém skluzu. Dosud nebyly s konečnou platností dořešeny změny s účinností k 1. 7. 2010 a vyvstala akutní potřeba úprav IS v souvislosti s transformací SCP k 1. 1. 2011. V současné době se pracuje na realizaci obou uvedených změn, nicméně realizaci nelze očekávat dříve než v červnu t.r.</p> <p>Delimitace majetku je další z nedořešených otázek. V rámci bývalých Oblastních ředitelství SCP pracují delimitační komise, jejichž úkolem je provést kontrolu a převod majetku dle dohod uzavřených mezi nástupnickými organizacemi. Termín dokončení delimitace nelze odhadnout.</p> <p>Personální situace policistů, vyslaných k plnění úkolů na MV, by měla být</p>

	s konečnou platností dořešena v samém závěru roku 2011. Tito policisté mají možnost, najdou-li si v rámci policie jiné uplatnění, vrátit se zpět k policii. Ti, kterým se nepodaří nalézt nové uplatnění v rámci policie, by měli být k 31. 12. 2011 zcivilněni s perspektivou buď setrvání u MV po přijetí do pracovního poměru nebo mohou sami požádat o propuštění ze služebního poměru a od policie a tím i MV zcela odejít. Lze očekávat, že řešení personálních otázek bude nejtěžším z úkolů, které bude nutno v souvislosti s transformací SCP ještě dořešit.
--	---

3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 6. 2011 (č.j. ÚV: 646/11).
Odůvodnění:	<p>MV aktualizovalo původní návrh zákona připravovaný v roce 2008 a tento byl znovu podroben VPŘ i MPŘ (MPŘ probíhalo od 23. 2. 2011 do 16. 3. 2011). V rámci MPŘ bylo vypořádáno 114 zásadních připomínek [návrh zákona měl být předložen se třemi rozpory: s MF - finanční zajištění vzniku a fungování GIBS, s MZV – požadavek rozšíření působnosti GIBS i na ozbrojené síly, a se zmocněnkyní vlády pro lidská práva – požadavek rozšíření působnosti GIBS i na strážníky městské (obecní) policie].</p> <p>Návrh zákona byl připraven k předložení vládě. Spolupředkladateli návrhu zákona vládě byli podle Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 ministr spravedlnosti a ministr financí. Materiál určený k projednání vládě byl podepsán bývalým ministrem vnitra Mgr. Radkem Johnem a ministrem spravedlnosti. Ministr financí materiál pro schůzi vlády nepodepsal z důvodu, že je návrh zákona vládě předkládán s rozporem právě mezi MV a MF. Materiál byl vrácen zpět MV. Po následném jednání nového ministra vnitra Jana Kubiceho a ministra financí, ministr financí návrh zákona podepsal v původně navržené podobě (souhlasil s navrženým řešením financování). LRV projednala návrh zákona dne 27. 6. 2011 a vláda pak návrh zákona schválila usnesením ze dne 29. 6. 2011 č. 497. Dne 30. 6. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 410 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Antonín Sed'a, návrh byl přikázán k projednání výboru pro obranu a bezpečnost. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo na 20. schůzi dne 13. 7. 2011.</p> <p>Kromě legislativních prací se MV věnuje i ekonomické stránce vzniku GIBS.</p>

	Koordinuje vymezení majetku, který bude na GIBS převeden z rezortu vnitra, shromažďuje a analyzuje podklady pro vyčíslení nového nároku na státní rozpočet, který vznik sboru přinese, vytváří návrh usnesení vlády, které ošetří rozpočtové otázky vzniku GIBS. Po schválení návrhu vládou budou zahájeny i práce delimitačních komisí, které výše budoucí majetek GIBS vymezí. MV v současné době zahajuje práce na přípravě podkladů pro tyto delimitační komise schvalující převody majetků a částí rozpočtů na GIBS.
--	--

Nelegislativní opatření

3.6 Analýza institutu účinné lítosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možnosti znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky.	
Stav plnění úkolu:	Úkol nebyl splněn, ale je řešen.
Způsob plnění úkolu:	Zpracování analýzy pro jednání vlády.
Odůvodnění:	<p>Při přípravě analýzy byly identifikovány všechny dostupné podklady, vyžádány individuální návrhy a náměty od výkonných útvarů zabývajících se v minulosti zájmovou problematikou. Dále bylo nahlíženo do spisů všech trestních věcí, ve kterých byl institut účinné lítosti v minulosti využit jako právní základ rozhodnutí ve věci (ve fázi trestního řízení příslušné policejnímu orgánu jako OČTŘ).</p> <p>Přehled případů potřebných k analýze nebylo možné získat výstupem z běžných centrálních policejních databází. Dále, vzhledem k době účinnosti tohoto ustanovení, došlo v jejím průběhu ke změně způsobu evidence trestních spisů (dřívější systém Deník vyšetřovacích spisů na stávající systém ETR), navíc nikoli zcela synchronně a některé, zejména celorepublikové útvary mají dosud při aplikaci ETR individuální podmínky; rovněž došlo ke změně struktury PČR. Proto byla zvolena forma oficiálního individuálního vyjádření služebních funkcionářů v kombinaci s využitím osobních vazeb pracovníků ÚSKPV PP ČR.</p> <p>Po úvaze byla z průzkumu vyloučena Inspekce PČR (včetně předchozí Inspekce ministra vnitra), byť si je MV vědomo toho, že i u tohoto útvaru nelze vyloučit existenci zájmových trestních věcí. Tento postup byl zvolen</p>

	<p>jednak proto, že s přístupem do těchto spisů by mohly být spojeny určité problémy, a jednak pak specifické postavení prověřovaných zájmových osob.</p> <p>Zpracovaný materiál byl zaslán současně do VPŘ a MPŘ dne 30. 6. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 19. 7. 2011. Zásadní připomínku k závěrům analýzy vnesla místopředsedkyně vlády a předsedkyně LRV, proto nebyl materiál dosud vládě předložen k projednání. Lze předpokládat, že se tak stane do poloviny srpna 2011.</p> <p>V materiálu je navrhováno od znovuzavedení institutu účinné lítosti upustit, soustředit se v praxi na využívání důsledného hodnocení subjektivní stránky trestného činu a pro případy, ve kterých k trestnému činu již došlo, usilovat o zavedení institutu spolupracujícího obviněného/korunního svědka.</p>
--	---

3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu o výsledcích činnosti Policie ČR při vyšetřování korupce obsahující konkrétní a termínované návrhy opatření k řešení případné neefektivity.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 21. 7. 2011.
Odůvodnění:	<p>Byl navržen elektronický dotazník charakterizující průběh trestního řízení korupčních kauz u útvarů SKPV PČR. Dotazník byl vyvěšen na intranetových stránkách ÚOKFK SKPV. Pokyny k vyplnění dotazníku byly dne 28. 3. 2011 s průvodním dopisem rozeslány cestou náměstků ředitelů pro SKPV krajských ředitelství PČR a ředitele ÚOOZ SKPV. Vyplňování dotazníku skončilo dne 29. 4. 2011. V květnu 2011 byly doplněny a analyzovány získané poznatky. Ke dni 2. 5. 2011 byl dotazník vyplněn k celkem 237 korupčním kauzám.</p> <p>Dotazník sloužil ke zjištění informací z konkrétních korupčních kauz, kde byly v období od 1. 1. 2010 do 31. 3. 2011 zahájeny úkony trestního řízení dle § 158 odst. 3 trestního řádu a všech starších věcí dosud v tomto období otevřených u útvarů SKPV PČR.</p> <p>Analýza byla zpracována ÚOKFK SKPV, který je garantem metodiky korupce. Otázky v dotazníku byly voleny k úspěšnosti policejního postupu k určitým fázím trestního řízení. V dotazníku byl ponechán i dostatečný prostor pro případné zhodnocení důvodů, proč trestní řízení nebylo úspěšné. Každý okruh otázek byl na základě statistických výsledků zanalyzován a z výsledků byl vyvozen závěr, případně doporučení k dalšímu postupu nebo změně policejní praxe. Závěry se týkají zejména posílení vlastní operativně pátrací činnosti, využívání operativně pátracích prostředků, zlepšení</p>

	<p>metodické činnosti, finančního šetření a technického vybavení.</p> <p>Navrhovaná opatření nesměřují ke změně obecně závazných právních předpisů (z legislativního hlediska jsou zmíněny jen chystané novely a jejich případný vliv na řešenou problematiku) a nevznášejí nové nároky na státní rozpočet.</p> <p>Materiál byl rozeslán do MPŘ dne 4. 7. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 20. 7. 2011 (žádné připomínkové místo nevznášelo připomínky). Dne 21. 7. 2011 byl materiál zaslán vládě k projednání.</p>
--	---

3.8 Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011 / průběžně
<u>Indikátory plnění:</u> vypracovat materiál, obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových, organizačních a dalších změn směřujících k:
<ul style="list-style-type: none"> – připravení návrhu reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště na vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Zároveň je třeba, aby na všech úrovních Policie ČR byly personálně obsazeny pozice specialistů na finanční kriminalitu, kteří budou vyškoleni v této oblasti. Dále zajistit, aby na všech úrovních PČR byl posílen restitutivní přístup k trestání pachatelů s cílem zajistit majetek pocházející z trestné činnosti či majetek pachatele tak, aby mohly být z tohoto majetku uspokojeny zejména oprávněné nároky obětí trestných činů a náhrada škody.
<ul style="list-style-type: none"> – posílení systemizovaných tabulkových míst v oblasti metodické činnosti ÚOKFK, vybudovat účinný systém školení problematiky a navýšit s tímto související materiálové zabezpečení,
<ul style="list-style-type: none"> – zabezpečení situace, aby týmy specialistů na finanční šetření byly složeny jak z řešitelů hospodářské kriminality, tak kriminality obecné. Vyhledávání výnosů se nesmí omezit na úzkou oblast hospodářské kriminality.
<ul style="list-style-type: none"> – zabezpečení situace, aby v komplikovaných kauzách byly prováděny od počátku ve spolupráci s řešitelem spisu finanční šetření (aktivní, nikoli administrativní), a to specialistou, který není zatížen vlastními trestními spisy. Ve středně komplikovaných kauzách zvažovat metodické vedení řešitele spisu specialistou.
<ul style="list-style-type: none"> – přijetí náležitých opatření, na základě kterých bude policejní management osobně odpovídat za stav vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a boj proti jejich legalizaci, včetně úpravy jejich finančního hodnocení a finančního hodnocení samotných policistů v závislosti na výsledcích.
<ul style="list-style-type: none"> – metodickému vedení všech kriminalistů k tomu, že 7 základních otázek kriminalistiky (co, kdo, kde, kdy, jak, proč a komu?) je nutné rozšířit o otázky Za kolik? a Kde je zisk? Problematika výnosů se musí stát součástí standardní práce všech kriminalistů na všech úrovních.

	– efektivnější spolupráci orgánů činných v trestním řízení s orgány daňové správy;
	– zajištění obligatorního a kontrolovatelného vyplňování statistického formuláře;
	– pravidelnému zpracovávání statistických výstupů a jejich předkládání vedení policie s analytickým hodnocením a návrhy na přijetí opatření.
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn (jednotlivá opatření se plní průběžně, některá jsou již splněna).
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Materiál obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových opatření byl vypracován již v roce 2010 (byl schválen na poradě ministra vnitra usnesením č. 3.1 ze dne 18. 11. 2010). • Materiál byl na konci roku 2010 cestou policejního prezidenta i přímou cestou rozeslán všem krajským ředitelům a ředitelům celorepublikových útvarů, aby jim bylo umožněno seznámit se s úkoly. Se souhlasem policejního prezidenta byly naplánovány výjezdy do jednotlivých krajů s tím, že s krajskými řediteli bude projednán význam problematiky, následovat bude stručné školení pro manažery a nově jmenované specialisty. Výjezdy se uskuteční v druhé polovině roku 2011 po přijetí interního aktu řízení PČR upravujícího nové nastavení specializace na finanční šetření. Jednotlivé oblasti k plnění byly rozpracovány do konkrétních opatření, která se plní průběžně, některá jsou již splněna.
Odůvodnění:	<ul style="list-style-type: none"> • Reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště je splněno, na ostatních úrovních policejního výkonu se specializovaná pracoviště připravují, nebo již byla zbudována. Hlavní metodik (ÚOKFK) vypracoval nový interní akt řízení, který zohledňuje nové nastavení specializovaných pracovišť, jejichž síť má vzniknout. Jednotlivá KŘP, u kterých specializovaná pracoviště teprve vznikají, kontaktují jak hlavního metodika, tak přímo MV s žádostmi o konzultace a posouzení správnosti zvolených řešení k vybudování pracovišť. Metodici ÚOKFK (někdy i v doprovodu zaměstnanců MV) vyjíždí do jednotlivých krajů, kde na základě metodického průzkumu metodik hodnotí nastavený systém práce a poskytují doporučení k jeho případné úpravě. Termín na dobudování pracovišť byl určen na 30. 6. 2011, nicméně vzhledem k nutnosti vypsát druhé kolo MPŘ k připravenému internímu aktu řízení týkajícímu se specializace na finanční šetření byl termín posunut v závislosti na přijetí vnitřní legislativy, a to do tří měsíců od její účinnosti. • Posílení tabulek v oblasti metodiky bylo provedeno, tabulky se doposud podařilo obsadit jen částečně (oproti stavu při posledním hodnocení došlo opět k navýšení počtu metodiků, nicméně získat na tuto práci opravdu zkušeného experta, nikoli nováčka v oboru, je komplikované i z důvodů nedostatečného finančního ohodnocení, které celorepublikový útvar může v porovnání s KŘP nabídnout, proto je naplnění tabulek věcí delšího časového úseku), systém školení problematiky je nově nastavován, došlo k několika pracovním jednáním a rozdělením odpovědnosti za jednotlivé úrovně vzdělávání mezi OVSPŠ, PP ČR, ÚOKFK a OBP (souvisí s plněním úkolu 3.13), na úrovni základní odborné přípravy zajistí rozvoj

