

**INFORMACE O STAVU A ZPŮSOBU PLNĚNÍ ÚKOLŮ  
OBSAŽENÝCH**

**VE STRATEGII VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI  
NA OBDOBÍ LET 2011 A 2012**

**ZA OBDOBÍ 2. A 3. ČTVRTLETÍ 2011**

stav ke dni 3. listopadu 2011

# Obsah

<b>Obsah</b> .....	<b>1</b>
<b>Úvodem</b> .....	<b>3</b>
<b>1. Veřejná správa</b> .....	<b>5</b>
<b>Legislativní opatření</b> .....	<b>5</b>
1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu.....	5
1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech .....	6
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu .....	6
1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím .....	7
1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona .....	8
1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik .....	8
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednicích .....	9
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci .....	10
1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům .....	11
1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě .....	12
1.11 Novela zákona o finanční kontrole .....	13
1.12 Zavedení registru přestupků .....	14
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex .....	15
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci ....	16
<b>Nelegislativní opatření</b> .....	<b>17</b>
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů .....	17
1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou.....	19
1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku .....	21
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání.....	32
1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi .....	33
1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199 .....	42
1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci .	43
<b>2. Veřejné zakázky</b> .....	<b>44</b>
<b>Legislativní opatření</b> .....	<b>44</b>
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách .....	44
2.2 Využívání centrálních nákupů .....	47
2.3 Úprava centrální adresy .....	48
2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů .....	53
<b>Nelegislativní opatření</b> .....	<b>54</b>
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace .....	54
2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR.....	55
<b>3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR</b> .....	<b>56</b>
<b>Legislativní opatření</b> .....	<b>56</b>
3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného .....	56
3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu .....	56

3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení .....	57
3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie .....	58
3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů .....	59
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>60</b>
3.6 Analýza institutu účinné lítosti .....	60
3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR .....	61
3.8 Posílení restitativní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů .....	62
3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR .....	65
3.10 Podpora elektronického trestního řízení .....	66
3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí ..	67
3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích .....	68
3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti .....	69
3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace .....	74
3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR .....	75
3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi .....	76
<b>4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy .....</b>	<b>79</b>
<b>Legislativní opatření .....</b>	<b>79</b>
4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci .....	79
4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob .....	80
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>80</b>
4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě .....	80
4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky ..	82
4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti .....	83
4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě .....	84
4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců .....	85
<b>5. Moc zákonodárna .....</b>	<b>87</b>
<b>Legislativní opatření .....</b>	<b>87</b>
5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů .....	87
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky .....	88
5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob .....	89
<b>Nelegislativní opatření .....</b>	<b>90</b>
5.4 Zprůhlednění financování politických stran .....	90
5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu .....	90
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA) .....	91
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců .....	92
5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře .....	93
<b>Aktivity nad rámec Strategie .....</b>	<b>95</b>
<b>Shrnutí .....</b>	<b>98</b>
<b>Seznam zkratek .....</b>	<b>102</b>

## Úvodem

Současná koaliční vláda *rozpočtové odpovědnosti, vlády práva a boje proti korupci* si stanovila jako jednu ze svých priorit boj s korupcí. Z tohoto důvodu byla vytvořena Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“), kterou vláda schválila usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1 (dále jen „usnesení č. 1/2011“), ve znění usnesení ze dne 19. ledna 2011 č. 65, kterým byly dodatečně schváleny formulace u pěti opatření Strategie. Dále pak byla Strategie aktualizována usnesením vlády ze dne 18. května 2011 č. 370 (dále jen „usnesení č. 370/2011“). Usnesením vlády ze dne 17. srpna 2011 č. 618 (dále jen „usnesení č. 618/2011“) došlo nejen ke schválení Statutu a Jediného řádu Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“), ale též k přesunu koordinace boje s korupcí z Ministerstva vnitra na Úřad vlády ČR.

Usnesením č. 1/2011, ve znění usnesení č. 618/2011, bylo místopředsedkyni vlády a předsedkyni Vládního výboru uloženo předkládat zprávu o průběžném plnění úkolů obsažených ve Strategii, a to za předchozí dvě kalendářní čtvrtletí na základě podkladů od všech členů vlády a vedoucích ostatních ústředních správních úřadů, kteří jsou povinni zasílat podrobnou informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii a spadajících do jejich působnosti.

Na základě těchto informací, které jednotlivé rezorty měly povinnost zaslat do 15. října 2011, byla vytvořena předkládaná *Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 2. a 3. čtvrtletí 2011* (dále jen „Informace“), kterou je místopředsedkyně vlády a předsedkyně Vládního výboru povinna předložit vládě ČR do 5. listopadu 2011.

Tato Informace plynule navazuje na předchozí Informaci o plnění Strategie, kterou vzala vláda na vědomí usnesením č. 370/2011. Z tohoto předchozího dokumentu jsou ohledně stavu a způsobu plnění úkolů a jejich odůvodnění ponechány jen takové texty, které jsou nezbytné pro zachování smyslu sdělovaných informací. Dále jsou uvedeny nové informace za 2. a 3. čtvrtletí 2011, navazující, nikoli doplňující, na předchozí Informaci. Pro úplnost je třeba uvést, že všechny rezorty splnily úkol zaslat stručnou informaci o plnění strategie v termínu do 10. července 2011. Na základě těchto zpráv byla vytvořena „Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 – aktualizace za 2. čtvrtletí 2011“, která byla z důvodu plné informovanosti veřejnosti zveřejněna na stránkách [www.korupce.cz](http://www.korupce.cz).

Cílem Informace je průběžné informování o plnění jednotlivých úkolů Strategie. Ze Strategie byly převzaty tabulky s jednotlivými úkoly, u nichž byly ponechány informace o gestorovi úkolu (případně spolugestorovi), termínu plnění a indikátoru plnění, a tyto jsou doplněny o kolonky stav plnění úkolu, způsob plnění úkolu a odůvodnění.

Text o **stavu plnění úkolu** zpravidla jednou větou uvádí aktuální stav realizace opatření, resp. jednotlivých úkolů. Nejčastější informací je, že úkol je *plněn* či *splněn*, výjimečně že úkol *nebyl splněn, ale je řešen*, příp. je uveden jiný krátký výstižný text. Tato informace je uvedena i u těch úkolů, u nichž došlo k řádnému splnění o něco později, než určila Strategie, avšak **do 3. listopadu 2011**, což je mezní datum aktuálnosti této Informace – smyslem plnění protikorupčních úkolů je předložit kvalitní, předem řádně projednaný materiál, obsahující základní požadavky uvedené v indikátoru plnění – nebo-li přestože se má jednat o materiál informující vládu o plnění úkolů strategie za období 2. a 3. čtvrtletí 2011 (tedy od 1. dubna do 30. září), z praktického hlediska je stav plnění úkolů zaznamenán k takovému datu, aby vláda měla při projednávání co nejaktuálnější informace. V kolonce **způsob plnění úkolu** je uvedena informace o tom, jakým způsobem je úkol řešen

a realizován – zda je připravována analýza, legislativní text, prozatím vytvořena pracovní skupina či je plněn jiným způsobem. Pokud již byl úkol splněn, pak je uvedena informace o datu tohoto kroku (datum předložení materiálu vládě k projednání) a je uvedeno číslo jednací Úřadu vlády ČR, pod kterým je materiál evidován v systému eKLEP (jde-li samozřejmě o materiál, jenž se vládě předkládá). V **odůvodnění** jsou pak uvedeny podrobnější informace, blíže popisující stav i způsob plnění úkolu. Současně jsou na některých místech uvedeny i zmínky o požadavcích na změnu (úpravu) zadání, ať již termínu plnění, gestora či spolugestora nebo indikátoru plnění. Bližší informace a řádné zdůvodnění je obsaženo v Aktualizaci Strategie, na níž je odkázáno a jež je vládě souběžně předkládána.

Některé rezorty zaslaly informace o dalších opatřeních, které jejich úřady řeší nad rámec Strategie a o nichž nebyla dosud zmínka v předchozí Informaci. Tyto informace jsou uvedeny v další části materiálu, nazvané „**Nad rámec Strategie**“. Poté je zaznamenán přehled (**shrnutí**) jednotlivých úkolů (jejich název a stručný obsah) s uvedením stavu plnění úkolu. V poslední části tohoto materiálu je uveden **seznam zkratk**, které jsou v následujícím textu použity.

# 1. Veřejná správa

## Legislativní opatření

### 1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, s cílem snížit rizika korupčního prostředí – zejména zpřesnit podmínky pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, vymáhání osobní odpovědnosti za špatné hospodaření a možnost ovlivnit hospodárné nakládání s majetkem obce nebo kraje. Zavedení aktivní žalobní legitimace např. formou státního zastupitelství ve veřejném zájmu k napadení nezákonných úkonů s veřejným majetkem.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"><li>• jednání se zástupci územních samospráv</li><li>• zpracovaný návrh paragrafového znění novel příslušných právních předpisů</li></ul>
Odůvodnění:	<p>Od počátku je tento úkol plněn v úzké spolupráci se zástupci územních samospráv, jakož i se zástupci výborů pro veřejnou správu Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR. Nejprve byly zpracovány a konzultovány teze navrhovaných legislativních změn, následně bylo připraveno paragrafové znění.</p> <p>V termínu od 14. do 30. 6. 2011 na MV probíhalo VPŘ. Připravený návrh zákona byl rovněž diskutován na poradě s řediteli KÚ dne 15. 6. 2011, dále byl zveřejněn k veřejným připomínkám na internetu MV (sekce „Legislativa“, podsekce „Návrhy právních předpisů“) a byl k připomínkám rozeslán též tehdejšími členy poradního sboru ministra vnitra pro boj s korupcí a zástupcům zájmových sdružení územních samosprávných celků (SMO, SMS, AK ČR) a předsedům výborů pro veřejnou správu Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR. Návrh byl před zasláním do MPŘ zaslán k posouzení MS, které je spolugestorem tohoto úkolu. Rozeslání do MPŘ se předpokládá začátkem listopadu 2011.</p> <p>Součástí návrhu tezí bylo i řešení otázky žaloby ve veřejném zájmu na neplatnost smluv. Dle zadání ve Strategii se primárně počítá s úpravou § 42 zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, nicméně na základě</p>

	požadavku někdejšího poradního sboru ministra vnitra pro boj s korupcí byla do návrhu zákona zařazena aktivní žalobní legitimace skupiny třetiny zastupitelů či skupiny občanů (0,5 % občanů obce či městských částí hl. m. Prahy, resp. 1 000 občanů kraje či hl. m. Prahy), neboť dosud platná úprava umožňuje státnímu zastupitelství podat návrh o neplatnost smlouvy o převodu vlastnictví pouze v případech, ve kterých nebyla respektována ustanovení zákona omezující volnost účastníků smlouvy.
--	--

### **1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv předložit vládě návrh změn příslušných právních předpisů směřujících k zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů samospráv ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy nebo o veřejných zakázkách, dotacích, grantech nebo jiných podporách z rozpočtu územní samosprávy s výjimkou bodů, které budou projednávány v režimu zákona o ochraně utajovaných informací (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Viz text u úkolu 1.1.
Odůvodnění:	Viz odůvodnění u úkolu 1.1.

### **1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. červenec 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.	
2) 31. prosinec 2011 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě	

legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol nebyl splněn, ale je řešen.</b> <b>2) Úkol bude plněn</b> po rozhodnutí vlády o dalším postupu.
Způsob plnění úkolu:	1) Analýza současného stavu právní úpravy, v níž jsou uvedeny návrhy systémových řešení. 2) Příprava paragrafového znění změny právní úpravy.
Odůvodnění:	1) Daná problematika se týká státního majetku, majetku ÚSC a nestátního majetku (majetku určeného k privatizaci), u kterých stát nebo ÚSC vykonává vlastnická práva. S ohledem na několik možných variant řešení daného problému byla pracovní skupinou složenou ze zástupců MF a MV připravena analýza. Materiál byl projednáván na poradě vedení MF, avšak nebyl ještě předložen do MPŘ, protože náměstek ministra financí (Sekce s hospodařením státu a informatiky) navržené řešení nepovažuje za optimální, a proto problematiku konzultoval s místopředsedkyní vlády ČR, předsedkyní LRV a předsedkyní Vládního výboru, která si vyhradila poskytnutí delšího časového období k prostudování připraveného materiálu a zaujetí stanoviska, resp. návrhu jiných řešení realizace zadaného úkolu (místopředsedkyně vlády zaslala své připomínky dne 31. 10. 2011). Z uvedeného důvodu se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje posunutí termínu.  Pozn.: MV jako spolugestor bylo osloveno gestorem (MF) se žádostí o spolupráci zasláním připomínek k věcnému záměru příslušné legislativní úpravy a k záměru věcného řešení, na což MV reagovalo dopisem č.j. MV-64729/ODK-2011. Od té doby nebylo MV ze strany gestora přímo kontaktováno.  2) Na základě rozhodnutí vlády o dalším postupu (výběru varianty řešení) bude plněna druhá část úkolu – příprava legislativního textu.