	<p>problematiky OVSPŠ s tím, že hlavní metodik určí potřebný rozsah (věcný i hodinový), kvalifikační a specializační kurzy bude i nadále zajišťovat hlavní metodik, do budoucna i s Policejní akademií ČR, která byla v tomto smyslu kontaktována. Policejní akademie ČR na návrh MV zahájila ve spolupráci s policií přípravu speciálního kurzu pro školitele problematiky. Kurz je vypsán na září 2011 a Policejní prezidium PČR oslovuje příslušné školy s nabídkou míst pro školitele. Vzhledem k živé diskuzi, kterou přijatý strategický materiál vyvolal, se podařilo obnovit zájem o vypisované kurzy. Problematiky zajišťování výnosů je tématem, jehož školení je stále častěji vyžadováno.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jednotlivé požadavky na složení a práci specializovaných pracovišť (složení ze zástupců hospodářské, ale i obecné kriminality, odstupňovaný přístup k jednotlivým kauzám podle míry jejich komplikovanosti) se staly součástí nového interního aktu řízení upravujícího oblast finančního šetření, u něhož bohužel došlo k prodlevě, neboť bylo nutné vyhlásit druhé kolo připomínek vzhledem k neshodám ohledně systému specializace na krajích a celorepublikových útvarech. V současnosti je druhé kolo připomínek uzavřeno a vydání aktu se očekává v měsíci červenci 2011. • Zajistit odpovědnost managementu policie za stav problematiky je jedním z hlavních a základních opatření strategického materiálu. Základním předpokladem je pravidelná analytická zpráva hlavního metodika zpracovávaná jednou za půl roku, která zhodnotí výsledky a případné nedostatky práce jednotlivých útvarů. Tato zpráva bude vycházet primárně z výsledků nového systému sběru statistických dat, dále pak z hodnocení, které na práci útvarů vypracuje metodik tohoto útvaru. Policejnímu prezidentovi je pak materiálem uložen úkol zohlednit na základě zprávy hlavního metodika výsledky útvarů při odměňování práce manažerů útvaru. První půlroční zpráva se připravuje, termín pro její odevzdání je stanoven na 31. 7. 2011 • V rámci dopracování statistického formuláře bylo na konci roku 2010 zajištěno automatické kontrolování jeho vyplnění, což je základním předpokladem úspěchu dostatečného sběru dat a následně i spravedlivého hodnocení výsledků útvarů. Sběr dat probíhá uspokojivě. • Spolupráce s orgány daňové správy souvisí úzce s plněním úkolu 4.4, k jehož plnění byla MF ustanovena pracovní skupina, která projednává jednotlivé otázky možné spolupráce.
--	--

3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>
<p><u>Termín:</u> průběžně / 31. prosinec 2012</p>
<p><u>Indikátor plnění:</u> v rámci Policie ČR vytvořit podmínky pro bezpečné a kontrolovatelné sdílení dat v oblasti boje proti závažné hospodářské trestné činnosti, finanční kriminalitě a korupci včetně analytických informací s cílem zajistit větší spolupráci celorepublikových útvarů policie s ostatními útvary Policie ČR. Rozvíjet další informační systémy v rámci</p>

Policie ČR tak, aby bylo docíleno vyšší transparentnosti řízení vedených Policie ČR, jejich zefektivnění a zrychlení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • sběr dat • příprava zavedení zkušebního provozu <i>Centrální databáze objektů</i> • příprava propojení systémů <i>AISU</i> a <i>Centrálního úložiště objektů</i>
Odůvodnění:	<p>Ve spolupráci s jednotlivými KŘP bylo započato se sběrem dat k jednotlivým informačním systémům a programům využívaných v rámci PČR. Na jejich základě bude provedena detailní analýza jejich využitelnosti pro jednotlivé složky PČR. V současné době probíhá připomínkové řízení k internímu aktu řízení k zavedení zkušebního provozu Centrální databáze objektů (CDO), které by mělo být ukončeno ve druhé polovině července t.r. Nasazení do zkušebního provozu je plánováno na srpen 2011. Provádí se programové úpravy, které zajistí propojení systémů AISU a Centrálního úložiště objektů (CÚO) – předpoklad nasazení v říjnu 2011. V současné době je verze CÚO AISU, která byla dopracována programátorem BIS podle požadavků PČR, testována samostatně na jednotlivých KŘP a útvech policie s celostátní působností. Zjištěné chyby jsou průběžně odstraňovány. Po úspěšném samostatném otestování, které má za úkol prověřit zejména bezpečnost dat, bude CÚO AISU testováno centrálně na serveru AISU na PP ČR. Byly zahájeny práce na praktické realizaci projektu Active Directory, tj. přechodu na novou platformu Windows 2008 R2. PČR se také podílí na přípravné fázi k zahájení zkušebního provozu komunikačního systému pro utajované spojení BETA. Byla provedena instalace koncových zařízení pro operační středisko PP ČR.</p> <p>V oblasti bezpečného sdílení dat je připravován testovací provoz jednosměrného zpřístupnění interní e-mailové komunikace do mobilního zařízení.</p> <p>Úspěšná realizace zkušebního provozu CDO a jeho implementace do dotazovacího nástroje „Dotazy do informačních systémů“ zpřístupní systém CDO pro všechny útvary PČR, a tím dojde k lepší využitelnosti informací. Obdobné platí i pro CÚO, které na rozdíl od CDO pracuje převážně s poznatky. Zavedením nové verze Active Directory nové verze dojde ke zvýšení bezpečnosti přístupů uživatelů do informačních systémů a přesnějšímu vymezení rolí v systémech. Dojde také k zefektivnění možnosti využívat nové vývojové technologie (např. Exchange 2010, SharePoint 2010).</p>

3.10 Podpora elektronického trestního řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>

1) průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.	
30. červen 2011 - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn průběžně. 2) Úkol nebyl splněn.
Způsob plnění úkolu:	1) Bylo zažádáno o poskytnutí finančních prostředků na projekt. 2) Připravena studie proveditelnosti.
Odůvodnění:	<p>1) MS připravilo ve spolupráci s PČR projekt „Zavedení Elektronického trestního řízení“, který byl podán v únoru 2010 do výzvy 07 Integrovaného operačního programu k zajištění spolufinancování (hodnota projektu byla odhadnuta na 300 mil Kč) z prostředků EU. Projektová žádost byla Ministerstvem vnitra zaregistrována a schválena jako projekt, který je zařazen do zásobníků projektů z důvodu nižšího bodového hodnocení, než dosáhly ostatní projekty Smart Administration této výzvy.</p> <p>Realizace celého projektu bude finančně velmi náročná a zároveň doba realizace nebude krátká (ve studii proveditelnosti se předpokládalo, že do 5 let od zahájení projektu bude spuštěn ověřovací provoz ve vybraném kraji). Čeká se na uvolnění projektu ze zásobníku projektů.</p> <p>Bez vyčleněných finančních prostředků a jistoty zdrojů po celou dobu realizace nelze projekt zahájit. Oproti situaci v dubnu 2011 bohužel nedošlo k žádnému posunu.</p> <p>2) Informace o projektu nebyla jako samostatný dokument zpracovávána, neboť by stejně obsahovala strohé informace uvedené v tomto odůvodnění plnění úkolu. Z uvedeného důvodu je nadbytečné zpracovávat vládní materiál – ten bude vytvořen až v okamžiku, kdy se projekt začne realizovat a bude vládu o čem informovat.</p>

3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě technicko-ekonomickou a legislativní analýzu vhodnosti zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů, se zaměřením především na nutnost legislativních úprav a na čerpání prostředků ze státního rozpočtu České republiky a porovnání provozních nákladů s úsporami na straně státních i soukromých subjektů.

Stav plnění úkolu:	Úkol je nebyl splněn, ale řeší se.
Způsob plnění úkolu:	Vypracování technicko-ekonomické analýzy, včetně návrhu variant řešení.
Odůvodnění:	<p>Úkol byl řešen na úrovni expertní pracovní skupiny nezávislých expertů a dále pracovní skupinou vytvořenou MF. MV nabídlo součinnost na pracích, souvisejících s tímto úkolem, podle MF ale byla role MV již splněna přípravou analýzy využitelnosti datových schránek a v současnosti již další spolupráce není nezbytná.</p> <p>Nejdříve bylo nutné realizovat ekonomickou analýzu stávajícího stavu, která se stala podkladovým materiálem pro technickou studii návrhu možných variant řešení nevyhovujícího stavu. Materiál bude vládě předložen k projednání po vypořádání zásadních připomínek ČNB a MŽP. Dopisem ministra financí předsedovi vlády bylo dne 29. 6. 2011 pod č.j. 24/52132/2011 požádáno o prodloužení termínu splnění úkolu do 31. 8. 2011. Posunutí termínu vláda schválila na své schůzi konané dne 20. 7. 2011. Po vypořádání připomínek bude vládě předložen k projednání též návrh na zřízení „Národní evidence účtů“.</p>

3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> vypracovat metodiku k chování policistů v určitých korupčních situacích, včetně vytvoření výukového materiálu pro policisty.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> 1) Zpracovány a distribuovány výukové materiály: <ol style="list-style-type: none"> a) cyklus motivačních videoklipů (DVD) a metodická příručka s názvem „STOP KORUPCI“, b) gamebooky nazvané „KORUPCE V PŘÍBĚZÍCH“, c) DVD a metodická příručka s názvem „JAK NA KORUPCI“. 2) Metodika k chování policistů je z části obsahem materiálů uvedených pod bodem č. 1, přičemž dále byl distribuován materiál (metodická pomůcka) k postupu policejního orgánu při šetření korupční trestné činnosti.
Odůvodnění:	Postupy policistů na místě ve vztahu k různým typům korupčních situací nejsou předmětem žádného interního aktu řízení, a tedy neexistují v jednotné, v rámci celé policie, uznávané verzi. Jeden komplexní, všechny situace zahrnující a pro všechny situace platný, návod ani dát nelze. Výukové

	<p>materiály uvedené výše pod bodem č. 1 mají přispět k posílení určité rozhodovací kompetence policistů v případě, že dojde ať již k ryze či potenciálně korupční situaci.</p> <p>Další metodický materiál uvedený pod bodem č. 2 definuje korupční nabídku, podává výčet a rozbor ustanovení trestního zákoníku ve vztahu ke korupčním trestným činům a ujasňuje postup policejního orgánu při šetření korupční trestné činnosti. Jedná se o přehledný souhrn legislativních norem a policejních postupů používaných v boji proti korupční trestné činnosti.</p> <p>Popsané didaktické a metodické materiály byly podrobeny připomínkám ze strany členů Protikorupční komise PČR, kteří schválili, že ke splnění zadaného úkolu 3.12 je vhodné a dostatečné využití uvedených materiálů, přičemž tyto již byly distribuovány v rámci PČR v odpovídajícím počtu.</p>
--	---