#### 1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu rozšíření a specifikace práv jednotlivých členů zastupitelstev na přístup k informacím a dokumentům úřadu územního samosprávného celku.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>



Způsob plnění úkolu:	Viz text u úkolu 1.1.
Odůvodnění:	Viz odůvodnění u úkolu 1.1.

### 1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, upravující kompetence mezi zastupitelstvem a radou územního samosprávného celku; řešit v návaznosti na záměr zavést přímou volbu starostů a na opatření související s vyšší transparentností nakládání s majetkem územních samosprávných celků.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Viz text u úkolu 1.1.
Odůvodnění:	Viz odůvodnění u úkolu 1.1.

### 1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik

<u>Gestor:</u> Ministerstvo kultury	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), obsahující opatření směřující k úpravě pravidel pro vydávání periodického tisku orgány územních samosprávných celků, ve smyslu poskytování objektivních a vyvážených informací s výslovným zakotvením požadavku objektivní a vyvážené informací šířenými veškerými informačními prostředky, tedy nejen tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. také internetem. Součástí návrhu zákona bude i stanovení vlastního kontrolního mechanismu plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání „radničních periodik“.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění	Příprava paragrafového znění novely tiskového zákona pro MPŘ.

úkolů:	
Odůvodnění:	K zavedení požadovaného opatření je nezbytná změna právní úpravy, a to formou novely platného zákona. Věcně příslušný odbor médií a audiovizí MK ve spolupráci s legislativním odborem zpracovává verzi normativního textu pro MPŘ. Na této aktivitě spolupracuje např. s NNO Otevřená společnost o.p.s.

### 1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy, stanoven systém odměňování a navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů zástupci orgánů veřejné moci. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.	
2) 31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol je splněn.</b> <b>2) Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 708/11). 2) Příprava paragrafového znění nového zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě pro jednání vlády.
Odůvodnění:	1) Věcný záměr zákona o úřednících byl zpracováván odbornou pracovní skupinou. Materiál byl v MPŘ od 10. do 24. 3. 2011. Ze strany ÚSÚ a krajských samospráv byly všechny připomínky vypořádány. Jediným rozporem ze strany ÚSC zůstala připomínka SMO týkající se novely § 106 zákona o obcích. SMO po věcné stránce s materiálem souhlasil, ale požadoval, aby úřednická zkouška pro starosty obcí byla bezplatná, což MV nemohlo akceptovat. Zásadní připomínky ze strany Českomoravské konfederace odborových svazů – Odborového svazu státních orgánů a organizací se z velké většiny nepodařilo vypořádat vůbec. Odborové organizace jsou z principu proti navržené úpravě s tím, že požadují zachování oddělené právní úpravy na principu služebního poměru. Věcný záměr nového zákona byl vládě předložen ke schválení dne 1. 7. 2011. Vláda věcný záměr schválila usnesením ze dne 31. 8. 2011 č. 647 s tím, že ministr vnitra má do 31. 11. 2011 předložit návrh tezí nového zákona (ministr vnitra požádal o posunutí termínu – viz Aktualizace Strategie). 2) Příprava a rozpracování paragrafového znění nového zákona je realizována z padesáti procent. Dokončení legislativní podoby textu nového zákona

	a předložení do MPŘ je odvislé od tezí, které bude vláda teprve projednávat. Z uvedeného důvodu se v Aktualizaci Strategie požaduje změna termínu splnění druhého úkolu.
--	--

### 1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.	
2) 31. prosinec 2011 – na základě provedené analýzy předložit vládě věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je splněn.</b> 2) <b>Úkol není plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 4. 5. 2011 (č.j. ÚV: 434/11). 2) Úkol není v zadané podobě plněn, neboť vláda při diskusi u analýzy se konsenzuálně shodla na jiném řešení.
Odůvodnění:	1) Na základě výše uvedeného úkolu byla k řešení této problematiky zřízena pracovní skupina, jejímiž členy byli zástupci vybraných útvarů MV, Inspekce PČR a PA ČR. Analýzu vláda vzala na vědomí svým usnesením ze dne 18. 5. 2011 č. 371, avšak další úkol již neuložila. I když jde o kontroverzní téma, pozitivní preventivní účinky tohoto institutu jsou nesporné. Z uvedeného důvodu bylo toto téma znovuotevřeno v poradním sboru předsedkyně Vládního výboru (17. 10. 2011) s tím, že se bude o tomto tématu diskutovat na dalším jednání plánovaném na 14. 11. 2011. Téma testů spolehlivosti bude zařazeno i na nejbližší jednání Vládního výboru, které by se mělo uskutečnit dne 16. 11. 2011. 2) V Aktualizaci Strategie z května 2011, schválené usnesením vlády ze dne 18. 5. 2011 č. 370, bylo navrženo předložit vládě do 31. 12. 2011 věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, neboť takto to bylo uvedeno v návrhu usnesení, který MV na základě vypořádání MPŘ předložilo. Analýza byla vládě předložena k projednání stejný den jako Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 4. čtvrtletí 2010 a 1. čtvrtletí 2011 a Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (konkrétně 4. 5. 2011) a taktéž byla schvalována na stejné schůzi vlády (18. 5. 2011). Aktualizace Strategie byla projednávána jako bod č. 16 programu vlády (schválena byla usnesením č. 370), kdežto analýza byla projednávána poté jako bod č. 17 (schválena byla usnesením č. 371),

	<p>přičemž vláda vzala analýzu na vědomí a další úkol již neuložila, a to s odůvodněním, že je vyhovující současný stav (testy spolehlivosti lze aplikovat na příslušníky a zaměstnance Policie ČR), resp. bude postačovat stav po nabytí účinnosti zákona o GIBS, v němž budou zkoušky spolehlivosti rozšířeny na příslušníky a zaměstnance Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a GIBS. Jelikož však bylo původním záměrem rozšířit testy spolehlivosti na širší veřejnou správu (zejména na úředníky a strážníky), je o tomto tématu stále diskutováno. Není tedy ještě zcela zřejmé, zda problematika testů spolehlivosti byla ukončena projednáním analýzy na schůzi vlády dne 18. 5. 2011, nebo zda se bude v zadaném úkolu pokračovat. Z uvedeného důvodu se proto v Aktualizaci Strategie v této chvíli žádá posunutí termínu u druhého úkolu.</p>
--	---

### 1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti (Legislativní rada vlády)	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál, obsahující legislativní návrhy novely Ústavy ČR, směřující k rozšíření pravomocí NKÚ ve smyslu zavedení výkonu kontrolní činnosti i v oblasti nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.	
2) 31. prosinec 2011 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je splněn.</b> 2) <b>Úkol bude plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 15. 12. 2010, resp. 8. 4. 2011 (č.j. ÚV: 1301/10). 2) Příprava analýzy pro jednání vlády.
Odůvodnění:	1) Novela Ústavy ČR týkající se rozšíření působnosti NKÚ byla vládě předložena k projednání dne 8. 4. 2011, schválena pak usnesením ze dne 27. 4. 2011 č. 299. V souvislosti s touto novelou vláda téhož dne usnesením č. 300 přijala návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (č.j. ÚV: 1302/10). Oba návrhy byly Poslanecké sněmovně předloženy dne 9. 5. 2011.  V Poslanecké sněmovně je návrh novely Ústavy ČR projednáván jako sněmovní tisk č. 351 (6. volební období). Novela zákona o NKÚ je projednávána jako sněmovní tisk č. 352. Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Polčák, návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru. Návrhy zákonů se bude zabývat rovněž Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj a Kontrolní výbor. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně

	<p>proběhlo na 19. schůzi dne 17. 6. 2011. Zákonná úprava je ve 2. čtení v Poslanecké sněmovně (čeká se na projednání návrhů jak v Ústavně právním výboru, tak ve Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj, jakož i v Kontrolním výboru).</p> <p>2) Analýza bude provedena v návaznosti na to, v jakém znění bude návrh novely Ústavy ČR a zákona o NKÚ schválen v Parlamentu ČR a též v návaznosti na další jednání se zástupci NKÚ, jak hodlají využívat tuto novou pravomoc. Jelikož je zřejmé, že do konce roku 2011 nebudou návrhy zákonů schváleny, požaduje se v rámci Aktualizace Strategie posunutí termínu.</p>
--	---

### 1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 1) 31. prosinec 2010 – předložit vládě analýzu provedených kontrol a dozoru u územně samosprávných celků v letech 2006-2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány veřejné správy.	
2) 30. září 2011 - na základě provedené analýzy předložit vládě návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který sjednotí kontrolní proces u orgánů veřejné správy tak, aby nedocházelo k duplicitám a nejasnostem při výkonu dozoru a kontroly ve veřejné správě.	
Stav plnění úkolu:	<p><b>1) Úkol je splněn.</b></p> <p><b>2) Úkol je splněn.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1328/10).</p> <p>2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 3. 10. 2011 (č.j. ÚV: 1010/11).</p>
Odůvodnění:	<p>1) Dne 5. 1. 2011 vzala vláda usnesením č. 7 na vědomí analýzu, v rámci níž byly vládě předloženy dvě varianty možného vymezení působnosti nového zákona o kontrole. Vláda zvolila variantu I., tj. širší vymezení působnosti tohoto zákona.</p> <p>2) Na základě tohoto usnesení dopracovalo MV návrh zákona o kontrole, který prošel VPŘ. Do MPŘ byl návrh zákona rozeslán dne 11. 5. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 8. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 14. 6. 2011). S ohledem na rozsah (cca 300 zásadních připomínek) a obsah zásadních připomínek vláda usnesením schválila prodloužení termínu pro předložení vládě z 30. 6. na 30. 9. 2011 (usnesení ze dne 20. 7. 2011 č. 575). Všechny připomínky se podařilo vypořádat a materiál byl vládě předložen k projednání dne 3. 10. 2011. Následuje projednávání v komisích LRV.</p>

### 1.11 Novela zákona o finanční kontrole

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 725/11).
Odůvodnění:	<p>MF připravilo návrh zákona, přičemž vycházelo zejména z podnětů, které dne 2. 3. 2011 obdrželo od MV. V době od 11. do 21. 4. 2011 na MF probíhalo VPŘ a dne 13. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 20 pracovních dnů po vložení do elektronické knihovny vlády, tj. do 9. 6. 2011 (připomínky byly zasílány ještě 13. 6. 2011). Materiál byl dne 1. 7. 2011 předložen LRV k zaujetí stanoviska a vládě k projednání. LRV návrh zákona projednala na zasedání dne 25. 8. 2011 se závěrem, že jednání se přerušuje za účelem úpravy návrhu dle uplatněných připomínek LRV a k novému předložení takto upraveného návrhu. Většina připomínek směřovala k pojmovému zpřesnění systému finanční kontroly a jejich jednotlivých částí. Návrh upravený dle připomínek LRV byl dokončen a předsedovi vlády a předsedkyni LRV byl předložen dne 24. 10. 2011 k novému projednání.</p> <p>Materiál byl předložen s rozpory:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Několik připomínkových míst uplatnilo požadavek na zpracování nového zákona. S MPSV, MV, se Středočeským krajem, Libereckým krajem a Zlínským krajem se tento rozpor nepodařilo odstranit. Tyto připomínky však směřovaly proti přesnému textu indikátoru plnění tohoto legislativního úkolu.</li> <li>2) MMR, MV, MZd a Moravskoslezský kraj nesouhlasí s pravomocemi územních finančních orgánů v systému finanční kontroly, které považují za duplicitní s povinnostmi poskytovatelů (je požadováno ponechání činností územních finančních orgánů zaměřených na kontrolní činnosti dle daňových předpisů). Působnost územních finančních orgánů k výkonu finanční kontroly byla stanovena vedením MF.</li> <li>3) MŠMT, Královéhradecký kraj a Ústecký kraj nesouhlasí s návrhem změny školského zákona, která vylučuje z působnosti k výkonu veřejnosprávní kontroly Českou školní inspekci. Tato působnost je však duplicitní činností s tím, že Česká školní inspekce má podle MF jiné poslání v oblasti vzdělávání, nikoliv na úseku hospodaření. Působnost k výkonu</li> </ol>

	<p>veřejnoprávní kontroly u školských zařízení mají podle návrhu jejich zřizovatelé.</p> <p>4) MV požaduje výslovné vymezení působnosti MF v oblasti centrální harmonizace systému finanční kontroly, neboť tuto působnost považuje za nezbytný prostředek v boji proti korupci. Tato působnost MF je vymezena v § 5 odst. 2 písm. b) upraveného návrhu.</p> <p>5) MV zásadně nesouhlasí s návrhem vyjmout poskytování výsledků auditů ve veřejné správě a interních auditů z povinností podle InfZ a s existencí povinnosti zpracovávat roční zprávy o výsledcích finanční kontroly. Toto ustanovení bylo již z návrhu vypuštěno.</p> <p>6) Návrh novely zaváděl v části páté odpovědnost za správní delikty na úseku finanční kontroly; tento návrh byl předmětem zásadních připomínek 15 připomínkových míst, proto byla část pátá z materiálu vypuštěna. Důvodem vypuštění sankcí bylo pak dále i to, že se jednalo o značně připomínkované stanovení rozsahu povinností zaměstnanců veřejné správy, jejichž některé podrobnější postupy jsou obsaženy v prováděcí vyhlášce, avšak v takovém případě sankce není možno použít. MV s vypuštěním části páté návrhu novely zásadně nesouhlasí, neboť zavedení sankčních ustanovení považuje obecně za nezbytnou součást právní normy a za pojistku pro vymahatelnost povinností uložených zákonem.</p> <p>7) MV taktéž nebylo vyhověno ohledně požadavku zavedení funkce výborů pro audit, které budou zaručovat nezávislost procesu interního auditu ve veřejné správě. Proti zavedení výborů pro audit byla řada připomínkových míst, vedení MF se rozhodlo v této fázi jejich zavedení neprosazovat.</p>
--	--

## 1.12 Zavedení registru přestupků

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registřů přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registrů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.	
2) 30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registřů přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je splněn.</b> 2) <b>Úkol bude plněn.</b>
Způsob plnění	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 6. 2011 (č.j. ÚV: 679/11).

úkolů:	2) Příprava novely zákona o přestupcích.
Odůvodnění:	<p>1) Analýzu zpracovávala pracovní skupiny pro přípravu novely zákona o přestupcích, v níž byly zastoupeny dotčené odbory MV, SMO a zástupkyně Právnické fakulty UK. Dne 25. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPR s termínem pro zaslání připomínek do 8. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 16. 6. 2011). Vláda materiál projednala dne 20. 7. 2011; došlo však k odložení projednávání materiálu. MV totiž z důvodu nedostatku finančního krytí zřízení registru přestupků navrhlo úkol zrušit. Místopředsedkyně vlády však požaduje, aby byla zpracována minimalistická a maximalistická varianta zřízení registru, přičemž trvá na zřízení registru přestupků a naplnění tohoto protikorupčního úkolu. Proto vláda přerušila projednávání tohoto materiálu a uložila ministru vnitra předložit přepracovaný materiál podle připomínek vlády do 30. 9. 2011. Dne 7. 10. 2011 podepsal ministr vnitra, po dohodě s ministrem spravedlnosti, dopis předsedovi vlády se žádostí o převedení gesce za tento úkol na MS. Současně podepsal i dopis pro ministra spravedlnosti k převedení tohoto úkolu s tím, že MV poskytne při plnění úkolu součinnost. Tuto změnu vláda schválila usnesením ze dne 19. 10. 2011 č. 773 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. září do 30. září 2011.</p> <p>2) V současné době MV pokračuje v přípravě novely zákona o přestupcích, ovšem pouze v obecné rovině. Definitivní podoba bude jasná až poté, co MV obdrží konkrétní požadavky od MS.</p>

### 1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.	
2) 31. prosinec 2011 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.	
Stav plnění úkolu:	<p><b>1) Úkol je splněn.</b></p> <p><b>2) Úkol je plněn.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 8. 6. 2011 (od té doby je ÚV přijímán ke zpracování).</p> <p>2) Příprava legislativního řešení, které bude zapracováno do paragrafového znění nového zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.</p>



Odůvodnění:	<p>1) MV připravilo návrh nového Etického kodexu zaměstnanců ve veřejné správě, který nemá na rozdíl od současného etického kodexu schváleného usnesením vlády ze dne 21. 3. 2001 č. 270 velkou míru obecnosti a nemá absenci jasných a konkrétních protikorupčních mechanismů a postupů.</p> <p>Kodex explicitně vykládá oblast zákonnosti, rozhodování, profesionality, nestrannosti, rychlosti a efektivity, střetu zájmů, korupce, nakládání se svěřenými prostředky, mlčenlivosti, informování veřejnosti, veřejné činnosti a reprezentace. Vymezuje žádoucí standardy chování zaměstnance ve vztahu k veřejnosti i k jiným zaměstnancům a prostřednictvím jejich definice je chce dále podporovat a rozvíjet. Dále Kodex stanovuje rovnováhu mezi obecnou rovinou standardu chování a jednáním v konkrétní situaci, jíž bude úředník a zaměstnanec vystaven. Cílem kodexu je vymezit jasná pravidla, aby bylo všem úředníkům a zaměstnancům veřejné správy zřejmé, v jakých případech by se mohli dostat do střetu soukromého zájmu se zájmem občanů a jak se v takové situaci zachovat. Jedná se o dokument garantující kvalitu služeb poskytovaných úředníky a zaměstnanci veřejné správy a o materiál, který směřuje k minimalizaci korupce a její prevenci.</p> <p>Materiál byl do MPŘ předložen dne 4. 5. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 18. 5. 2011 (připomínky byly zasílány ještě 19. 5. 2011). Dne 8. 6. 2011 byl materiál předložen vládě k projednání. Do programu jednání vlády nebyl doposud materiál zařazen.</p> <p>Členům vlády a vedoucím ostatních ÚSÚ a jiných správních úřadů se navrhuje uložit využít kodex pro vytvoření vlastního etického kodexu a tento vydat vnitřním předpisem; ministru vnitra se navrhuje uložit zveřejnit kodex způsobem umožňujícím dálkový přístup a zajistit zveřejnění předmětného usnesení včetně přílohy ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí. Hejtmanům, primátorům a starostům bylo doporučeno využít Kodex pro vytvoření vlastního etického kodexu a tento vydat vnitřním předpisem.</p> <p>2) Viz odůvodnění u úkolu 1.7, včetně požadavku na změnu termínu, a to vzhledem ke zpracování tezí zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.</p>
-------------	--

#### **1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>
1) 30. červen 2011 - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a do Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech vzdělávání v oblasti boje proti korupci.
2) 31. prosinec 2011 – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona

o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.	
Stav plnění úkolu:	<p><b>1) Úkol nebyl splněn, ale je částečně řešen.</b></p> <p><b>2) Úkol je plněn.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<p>1) a) Příprava obsahu vzdělávání v oblasti boje proti korupci.</p> <p>b) Zpracování nových Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech. Úkol zrušen na základě doporučení LRV v rámci MPŘ.</p> <p>2) Příprava legislativního řešení, které bude zpracováno do paragrafového znění nového zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.</p>
Odůvodnění:	<p>1) a) Pro úředníky ÚSC se připravuje obsah daného tématu tak, aby mohla být problematika vzdělávání v boji proti korupci zapracována do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zahajují se práce na zpracování vzorových vzdělávacích programů v rámci priorit vlády.</p> <p>b) Pro úředníky (zaměstnance) zařazené do organizačních složek státu bylo vzdělávání v oblasti boje proti korupci zapracováno do nových Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech tak, jak bylo požadováno. Materiál byl zpracován a předložen do MPŘ dne 9. 6. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 23. 6. 2011. V rámci připomínkového řízení ministr spravedlnosti a tehdejší předseda LRV označil předložení Pravidel za předčasné a doporučil věc koordinovat až s přijetím návrhu nového zákona o úřednících, který má vzdělávání řešit komplexně, a navrhl úkol zrušit.</p> <p>Ministr vnitra se s tímto názorem ztotožnil a požádal o zrušení úkolu, čemuž vláda vyhověla, a to usnesením ze dne 20. 7. 2011 č. 575. Vzdělávání úředníků ve správních úřadech bude i nadále zajišťovat Institut pro veřejnou správu Praha podle stávajících Pravidel (usnesení vlády ze dne 30. 11. 2005 č. 1542).</p> <p>2) Viz odůvodnění u úkolu 1.7, včetně požadavku na změnu termínu.</p>

## Nelegislativní opatření

### **1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>

1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.	
2) 31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).	
Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol je plněn.</b> <b>2) Úkol bude plněn, až bude splněna první část úkolu.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Příprava analytického materiálu pro jednání vlády s návrhem na uložení dalších legislativních opatření. 2) Příprava podkladů vládě nutných k ratifikaci Úmluvy.
Odůvodnění:	<p>1) MV za účelem splnění tohoto vládního úkolu ustavilo konzultativní pracovní skupinu složenou ze zástupců některých správních úřadů a zástupců neziskového sektoru. Pracovní skupina měla identifikovat existující aplikační problémy spojené se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále též jako „InfZ“), a posoudit možnosti jejich odstranění. Pracovní skupina byla koncipována jako konzultativní těleso, které MV jakožto orgánu odpovědnému za splnění vládního úkolu mělo konkrétní legislativní řešení <i>doporučit</i>. Pracovní skupina tedy nerozhodovala o tom, která opatření nakonec budou realizována – takové rozhodnutí přísluší vládě na základě doporučení ministra vnitra, které je obsaženo v předkládaném materiálu.</p> <p>Pracovní skupina se v první polovině roku 2011 setkala na pěti jednáních (19. 1. 2011, 23. 2. 2011, 23. 3. 2011, 20. 4. 2011 a 25. 5. 2011), na nichž byly postupně analyzovány jednotlivé „problémové okruhy“ uplatňování práva na informace v ČR (problematika okruhu povinných subjektů, problematika povinně zveřejňovaných informací, problematika vyřizování žádostí o poskytnutí informací, procesní aspekty spojené se soudním přezkumem postupů povinných subjektů a především koncepční otázky spojené s analyzovaným zákonem o svobodném přístupu k informacím – zavedení institutu tzv. <i>informačního komisaře</i>).</p> <p>MV je jedním ze subjektů povinných poskytovat informace podle analyzovaného zákona a vykonává též úkoly nadřízeného (odvolacího) orgánu vůči některým povinným subjektům (vůči PČR, krajům při poskytování informací ze samostatné a částečně též z přenesené působnosti apod.). Proto, aby nebyl dán důvod k jakýmkoli pochybnostem o objektivitě a nezájatosti <i>analýzy účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím</i>, jejíž přípravou bylo MV pověřeno, bylo rozhodnuto, že její zpracování bude zadáno externímu a nezávislému odborníkovi. Za tímto účelem byl osloven Mgr. Ing. Oldřich Kužilek, jenž na základě dohod o provedení práce zpracoval pro MV vlastní text <i>analýzy a srovnání zahraničních úprav</i>.</p> <p>MV dokončilo práce na materiálu pro jednání vlády, který obsahuje návrh příslušných legislativních opatření. VPŘ bylo zahájeno dne 19. 10. 2011 s termínem do 2. 11. 2011. Předpoklad předložení materiálu do MPŘ</p>

	<p>je v polovině listopadu t.r.</p> <p>2) Překážkou předložení návrhu na sjednání Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům vládě je odlišná úprava určitých otázek, např. zpoplatnění vyhledávání informací v InfZ. MV připravilo analýzu nutných změn vnitrostátního práva před ratifikací Úmluvy. Analýza byla poté projednána na pracovní skupině (viz informace v bodě 1). Jelikož bude tedy nutné měnit InfZ (právní úpravu ČR uvést do souladu s Úmluvou), je efektivnější a přinejmenším vhodné, aby legislativní změny bylo možné učinit v rámci změn, jejichž provedení bude indikovat zpracovaná analýza.</p> <p>Až po přijetí tohoto zákona, případně v závěrečné fázi jeho schvalovacího procesu, bude moci být vládě předložen návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy, resp. bude možné předložit návrh na sjednání předmětné Úmluvy do MPR.</p> <p>Pozn.: MZV se zapojí do přípravy návrhu na sjednání Úmluvy v rámci MPŘ a poté ve fázi spolupodpisu materiálu pro schůzi vlády ministrem zahraničních věcí v souladu se Směrnicí vlády pro sjednávání mezinárodních smluv.</p>
--	---

### 1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál pro informaci.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 6. 2011 (č.j. ÚV: sine).
Odůvodnění:	<p>Byla vytvořena pracovní skupina, která připravuje způsob zajištění souladu realizace strategie Smart Administration a strategie Digitální agenda pro Evropu.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Smart Administration je strategie ČR pro období 2007-2015, kterou se řídí implementace Efektivní veřejné správy a přátelských veřejných služeb.</li> <li>• Digitální agenda je jedním z pilířů strategie Evropa 2020. Představuje přehled prioritních oblastí pro období 2010-2020 z pohledu EK.</li> </ul> <p>Jelikož se jedná o materiál nelegislativní povahy bez návrhu usnesení (který je standardně projednáván v části „pro informaci členům vlády“ programu vlády), nebyl materiál předložen do MPR. Vládě byl materiál předložen pro informaci dne 30. 6. 2011. Materiál popisuje opatření přijatá či připravovaná pro zajištění souladu dle výše uvedených bodů. Vláda byla s materiálem seznámena na své schůzi konané dne 13. 7. 2011.</p> <p>Zajištění souladu realizace Smart Administration s digitální agendou probíhá</p>

ve dvou úrovních:

1) Aktualizace vlastní strategie Smart Administration;

**Stav:** Se záměrem byli seznámeni zástupci EK na jednání 24. 3. 2011 (Christos Gogos, Tomáš Kuchtík, Ondřej Pravda), práce na aktualizaci strategie probíhají. Dne 8. 6. 2011 schválilo Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu revize strategie Smart Administration.