3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<p><u>Indikátor plnění:</u> (1) do současného komplexního systému celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání zavést jako povinný systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci a (2) zefektivnit již existující systém vzdělávání v oblasti odhalování korupce a závažné trestné činnosti a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti a boje proti jejich legalizaci pro policejní specialisty. (3) V příslušných vzdělávacích programech rozšířit výuku pro nácvik profesního rozhodování a postupu policisty v konkrétních typech situací korupční výzvy.</p> <p>(4) Na základě vzniku a identifikace vzdělávací potřeby Policií ČR v oblasti boje proti korupci pro konkrétní cílové skupiny policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou, zpracovat celoživotní vzdělávací program v této oblasti.</p>	
Stav plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> 1) Úkol je splněn. 2) Úkol je částečně splněn. 3) Úkol je splněn. 4) Úkol je částečně splněn.
Způsob plnění úkolu:	<ol style="list-style-type: none"> 1) průběžné realizování vzdělávání policistů; 2) a) vyhodnocení stávajících realizovaných vzdělávacích programů kvalifikačních kurzů a kurzu další odborné přípravy; b) identifikace vzniku nové vzdělávací potřeby ve vzdělávání policistů; 3) implementace zpracovaného didaktického materiálu „Jak na korupci“ do vzdělávání policistů v příslušných vzdělávacích programech průběžně realizovaných v policejních školách MV; 4) a) vyhodnocení stávajících realizovaných vzdělávacích programů pro konkrétní cílové skupiny policistů; b) identifikace vzniku nové vzdělávací

	potřeby ve vzdělávání policistů
Odůvodnění:	<p>1) Realizace odborného vzdělávání policistů v policejních školách MV podle zpracovaných vzdělávacích programů kvalifikační a další odborné přípravy policistů (komplexní systém celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání) na základě schválených profilů absolventa, které již obsahují požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání ve výkonu služby, je již průběžným plněním zadaného úkolu ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, schválené usnesením vlády ze dne 25. 10. 2006 č. 1199: 1c) „Zajistit vzdělávání policistů zahrnující problematiku boje proti korupci“.</p> <p>2) V rámci PČR je ÚOKFK SKPV garantem kompetencí popsaných v profesních profilech absolventa vzdělávacích programů pro kvalifikační kurz „Operativně pátrací činnost“ a kurz další odborné přípravy se zaměřením na „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“ a ÚZČ SKPV je garantem za profil absolventa vzdělávacího programu kvalifikačního kurzu „Operativní dokumentace“.</p> <p>Cílovou skupinou kvalifikačního kurzu „Operativně pátrací činnost“ jsou policisté zařazení na pracovištích ÚOKFK SKPV. Problematika korupce je těžištěm výuky předmětu Právo (75 h) v tematických celcích: Problematika zajišťování výnosů z trestné činnosti, finančního šetření a boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti; Problematika závažné hospodářské trestné činnosti; Korupce; Trestné činy daňové v působnosti činnosti ÚOKFK.</p> <p>Kvalifikační kurz „Operativní dokumentace“ je určen policistům zařazeným na pracovištích odboru operativní dokumentace SKPV KŘP a ÚZČ SKPV. V předmětu Operativně pátrací činnost (44 h) jsou zařazena témata: předcházení, odhalování, dokumentování a vyšetřování závažné trestné činnosti; problematika korupce a korupčního jednání včetně problematiky boje proti podplácení zahraničních subjektů. Obdobně je tato problematika zařazena do předmětu Právo (22 h) s důrazem na materiální i formální stránku úplatkářství.</p> <p>Kurz další odborné přípravy se zaměřením na „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“ je určen pro policisty ÚOKFK SKPV, ÚOOZ SKPV, NPC SKPV a pro specialisty a specializované pracovníky na KŘP, kteří se touto problematikou zabývají. Vzdělávacími okruhy jsou: Trestně právní aspekty zajišťování výnosů z trestné činnosti; Možnosti uložení a transformace výnosů z trestné činnosti; Správa zajištěného majetku; Daňové tajemství, prolomení daňového tajemství, informace z účetních evidencí a od správce daně; Boj proti legalizaci výnosů z trestné činnosti.</p> <p>Vzdělávací program „Operativní dokumentace“ byl schválen v roce 2009, vzdělávací program „Operativně pátrací činnost“ v roce 2010, vzdělávací program kurzu další odborné přípravy se zaměřením na „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“ byl schválen v roce 2008 a je v současnosti upravován v rámci terminologie plynoucí ze změn právní úpravy a organizace policie, bez dopadu na profil absolventa.</p> <p>Odborní garanti (ÚOKFK SKPV a ÚZČ SKPV ve spolupráci s odborem</p>

vzdělávání PP ČR) průběžným posuzováním obsahu výše uvedených vzdělávacích programů došli k závěru, že vzdělávání v oblasti vyhledávání a vyšetřování předmětné trestné činnosti v těchto kurzech kvalifikační a další odborné přípravy odpovídá požadované úrovni kompetencí.

Nově pak ve spolupráci ÚOKFK, SKPV KŘP Jihomoravského kraje a odborem vzdělávání PP ČR vzniká profil absolventa kurzu „Identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti“, určený pro policisty zařazené na úseku SKPV při územních odborech a organizačních člancích KŘP.

V souvislosti s přípravou kurzu „Identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti“ pro policisty zařazené na úseku SKPV při územních odborech a organizačních člancích KŘP a obecně zjištěnou potřebou vzdělávání policistů i v této oblasti, byl na katedře kriminální policie Fakulty bezpečnostně právní Policejní akademie ČR se specialisty z ÚOKFK SKPV připraven kurz celoživotního vzdělávání v oblasti problematiky výnosů z trestné činnosti pro školitele kvalifikačních a specializačních kurzů vyšších policejních škol MV. Tento se uskuteční na Policejní akademii ČR ve dnech 19. – 23. 9. 2011.

Podle aktuálních individuálních potřeb jednotlivých KŘP jsou ad hoc pořádána instrukčně metodická zaměstnání k této problematice (např. KŘP Jihomoravského kraje, KŘP Středočeského kraje).

- 3) Pro vzdělávání na téma korupce a protikorupční jednání již existuje soubor kvalitních didaktických materiálů vysvětlující povahu korupce, její příčiny, indikátory atd. Dále byl pro rok 2011 zpracován didaktický materiál, sestávající z výukového videoprogramu na DVD „Jak na korupci“ a metodické příručky k jeho využití, je efektivní výukovou pomůckou pro nácvik profesního rozhodování a postupu policisty v konkrétních typech situací korupční výzvy pro příslušné vzdělávací programy realizované v policejních školách MV.

Dne 3. 3. 2011 se konalo instrukčně metodické zaměstnání na téma „Jak na korupci“ pro cílovou skupinu učitelů policejních škol MV, v jejichž odborném předmětu je protikorupční problematika tematicky zařazena, a instruktorů školních policejních středisek KŘP, kteří se v rámci své činnosti ve středisku uvedenou tematikou zabývají.

V realizovaných vzdělávacích programech kvalifikační přípravy policistů, do jejichž obsahu vzdělávání jsou zařazena témata korupce a protikorupční jednání podle požadované kompetence, byly ve výuce využívány nejen stávající didaktické materiály, ale i nově zpracovaný výukový videoprogram na DVD „Jak na korupci“. Při implementaci se vychází z časové dotace na výuku této problematiky.

Pro vysoce specializovanou profesní odbornost kurzů „Operativní dokumentace“, „Operativně pátrací činnost“ a „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“, zde nelze využívat didaktický materiál „Jak na korupci“.

V současné době jsou také pilotně realizována protikorupční školení na KŘP Jihomoravského kraje a Středočeského kraje, a to včetně školení účastníků kurzů základní odborné přípravy policistů, v rámci výuky

ve školních policejních střediscích.

- 4) Na základě posouzení obsahu vzdělávání stávajících realizovaných vzdělávacích programů pro konkrétní cílové skupiny policistů, kteří mohou být osloveni korupční nabídkou, obsahující již požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání, **vyhodnotili** odborní garanti PP ČR pro konkrétní zaměření ve spolupráci s odborem vzdělávání PP ČR připravenost absolventa pro problematiku boje proti korupci.

Na základě vyhodnocení stávajícího rámcového vzdělávacího programu „Základní odborná příprava pro policisty služby pořádkové a služby dopravní policie zařazené ve 3. a 4. tarifní třídě“ identifikovali odborní garanti PP ČR pro konkrétní zaměření ve spolupráci s odborem vzdělávání PP ČR nejen novou vzdělávací potřebu v oblasti boje proti korupci, ale současně pro ni vymezili požadované kompetence. Následně byl zpracován **návrh** úrovně těchto kompetencí pro profil absolventa výše uvedené přípravy.

Návrh kompetencí:

- definuje korupční rizika, se kterými se může setkat ve výkonu služby i v běžném životě;
- rozezná indikátory korupčního jednání;
- jedná s osobou slušně, leč rázně a nekompromisně;
- zastává jasné protikorupční postoje (vnější projevy);
- nedopouští se provokací a výzev k nabídnutí úplatku;
- vyhodnotí příslušné jednání podle škály POZORNOST-NEDOROZUMĚNÍ-PŘESTUPEK-TRESTNÝ ČIN;
- zařadí trestní jednání pod právní kvalifikaci jako PŘEČIN nebo ZLOČIN;
- zajistí důkazy korupčního jednání, použitelné ve správním a trestním řízení;
- řídí se podle zásady PŘIJETÍ ÚPLATKU JE SLABOST, ODMÍTNUTÍ ÚPLATKU JE PŘEDNOST jako jedinec i v kolektivu.

Výše uvedené kompetence budou zapracovány do připravovaného vzdělávacího programu základní odborné přípravy policistů.

Na základě průběžného posuzování obsahu vzdělávání, v současnosti realizovaných ostatních vzdělávacích programů obsahujících již požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání, došli odborní garanti PP ČR pro konkrétní zaměření ve spolupráci s odborem vzdělávání PP ČR k závěru, že v současné době není nutné nově vymezovat další vzdělávací cíle v profilu absolventa těchto kurzů.

Doplňující informace:

Rozbory korupčních rizik, indikátory korupce a didaktické materiály k protikorupční problematice jsou připravovány ve spolupráci se Stálou protikorupční komisí PČR, resortními školami a útvary PČR, zejména KŘP. Výstupy jsou zveřejňovány na intranetových stránkách protikorupční komise.

KŘP provádějí vlastní protikorupční opatření, mezi které patří zejména využívání technických prostředků při výkonu služby zejména pro prevenci korupčního jednání, motivační programy zaměřené na oceňování zásadových

	<p>postojů při korupční nabídce, apod.</p> <p>V minulosti bylo doporučeno organizování tzv. protikorupčních seminářů, ať už jako samostatných, určených pro konkrétní vybranou cílovou skupinu policistů a občanských zaměstnanců, nebo v rámci služebních porad a shromáždění. Na těchto seminářích jsou účastníci seznamováni s korupčními riziky a s využitím didaktických pomůcek i s modelovými situacemi a návody k řešení korupčních situací. KŘP tyto semináře hodnotí pozitivně a Stálou protikorupční komisí PČR je navrženo povinné absolvování těchto protikorupčních seminářů pro všechny policisty a občanské zaměstnance. VPŠ zajistí výcvik lektorů z řad pracovníků KŘP zejména zařazených ve školních policejních střediscích, případně i jiných službách.</p> <p>Na zasedání Stálé protikorupční komise PČR ve dnech 30. – 31. 5. 2011 byl identifikován aktuální problém, související s insolvenčí policistů. Vzhledem k tomu, že se jedná o významné korupční riziko, které může v současné době potkat významnou množinu členů policejního sboru, byly zvláště připomenuty indikátory této situace a navrženy možnosti případného řešení.</p>
--	---

3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na podpis Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (International Anti-corruption Academy) a zajistit její podpis za Českou republiku tak, aby se Česká republika stala jedním ze zakládajících členů akademie.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob splnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Materiál byl vládě předložen k projednání dne 23. 11. 2010 (č.j. ÚV: 1184/10). • Podpis Dohody za ČR byl uskutečněn dne 14. 12. 2010.
Odůvodnění:	<p>Vláda vyslovila souhlas se sjednáním Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (Dohoda) jako mezinárodní organizace na své schůzi konané dne 1. 12. 2010 (usnesení vlády č. 868). Dohoda byla podepsána za ČR dne 14. 12. 2010 ve Vídni velvyslankyní a vedoucí Stálé mise ČR při OSN, OBSE a dalších mezinárodních organizacích ve Vídni RNDr. Veronikou Kuchyňovou Šmigolovou. ČR se stala 40. signatářem Dohody a jejím zakládajícím členem. Dohoda vstoupila v platnost dne 8. 3. 2011, od tohoto data má Mezinárodní protikorupční akademie formu mezinárodní organizace.</p> <p>K 30. 6. 2011 bylo smluvními stranami Dohody celkem 55 členů (53 států a 2 mezinárodní organizace).</p> <p>Dohoda je v souladu s Ústavou ČR vnitrostátně schvalována jako smlouva</p>