2) Zajištění souladu Smart Administration s digitální agendou v rámci národních rozvojových a sektorových priorit pro zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013;

**Stav:** Podklady byly předány odpovědným útvarům MMR 14. 3. 2011. Následně proběhlo několik koordinačních setkání zástupců MV a MMR, jejichž předmětem byla tvorba Národní rozvojové priority. Společně byla navržena Národní rozvojová priorita pod názvem: „Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy (Instituce)“. Lze očekávat, že tato priorita bude zasahovat jednotlivými opatřeními k jejímu dosažení do celé ústřední státní správy a do oblasti veřejné správy v celé ČR. Dne 6. 6. 2011 proběhlo společné jednání koordinačních výborů Národního strategického referenčního rámce a Mezuregionální poradní skupiny MMR pro budoucnost kohezní politiky. Na jednání byl představen „Návrh národních rozvojových priorit kohezní politiky po roce 2013“. Nadále probíhají upřesňující jednání.

Dále byla předložena vládě Informace o plnění strategie Smart Administration

**Stav:** Materiál byl vládě předložen v souladu s plánem nelegislativních prací vlády na období 09/2011. Materiál byl předložen též na základě usnesení vlády ze dne 11. 7. 2007 č. 757 o strategii Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, ve kterém je pravidelné předkládání této roční zprávy stanoveno jako úkol. Vláda byla s materiálem seznámena na své schůzi konané dne 19. 10. 2011 v části „pro informaci členům vlády“ (č.j. ÚV: 1023/11).

Zpráva shrnuje současný stav implementace strategie. Popisuje nejvýznamnější a neúspěšnější projekty a jejich současnou situaci. Zmiňuje institucionální zabezpečení Smart Administration, přičemž je zde popsána jeho připravovaná změna, která by měla přinést urychlení procesu rozhodování o krocích, které koordinují a zajišťují implementaci Smart Administration, jinak řečeno elektronizaci veřejné správy a její zpřístupňování občanům ČR. Úspěšná implementace Smart Administration je podmínkou pro hladké a bezchybné čerpání prostředků ze strukturálních fondů EU, které pozitivní změny veřejné správy z velké části financují. Materiál uvádí počet projektů realizovaných k zajištění jednotlivých strategických, resp. specifických cílů Smart Administration a celkový finanční objem prostředků utracených za jejich realizaci. Zpráva hodnotí finanční čerpání na projekty Smart Administration vzhledem k IOP (Integrovaný operační program) a OPLZZ (Operační program lidské zdroje a zaměstnanost). Zahrnuje i seznam prioritních projektových okruhů, které je třeba přednostně realizovat. Shrnuje prioritní oblasti, jejichž financování by mělo být zajištěno z prostředků získaných v rámci programového období 2014+, přičemž je vládě mimo jiné doporučeno zajistit v tomto období i udržitelnost výstupů již realizovaných projektů Smart Administration.

### 1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> za účelem zvýšení průhlednosti a rozšíření počtu zájemců o koupi oznamovat všechny uvažované nebo plánované prodeje veřejného majetku (nad určitou hodnotu) s dostatečným předstihem na oficiálních serverech.

Gestor:	<b>Generální ředitelství cel</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku CS ČR je od 1. 4. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru <a href="http://www.celnisprava.cz">www.celnisprava.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku v celkové pořizovací ceně 252 629 561,63 Kč, který byl funkční a nabízel se na adrese <a href="http://www.celnisprava.cz">www.celnisprava.cz</a> v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“ s pododkazy „Nabídka organizačním složkám státu k bezúplatnému převodu“ a „Nabídka právníckým a fyzickým osobám“.</p> <p>Výsledkem je převod práva hospodaření bezúplatný na jiné organizační složky státu v celkové pořizovací ceně 38 438 620,44 Kč, převod vlastnictví bezúplatný ve veřejném zájmu v celkové pořizovací ceně 37 343 954,40 Kč a úplatný převod vlastnictví na právnícké a fyzické osoby byl uskutečněn u majetku v celkové pořizovací ceně 62 602 261,56 Kč.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo dopravy</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého veřejného majetku v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, na internetových stránkách <a href="http://www.mdcr.cz">www.mdcr.cz</a> , <a href="http://www.szdc.cz">www.szdc.cz</a> a <a href="http://www.rsd.cz">www.rsd.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>MD zajišťuje prodej veřejného majetku zveřejněním na centrální adrese a na elektronické úřední desce MD <a href="http://www.mdcr.cz">www.mdcr.cz</a> v rubrice „Ministerstvo dopravy“ – „Prodej majetku“.</p> <p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti dalšího majetku. Stále je jedinou zveřejněnou nabídkou k prodeji ze strany MD prodej</p>

	<p>Rekreačního a školícího zařízení Sázava.</p> <p>MD se zabývá také majetkem organizací, jejichž je MD zřizovatelem. Nejvíce nepotřebného majetku v rámci rezortu dopravy má Správa železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC), která nabídku takového majetku uveřejňuje na internetové adrese <a href="http://www.szdc.cz">www.szdc.cz</a> v rubrice „<i>Další informace</i>“ – „<i>Nakládání s nepotřebným nemovitým majetkem</i>“. Na této adrese je uveden prodej movitého i nemovitého majetku SŽDC, jakož i informace o pronájmech majetku.</p> <p>Další organizací s velkým objemem nepotřebného majetku je Ředitelství silnic a dálnic ČR (ŘSD). Nepotřebný majetek byl ŘSD původně prodáván prostřednictvím realitní kanceláře. Ta záměr inzerovala na vývěsních tabulích, prostřednictvím internetu a na úřadech obcí nebo městských částí. Smlouva s touto realitní kanceláří skončila k 30. 6. 2011 a nebyla již obnovena. Dle dohody s generálním ředitelem ŘSD od 1. 7. 2011 realizuje ŘSD prodej samo a záměry jsou vyvěšeny na vlastních internetových stránkách ŘSD <a href="http://www.rsd.cz">www.rsd.cz</a> v rubrice „<i>Organizace ŘSD</i>“ - „<i>Nabídka nepotřebného majetku</i>“.</p>
--	--

Gestor:	<b>Ministerstvo financí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Informace o veškerých plánovaných prodejkách jsou pravidelně (od roku 2008) zveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.mfcr.cz">www.mfcr.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Primárním místem zveřejňování informací jsou oficiální internetové stránky MF na adrese <a href="http://www.mfcr.cz">www.mfcr.cz</a> v sekci „<i>Veřejné finance</i>“ – „<i>Hospodaření s majetkem státu</i>“.</p> <p>Ve 2. i 3. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku – nabídky byly zveřejněny na oficiálních internetových stránkách MF.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo kultury</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MK je od 1. 2. 2011 zveřejňován na oficiálním serveru <a href="http://www.mkcr.cz">www.mkcr.cz</a> .
Odůvodnění:	Metodikou pro prodej nepotřebného majetku je stanovena povinnost zveřejňovat nabídky nepotřebného majetku určeného k prodeji nestátním právnickým a fyzickým osobám na oficiálních internetových stránkách ministerstva <a href="http://www.mkcr.cz">www.mkcr.cz</a> v rubrice „ <i>Úřední deska</i> “ a na centrální adrese, a to od 1. 2. 2011.

	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o prodeji nepotřebného majetku, a tudíž nedošlo ke zveřejnění nabídek.
--	--

Gestor:	<b>Ministerstvo obrany</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého (v podstatě od hodnoty 1,- Kč) veřejného majetku na internetových stránkách <a href="http://www.army.cz">www.army.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Majetek je zveřejňován na výše uvedeném webu <a href="http://www.army.cz">www.army.cz</a> v rubrice „Finance a zakázky“ – „Nepotřebný majetek“ a „vlastních stránkách“ odboru pro nakládání s nepotřebným majetkem, sekce správy majetku MO, <a href="http://www.onnm.army.cz">www.onnm.army.cz</a>.</p> <p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, a tudíž došlo ke zveřejnění nabídek na uvedených internetových stránkách. Jednalo se např. o prodej těchto nemovitostí:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• byt 3+1 v Praze Tróji,</li> <li>• pozemky v Praze Vršovicích,</li> <li>• kasárna pod Radobýlem v Litoměřicích,</li> <li>• vojenská ubytovna a areál vojenské nemocnice v Klatovech,</li> <li>• pozemky v Dobrušce,</li> <li>• hotelové zařízení u přehrady Lipno.</li> </ul>

Gestor:	<b>Ministerstvo práce a sociálních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého, převážně nemovitého, majetku na internetových stránkách <a href="http://www.mpsv.cz">www.mpsv.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>V působnosti MPSV jsou příslušná opatření k prodejm veřejného majetku respektována, a to jak v rámci rozhodnutí o likvidaci nepotřebného majetku, tak i v oblasti rozhodnutí dislokační komise o nepotřebnosti nemovitého majetku.</p> <p>Prodej majetku (především nemovitostí) je zveřejňován v předstihu na internetových stránkách úřadu <a href="http://www.mpsv.cz">www.mpsv.cz</a> v rubrice „Nabídka nepotřebného majetku“, která je vždy ad hoc zřízena na hlavní stránce vlevo pod rubrikou „Obchodní veřejná soutěž“, případně na internetových stránkách podřízených organizačních složek. Připravuje se návrh řešení na zavedení centrální rezortní evidence a zveřejňování údajů o nabídkách nemovitého majetku.</p>



	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti, resp. prodeji žádného takového majetku, tudíž nedošlo ke zveřejnění žádné nabídky k jeho převodu či koupi.
--	---

Gestor:	<b>Ministerstvo pro místní rozvoj</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nepotřebného majetku MMR je zveřejňován na oficiálním serveru <a href="http://www.mmr.cz">www.mmr.cz</a> .
Odůvodnění:	Od ledna 2011 je uveřejňován zamýšlený, ale i provedený prodej veřejného majetku na centrální adrese a na internetových stránkách <a href="http://www.mmr.cz">www.mmr.cz</a> v rubrice „Řízení úřadu a legislativa“ – „Správa majetku“. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku ve správě MMR a nedošlo tak ke zveřejnění nabídek k prodeji.

Gestor:	<b>Ministerstvo průmyslu a obchodu</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje veškerého nepotřebného majetku jsou od 1. 4. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.mpo.cz">www.mpo.cz</a> .
Odůvodnění:	Všechny nabídky nepotřebného nemovitého majetku a nabídky použitelného movitého majetku dle časových cen dle znaleckého posudku jsou od 1. 4. 2011 zveřejňovány na internetových stránkách MPO <a href="http://www.mpo.cz">www.mpo.cz</a> v rubrice „Úřední deska“. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, a tudíž nedošlo ke zveřejnění nabídek.

Gestor:	<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování veškerého prodeje veřejného majetku v rezortu spravedlnosti je od 1. 7. 2010 realizováno na <a href="http://www.justice.cz">www.justice.cz</a> .