	<p>tzv. prezidentské kategorie, Dohoda tedy vyžaduje souhlas obou komor Parlamentu ČR a následnou ratifikaci prezidentem republiky. V současné době je Dohoda projednávána v obou komorách Parlamentu ČR.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byla Dohoda projednávána jako sněmovní tisk č. 226 (6. volební období). První čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 10. 2. 2011 na 13. schůzi. Dohoda byla přikázána k projednání zahraničnímu výboru usnesením č. 331 (zpravodaj: Ing. Lenka Andryšová). Zahraniční výbor projednal Dohodu a vydal 17. 3. 2011 usnesení doručené poslancům jako tisk 226/1 (doporučuje materiál schválit). Dohoda byla ve druhém čtení plénem Poslanecké sněmovny schválena na 16. schůzi Poslanecké sněmovny dne 28. 4. 2011 usnesením č. 453.</p> <p>V Senátu byla Dohoda projednávána jako senátní tisk č. 28 (8. funkční období). Organizační výbor dne 25. 1. 2011 stanovil garančním výborem Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (MUDr. Vladimír Dryml) a přikázal materiál k projednání Ústavně-právnímu výboru (JUDr. Miroslav Antl). Ústavně-právní výbor projednal návrh dne 16. 2. 2011 a přijal usnesení č. 24 (dává souhlas k ratifikaci). Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost materiál projednal návrh dne 6. 4. 2011 a přijal usnesení č. 67 (dává souhlas k ratifikaci). Senát zařadil tisk na svou 7. schůzi a projednal jej dne 6. 4. 2011. Svým usnesením č. 176 projednal tento tisk s výsledkem jednání - dává souhlas k ratifikaci.</p> <p>Po vystavení ratifikační listiny prezidentem republiky byla Dohoda zaslána deponitáři Dohody (v souladu s jejím článkem 18 odst. 5 je deponitářem spolkový ministr pro evropské a mezinárodní záležitosti Rakouské republiky) - dne 6. 6. 2011 uložil zástupce Stálé mise ČR při OSN, OBSE a ostatních mezinárodních organizacích se sídlem ve Vídni ratifikační listinu k Dohodě o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace. Dohoda vstoupí pro Českou republiku v platnost dne 5. 8. 2011.</p>
--	--

3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. březen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit v rámci struktury Ministerstva vnitra policejního ombudsmana, institut, k němuž se mohou obracet policisté v případě důvodného podezření na nekalé praktiky uvnitř policie.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Zřízení funkce ombudsmana Policie ČR.
Odůvodnění:	Nařízením MV č. 22/2011 ze dne 15. 4. 2011 byla zřízena funkce ombudsmana PČR k ochraně práv příslušníků a zaměstnanců PČR. Tento

	<p>nový institut ochrany práv spočívá v přijímání a řešení podnětů příslušníků a zaměstnanců PČR, týkajících se porušování jejich základních a dalších práv nebo nečinnosti jejich nadřízených při účinném prosazování těchto práv, jednání v rozporu se zákony a jinými právními předpisy, postupů neodpovídajících principům demokratického právního státu včetně předcházení a řešení případů diskriminace ze strany nadřízených, podřízených, případně i spolupracovníků. Působnost ombudsmana PČR se vztahuje pouze na případy přímo spojené s výkonem služby nebo funkce. Kompetence svěřené odborovým svazům nebo organizacím nejsou působením ombudsmana PČR dotčeny. Při zjištění skutečností, že věc spadá do působnosti jiného orgánu než ombudsmana PČR, zejména při důvodném podezření ze spáchání přestupku, kázeňského deliktu nebo trestného činu, předá ombudsman PČR věc bez zbytečného odkladu příslušnému orgánu k vyřízení.</p> <p>Ombudsman je ve struktuře MV postaven do podřízenosti ministra vnitra. Ombudsman tak odpovídá ministrovi vnitra za výkon své funkce a za nestranné a řádné prošetření všech podnětů ze strany příslušníků a zaměstnanců PČR. Kromě prověřování podnětů, formulování stanovisek a závěrů a dalších aktivit bude ministrovi vnitra mj. předkládat pololetní zprávy o své činnosti.</p>
--	---

3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

<p><u>Termíny (gestor, spolugestor) - indikátory plnění:</u></p>	
<p>1) průběžně a vždy do 31. března následujícího kalendářního roku (<u>gestor</u>: Ministerstvo zahraničních věcí, <u>spolugestor</u>: Ministerstvo vnitra) - zavést personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi, pravidelně tato opatření vyhodnocovat a každoročně informovat vládu.</p>	
<p>2) 31. prosinec 2012 (<u>gestor</u>: Ministerstvo práce a sociálních věcí, <u>spolugestor</u>: Ministerstvo vnitra) - předložit vládě návrh právní úpravy zpříšňující regulaci činnosti „zprostředkovatelských“ agentur v oblasti zaměstnávání cizinců s cílem zvýšení odpovědnosti agentur za průběh pobytu a pracovní činnosti cizince na území ČR, včetně zneužívání jejich postavení na trhu práce.</p>	
<p>Stav plnění úkolu:</p>	<p>1) Úkol je plněn průběžně = každoročně. 2) Úkol je splněn.</p>
<p>Způsob plnění úkolu:</p>	<p>1a) Monitoring činnosti vízových úseků ZÚ, Jednotná vízová praxe na ZÚ/GK na Ukrajině, VISAPOINT, školení pracovníků vysílaných na ZÚ, Kategorizace ZÚ dle míry rizikovosti. 1b) Dokončení převodu pobytové agendy na MV, protikorupční školení, rotace spisů. 2a) Novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, jež je součástí většího legislativního celku v gesci MPSV, byla předložena 14. 4. 2011 vládě k projednání (č.j. ÚV: 359/11).</p>

	<p>2b) Pro agentury práce, které dočasně přidělují své zaměstnance k uživateli, byla zavedena povinnost sjednat pojištění proti svému úpadku. Zákonem č. 347/2010 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti MPSV, byl do zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, doplněn § 58a, který s účinností od 1. 1. 2011 tuto povinnost ukládá.</p>
<p>Odůvodnění:</p>	<p>1a) MZV klade velký důraz na průběžné kontroly činnosti konzulárních/vízových úseků zastupitelských úřadů ČR (ZÚ) v zahraničí. Četnost pracovních cest za účelem monitoringu činnosti na ZÚ je nicméně limitována objemem finančních prostředků MZV. V březnu 2011 se uskutečnila kontrola na GK v Doněcku (Ukrajina) a v květnu 2011 se uskutečnila kontrola na ZÚ Kyjev. V průběhu července 2011 je plánována kontrola na ZÚ Ulánbátar, ZÚ Peking a ZÚ Hanoj.</p> <p>MZV dále přistoupilo k definování jednotné vízové praxe na všech ZÚ na Ukrajině (velvyslanectví v Kyjevě a GK v Doněcku a Lvovu). Cílem projektu je stanovit jednotnou praxi ZÚ na Ukrajině ve vztahu k žadatelům podávajícím žádosti o krátkodobá víza, dlouhodobá víza, dlouhodobé pobyty a trvalé pobyty (dále jen „jednotná vízová praxe“). Je rovněž žádoucí zamezit podvodnému jednání ze strany zprostředkovatelů zejména v procesu podávání žádostí (registrace k žádosti, podání žádosti přes cestovní kanceláře apod.) a neodůvodněným systémovým rozdílným a nejednotným přístupem jednotlivých ZÚ při výkonu předmětných agend. Jednotná praxe má rovněž vytvořit transparentní a srozumitelný systém.</p> <p>V boji proti korupci významně přispívá rovněž elektronický systém objednávání vízových žadatelů VISAPOINT. VISAPOINT je internetový systém MZV, jehož prostřednictvím se cizinci registrují k podání žádostí o dlouhodobá víza a udělení dlouhodobých pobytů na území ČR. Tento systém je od července 2009 realizován na ZÚ v Číně, Mongolsku, Kazachstánu, Uzbekistánu, Thajsku, Bělorusku, Ukrajině, Gruzii, Makedonii, Bosně a Hercegovině, Turecku, Srbsku, Albánii, Moldavsku a Vietnamu. Smyslem zavedení VISAPOINTu je eliminace možnosti korupčního jednání při objednávání pro podání žádosti o vízum. Objednání přes VISAPOINT je zdarma, systém zajišťuje důstojné, spravedlivé a rovné podmínky k podání těchto žádostí, díky němu došlo ve významné míře k potlačení nežádoucího působení zprostředkovatelů. Žádný externí poskytovatel služeb nemůže legálně a bez porušení pravidel registrace zasahovat do vízového procesu s možností ovlivnit pořadí žadatelů.</p> <p>Na základě rozhodnutí ministra č. 13/2009 a směrnice č. 45/2010 absolvují všichni konzulární pracovníci MZV před svým vysláním na ZÚ konzulární školení. Školení je postaveno na třech úrovních – předvýjezdové, průběžné a pokročilé. Do programu školení je zahrnuta rovněž speciální přednáška na téma rizika korupce a vnějších tlaků na průběh vízového procesu.</p> <p>Odbor konzulárních koncepcí a metodiky MZV zpracoval analýzu rizikovosti jednotlivých ZÚ z pohledu míry migrace a vnějších tlaků na zpracování víz. Výstupem je seznam ZÚ, na kterých mají být přijata specifická opatření směřující k eliminaci rizika. ZÚ, které na základě provedené analýzy byly vyhodnoceny jako nejrizikovější, budou podléhat</p>

zvýšenému monitoringu a kontrole na místě.

1b) Významným systémovým opatřením MV v této souvislosti bylo dokončení převodu pobytové agendy z PČR na MV, a to k 1. 1. 2011. Odpovědnost za agendu správního řízení trvalých a vybraných druhů dlouhodobých pobytů cizinců MV převzalo již od 1. 1. 2009. Na základě novely zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, pak došlo k dokončení převodu agendy dlouhodobých pobytů jako celku (včetně agendy dlouhodobých víz). Toto opatření mj. vedlo nejen k odlehčení PČR od nadbytečných správních činností, ale rovněž přispělo ke zvýšení kvality rozhodovacího procesu jak z hlediska zvýšení bezpečnosti, tak snížení korupčního rizika. Bližší informace – viz informace o plnění úkolu 3.4.

V souvislosti se zaváděním konkrétních protikorupčních opatření všichni pracovníci MV zabývající se pobytovou agendou prošli či projdou protikorupčním školením (pro MV realizované TIC – v této oblasti specializovaným mezinárodním subjektem), které se zaměřuje především na právní aspekty této problematiky. Pracovníci byli rovněž písemně poučeni, jak postupovat v případě nabídky úplatku.

Jako další protikorupční opatření byla zavedena tzv. rotace spisů, kdy žádný spis není rozhodován na pracovišti, kde byl nabrán, a pracovníci rozhodčích pracovišť tak žádným způsobem nevstupují do kontaktu s klientem.

2a) V rámci legislativního celku v gesci MPSV (sociální reforma I.), jehož součástí je novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, je navržen zákaz dočasně přidělovat k výkonu práce u uživatele zaměstnance agentury práce - cizince, kterým bylo vydáno povolení k zaměstnání. Toto opatření zabezpečí, aby cizinci pracující na území ČR měli garanci přímého pracovního vztahu. Zároveň navržené řešení sjednotí postavení těchto cizinců s cizinci, kteří na území ČR pracují na základě jednotného povolení k pobytu za účelem zaměstnání a povolení k zaměstnání, tedy na základě tzv. zelené karty nebo modré karty. Dne 14. 4. 2011 byl návrh předložen vládě k projednání. **Vláda návrh zákona schválila usnesením ze dne 18. 5. 2011 č. 361. Dne 25. 5. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.**

V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 373 (6. volební období). Zpravodajem byla určena Lenka Kohoutová, návrh byl přikázán k projednání výboru pro sociální politiku. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 8. 6. 2011 na 19. schůzi.

2b) Agentury práce, které dočasně přidělují své zaměstnance k uživateli, jsou povinny mít sjednané pojištění proti svému úpadku. V rámci výše uvedeného legislativního celku se toto pojištění upravuje tak, aby při úpadku agentury byla zajištěna provázanost plnění mzdových nároků zaměstnancům z pojištění a plnění ze zákona č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy

Legislativní opatření

4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. srpen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na změny příslušných předpisů tak, aby byla posílána nezávislost státního zastupitelství a odpovědnost za výkon svěřené pravomoci. Navrhnout změnu způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změnu způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změnu způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změnu způsobu přidělování případů.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je částečně splněn a je dále plněn.
Způsob plnění úkolu:	a) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 18. 5. 2011 (č.j. ÚV: 489/11). b) příprava další novely zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství
Odůvodnění:	a) Od 11. 3. 2011 do 12. 4. 2011 probíhalo MPŘ k návrhu novely zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství. Jejím cílem je vyšší nezávislost a odpovědnost státních zastupitelství v trestních řízení (návrh zákona řeší postavení NSZ, způsob jmenování vedoucích státních zástupců, možnost odvolání z funkce vedoucího jen v kárném řízení). Dne 18. 5. 2011 byl návrh předložen vládě k projednání. LRV vyjádřila své stanovisko dne 25. 5. 2011. Materiál však dosud nebyl zařazen na program jednání vlády (je pouze zařazen do evidence). b) Další požadavky indikátoru budou řešeny v další novele zákona připravované skupinou při NSZ, která se již připravuje. Tato další novela zákona č. 283/2003 Sb. bude řešit dohledové a dozorové pravomoci státních zástupců, výběrová řízení na obsazování míst, ustavení rady státních zástupců, zřízení zvláštního útvaru pro boj s korupcí - zatím jde o náměty, které jsou diskutovány v rámci pracovní skupiny a v soustavě státního zastupitelství.