Odůvodnění:	<p>Výše hodnoty majetku není stanovena, v nabídce k prodeji je zařazen veškerý prodáváný majetek. Nabídka je dostupná na <a href="http://www.justice.cz">www.justice.cz</a> v rubrice „<i>Neupotřebitelný majetek</i>“.</p> <p>V současnosti se v nabídce nachází 22 aktivních položek – jedná se vesměs o kancelářské vybavení, elektrické přístroje, počítače a dvoustopá motorová vozidla.</p>
-------------	---

Gestor:	<b>Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a v případě rozhodnutí o nepotřebnosti majetku plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku s hodnotou nad 200 000 Kč jsou od 30. 6. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.msmt.cz">www.msmt.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Zveřejňování odprodeje nepotřebného movitého i nemovitého majetku MŠMT je od 30. 6. 2011 realizováno na internetových stránkách <a href="http://www.msmt.cz">www.msmt.cz</a> v rubrice „<i>Ministerstvo</i>“ - „<i>Odprodej movitého a nemovitého majetku MŠMT</i>“.</p> <p>K odprodejům majetku ve správě MŠMT docházelo v minulosti v ojedinělých případech. Finanční zajištění případné webové aplikace k uvažovaným odprodejům majetku napříč organizacemi rezortu by z tohoto pohledu nemuselo být efektivní.</p> <p>Ve 2. čtvrtletí 2011 nebyly avizovány uvažované odprodeje, event. bezúplatné převody movitého a nemovitého majetku MŠMT. Ani za období 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, z uvedeného důvodu proto nedošlo ke zveřejnění nabídek.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo vnitra</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej nepotřebného majetku MV je od 7. 3. 2011 v nové podobě zveřejňován na oficiálním serveru MV <a href="http://www.mvcr.cz">www.mvcr.cz</a> , nemovitosti též na <a href="http://www.zsmv.cz">www.zsmv.cz</a> a <a href="http://www.reality.cz">www.reality.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Splnění úkolu bylo zabezpečeno zveřejňováním prodeje nepotřebného majetku státu (tj. movitého i nemovitého bez ohledu na cenu) na oficiálním serveru MV <a href="http://www.mvcr.cz">www.mvcr.cz</a> v rubrice „<i>Nabídky a zakázky</i>“ – „<i>Nabídka majetku</i>“.</p> <p>Ke zlepšení prezentace byla nabídka nemovitostí určených k odprodeji zveřejňována ještě na dalších serverech, konkrétně na serveru Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra <a href="http://www.zsmv.cz">www.zsmv.cz</a> a veřejném realitním serveru Reality.cz <a href="http://www.reality.cz">www.reality.cz</a>. Dne 18. 4. 2011 bylo v rezortu MV vyhlášeno druhé</p>

	<p>sjednocené kolo výběrového řízení na odprodej nepotřebného nemovitého majetku, v němž byly společně prezentovány veškeré aktuálně odprodávané nemovitosti. Třetí sjednocené kolo výběrového řízení bylo vyhlášeno dne 23. 5. 2011, čtvrté kolo probíhalo od 1. 7. 2011 do 25. 8. 2011, páté kolo probíhalo od 5. 9. 2011 do 29. 9. 2011 a šesté sjednocené kolo výběrového řízení bylo vyhlášeno na období od 10. 10. 2011 do 3. 11. 2011.</p> <p>Na základě předběžných hodnocení se navrhuje nadále pokračovat v již započatých odprodejích formou jednotně vyhlášených kol výběrových řízení, neboť tato metoda za 9 měsíců jednoznačně prokázala svoji efektivitu nejen z hlediska transparentnosti nabídky, ale i z hlediska efektivit dosud dosažených výnosů. Tento postup má kladný vliv na naplňování plánovaných příjmů, neboť za 5 společně uskutečněných kol výběrových řízení obdržely prodávající nabídky na odprodej 38 nepotřebných nemovitostí. Pozitivně se zde projevila prokazatelně vyšší informovanost potencionálních zájemců a zároveň odborné veřejnosti na realitním trhu.</p>
--	---

Gestor:	<b>Ministerstvo zahraničních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Prodej veškerého nemovitého a movitého majetku v ústředí MZV nad hodnotu 40 000 Kč a prodej veškerého nemovitého a movitého majetku nad hodnotu 200 000 Kč na ZÚ ČR v zahraničí je od 4. 7. 2011 zveřejňován na oficiálních stránkách <a href="http://www.mzv.cz">www.mzv.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>MZV spustilo v rámci prodeje nepotřebných nemovitostí po uzavřených zastupitelských úřadech ČR v zahraničí (ZÚ) informační blok na svých internetových stránkách <a href="http://www.mzv.cz">www.mzv.cz</a> v rubrice „o ministerstvu“ – „Majetek a rozpočet“, který je aktuálně doplňován. Celkem 6 nabídkových řízení k odprodeji nemovitého majetku ČR, ke kterému má MZV právo užívání, bylo ukončeno, 9 nabídkových řízení probíhá a 2 nabídková řízení dosud nebyla zahájena. Příkladem prodeje nemovitosti je bývalá rezidence vedoucího obchodního oddělení (budova a pozemek) v Dar es Salaam, Tanzánská sjednocená republika, kde došlo k podpisu dohody o prodeji.</p> <p>V případě odprodeje movitého majetku bylo nabídnuto k prodeji 22 motorová vozidla (všechna jsou používána na ZÚ) a jeden dieselagregát (rovněž v zahraničí). Pět nabídkových řízení bylo ukončeno, zbývající nabídková řízení stále probíhají.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo zdravotnictví</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol není možno plnit.</b>
Způsob	Rezort zdravotnictví nedisponuje zbytným veřejným majetkem.

plnění úkolu:	
Odůvodnění:	Pokud MZd má nějaký zbytný majetek, je převeden bezúplatně na některou přímo řízenou organizaci, která o něj projeví zájem. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 tento případ nenastal.

Gestor:	<b>Ministerstvo zemědělství</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nabídky prodeje majetku jsou od 2. 5. 2011 uveřejňovány na internetových stránkách <a href="http://www.mze.cz">www.mze.cz</a> ( <a href="http://www.eAGRI.cz">www.eAGRI.cz</a> ).
Odůvodnění:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku v působnosti MZe je od 2. 5. 2011 zabezpečeno prostřednictvím internetových stránek MZe <a href="http://www.mze.cz">www.mze.cz</a> , resp. <a href="http://www.eAGRI.cz">www.eAGRI.cz</a> v rubrice „Úřední desky“. Od uvedeného data je zveřejňován na internetových stránkách veškerý nepotřebný majetek určený k odprodeji. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, a tudíž došlo ke zveřejnění nabídek nepotřebného majetku.

Gestor:	<b>Ministerstvo životního prostředí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veškerého majetku na internetových stránkách MŽP <a href="http://www.mzp.cz">www.mzp.cz</a> a na centrální adrese.
Odůvodnění:	Všechny uvažované nebo plánované prodeje nepotřebného majetku MŽP jsou v rámci protikorupční politiky nabízeny, s výjimkou automobilů (jsou prodávány komisním prodejem přes autobazary), s dostatečným časovým předstihem na elektronické úřední desce MŽP <a href="http://www.mzp.cz">www.mzp.cz</a> v rubrice „Prodej majetku“, a také na internetových stránkách centrální adresy.  Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti a prodeji majetku v celkové pořizovací hodnotě 25 486 062,- Kč v počtu 1077 položek. Hodnota prodaného majetku v počtu 3 položek činila 2 013 754,96 Kč. O ostatní majetek nikdo neprojevil zájem a majetek byl fyzicky zlikvidován. Žádné nemovitosti v uvedeném období k prodeji nabízeny nebyly.

Gestor:	<b>Český báňský úřad</b>
---------	--------------------------

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného majetku na webu státní báňské správy <a href="http://www.cbusbs.cz">www.cbusbs.cz</a> a její průběžná aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Na veřejně přístupných internetových stránkách státní báňské správy <a href="http://www.cbusbs.cz">www.cbusbs.cz</a> v rubrice „O úřadu“ – „Státní báňská správa“ byl zřízen odkaz „Nepotřebný majetek“, který obsahuje příslušné organizační pokyny a specifikaci nepotřebného movitého majetku. ČBÚ nedisponuje žádným nepotřebným nemovitým majetkem. Nabídka ČBÚ zahrnuje nepotřebný majetek bez omezení jeho hodnoty.</p> <p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, který představoval zejména kancelářský nábytek, zařízení výpočetní techniky a jeden osobní automobil. Nabídka tohoto majetku byla zveřejněna nejprve k využití u ostatních organizačních složek státu a dále pak k využití ostatním osobám. Osobní automobil byl převeden na jinou organizační složku státu a dále byl prodán právnické osobě kancelářský nábytek za celkem 4 150,- Kč.</p>

Gestor:	<b>Český statistický úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku nad hodnotu 200 000 Kč od 6. 4. 2011 na internetových stránkách <a href="http://www.czso.cz">www.czso.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Zamýšlený či plánovaný prodej majetku nad hodnotu 200 000 Kč je od 6. 4. 2011 zveřejňován na internetových stránkách úřadu <a href="http://www.czso.cz">www.czso.cz</a> v rubrice „Český statistický úřad“ - „Prodej veřejného majetku“ (<a href="http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/prodej_verejneho_majetku">http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/prodej_verejneho_majetku</a>) na základě Rozhodnutí předsedkyně ČSÚ č. 10/2011 o stanovení hranice hodnoty prodáváného veřejného majetku. Cenová hranice byla navržena tak, aby nebyly zveřejňovány drobné položky prodeje majetku.</p> <p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 byl na této internetové stránce nabídnut k prodeji soubor 33 kusů výpočetní techniky (hardwaru) v minimální prodejní ceně stanovené na základě znaleckého posudku ve výši 4 890 372 Kč. Přičemž 6 ks z této výpočetní techniky měl každý odhadní hodnotu nad 200 000 Kč. Nabídka byla na výše uvedené stránce ČSÚ vyvěšena jeden měsíc od 12. 9. 2011 do 13. 10. 2011. Nabídka byla také uveřejněna na internetové stránce <a href="http://www.centralniadresa.cz">www.centralniadresa.cz</a>.</p>

Gestor:	<b>Český telekomunikační úřad</b>
---------	-----------------------------------

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídky veškerého nepotřebného veřejného majetku od 1. 4. 2011 na internetových stránkách <a href="http://www.ctu.cz">www.ctu.cz</a> a její průběžná aktualizace.
Odůvodnění:	<p>Oznámení o zamýšleném prodeji nepotřebného majetku, o který neprojevíly ostatní organizační složky státu zájem, jsou s dostatečným předstihem zveřejňována na <a href="http://www.ctu.cz">www.ctu.cz</a> v sekci „<i>ČTÚ on line</i>“ – „<i>Nabídky nepotřebného majetku</i>“.</p> <p>Ve 2. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku a dne 21. 6. 2011 došlo ke zveřejnění nabídky na odprodej majetku (576 položek). Ve 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, tudíž nedošlo ke zveřejnění nabídky na odprodej majetku.</p>

Gestor:	<b>Český úřad zeměměřický a katastrální</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování nabídek nepotřebného majetku určeného k prodeji (bez ohledu na jeho hodnotu) je od 1. 4. 2011 prováděno ve formátu pdf na internetových stránkách jednotlivých organizačních složek státu v rezortu ČÚZK v rámci domény <a href="http://www.cuzk.cz">www.cuzk.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Povinnost zveřejňovat nabídky nepotřebného majetku se týká veškerého movitého a nemovitého majetku (bez ohledu na jeho hodnotu), který je pro stát trvale nepotřebný a o jehož prodeji rozhodl vedoucí příslušné organizační složky státu. Příslušné organizační složky státu zveřejní nabídku nepotřebného majetku ve formátu pdf na svých internetových stránkách v rámci domény <a href="http://www.cuzk.cz">www.cuzk.cz</a> v rubrice „<i>Nabídka majetku</i>“ a současně také tuto nabídku vyvěsí v listinné podobě i na své úřední desce. Týká-li se nějaká nabídka k prodeji i nemovitého majetku, je navíc zveřejněna i na centrální adrese <a href="http://www.centralniadresa.cz">www.centralniadresa.cz</a>.</p> <p>Ve 2. i 3. čtvrtletí roku 2011 bylo řediteli některých katastrálních úřadů rozhodnuto o nepotřebnosti některého majetku (jak movitého, tak i nemovitého), a tudíž došlo i k řádnému zveřejnění nabídek.</p>

Gestor:	<b>Energetický regulační úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění	Zveřejňování prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu <a href="http://www.eru.cz">www.eru.cz</a> a v součinnosti s místními ÚSC (kraj, město)

úkolů:	na jejich internetových stránkách a úředních deskách.
Odůvodnění:	<p>ERÚ zveřejňuje nabídky nepotřebného majetku na svých internetových stránkách <a href="http://www.eru.cz">www.eru.cz</a> v rubrice „Nabídky a zakázky“ – „Nabídka majetku“ a v součinnosti s Krajským úřadem kraje Vysočina a Magistrátem města Jihlava na jejich internetových stránkách a úředních deskách. S ohledem na povahu nepotřebného majetku jsou zároveň zpravidla elektronicky oslovováni přímo potencionální kupci v regionu (např. nepotřebná výpočetní technika - školy, organizace pracující s dětmi a mládeží). Tento postup je praktikován od roku 2007.</p> <p>V prvním pololetí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku v celkové evidenční hodnotě 924 599 Kč. Jednalo se o havarované vozidlo a pojišťovna prostřednictvím aukčního portálu zajistila potencionálního kupce, který havarované auto odkoupil za cenu rozdílu mezi tržní cenou vozidla a pojistným plněním pojišťovny, tj. v konkrétním případě za 222 100 Kč.</p> <p>Ve 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku.</p>

Gestor:	<b>Národní bezpečnostní úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování případného prodeje majetku (bez ohledu na jeho hodnotu) na internetových stránkách úřadu <a href="http://www.nbu.cz">www.nbu.cz</a> .
Odůvodnění:	NBÚ aktuálně neuvažuje ani neplánuje prodej žádného veřejného majetku. V případě změny této skutečnosti bude nabídka prodeje majetku zveřejněna na internetových stránkách <a href="http://www.nbu.cz">www.nbu.cz</a> .