4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku s cílem zpřísnit tresty za korupční

jednání, zejména u úředních osob.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 4. 1. 2011 (č.j. ÚV: 14/11).
Odůvodnění:	<p>Dne 4. 1. 2011 byl vládě předložen k projednání návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění zákona č. 306/2009 Sb., a zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů (materiál byl v MPŘ od 4. 11. 2010 do 3. 12. 2010 – připomínky byly zasílány ještě 14. 12. 2010). Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 2. 3. 2011 usnesením č. 154. Dne 24. 3. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 297 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Křeček, návrh byl přikázán k projednání ústavně-právnímu výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 10. 5. 2011 na 16. schůzi. Ústavně-právní výbor projednal návrh dne 29. 6. 2011 a přijal usnesení č. 57 (doporučuje návrh schválit).</p>

Nelegislativní opatření

4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. září 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možných způsobů oproštění orgánů činných v trestním řízení od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě a navrhnout nejvhodnější legislativní opatření.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Vytvoření pracovní skupiny při NSZ.
Odůvodnění:	V týdenních intervalech se schází pracovní skupina, která projednává celkové zaměření působnosti státního zastupitelství. I v rámci této skupiny se řeší předmětný úkol.

	<p>Dne 3. 5. 2011 proběhlo jednání rozšířené pracovní skupiny za přítomnosti zástupců MS, MV, NSZ, USZ, IKSP a TIC, kde byly učiněny následující závěry:</p> <p>Pokud jde o státní zastupitelství, jako nejvhodnější řešení se jeví vytvoření speciálního útvaru, který by požíval určitých záruk nezávislosti. Správu tohoto útvaru by vykonávalo NSZ.</p> <p>Uvedený speciální útvar by byl zřízen při NSZ, přičemž jeho vedoucí by byl zároveň náměstkem nejvyššího státního zástupce se speciálním postavením a zárukami. Vedoucí útvaru by byl jmenován na 10 let nejvyšším státním zástupcem (v případě vzniku Rady pro personální otázky by k jmenování došlo po projednání s touto radou, v případě, že by bylo zavedeno výběrové řízení, byl by vybírán ve výběrovém řízení). Vedoucího tohoto útvaru a jeho náměstka by bylo možné odvolat jen v kárném řízení.</p> <p>Obsazení útvaru bude záviset na počtu agendy, pro začátek se počítá cca s 15 až 20 státními zástupci. Státní zástupci budou jmenováni do funkce k speciálnímu útvaru na 5 až 7 let (s možností opakování), jmenoval by je nejvyšší státní zástupce (v případě vzniku Rady pro personální otázky by je jmenoval po projednání s touto radou, v případě, že by bylo zavedeno výběrové řízení, by byly vybírání ve výběrovém řízení). Po uplynutí funkčního období by jim zůstala zachována možnost vrátit se na své původní místo (bude třeba vytvořit speciální režim jejich přidělení do speciálního útvaru).</p> <p>Působnost speciálního útvaru bude stanovena jako obligatorní s možností konkrétní případy delegovat na nižší úroveň.</p> <p>Pokud jde o PČR, předpokládá se zachování režimu, ve kterém věcná působnost jednotlivých útvarů PČR bude vymezena pokynem policejního prezidenta. Působnost ÚOKFK bude vymezena obdobně jako je tomu dnes, neměl by tedy mít např. výlučnou působnost v oblasti všech úplatkářských trestných činů (§ 331-333 trestního zákoníku). Speciální útvar NSZ by podle vyhodnocení okolností případu (např. při podezření na podjatost) věc mohl místnímu policejnímu útvaru nebo ÚOKFK nebo jinému celorepublikovému útvaru samozřejmě i odejmout a učinit opatření, aby věc byla přikázána jinému policejnímu orgánu dle § 157 odst. 2 písm. b) trestního řádu. Uvedený systém by byl nastaven interně, např. součinnostní dohodou. Hlavním partnerem speciálního útvaru při NSZ by u PČR byl ÚOKFK, v případě příslušníků ozbrojených sborů pak i do budoucna GIBS.</p> <p>Pokud jde o soudy, věci, které spadají do věcné působnosti speciálního útvaru při NSZ, budou náležet do působnosti krajských soudů (kde se předpokládá důsledné zajištění specializace na uvedené trestné činy).</p> <p>Další jednání pracovní skupiny při NSZ se konalo 18. 7. 2011.</p>
--	---

4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra

<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností odčerpávat majetek nabytý z nelegitimních zdrojů zejména prostředky daňového řízení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol nebyl splněn, ale řeší se.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • vytvořena pracovní skupina • vyžádány subdodávky • zpracována část analýzy
Odůvodnění:	<p>MF ustanovilo pracovní skupinu za účelem řešení tohoto úkolu. Proběhlo osobní jednání, na němž byl stanoven harmonogram plnění úkolu, osnova analýzy a způsob spolupráce. Členové pracovní skupiny zpracovali subdodávky k dané problematice (odevzdali podklady pro vypracování materiálu). MF zpracovalo první ze dvou částí analýzy. Pracovní návrh analýzy byl zaslán členům skupiny dne 4. 7. 2011 k vyjádření do 14. 7. 2011.</p> <p>Termín plnění byl na základě rozhodnutí ředitele Kabinetu ministra financí odložen do 31. 8. 2011 z důvodu zásadního rozporu mezi MS a NSZ v otázce úpravy bezdůvodného obohacení a nutnosti předložení materiálu do MPŘ. Materiál bude v případě dosažení shody nad textem analýzy předložen do MPŘ do konce července 2011.</p>

4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností zkvalitnění dohledu nad soudními znalci a tlumočníky, exekutory, notáři a insolvenčními správci.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 20. 7. 2011 (č.j. ÚV: 792/11).
Odůvodnění:	<p>Úkol byl řešen na úrovni vedoucích příslušných oddělení (oddělení státního dohledu a vedoucí oddělení justičního dohledu) odboru dohledu ve spolupráci s odborem legislativním (oddělení insolvenční), kteří připravili podklady nezbytné pro analytickou část.</p> <p>Samotná analýza byla provedena ředitelem odboru dohledu se zpětnou kontrolou vedoucích oddělení státního dohledu a justičního dohledu.</p>

Vedoucím příslušných oddělení bylo uloženo provedení vyhodnocení:

- stávající právní úpravy (včetně již projednávaných návrhů novel),
 - stávající praxe při výkonu dohledu **a dosud přijatá opatření,**
 - stávající praxe v oblasti kárné odpovědnosti,
 - **organizační zajištění výkonu dohledových pravomocí MS,**
- a to podle jednotlivých profesí (exekutoři, notáři, advokáti, insolvenční správci, znalci, tlumočníci, znalecké ústavy, v budoucnu zřejmě i mediátoři).

Při vypracování analýzy byla nezbytná součinnost s legislativním odborem, neboť značná část opatření k zefektivnění výkonu státního dohledu je již řešena v oblasti legislativních změn. Vyhodnocení ze strany vedoucích oddělení bylo provedeno k 31. 5. 2011, a to ve formě zpracování podkladů k jednotlivým dotčeným právnickým profesím. Na základě vypracovaného vyhodnocení byla zpracována požadovaná analýza, se zaměřením na přijetí dalších opatření ke zlepšení, a to v rovině aplikační, organizační i legislativní. Materiál byl předložen členům vlády pro informaci dne 20. 7. 2011.

V podrobnostech lze uvést, že v současné době je vykonávána celá řada právnických profesí, ale i jiných profesí spojených s výkonem veřejné moci, v podstatě soukromými subjekty. Mezi tyto subjekty patří zejména exekutoři, notáři, advokáti, insolvenční správci, znalci, tlumočníci a znalecké ústavy (v budoucnu zde mohou patřit i soukromí mediátoři a poskytovatelé bezplatné právní pomoci).

Podíl těchto subjektů na výkonu veřejné moci je různý. U některých profesí se jedná v podstatě o přímý (delegovaný) výkon veřejné moci (exekutoři, notáři), u ostatních profesí je podíl na výkonu veřejné moci pouze nepřímý (např. znalci), avšak i u těchto profesí je kvalitní výkon dané činnosti nezbytný, neboť je často nezbytnou podmínkou pro rychlé a zákonné rozhodnutí orgánu veřejné moci.

S ohledem na rozdílnost těchto profesí a jejich podílu na výkonu veřejné moci je zřejmé, že i metody a intenzita dohledu či kontroly musí být u každé z těchto profesí různá (od nejméně intenzivní v případě advokátů až po velmi intenzivní v případě exekutorů). Z uvedeného důvodu nemůže být ani právní úprava jednotná (nelze očekávat jeden společný předpis o výkonu státního dohledu a kárné odpovědnosti).

Z provedené analýzy vyplynulo, že jako nejproblematictější se z hlediska výkonu dohledu, resp. kontroly jeví oblast znalců, znaleckých ústavu a tlumočnicků, a to zejména z důvodu zastaralé právní úpravy. Proto v této oblasti byla zatím přijata asi nejrozsáhlejší opatření, a to jak legislativní (návrh novely zákona o znalcích a tlumočnících akcentující správní odpovědnost za porušení povinností znalce; příprava věcného záměru nového zákona o znalcích), interně normativních (nový organizační pokyn k rozhodování o zápisu do seznamu znaleckých oprávnění), tak organizační. Součástí analýzy je mj. i informace o částečném splnění úkolu, neboť vláda svým usnesením ze dne 6. 4. 2011 č. 232 schválila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů (č.j. ÚV: 36/11). Cílem této novely je zajistit vyšší státní dohled nad činností znalců (tlumočnicků) a znaleckých ústavů a dosáhnout tak vyšší kvality

	<p>znaleckých posudků a tlumočnických úkonů, které mají významný vliv na soudní rozhodování.</p> <p>U soudních exekutorů nebyly shledány zásadní problémy ve vymezení dohledových pravomocí, snad jen s tím, že by mohla být nastavena přesnější pravidla koordinace mezi dohledovými orgány. V oblasti přijímání sankčních opatření může působit výkladové a aplikační potíže absence kárné judikatury u soudních exekutorů.</p> <p>U insolvenčních správců se jeví jako vhodné legislativně upřesnit pravidla dohledu, legislativní úprava je připravována.</p> <p>V souvislosti s analýzou dané problematiky je v rámci justiční sekce přistupováno k průběžným opatřením za účelem zlepšení výkonu dohledu nad uvedenými profesemi, další navrhovaná opatření uvedená v analýze (zejména sjednocení výkonu státního dohledu v rámci jednoho odboru) jsou limitována finanční situací.</p>
--	---

4.6 Zřízení specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. září 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě informaci o zajištění specializace na korupci a závažnou finanční kriminalitu u státních zastupitelství a soudů, s uvedením případných návrhů možností jejího prohloubení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	V rámci pracovní skupiny při NSZ, která jedná v týdenních intervalech, se projednává plnění tohoto úkolu.
Odůvodnění:	Byla sestavena pracovní skupina ze zástupců NSZ, krajských státních zastupitelství, MV, IKSP a TIC . MS připravilo úvodní materiál, který popisuje východiska a možné varianty řešení. Materiál byl prodiskutován na jednání skupiny dne 3. 5. 2011. Tato rozšířená pracovní skupina projednala věcnou působnost speciálního útvaru při NSZ jako obligatorní s možností konkrétní případy delegovat na nižší úroveň. Pokud jde o soudy, věci, které by spadaly do věcné působnosti útvaru při NSZ, by náležely do věcné působnosti krajských soudů specializovaným senátům.

4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti

<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zajistit v rámci Justiční akademie systém celoživotního vzdělávání státních zástupců a soudců přednostně v oblasti boje proti korupci a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • Proběhlo zintenzivnění vzdělávání v oblasti boje proti korupci co do rozsahu i obsahu na základě připomínek a návrhů MS, NSZ, USZ, TIC a dalších. • Trvale zařazen do systému vzdělávání soudců a státních zástupců na další období. Celkem plánováno: 1 třídní seminář a 16 jednodenních seminářů v regionech.
Odůvodnění:	<p>V lednu 2011 byl na základě návrhů MS, USZ, TIC zpracován návrh témat na vzdělávací akce Justiční akademie pro rok 2011. Dne 20. 1. 2011 proběhla z podnětu MS přípravná schůzka s vybranými lektory vzdělávacích kurzů zaměřených na boj proti korupci, na které byl projednán návrh témat pro vzdělávací akce a dohodnuta forma vzdělávání: jeden třídní seminář a 2 jednodenní semináře v každém regionu.</p> <p>Ve dnech 7.-11. 3. 2011 se uskutečnila vzdělávací stáž 4 vybraných specializovaných státních zástupců z ČR v Justiční akademii spolkové země Severní Porýní Vestfálsko. Akce byla zaměřena na:</p> <p>I. Potírání korupce orgány činnými v trestním řízení</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. vyšetřování a metodika výslechu 2. spolupráce státního zastupitelství / policie <ol style="list-style-type: none"> a) vyšetřování nepřímých úplatků a utajovaných výhod b) vyšetřování (netržně) navýšených smluvních odměn (cen) 3. zpracování výsledků setření do soudního řízení a soudního rozhodnutí 4. organizace potírání korupce na státních zastupitelstvích <p>II. Protikorupční prevence v justici / policii</p> <p>Dne 8. 3. 2011 proběhl seminář na téma „<i>Trestné činy proti pořádku ve věcech veřejných</i>“ se zaměřením na trestné činy úředních osob a úplatkářství, který byl v původním plánu vzdělávání – tzn. před návrhem, jenž byl projednán na přípravné schůzce lektorů.</p> <p>Dne 17. 3. 2011 proběhl seminář na téma „<i>Problematika daňové a účetní evidence – základy</i>“ pro cca 50 účastníků. Seminář byl zaměřen na: Účetnictví pro účely trestního řízení; znalecké posudky z oboru ekonomiky a účetnictví, klíčové položky daňového přiznání, ze kterých by bylo patrné, že je firma v úpadku nebo zda nejsou vyvedeny finanční prostředky z firmy; Indikátory hrozícího úpadku a nestandardních operací (vč. praktických příkladů) a informace z daňového přiznání, příklady nestandardních operací (tzv. tunely, úvěrové podvody, apod.), signály, které mohou být důsledkem nestandardních operací indikátory hrozícího úpadku, dopady na ekonomiku firem.</p> <p>Ve dnech 18.-20. 5. 2011 proběhl třídní seminář „<i>Hospodářská trestná</i>“</p>

činnost“ pro celkem 80 účastníků. Seminář zaměřen na: Daňové úniky v oblasti DPH; Celní a daňová kriminalita, trestněprávní úprava, Účetnictví pro účely trestního řízení: účetnictví – metoda zachycování hospodářské reality; inventarizace majetku a závazků; účetní výkazy; skutkové podstaty vybraných hospodářských trestných činů a informace z účetnictví – zadání znalcům (předlužení, zvýhodnění věřitele, poškozování věřitele, prvotní a druhotná platební neschopnost, osobní spotřeba, čerpání finančních prostředků právnických osob statutárními orgány a společníky – podíly na zisku, odměny statutárních orgánů, výplaty z vlastního kapitálu a další témata).

Ve dnech 15.-17. 6. 2011 proběhl třídní seminář „**Hospodářská trestná činnost**“ pro celkem 50 účastníků. Seminář byl mj. zaměřen na: Informace o činnosti a možnostech Finančního analytického útvaru MF; Legislativa ČR a EU k praní peněz, ale i legislativa mezinárodních sankcí; Problematika předvstupních a povstupních fondů Evropských společenství a EU, vymezení a schvalovací proces čerpání dotací a plateb.

Výhledově se připravují do konce roku 2011 tyto vzdělávací akce:

Třídní seminář na téma „**Boj proti korupci**“ ve dnech 12.-14. 9. 2011. Seminář bude zaměřen na následující témata – Odhalování, vyšetřování a dokazování korupce v USA (toto téma zatím nepotvrzeno, ale je v jednání), Problematika veřejných zakázek, veřejných soutěží a veřejných dražeb; Problematika dotací – z pohledu provázanosti s možným korupčním jednáním (druhy a formy dotací – tuzemské, evropské, schvalovací dotační proces, čerpání dotací a plateb, kontrola, prevence, postih – trestněprávní, civilněprávní); Odhalování, zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti; Zajišťování majetku; Formy a metody majetkového postihu pachatelů trestného činu; Whistleblowing, ochrana oznamovatelů.

Dále budou následovat jednodenní semináře v regionech zaměřené na vybranou problematiku: Postupy policejních orgánů na základě zákona o policii před zahájením trestního řízení, prezentace pracovních postupů ÚOKFK; Finanční šetření; Analýza konkrétních případů v rámci workshopů – dle osnovy prezentace, modelové situace a praktický nácvik.

5. Moc zákonodárná

Legislativní opatření

5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit centrální registr evidenčních orgánů podle zákona o střetu zájmů s cílem zjednodušit přístup veřejnosti k těmto informacím na internetu.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none">• byla vytvořena webová aplikace Centrální registr evidenčních orgánů• byly osloveny evidenční orgány se žádostí o naplnění a aktualizaci centrálního registru kontaktními údaji
Odůvodnění:	<p>Vybraná firma zajistila vytvoření webové aplikace centrálního registru, tj. seznamu a kontaktních informací o všech orgánech, které vedou registr oznámení o činnostech, oznámení o majetku a oznámení o příjmech, darech a závazcích podle zákona o střetu zájmů (centrální registr zjednoduší přístup veřejnosti k informacím v registrech oznámení a umožní tak účinnější veřejnou kontrolu veřejných funkcionářů ze strany občanů). K tomu, aby centrální registr skutečně zjednodušil přístup veřejnosti k informacím v registrech veřejných funkcionářů, jak je stanoveno usnesením vlády, je třeba ho naplnit potřebnými a správnými kontaktními daty.</p> <p>Stávající právní prostředí neumožňuje, aby centrální registr opravdu zjednodušil přístup občanů k informacím v jednotlivých registrech oznámení. Je třeba uložit ke každému evidenčnímu orgánu v centrálním registru rovněž webovou adresu jeho registru oznámení.</p> <p>Na základě stanoviska MF, které odmítlo žádost MS o přidělení finančních prostředků na realizaci akce „Centrální registr evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů“ (dopis č. j. 14/34 344 2011-143 ze dne 29. 3. 2011), zajistilo MS finanční krytí uvedené akce z vlastních zdrojů.</p> <p>MS připravilo webovou aplikaci „Centrální registr evidenčních orgánů“. Aplikace je umístěna na serveru MS na adrese http://creo.justice.cz. Veřejný provoz centrálního registru byl zahájen 1. 6. 2011. Aplikace centrálního registru je naplněna veřejně dostupnými informacemi. Jednotlivým evidenčním orgánům byly zaslány přihlašovací údaje do aplikace centrálního registru.</p> <p>Připravuje se novela zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění</p>

	<p>pozdějších předpisů, která uloží evidenčním orgánům vložení kontaktních údajů do Centrálního registru evidenčních orgánů jako povinnost. MS požádalo dopisem všechny evidenční orgány o spolupráci a vložení internetové adresy pro přístup do registru oznámení. Evidenční orgány byly zároveň požádány o průběžnou aktualizaci evidenčních údajů. Po přijetí výše zmíněné novely zákona se nyní dobrovolná součinnost evidenčních orgánů stane jejich povinností.</p> <p>S tímto způsobem splnění úkolu byla vláda seznámena na schůzi konané dne 13. 7. 2011 (v rámci bodu „pro informaci členům vlády“ – č.j. ÚV: 694/11).</p>
--	---

5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad vlády	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2011 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.	
2) 31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.	
3) 31. prosinec 2011 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn průběžně. 2) Úkol je plněn průběžně. 3) Úkol je plněn průběžně.
Způsob plnění úkolu:	Příprava textu nové právní úpravy a interní vládní úpravy legislativního procesu.
Odůvodnění:	Navrhované změny zasahují do oblasti moci zákonodárné. Jejich příprava vyžaduje úzkou spolupráci MV s mocí zákonodárnou, důsledné projednání navrhovaných změn s poslanci a koordinaci s připravovanými legislativními aktivitami poslanců. Výsledkem takové spolupráce bude jednak vyšší kvalita navržené úpravy, jednak vyšší pravděpodobnost schválení návrhu Poslaneckou sněmovnou a následně pak i naplnění cílů Strategie. MV proto navázalo s poslanci spolupráci na plnění úkolu. V další fázi pak poskytne plnou spolupráci při přípravě legislativních návrhů, které zapracují požadované změny do jednacího řádu Poslanecké sněmovny. Návrhy budou předloženy formou poslaneckého návrhu, který zapracuje požadované změny do novely

	<p>jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Vláda zároveň připraví v návaznosti na připravované změny novelizaci interní vládní úpravy legislativního procesu.</p> <p>Vzhledem k přesunu agendy koordinace procesu hodnocení dopadů regulace (RIA) z MV na ÚV se tak za druhý dílčí úkol stává gestorem právě ÚV - viz usnesení vlády ze dne 13. 7. 2011 č. 519.</p>
--	---

5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.	
2) 31. prosinec 2011 – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je splněn. 2) Úkol bude plněn v okamžiku, kdy bude návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob schválen Parlamentem ČR.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1350/10). 2) Až po přijetí zákona, případně v závěrečné fázi jeho schvalovacího procesu, bude moci být vládě předložen návrh na podpis a ratifikaci jednotlivých mezinárodních úmluv.
Odůvodnění:	<p>Dne 29. 12. 2010 byl vládě předložen k projednání návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 23. 2. 2011 usnesením č. 134. Dne 15. 3. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 285 (6. volební období). Zpravodajem byla určena Mgr. Jan Suchá, návrh byl přikázán k projednání ústavně-právnímu výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 10. 5. 2011 na 16. schůzi. Ústavně-právní výbor projednal návrh dne 29. 6. 2011 a přijal usnesení č. 58 (doporučuje návrh schválit).</p>

Nelegislativní opatření

5.4 Zprůhlednění financování politických stran

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je splněn.
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 6. 2011 (č.j. ÚV: 684/11).
Odůvodnění:	<p>Tento úkol úzce souvisí s připravovanou novelou zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, která je v souladu s PPV zařazena do Plánu legislativních úkolů vlády, a to na II. pololetí 2011 s tím, že by měla nabýt účinnosti 1. 1. 2013. Tato novela má jednak komplexně řešit otázku zvýšení transparentnosti financování politických stran a politických hnutí (dále jen „strany a hnutí“) a zároveň pokračovat v redukci výše příspěvků poskytovaných stranám a hnutím ze státního rozpočtu, a to ve smyslu úkolu vyplývajícího též z PPV, tzn. další snížení příspěvku na mandát o 5 %, snížení příspěvku za hlas o 10 % a snížení o pětinu příspěvku na činnost. Návrh legislativního řešení vychází mj. z doporučení 3. kola hodnocení GRECO. Od 14. do 28. 4. 2011 probíhalo VPŘ. Dne 23. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 6. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 10. 6. 2011). Vládě byl materiál předložen k projednání dne 29. 6. 2011 a zařazen na program schůze konané dne 13. 7. 2011, avšak jeho projednání bylo z časových důvodů odloženo na jednání vlády dne 20. 7. 2011, kde ji vzala na vědomí.</p> <p>Financování politických stran bude ještě předmětem dalších jednání na politické úrovni. Na základě jejich výsledků pak bude upraven konečný právní rámec této problematiky.</p>

5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími se lobbingem na straně druhé,

definice lobbingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registr lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	Příprava analýzy.
Odůvodnění:	<p>MV začalo jednak shromažďovat podklady potřebné k vyhotovení analýzy (odborná literatura, zahraniční články, doporučení mezinárodních pracovních skupin), a jednak se jeho zástupci účastnili expertních jednání, která byla pořádána v rámci projektu NNO Respekt institut, o. p. s. „<i>Expertní stoly k lobbingu</i>“. Tento projekt zařídila Ing. Lenka Andrášová, poslankyně Parlamentu ČR, s podporou Sociologického ústavu Akademie věd ČR, velvyslanectví Spojených států amerických Praha, Britského velvyslanectví v Praze, velvyslanectví Spolkové republiky Německo v Praze a Norského velvyslanectví v Praze. Kulaté stoly se uskutečnily následovně:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 31. 3. 2011 na téma „Potřebujeme nový zákon o lobbingu nebo stačí úprava stávající legislativy?“ • 14. 4. 2011 na téma „Koho regulovat?“ • 21. 4. 2011 na téma „Kdy se lobbing stává korupcí?“ • 12. 5. 2011 na téma „Jak regulovat lobbing?“ <p>Z tohoto projektu vzešly návrhy konkrétních doporučení, s nimiž bude MV dále pracovat. Návrhy jsou dostupné na www.respektinstitut.cz v sekci „Veřejné debaty & informujeme“ – projekt „Expertní stoly o lobbingu“.</p> <p>Cílem analýzy bude na základě rozboru prostředí a způsobů regulace lobbingu v zahraničí, včetně doporučení mezinárodních pracovních skupin, stanovit variantní možnosti způsobů aplikace jednotlivých systémů regulace lobbingu na české prostředí a představení možných dopadů při implementaci těchto systémů na české prostředí.</p>