Gestor:	<b>Správa státních hmotných rezerv</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování veškerého prodeje veřejného majetku od roku 2008 na internetových stránkách <a href="http://www.sshr.cz">www.sshr.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Úkol je plněn průběžně – pro SSHR se jedná o trvalý úkol od února roku 2001, kdy nabyla účinnost vyhláška č. 62/2001 Sb. Nabídky veškerého majetku státu, s nímž je SSHR příslušná hospodařit a který se stal pro SSHR z různých důvodů nepotřebným nebo neupotřebitelným, jsou průběžně uveřejňovány od začátku roku 2008 na internetových stránkách SSHR <a href="http://www.sshr.cz">www.sshr.cz</a> v rubrice „Prodej majetku“, která se dále člení na „Nabídky majetku“ a „Nemovitosti“.</p> <p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku, a tudíž</p>

	došlo ke zveřejnění nabídek na internetových stránkách SSHR. Nepotřebný majetek byl nabízen jednak organizačním složkám státu a dalším státním organizacím a též k prodeji ostatním právnickým a fyzickým osobám. Vše probíhalo v intencích platných právních předpisů.
--	---

Gestor:	<b>Státní úřad pro jadernou bezpečnost</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	SÚJB nakládání s majetkem státu formou prodeje v dohledné době neplánuje. Přesto bylo započato s doplněním event. revizí příslušného vnitřního předpisu, a to Směrnice č. 055/2006.
Odůvodnění:	SÚJB nakládání s majetkem formou prodeje neplánuje, přesto byly zahájeny práce na doplnění příslušného vnitřního předpisu Směrnice 055/2006, která upravuje správu a hospodaření se státním majetkem v SÚJB tak, aby tato povinnost zveřejnění prodeje a její případná aplikace byla zařazena do kroků, které zákon s touto formou nakládání s majetkem předpokládá.  Vnitřní připomínkové řízení směrnice bylo zahájeno 26. 9. 2011 a ukončeno 7. 10. 2011. Dosud probíhá vypořádání připomínek.

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	V případě prodeje nepotřebného majetku bude nabídka zveřejněna na <a href="http://www.uoou.cz">www.uoou.cz</a> .
Odůvodnění:	ÚOOÚ v roce 2011 (od ledna do října) neprodal žádný majetek a ani se k tomu nechystá. Do budoucna bude respektována povinnost zveřejňování povinných údajů v této věci na internetových stránkách <a href="http://www.uoou.cz">www.uoou.cz</a> .

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu hospodářské soutěže</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	Pokud by došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej zveřejnit na <a href="http://www.compet.cz">www.compet.cz</a> .



Odůvodnění:	ÚOHS vzhledem k charakteru své činnosti neprovádí prodej veřejného majetku. Pokud by však v praxi ÚOHS došlo k prodeji veřejného majetku, je ÚOHS připraven tento prodej transparentně zveřejnit na vlastních internetových stránkách <a href="http://www.compet.cz">www.compet.cz</a> či jiném oficiální serveru.
-------------	--

Gestor:	<b>Úřad průmyslového vlastnictví</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Na centrální adrese provozované Českou poštou, s.p. ( <a href="http://www.centralniadresa.cz">www.centralniadresa.cz</a> ) jsou zveřejňovány nabídky prodeje veškerého majetku, který je pro ÚPV nepotřebný. Uvedený postup je aplikován pro všechny případy od roku 2009.
Odůvodnění:	Rozhodnutím předsedy ÚPV o nepotřebnosti majetku se ukládá řediteli ekonomického odboru zajistit příslušný postup dle platné právní úpravy. Součástí tohoto postupu je i zveřejnění nabídky na prodej pro ÚPV nepotřebného majetku na centrální adrese (jedná se o veškerý nepotřebný majetek bez omezení výše jeho ceny).  Ve 2. čtvrtletí 2011 bylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku na základě rozhodnutí předsedy ÚPV ze dne 19. 4. 2011 a došlo ke zveřejnění nabídky na odkup nepotřebného majetku na centrální adrese dne 17. 6. 2011. Ve 3. čtvrtletí 2011 nebylo rozhodnuto o nepotřebnosti majetku.

Gestor:	<b>Úřad vlády České republiky</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Nebyla příležitost plnit; případné splnění je zajištěno.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zveřejňování prodeje veřejného majetku bude prováděno na internetových stránkách <a href="http://www.vlada.cz">www.vlada.cz</a> .
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyly uvažovány ani plánovány prodeje veřejného majetku v rámci kapitoly ÚV. V případě, že se tak v budoucnu stane, bude nabídka zveřejněna na <a href="http://www.vlada.cz">www.vlada.cz</a> v rubrice „ <i>úřad vlády</i> “.

### 1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011

<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vytvořena odborná pracovní skupina</li> <li>• shromažďování podkladů</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>MV začalo jednak shromažďovat podklady potřebné k vyhotovení analýzy (odborná literatura, zahraniční články, doporučení mezinárodních pracovních skupin), a jednak vytvořilo odbornou pracovní skupinu pro přípravu analýzy. Skupinu tvoří zástupci vybraných odborů MV, ÚOKFK SKPV PČR, MPSV, MS, ÚOOÚ, NNO (TIC, Otevřená společnost o.p.s., Nadační fond pro boj proti korupci), Českého komitétu pro vědecké řízení, jakož i zástupci soukromých společností (Siemens s.r.o. jakožto člen Česko-německé obchodní a průmyslové komory, IBM Česká republika, TESCO Stores ČR a.s.). Dne 21. 6. 2011 se uskutečnilo jednání se zástupcem TIC a byl domluven další postup společných prací, neboť pro TIC je whistleblowing jedno ze stěžejních témat, které měla v následujících měsících zpracovávat v rámci připravovaného projektu, který však nebyl finančně podpořen. Proto dosud nebyla započata práce pracovní skupiny na vlastní analýze a v rámci Aktualizace Strategie se požaduje posunutí termínu, neboť dosavadní aktivity nepostačují na to, aby byl kompletní materiál předložen ve stanoveném termínu.</p> <p>V souvislosti se vznikem Sekce pro koordinaci boje s korupcí na ÚV se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje změna gestora tohoto úkolu, a to na základě dohody mezi ministrem vnitra a místopředsedkyní vlády. Vzájemná spolupráce mezi zástupci TIC a pracovníky ÚV, kteří na úkolu pracují, nadále probíhá.</p> <p>Dne 11. 10. 2011 proběhla schůzka pracovníků ÚV s jedním z předních světových odborníků na problematiku whistleblowingu, panem Tomem Devinem z USA. ÚV přijal nabídku pana Devina k další spolupráci, která bude koordinována s pracemi TIC.</p>

### 1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> průběžně
<u>Indikátor plnění:</u> podporovat relevantní a efektivní činnost nestátních neziskových organizací zabývajících se bojem proti korupci, resp. spolupracovat s nimi.

Gestor:	<b>Generální ředitelství cel</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná účast na školeních pořádaných nestátní neziskovou organizací, neboť GŘC nemůže přímo finančně podporovat NNO.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Ministerstvo dopravy</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s nestátní neziskovou organizací.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora. Zástupci MD se zúčastnili „Semináře ke Studii národní integrity“, kterou pořádala TIC dne 15. 9. 2011.

Gestor:	<b>Ministerstvo financí</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol <b>je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s občanskými sdruženími - Občané za svá práva, Občané proti bezpráví a TIC.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla NNO poskytnuta přímá finanční podpora, neboť prostředky na toto nebyly na rok 2011 rozpočtovány. Spolupráce s NNO za sledované období proběhla s TIC, a to formou konzultací ke konkrétním protikorupčním opatřením. Zástupci MF se v uvedeném období rovněž zúčastnili semináře ke Studii národní integrity, pořádané TIC dne 15. 9. 2011.

Gestor:	<b>Ministerstvo kultury</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>

Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO byla uskutečňována pouze v rozsahu odkazu na protikorupční linku 199 na internetových stránkách MK.

Gestor:	<b>Ministerstvo obrany</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi.
Odůvodnění:	MO spolupracuje např. s TIC a Oživení o.s. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a žádná strana ve sledovaném období neiniciovala společné jednání.

Gestor:	<b>Ministerstvo práce a sociálních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	MPSV nemá možnost finančně podporovat NNO. MPSV od nich neobdrželo žádný požadavek na jinou formu podpory nebo spolupráci. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Ministerstvo pro místní rozvoj</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátními neziskovými protikorupčními organizacemi.

Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 odborný útvar MMR v rámci přípravy novely ZVZ spolupracoval s protikorupčními organizacemi: TIC, Oživení o.s. a Platforma pro transparentní veřejné zakázky. Spolupráce s uvedenými subjekty byla bez finanční účasti ze strany MMR.
-------------	--

Gestor:	<b>Ministerstvo průmyslu a obchodu</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Faktická pomoc při řešení konkrétních problémů či případů (nikoliv finanční).
Odůvodnění:	<p>Konkrétní přímá spolupráce zde není, MPO je připraveno ke spolupráci v případě, že se na něj některá z NNO obrátí.</p> <p>Náměstek pro zahraniční obchod, případně jím pověřený pracovník, se zúčastňuje akcí NNO zabývajících se bojem proti korupci, na které je zván. Jedná se např. o semináře pořádané TIC ve spolupráci se zastupitelskými úřady USA, Velké Británie nebo SRN v Praze (naposledy to byl seminář k mezinárodním právním nástrojům boje proti korupci za účasti předních expertů těchto zemí).</p> <p>Sekce zahraničního obchodu MPO uspořádala v únoru 2011 ve spolupráci s Britskou obchodní komorou v Praze a Svazem průmyslu a dopravy ČR pro českou podnikatelskou sféru seminář o novém britském protikorupčním zákonu s extraterritoriální působností (UK Bribery Act 2010). Teritoriální pracovník sekce 07000 zajišťuje pro firmy operující na britském trhu navazující doplňující informace.</p> <p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.</p>

Gestor:	<b>Ministerstvo spravedlnosti</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce při řešení otázek ohledně veřejných zakázek a PPP projektů.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Případná spolupráce s nestátními neziskovými protikorupčními organizacemi na základě jejich žádosti.
Odůvodnění:	V případě, že se na MŠMT obrátí se žádostí o podporu NNO zabývajících se bojem proti korupci, MŠMT na vyžádání vždy poskytne potřebnou podporu.  V průběhu 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečňována.

Gestor:	<b>Ministerstvo vnitra</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Finanční podpora projektů nestátních neziskových organizací.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora, avšak v srpnu 2011 byla na internetových stránkách MV zveřejněna výzva k zaslání žádosti o poskytnutí dotace v rámci dotačního programu „Prevence korupčního jednání“ v roce 2012. Lhůta pro podání žádostí skončila dne 30. 9. 2011.  Dne 21. 10. 2011 byla Ministerstvem vnitra v otevřeném zadávacím řízení vyhlášena veřejná zakázka na provozování protikorupční linky 199 v letech 2012-2014 (souvisí s úkolem č. 1.20). Lhůta pro podání nabídek končí dne 29. 11. 2011 v 11:30 hod.