5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

<u>Gestor:</u> Úřad vlády	
<u>Termín:</u> 30. září 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění	<ul style="list-style-type: none"> • ustavena pracovní skupina

úkolů:	<ul style="list-style-type: none"> • příprava úprav Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA) • vytváření metodiky pro hodnocení korupčních rizik (CIA)
Odůvodnění:	<p>Byla ustavena expertní pracovní skupina, ve které jsou zapojeni zástupci jednotlivých rezortů. Dosud se uskutečnilo jedno neformální setkání, na němž byly prezentovány možné způsoby řešení úkolu. Je připravován návrh úpravy Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace, který bude konzultován v pracovní skupině.</p> <p>Řešení problematiky posuzování nově přijímané právní regulace z pohledu detekce korupčních potenciálních rizik bude primárně řešeno prostřednictvím SW nástroje v rámci projektu eLegislatura připravovaného v gesci MV v podobě paragrafovaného znění v termínu do 31. 12. 2011. Cílem těchto opatření je systémové posuzování připravované právní úpravy z pohledu možného výskytu korupčních rizik se záměrem jejich eliminace. Jedná se o obdobný prvek, jakým je hodnocení dopadu regulace RIA již několik let aplikovaný ve veřejné správě ČR.</p> <p>Retrospektivní posouzení již existující právní úpravy by mělo řešit zejména ty právní předpisy procesního charakteru, které nastavují realizaci procesů ve veřejné správě a vytvářející možné potenciální riziko a podmínky pro korupční jednání. Výčet zákonů, u kterých má být provedena CIA zpětně, bude předložen vládě.</p> <p>Materiál je ve stavu rozpracovanosti. Vzhledem k přesunu agendy na ÚV bude jeho dokončení již v kompetenci tohoto úřadu – viz usnesení vlády ze dne 13. 7. 2011 č. 519 o přesunu problematiky koordinace procesu hodnocení dopadů regulace (RIA) v České republice z Ministerstva vnitra na Úřad vlády</p>

5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě ke schválení vzorový kodex volených zástupců (poslanců, senátorů, zastupitelů).	
Stav plnění úkolu:	1) Úkol je plněn. 2) Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	1) příprava návrhu etického kodexu poslance a senátora 2) viz text u úkolu 1.1
Odůvodnění:	1) Byla sestavena pracovní skupina k analýze možností úpravy etického kodexu pro volené zástupce Parlamentu ČR. Jelikož navrhované změny zasahují do oblasti moci zákonodárné, bude splnění úkolu vyžadovat úzkou spolupráci MV s mocí zákonodárnou, důsledné projednání navrhovaných změn s poslanci a senátory a koordinaci s připravovanými legislativními aktivitami poslanců. MV proto navázalo s poslanci a senátory spolupráci

	<p>na plnění úkolu a ke zjištění případných souběžných legislativních aktivit poslanců. V další fázi pak MV poskytne plnou spolupráci při přípravě vlastního materiálu.</p> <p>2) Viz odůvodnění u úkolu 1.1.</p>
--	--

5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace v oblasti boje proti korupci v soukromé sféře, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.	
Stav plnění úkolu:	Úkol je plněn.
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> • vytvořena pracovní skupina • shromažďování podkladů
Odůvodnění:	<p>MV ustanovilo pracovní skupinu pro přípravu předmětné analýzy, jejímiž členy jsou zástupci akademické sféry (Fakulta sociálních věd UK, Právnická fakulta UK), státní správy (zástupci MS, PČR a ÚOHS), soukromých subjektů (PWC, Orange group a.s., KPMG), jakož i profesních komor (HK ČR) či NNO (Oživení). Osloveny s nabídkou spolupráce byla též všechna další ministerstva. MV shromažďuje podklady potřebné k vyhotovení analýzy (odborná literatura, zahraniční články, doporučení mezinárodních pracovních skupin) a zpracovává jednotlivé pasáže analýzy. Po zmapování jednotlivých oblastí problematiky bude vytvořena analýza s návrhy na legislativní i nelegislativní řešení popsanych nedostatků, jejímž cílem bude na základě rozboru prostředí a způsobů regulace korupce v privátní sféře v zahraničí, včetně doporučení vyplývajících z mezinárodních zkušeností, stanovit možnosti způsobů aplikace jednotlivých systémů eliminace korupce v privátní, podnikatelské oblasti v ČR a představení možných dopadů při implementaci těchto systémů na české prostředí.</p>

Aktivity nad rámec Strategie

Kdo: Ministerstvo obrany

Co: Plnění úkolů a opatření v boji proti korupci v působnosti v MO.

Odůvodnění:

Přestože MO není gestorem ani spolugestorem žádného z opatření uvedených ve Strategii, ale jejich obsah jej k plnění zavazuje a jsou tedy plněna příslušníky rezortu MO tak, jak je uvedeno výše, je nutné zmínit i následující:

Základním manuálem pro občanské zaměstnance a vojáky z povolání v boji proti korupci je Aktualizovaný rezortní protikorupční program (ARPP), naposledy novelizovaný v srpnu roku 2008. Obsahuje obecná ustanovení s důrazem na vyjmenování oblastí nejvíce vystavených nebezpečí korupce a harmonogram jednotlivých opatření, která jsou v drtivé většině stále aktuální. ARPP nekoliduje s opatřeními Strategie, ba naopak, některé v ní uvedené obsahuje již z minulosti. Odpovědní vedoucí zaměstnanci si ale také samozřejmě uvědomují potřebu oživení ARPP.

Proto jedním z protikorupčních úkolů, který skrytě obsahuje i Strategie, je optimalizace systému vnitřní kontroly, jako jednoho z opatření k minimalizaci nejen korupčních rizik. Na základě žádosti podané Ministerstvem obrany a následného rozhodnutí o přidělení finančních prostředků z Evropského sociálního fondu, byl u MO zahájen projekt Efektivní vnitřní kontrola v rezortu MO. Jednou z klíčových aktivit je aktivita Snižování korupčních rizik. Tato aktivita, jejíž uskutečnění je plánováno vybranou NNO a cílem je provedení revize již nastavených protikorupčních opatření, vyhledání nových korupčních rizik a formulace „nového“ antikoručního programu, jistě přispěje ke snížení úrovně korupce v působnosti MO.

Kdo: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

Co: Zajištění Strategie v podmínkách rezortu MŠMT je věnována mimořádná pozornost.

Odůvodnění:

Byla koordinována činnost garantů rezortního interního protikorupčního programu (RIPP); tento program byl v rezortu MŠMT založen již v roce 2003 na základě usnesení vlády ze dne 19. 5. 2003 č. 473 a i po každoročních aktualizacích plní v rezortu svou nezastupitelnou funkci. Komunikace ministrem pověřeného koordinátora s vedoucími zaměstnanci úřadu k navržení nově založených strategických úkolů v předmětné oblasti a k posouzení účinnosti RIPP v oblastech jejich řídicí kompetence je hodnocena pozitivně.

Intimace usnesení vlády ze dne 5. 1. 2011 č. 1 o Strategii v podmínkách rezortu

- akcentuje nové prvky v přijaté vládní strategii v RIPP,
- přehodnocuje rozsah dosud pravidelně opakovaných úkolů a omezuje se jen na takové úkoly, které jsou pro následující období prioritní – s cílem odstranit byrokratickou zátěž,
- promítá změny v obecně závazných právních i v rezortních předpisech a změny v organizační struktuře MŠMT,
- precizuje odpovědnost ředitelů příspěvkových organizací a organizačních složek státu v rezortu na plnění úkolů z RIPP,
- zdůrazňuje, že Etický kodex zaměstnanců (ošetřující mj. riziko korupčního jednání),

k jehož vydání vyzývá ministr vnitra MŠMT, je nedílnou součástí platného pracovního řádu MŠMT.

K tomu byl vydán Příkaz ministra školství, mládeže a tělovýchovy č. 14/2011 ze dne 31. 3. 2011, kterým je mj. nastavena povinnost ředitelů útvarů ministerstva, přímo řízených organizací a organizačních složek státu nahlašovat neprodleně případy korupčního jednání zřizovateli, event. orgánům činným v trestním řízení a aktivněji působit při identifikaci míst latentní korupce. Současná aktualizace RIPP vychází také z hodnocení dosavadní jeho účinnosti: RIPP v zásadě vyhovuje a až na ojedinělé výjimky (zjišťované při veřejnosprávních kontrolách a v interních auditech) je naplňován.

Zvýšení účinnosti souboru opatření k omezení rizika výskytu korupčního jednání (a tím RIPP nepochybně je) je jedním ze strategických cílů MŠMT pro období 2011–2014. Přijatá opatření v oblasti prevence výskytu korupce rezortu byla zveřejněna na www.msmt.cz.

Kdo: Ministerstvo zdravotnictví

Co: vydání protikorupční strategie MZd

Odůvodnění:

MZd za účelem eliminace možné korupce v rámci činnosti přímo řízených organizací vydalo příkazem ministra č. 11 účinného od 15. 3. 2011 *Protikorupční strategii Ministerstva zdravotnictví České republiky pro přímo řízené organizace*. V dalším uvedené pravidla a postupy se týkají všech činností přímo řízených organizací MZd souvisejících s uzavíráním obchodně závazkových vztahů v rámci hlavní i vedlejší činnosti organizace ve smyslu zřizovací listiny.

Podle tohoto příkazu postupují všechny přímo řízené organizace MZd. Jedním z důležitých pravidel je např. to, že přímo řízená organizace MZd nesmí přijímat sponzorské dary od právnických či fyzických osob, které jsou zároveň uchazeči či dodavateli veřejných zakázek touto organizací realizovaných.

Veškeré sponzorské dary přijaté přímo řízenou organizací budou zveřejňovány na jejich internetových stránkách. Veškeré údaje, které jsou podle tohoto příkazu ministra povinny přímo řízené organizace reportovat zřizovateli, budou předávány na odbor hospodaření přímo řízených organizací.

Naplnění zásad definovaných tímto příkazem ministra je rozhodující podmínkou pro hodnocení ředitelů přímo řízených organizací MZd. Tímto příkazem není dotčena povinnost dodržovat právní předpisy a vládní usnesení platná pro danou oblast.

Kdo: Ministerstvo zemědělství

Co: revize interního protikorupčního programu MZe

Odůvodnění:

MZe zajistilo prostřednictvím společnosti Ernst&Young (veřejná zakázka malého rozsahu) provedení auditu zabezpečení a funkčnosti existujícího protikorupčního programu MZe, včetně vypracování a předání návrhu a závěrečné zprávy (spolu s kompletní auditní

dokumentací) odpovídající mezinárodnímu „Rámci profesní praxe interního auditu“. Jeho cílem bylo ujištění, že v působnosti MZe jsou rozvíjeny efektivní nástroje pro zamezení korupce a podvodů. Audit byl proveden ve dnech od 6. 12. do 31. 12. 2010 a jeho výsledkem byla doporučení strategického a operativního charakteru. Doporučení auditora:

- zpracování nového interního protikorupčního programu MZe,
- definování problematiky korupce a boje proti korupci ve vnitřních normách,
- zřízení zvláštního protikorupčního orgánu,
- posílení transparentnosti úřadu,
- zvýšení úrovně propagace protikorupčních aktivit MZe,
- zavedení systému povinných protikorupčních školení,
- zlepšení informovanosti veřejnosti o existenci protikorupčních telefonních a eMailových linek.

Vzhledem k výsledkům výše uvedeného auditu a s cílem zamezit formálnímu zpracování klíčového dokumentu, za jaký je považován interní protikorupční program, zvolilo MZe vytvoření tohoto programu formou outsourcingu (veřejná zakázka malého rozsahu) společností Orange Group, a.s. Interní protikorupční program bude zpracován v termínu nejdéle do června 2011 a bude obsahovat mj.:

- analýzu organizační struktury MZe a hlavních řídicích a kontrolních procesů včetně vymezení konkrétní odpovědnosti na jednotlivých klíčových pozicích,
- analýzu vnitřních normativních aktů MZe ve vztahu k již přijatým protikorupčním opatřením,
- sestavení souboru korupčních rizik, sestavení mapy korupčních rizik,
- hodnocení identifikovaných rizik včetně jejich zpřesnění ve spolupráci s vybranými zaměstnanci MZe,
- vyhodnocení úrovně a efektivity kontrolních a řídicích mechanismů uvnitř MZe.