Gestor:	<b>Ministerstvo zahraničních věcí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Finanční podpora projektů nestátních neziskových organizací. Nejedná se však o boj proti korupci v ČR, ale v jiných zemích.
Odůvodnění:	MZV v rámci programu „Transformační spolupráce“ podpořilo společnost TIC, která realizuje projekty v Gruzii a na Ukrajině. MZV žádné relevantní aktivity v ČR nefinancuje.

	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 se v rámci dotačního titulu „Účelová dotace NNO v rámci poskytnutí humanitární pomoci“ žádná z protikorupčních NNO o takto zaměřenou dotaci neucházela.
--	---

Gestor:	<b>Ministerstvo zdravotnictví</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol není možno plnit.</b>
Způsob plnění úkolu:	Rezort zdravotnictví nepodporuje žádné neziskové protikorupční organizace.
Odůvodnění:	Pokud se na MZd obrátí NNO, ministerstvo v rámci možností poskytuje řádnou spolupráci. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Ministerstvo zemědělství</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátní neziskovou protikorupční organizací.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora. Byla však uzavřena smlouva s TIC na spolupráci (poradenská a auditorská činnost, kontrolní činnost formou monitoringu a předložení návrhů na zlepšení informovanosti) při veřejné zakázce Lesů ČR, s.p. ve výši 1 500 000 Kč s plněním do 31. 12. 2011 (600 Kč za člověkohodinu).

Gestor:	<b>Ministerstvo životního prostředí</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce MŽP s nestátními neziskovými organizacemi v rámci rozvoje občanské společnosti a zprůhlednění činnosti veřejné správy v oblasti životního prostředí.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 byl podpořen projekt NNO Zelený kruh pod názvem „Legislativní centrum Zeleného kruhu“ ve výši 220 500,- Kč. Jedná se o podporu udělenou v rámci výběrového řízení pro NNO na projekty v roce

	2011. Podpora ve věci naplňování Aarhuské úmluvy nebyla ve 2. a ani 3. čtvrtletí 2011 poskytnuta.
--	---

Gestor:	<b>Český báňský úřad</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Připravenost spolupracovat.
Odůvodnění:	ČBÚ nemá možnost finančně podporovat NNO. Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla spolupráce ze strany NNO vyžádána.

Gestor:	<b>Český statistický úřad</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol byl částečně <b>plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Nepřímá spolupráce spočívá v tom, že v rámci zvyšování transparentnosti vůči zájmovým skupinám zveřejňuje ČSÚ na svých internetových stránkách texty smluvních vztahů – viz text v kapitole „Aktivity nad rámec Strategie“.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná přímá finanční podpora a přímá spolupráce s NNO nebyla uskutečněna. Nepřímá spolupráce s NNO je dle ČSÚ uskutečňována formou aktivního a bezúplatného poskytování informací prostřednictvím internetových stránek o uzavřených smlouvách ČSÚ nad 1. mil Kč a výzev veřejných zakázek malého rozsahu a jednacích řízení bez uveřejnění (obojí nad rámec zákona o veřejných zakázkách) – blíže viz kapitola „Aktivity nad rámec Strategie“.

Gestor:	<b>Český telekomunikační úřad</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn průběžně</b> – každoročně.
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátními neziskovými organizacemi formou provádění průběžných školení zaměstnanců ČTÚ na vybraná témata s protikorupční problematikou.
Odůvodnění:	Na rok 2011 byly naplánovány 2 akce. První akcí bylo školení na téma „Prevence korupce ve veřejných zakázkách“, které bylo zrealizováno ve dnech 6. a 7. 9. 2011 občanským sdružením Oživení, o. s. Druhou akcí bude seminář TIC na vybrané téma s protikorupční problematikou, které se uskuteční



	ve 4. čtvrtletí roku 2011.
--	----------------------------

Gestor:	<b>Český úřad zeměměřický a katastrální</b>
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn průběžně.</b>
Způsob plnění úkolu:	ČÚZK od roku 2006 každoročně pořádá ve spolupráci s nevládní neziskovou organizací TIC pro zaměstnance rezortu seminář s protikorupční tematikou.
Odůvodnění:	Dne 22. 9. 2011 proběhl v rámci skupinového odborného vzdělávání pro zaměstnance rezortu seminář s názvem „ <i>Korupce a protikorupční opatření</i> “. Seminář byl pořádán ve spolupráci s TIC a jeho cena činila 19 500,- Kč.

Gestor:	<b>Energetický regulační úřad</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	V případě požadavku na spolupráci bude dohodnuta forma, popř. způsob konkrétní podpory.
Odůvodnění:	ERÚ nebyl dosud osloven žádnou z NNO a ani nebyl vyzván ke spolupráci. V případě požadavku na spolupráci bude dohodnuta forma, popř. způsob konkrétní podpory. Na internetových stránkách ERÚ je informace o protikorupční lince 199.

Gestor:	<b>Národní bezpečnostní úřad</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	NBÚ finančně nepodporuje žádnou NNO a není ani připravována žádná dohoda o spolupráci s konkrétními NNO.
Odůvodnění:	Ve své činnosti se NBÚ řídí zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Zákon upravuje zásady přístupu k utajovaným informacím a dalším informacím získaným NBÚ při výkonu státní správy. NNO jsou poskytovány informace shodnou formou a ve stejném rozsahu jako ostatní veřejnosti, tedy v rozsahu daném InfZ.

Gestor:	<b>Správa státních hmotných rezerv</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol je <b>plněn</b> .
Způsob plnění úkolu:	Spolupráce s nestátní neziskovou organizací.
Odůvodnění:	<p>Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora NNO zabývajícím se bojem proti korupci.</p> <p>V souvislosti s přípravou nové Směrnice předsedy SSHR o zadávání veřejných zakázek byla oslovena TIC a na základě konzultačního jednání s ředitelem TIC byl návrh Směrnice postoupen TIC k posouzení. Předmětná Směrnice byla vydána dne 30. 5. 2011 s účinností od 1. 6. 2011.</p>

Gestor:	<b>Státní úřad pro jadernou bezpečnost</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn</b> .
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu osobních údajů</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn</b> .
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora. Nepřímá spolupráce s NNO je průběžně uskutečňována formou konzultací.

Gestor:	<b>Úřad pro ochranu hospodářské soutěže</b>
---------	---

Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	---
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Úřad průmyslového vlastnictví</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol za sledované období <b>nebyl plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	--- (přípravenost spolupracovat)
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora a spolupráce s NNO nebyla uskutečněna.

Gestor:	<b>Úřad vlády České republiky</b>
Stav plnění úkolu:	Úkol <b>je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Pro rok 2011 nejsou na ÚV evidovány žádné požadavky na podporu od nestátní neziskových protikorupčních organizací. Spolupráce intenzivně probíhá.
Odůvodnění:	Ve 2. a 3. čtvrtletí 2011 nebyla poskytnuta žádná finanční podpora, neboť prostředky na toto nebyly na rok 2011 rozpočtovány. Spolupráce se zástupci NNO probíhá formou jejich zapojení do poradního sboru předsedkyně Vládního výboru (Oživení, o.s., Otevřená společnost o.p.s. a TIC), případně je s nimi spolupracováno na individuálních protikorupčních úkolech ze Strategie (např. Ekologický oprávněný servis).

### 1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. březen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat a vládě předložit vyhodnocení dosavadního provozu protikorupční

linky 199, včetně návrhů směřujících k její podpoře a zvýšení její efektivity.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 6. 4. 2011 (č.j. ÚV: 325/11).
Odůvodnění:	<i>Zpráva o provozu protikorupční linky 199 za období od 1. ledna do 31. prosince 2010</i> byla vládě předložena k projednání dne 6. 4. 2011. Vláda na své schůzi konané dne 20. 4. 2011 vzala usnesením č. 288 zprávu na vědomí a uložila ministrowi vnitra předložit zprávu o provozu linky 199 za rok 2011 do konce března 2012.

### 1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> průběžně	
<u>Indikátor plnění:</u> průběžně aktualizovat internetové stránky <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> .	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn a plněn průběžně</b> – aktuality a nové dokumenty zveřejňovány bez zbytečného odkladu poté, co jimi MV disponuje.
Způsob plnění úkolu:	Pravidelná aktualizace internetových stránek <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> .
Odůvodnění:	<p>Internetové stránky jsou pravidelně aktualizovány. Na uvedené internetové adrese jsou zveřejňovány relevantní dokumenty, včetně zápisů z jednání Mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí. Dne 3. 6. 2011 byla zřízena nová rubrika „Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012“, v níž lze nalézt jednotlivá znění Strategie, a to včetně aktuálního znění, dále pak Aktualizace Strategie a Informace o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii, vždy s příslušným usnesením vlády. V této rubrice budou postupně zveřejňovány jednotlivé materiály ze Strategie, které vláda již projednala, a to včetně příslušného usnesení; u návrhů zákonů budou dostupné i důvodové zprávy a úplná znění předpisů s vyznačením navrhovaných změn, případně též Parlamentem ČR schválený zákon.</p> <p>V souvislosti s převodem koordinace boje s korupcí z MV na ÚV se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje změna gestora. Všechny informace budou doplněny po úplné realizaci převodu úkolu, především domény <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a>.</p>

## 2. Veřejné zakázky

### Legislativní opatření

#### 2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none"><li>– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milión, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;</li></ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>– byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla omezena možnost aplikace užších řízení;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení);</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byl omezen institut důvěrných informací;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů</li> </ul>

zajišťující řádnou hospodářskou soutěž.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je částečně splněn a částečně nesplněn, resp. je v řešení.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Materiál byl vládě předložen k projednání dne 11. 5. 2011 (č.j. ÚV: 464/11).</li> <li>• Některé odrážky jsou v řešení.</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>Pro přípravu návrhu novely ZVZ vznikla poradní skupina ministra pro místní rozvoj. Na základě výsledků jednání byl připraven legislativní text novely, který byl do MPŘ rozeslán dne 1. 4. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 29. 4. 2011. Vládě byl materiál předložen ke schválení dne 11. 5. 2011. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 18. 5. 2011 usnesením č. 381. Dne 23. 5. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 370 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Jiří Petřů, návrh byl přikázán k projednání Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a Hospodářskému výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 7. 6. 2011 na 19. schůzi. Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj projednal návrh dne 12. 9. 2011 a přerušil projednávání. Návrh novely projednal na schůzi dne 7. 10. 2011 a přijal usnesení č. 61 (<i>ukončil projednávání sněmovního tisku 370 v podrobné rozpravě a přerušil projednávání sněmovního tisku 370 do čtvrtka 13. 10. 2011, 9,00 hodin</i>). Dne 13. 10. 2011 Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj opět projednal sněmovní tisk 370 a po odůvodnění ministrem pro místní rozvoj, po zpravodajské zprávě poslance Ing. Jiřího Petřů a po rozpravě ho doporučil Poslanecké sněmovně <i>projednat a schválit ve znění přijatých pozměňovacích návrhů</i> (usnesení č. 62).</p> <p>Hospodářský výbor projednával návrh dne 13. 9. 2011 a taktéž přerušil projednávání. Návrh projednal na schůzi konané dne 5. 10. 2011 a přijal usnesení č. 118 (<i>přerušil projednávání sněmovního tisku 370 a stanovil harmonogram projednávání tohoto sněmovního tisku podle návrhu zpravodaje</i>):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>pozměňovací návrhy k původnímu sněmovnímu tisku 370 doplněnému o pozměňovací návrh poslance Radima Vysloužila předat na HV do 17. 10. 2011;</i></li> <li>• <i>materiál se zpracovanými pozměňovacími návrhy předá MMR zpět na HV do 21. 10. 2011;</i></li> <li>• <i>projednávání na HV dne 25. 10. 2011).</i></li> </ul> <p>Dne 25. 10. 2011 Hospodářský výbor sněmovní tisk opět projednal a usnesením č. 120 po vyslechnutí výkladu ministra pro místní rozvoj, zpravodajské zprávy poslance Františka Sivery a po obecné a podrobné rozpravě doporučil Poslanecké sněmovně <i>projednat a schválit sněmovní tisk 370 ve znění schválených pozměňovacích návrhů</i> (usnesení č. 120).</p> <p>Druhé čtení proběhlo dne 26. 10. 2011; třetí čtení je navrženo na pořad 30. schůze (od 4. 11. 2011).</p> <p>Ze shora uvedených 26 odrážek však nejsou všechny naplněny, tj. nejsou</p>

	<p>obsahem návrhu novely zákona, neboť tyto dílčí úkoly se ukázaly nevhodnými pro úpravu v ZVZ. Přesto gestor úkolu požadovaný úkol zabezpečí náhradním způsobem tak, aby byl naplněn protikorupční efekt. Jedná se o tyto odrážky:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny (stav: bude teprve projednáváno s MD);</li> <li>• mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou (stav: bude teprve projednáváno s MF);</li> <li>• uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek (stav: o opatřeních, která nejsou součástí novely ZVZ projednáváné jako sněmovní tisk č. 370, bude teprve jednáno s ÚOHS).</li> </ul> <p>Následující odrážky jsou ve stadiu realizace:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity - v současnosti probíhá na MMR koncesní řízení na provozovatele elektronických tržišť (stav: Koncesní řízení na provozovatele elektronických tržišť již proběhlo a s 5 vybranými uchazeči byla podepsána koncesní smlouva. Také je již zpracován Seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště a vzorový provozní řád eTržišť. Oba uvedené dokumenty byly schváleny usnesením vlády ze dne 15. 6. 2011 č. 451);</li> <li>• byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení) - (stav: legislativní otázky související s koncesními smlouvami budou řešeny samostatným vládním návrhem zákona, který bude připravován po schválení novely ZVZ).</li> </ul>
--	---

## 2.2 Využívání centrálních nákupů

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj</p>
<p><u>Termíny - indikátory plnění:</u></p> <p>1) 31. březen 2011 – předložit vládě analýzu možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat na vybrané komodity výrobků a služeb tzv. centrální nákupy v souladu se zákonem o veřejných zakázkách (využití institutu centrálního zadavatele), se stanovením limitu vlastních dodávek uchazeče jako kvalifikační, popř. hodnotící kritérium pro účast ve veřejné zakázce v jednotlivých komoditách.</p> <p>2) 30. červen 2011 – na základě zpracované analýzy předložit vládě ke schválení usnesení týkající se realizace centrálních nákupů (zejména jak postupovat v této záležitosti dále). Součástí usnesení vlády bude i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (zejména územním samosprávám), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity.</p>



Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je splněn.</b> 2) <b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 3. 2011 (č.j. ÚV: 280/11). 2) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 30. 6. 2011 (č.j. ÚV: 732/11).
Odůvodnění:	<p>1) Vládě byl dne 29. 3. 2011 předložen materiál pro informaci „<i>Analýza možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity výrobků a služeb</i>“, který představuje dvě varianty centrálního zadávání, a to systém centralizovaného zadávání na národní úrovni nebo systém centralizovaného zadávání na resortní úrovni. Vláda byla s materiálem seznámena na své schůzi konané dne 6. 4. 2011.</p> <p>2) Na základě zpracované analýzy MMR připravilo materiál, který předložilo vládě k projednání dne 30. 6. 2011. Vláda přijala usnesení ze dne 20. 7. 2011 č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy. Jím byly schváleny Minimální požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek (dále jen „Minimální požadavky“). Správcem centrálního zadávání (koordinace, metodická podpora a monitoring resortních systémů centralizovaného zadávání) bylo pověřeno MMR jakožto gestor ZVZ. Zvolená varianta předpokládá zavedení institutu centrálního zadavatele na úrovni jednotlivých resortů ústředních orgánů státní správy, tj. mají být ustanoveny resortní systémy centralizovaného zadávání veřejných zakázek. Tento přístup zohledňuje současnou strukturu výkonu veřejné správy v ČR a umožňuje nastavit především organizační zajištění centralizovaného zadávání dle specifik jednotlivých resortů.</p> <p>Při zahájení zadávacího řízení na nákup komodit uvedených v resortním seznamu komodit, s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortního systému centralizovaného zadávání, mají všechna ministerstva a ostatní ÚSÚ postupovat od 1. 7. 2012.</p> <p>Součástí usnesení vlády je i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (hejtmanům, primátorovi hlavního města Prahy, primátorům statutárních měst a starostům obcí), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity (aby postupovali v souladu s Minimálními požadavky).</p>

### 2.3 Úprava centrální adresy

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>

	1) 31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh legislativní úpravy, směřující k zavedení maximální transparentnosti při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.
	2) 31. prosinec 2011 - na základě těchto změn připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré informace týkající se prodeje a pronájmů majetku státu nebo územních samospráv, veškeré údaje o poskytnutých dotacích a grantech. Současně navrhnout příslušné legislativní změny, které stanoví povinnost zveřejňovat údaje na Centrální adrese pro všechny veřejné zadavatele a orgány veřejné moci.
Stav plnění úkolu:	<p><b>1) Úkol je plněn průběžně</b> v částech týkajících se MV a MF.</p> <p><b>2) Úkol je řešen.</b></p>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• novelizace zákonů v působnosti MV a MF - příprava textů legislativního řešení</li> <li>• jednání, případně korespondence s garanty zabezpečujícími novelizaci zákonů v působnosti jednotlivých rezortů</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>Splnění úkolu „Úprava centrální adresy“ není odvislé pouze od změn zákonů, které jsou v gesci MV (územní samosprávné celky) a v gesci MF (konkrétně se jedná zejména o zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, a dále s tím souvisí i zákony o rozpočtových pravidlech a financování ÚSC).</p> <p>S majetkem státu je totiž nakládáno a disponováno i podle celé řady dalších zákonů. Je možno uvést např.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• zákon č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby,</li> <li>• zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky (zákon o zrušení Fondu národního majetku),</li> <li>• zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku (gesce MPO),</li> <li>• zákon č. 95/1999 Sb., o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby a o změně zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (gesce MZe, Pozemkový fond ČR),</li> <li>• zákon č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky (gesce MZe, Pozemkový fond ČR).</li> </ul> <p>Z uvedeného plyne, že spolugestorem navrhované úpravy centrální adresy by měly být i další rezorty, v jejichž gesci jsou zákony upravující disponování majetkem státu. Proto se v Aktualizaci Strategie požaduje upřesnění obou úkolů tohoto protikorupčního opatření tak, aby mohlo být celé opatření splněno beze zbytku.</p> <p>Je totiž zcela evidentní, že obsah úkolu, uvažující nakládání s majetkem státu bez jakýchkoli výjimek, tedy s veškerým majetkem státu, nemůže být interpretován či chápán tak, že plnění tohoto úkolu je spojováno zejména s legislativními zásahy do zákona č. 219/2000 Sb. a okruh gestorů, resp. spolugestorů úkolu je v daném směru v podstatě redukován pouze na MF,</p>

případně částečně na MV. Za situace, za které legislativní práce na novele zákona č. 219/2000 Sb. sice probíhají, a to primárně v souladu s Plánem legislativních prací vlády, avšak v důsledku limitované působnosti uvedeného zákona s užším záběrem, než by odpovídal formulaci úkolu 2.3, zatímco další okruhy majetku státu vůbec v rámci tohoto plnění zohledněny nejsou a žádné jiné legislativní práce v tomto kontextu neprobíhají, je stav plnění úkolu nedostatečný, neboť nepostihuje hospodaření s veškerým majetkem státu. Pokud je záběr úkolu 2.3 tak široký, jak by odpovídalo jeho formulaci, úkol v části plněn není vůbec. Tato otázka tak bude nadále předmětem průběžného řešení uvedené problematiky z komplexního hlediska – viz odůvodnění v Aktualizaci Strategie.

Dalším problémem je zámysl veškeré informace zveřejňovat na Centrální adrese. Primárním faktorem jsou však kapacitní možnosti Centrální adresy, neboť stávající kapacita podle dosavadních zjištění neposkytuje dostatečnou rezervu k realizaci záměru ve stanovené šíři (dosavadní průměrný počet zveřejnění na Centrální adrese činí cca 20 000 záměrů/rok, podle všeho systém disponuje kapacitní rezervou ve výši cca 25 %); přitom v současné době se odhaduje, že pouze sám rezort MV bude muset zveřejňovat cca 6 300 záměrů ročně. Prověření stávající kapacitní možnosti Centrální adresy ve vztahu k plánovanému, resp. předpokládanému nárůstu počtu zveřejnění, a to včetně analýzy případných potřeb úprav Centrální adresy (vč. HW a SW) a nákladů na tyto úpravy, se řeší, neboť zodpovězení této otázky musí předcházet legislativním změnám. Jelikož je možné uvažovaného efektu dosáhnout i jinak, v rámci Aktualizace Strategie se doporučuje (navrhuje) zrušit úkol připravit legislativní řešení povinnosti zveřejňovat dokumenty na Centrální adrese, avšak se zachováním požadavku zveřejňovat dokumenty elektronicky, a to na centrálním místě ve smyslu dohledání konkrétního typu dispozice určitým majetkem na konkrétní internetové adrese.

Je totiž třeba důrazně upozornit, že i v tomto ohledu jakýkoli postup naráží, resp. bude narážet na problém nevyjasněnosti širě záběru požadovaných legislativních změn týkajících se majetku státu. **Centrální registr majetku státu**, zatím uvažovaný pro novelu zákona č. 219/2000 Sb., bude vzhledem ke svému ukotvení v uvedeném zákoně omezen co do využitelnosti pouze na údaje poskytované organizačními složkami státu a státními organizacemi v působnosti zákona č. 219/2000 Sb. Nebude v sobě soustřeďovat a ve vymezeném rozsahu zveřejňovat údaje od státních organizací, které se neřídí zákonem č. 219/2000 Sb., ani od Pozemkového fondu ČR (dokud nebude případně transformován na organizační složku státu, jak připravuje MZe). Rovněž je třeba počítat s tím, že již z podstaty věci nebude moci uvedený registr sloužit k těmto účelům pro údaje od ÚSC. Centrální registr majetku státu tedy není a nemůže být náhradou Centrální adresy či obecně „centrálního místa“.

Pro úplnost: Dle posledních zjištění je provozní systém Centrální adresy nastaven tak, že může běžně zajistit zpracování 15 000 dokumentů v rozměru A4 za 8hodinovou směnu, tzn. cca 3 800 000 A4/rok. Předpokládaný objem ročního zpracování by - zpřesnění specifikace zpracovávaných dokumentů a dat - pravděpodobně požadoval jen určité změny v databázi systému, dále navýšení jeho výkonu v oblasti dostupnosti, navýšení jeho výkonu ke kvalitnímu a bezpečnému zpracování definovaného objemu dat v daném

čas a v neposlední řadě i navýšení výkonu komunikačních kanálů systému.

Posouzení uvedených zjištění, případně jejich dopracování, provádí MV. Po posouzení předmětných podkladů a po konzultaci s Českou poštou, s.p., bylo potvrzeno, že u systému Centrální adresa by bylo potřebné navýšení jeho výkonu v oblasti dostupnosti, v oblasti zpracování dat pro snížení odezev systému a v oblasti komunikační infrastruktury pouze v případě, když bude podstatně navýšen počet uživatelů nebo počet zpracovávaných dokumentů nebo dat. MV v dané věci řeší otázky týkající se předpokládaného objemu zpracovávaných a ukládaných dat v kontextu se lhůtou jejich zveřejnění nebo při nárůstu počtu uživatelů.

Dle vyjádření MF je však z výše popsaného zřejmé, že nárůst informací, které by měly být zveřejňovány na centrální adrese, bude dramaticky enormní.

Centrální adresa byla zřízena v souladu s nařízením vlády č. 168/2000 Sb., o centrální adrese. Nařízení bylo vydáno k provedení zákona č. 199/1994 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, a k provedení zákona č. 26/2000 Sb., o veřejných zakázkách. Usnesením vlády ze dne 31. 5. 2000 č. 526 vláda dále rozhodla, že výkonem činností správce Centrální adresy bude pověřena Česká pošta, s.p. Zveřejňování informací na Centrální adrese probíhá za úplatu, podle § 3 odst. 3 citovaného nařízení vlády č. 168/2000 Sb. „Cena za uveřejnění informací může být nejvýše cenou obvyklou, zahrnující ekonomicky odůvodněné náklady a přiměřený zisk.“ Jak plyne z dosud uvedeného, zmíněná rozhodnutí vlády byla učiněna ještě před vstupem ČR do EU.

S ohledem na výše uvedené bylo nutné znát stanovisko ÚOHS, zda v případě výše popsaného záměru, tj. využití centrální adresy pro poskytování dalších služeb, **se jedná či nejedná o veřejnou zakázku podle ZVZ**. Pokud by se totiž o veřejnou zakázku jednalo, pak je otázkou, zda je takovou zakázku možno bez dalšího, a to přímo právními předpisy, svěřit jednomu ze subjektů působících na trhu. ÚOHS ve svém stanovisku č.j. ÚOHS-D260/2011/VZ-12866/2011/530/JWe mj