V červnu 2011 byla MZe předána zpráva společnosti Orange Group, a.s., která mj. obsahuje návrhy na aktualizaci a zlepšení práce MZe v oblasti protikorupčních opatření. Ze zprávy vyplývá mj. následující:

- ustanovit v rámci MZe gestora pro oblast řízení korupčních rizik,
- zavést povinnost vedoucích zaměstnanců na všech stupních řízení průběžně vyhodnocovat korupční rizika a přijímat účinná opatření k jejich minimalizaci,
- zpracovat vnitřní předpis – kontrolní řád - upravující provádění a dokumentaci vnitřní kontrolní činnosti v resortu MZe, kterým budou nastaveny kontrolní mechanismy pro kontrolu plnění úkolů vyplývajících z formalizovaných zápisů z porad jednotlivých útvarů MZe s dalším využitím výstupů (termínovaných úkolů) např. ze spisové služby,
- zavést jednotnou formu evidence a dokumentace vnitřní kontrolní činnosti prováděné vedoucími zaměstnanci v rámci svých kompetencí ve vztahu k podřízeným a k dodržování nastavených pravidel,
- zpracovat povinnost vedoucích zaměstnanců prokazatelným způsobem informovat své podřízené o provedených vnitřních kontrolách a zjištěných nedostatecích včetně sdělení odpovídajících opatření k nápravě zjištěného stavu,
- aktualizovat popisy činností útvarů tak, aby byly zpřesněny jednotlivé kompetence; aktualizovat Podpisový řád.

Zpráva obsahuje i další řadu doporučení a návrhů na zlepšení fungování systému protikorupčních opatření na MZe, nejdůležitější však byly shrnuty výše. MZe již začalo zpracovávat doporučené změny do svých interních předpisů.

Kdo: Ministerstvo životního prostředí

Co: přijetí nové Strategie MŽP v boji proti korupci

Odůvodnění:

Ministr životního prostředí schválil dne 11. 4. 2011 Strategii MŽP v boji proti korupci 2011. Tento dokument je ke stažení na internetových stránkách www.mzp.cz v rubrice „Poskytování informací“ – „Kontaktní centrum proti korupci“ .

Strategie MŽP v boji proti korupci 2011 vychází ze Strategie a z dalších již dříve přijatých vnitřních předpisů a opatření (např. Aktualizovaný protikorupční program MŽP 2009, Kodex etiky zaměstnanců MŽP, Směrnice o veřejných zakázkách, Směrnice o střetu zájmů, atd.).

Kdo: Státní úřad pro jadernou bezpečnost

Co:

- trvalý monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek na základě úkolu č. 10 písm. e) usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č.1199
- **na internetových stránkách SÚJB byla aktualizována Protikorupční opatření SÚJB včetně Interního protikorupčního programu SÚJB, který byl doplněn Etickým kodexem zaměstnanců SÚJB**

Odůvodnění:

Na SÚJB pracuje od roku 2007 pracovní skupina jmenovaná Příkazem předsedy č. 3/2007. Tento příkaz byl zrušen a nahrazen Příkazem předsedy č. 17/2010. Tato skupina pravidelně koncem roku monitoruje veřejné zakázky a provádí kontrolu dokumentů namátkově vybraných zakázek a postupů při jejich průběhu a soulad se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

V průběhu kontrolního šetření zakázek loňského roku nezaznamenala pracovní skupina výskyt možného korupčního jednání, a ani rozpor předložené dokumentace s ustanovením zákona č 137/2006 Sb.

Kontrolní skupina se zabývala i VZ malého rozsahu, které jsou v evidenci úřadu obecně nejpočetnější. U těchto zakázek komise sledovala, zda zpracovatelé dodržovali zásady zákona transparentnost, nediskriminaci a rovné zacházení. Dále se zjišťovalo, zda zpracovatelé dělali průzkum trhu a zjišťovali dodavatele a ceny obdobných prací a činností před zadáním zakázky konkrétnímu dodavateli. Zpráva kontrolní skupiny o této kontrole vč. závěrů a doporučení drobných nedostatků bude předložena proradě vedení.

Na internetových stránkách www.sujb.cz v menu „O SÚJB“ – „Úvod“ byla aktualizována Protikorupční opatření SÚJB včetně Interního protikorupčního programu SÚJB, který byl doplněn Etickým kodexem zaměstnanců SÚJB.

Shrnutí

Úkol	Název úkolu	Termín	Stav plnění
1.1	Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu	31.12.2011	plněno
1.2	Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech	31.12.2011	plněno
1.3	Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu:		
	a) předložení analýzy	31.7.2011	plněno
	b) návrh zákona a případných dalších opatření	31.1.2011	bude plněno
1.4	Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím	31.12.2011	plněno
1.5	Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona	31.12.2011	plněno
1.6	Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik	31.12.2011	plněno
1.7	Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících:		
	a) předložení věcného záměru zákona	30.6.2011	splněno
	b) předložení návrhu zákona	31.12.2011	plněno
1.8	Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci:		
	a) předložení analýzy	30.4.2011	splněno
	b) předložení návrhu věcného záměru	31.12.2011	nebude plněno
1.9	Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům:		
	a) předložení návrhu novely Ústavy ČR	31.12.2011	splněno
	b) předložení analýzy možností posílení vymahatelnosti kontrol	31.12.2011	bude plněno
1.10	Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě:		
	a) předložení analýzy	31.12.2010	splněno
	b) předložení návrhu zákona	30.6.2011	nesplněno, ale řešeno
1.11	Novela zákona o finanční kontrole	30.6.2011	splněno
1.12	Zavedení registru přestupků		
	a) předložení analýzy	30.6.2011	splněno
	b) předložení návrhu novely	30.6.2012	pozastaveno
1.13	Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex		
	a) předložení návrhu usnesení – pro státní správu	31.5.2011	splněno

	b) předložení návrhu legislativních úprav – pro územní samosprávu	31.12.2011	plněno
1.14	Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci		
	a) zpracování vzdělávání	30.6.2011	nesplněno - částečně řešeno a částečně navrženo zrušení
	b) předložení návrhu legislativních úprav	31.12.2011	plněno
1.15	Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů		
	a) předložení materiálu	31.12.2011	plněno
	b) předložení návrhu na ratifikaci úmluvy	31.12.2012	bude plněno
1.16	Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou	30.6.2011	splněno
1.17	Zveřejňování prodeje veřejného majetku	31.12.2010	splněno a plněno průběžně (u většiny)
1.18	Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání	31.12.2011	plněno
1.19	Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi	průběžně	plněno; pro rok 2011 splněno
1.20	Podpora a rozvoj protikorupční linky 199	31.3.2011	splněno
1.21	Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci	průběžně	splněno a plněno průběžně
2.1	Změna zákona o veřejných zakázkách	30.6.2011	splněno (částečně)
2.2	Využívání centrálních nákupů		
	a) předložení analýzy	31.3.2011	splněno
	b) předložení návrhu usnesení	30.6.2011	splněno
2.3	Úprava centrální adresy		
	a) předložení návrhu legislativní úpravy	31.12.2011	plněno průběžně
	b) příprava Centrální adresy	31.12.2011	řešeno
2.4	Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů		
	a) předložení návrhu legislativní úpravy – státní správa	30.6.2011	nesplněno, ale řešeno
	b) předložení návrhu legislativní úpravy – územní samospráva	30.6.2012	plněno
2.5	Zpracování katalogu vzorové dokumentace	31.5.2012	plněno
2.6	Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR	31.5. každý rok	plněno
3.1	Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného	30.6.2011	splněno
3.2	Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu	28.2.2011	splněno
3.3	Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení	30.6.2011	splněno
3.4	Dokončení transformace služby cizinecké policie	31.12.2010	splněno
3.5	Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů	30.6.2011	splněno

3.6	Analýza institutu účinné lítosti	30.6.2011	nesplněno, ale řešeno
3.7	Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR	30.6.2011	splněno
3.8	Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů	30.6.2011 / průběžně	splněno
3.9	Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR	průběžně / 30.12.2012	plněno průběžně
3.10	Podpora elektronického trestního řízení		
	a) průběžná podpora projektu	průběžně	plněno průběžně
	b) předložení informace o projektu	30.6.2011	nesplněno
3.11	Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí	30.6.2011	nesplněno, ale řešeno
3.12	Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích	30.6.2011	splněno
3.13	Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti	30.6.2011	splněno (některé dílčí úkoly zcela a některé částečně)
3.14	Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace	31.12.2010	splněno
3.15	Zřízení ombudsmana Policie ČR	31.3.2011	splněno
3.16	Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytečné byrokracie v imigrační (vízové) praxi		
	a) zavedení opatření proti korupci v imigrační (vízové) praxi	průběžně / 31.3. každý rok	plněno průběžně
	b) předložení návrhu legislativní úpravy regulace zprostředkovatelských agentur	30.12.2012	splněno
4.1	Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci	31.8.2011	částečně splněno a plněno
4.2	Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob	31.12.2010	splněno
4.3	Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě	30.9.2011	plněno
4.4	Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky	30.6.2011	nesplněno, ale řešeno
4.5	Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti	30.6.2011	splněno
4.6	Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě	30.9.2011	plněno
4.7	Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců	30.6.2011	splněno
5.1	Zavedení centrálního registru evidenčních míst	30.6.2011	splněno

	podle zákona o střetu zájmů		
5.2	Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky		
	a) předložení návrhu novely JŘ PSP – omezení předkládání pozměňovacích návrhů	31.12.2011	plněno průběžně
	b) předložení návrhu zákona – RIA a CIA	31.12.2011	plněno průběžně
	c) předložení návrhu novely JŘ PSP – porcování medvěda	31.12.2011	plněno průběžně
5.3	Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob		
	a) předložení návrhu zákona	31.12.2010	splněno
	b) zajištění podmínek pro ratifikaci úmluvy	31.12.2011	bude plněno
5.4	Zprůhlednění financování politických stran	30.6.2011	splněno
5.5	Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu	30.12.2012	plněno
5.6	Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)	30.9.2011	plněno
5.7	Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců:		
	a) návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora	31.12.2011	plněno
	b) zakotvení povinnosti ÚSC vydat etický kodex	31.12.2011	plněno
5.8	Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře	31.12.2011	plněno

Seznam zkratk

ARPP	Aktualizovaný rezortní protikorupční program
AK ČR	Asociace krajů České republiky
BIS	Bezpečnostní informační služba
CDO	Centrální databáze objektů
CIA	Hodnocení dopadů rizika korupce (Corruption Impact Assessment)
CS ČR	Celní správa České republiky
CÚO	Centrální úložiště objektů
ČBÚ	Český báňský úřad
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřický a katastrální
EK	Evropská komise
ERÚ	Energetický regulační úřad
ETŘ	Evidence trestního řízení
EU	Evropská unie
FAU	Finanční analytický útvar (Ministerstva financí)
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
GK	generální konzulát České republiky
GRECO	Skupina států proti korupci
GŘC	Generální ředitelství cel
HK ČR	Hospodářská komora České republiky
IKSP	Institut pro kriminologii a sociální prevenci
InfZ	zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
IS	informační systém
ISVZ-US	Informační systém o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystém
KŘP	krajské ředitelství policie
LPV	Legislativní pravidla vlády
LRV	Legislativní rada vlády České republiky
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NERV	Národní ekonomická rada vlády
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	Nestátní (nevládní) nezisková organizace

NPC	Národní protidrogová centrála
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
OAMP	odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra
OBP	odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra
OČTR	orgán činný v trestním řízení
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OP	Operační program
OSN	Organizace spojených národů
OVSPŠ	odbor vzdělávání a správy policejního školství Ministerstva vnitra
PČR	Policie České republiky
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
PPV	Programové prohlášení vlády ze dne 4. srpna 2010 – usnesení vlády č. 553
RE	Rada Evropy
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
RIPP	rezortní interní protikorupční program
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic České republiky
SCP	Služba cizinecké policie
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SMO	Svaz měst a obcí České republiky
SMS	Sdružení místních samospráv
SPM	systematizované pracovní místo
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
SW	software (počítačový program)
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty, s.o.
TIC	Transparency International - Česká republika, o.p.s.
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚSC	územní samosprávný celek
ÚSKPV PP ČR	Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia České republiky
ÚSÚ	ústřední správní úřad
USZ	Unie státních zástupců
ÚV	Úřad vlády České republiky
ÚZČ	Útvar zvláštních činností
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
VPŘ	vnitrozoborový (vnitřní) připomínkový řízení
VPS	Vyšší policejní škola
ZÚ	Zastupitelský úřad
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů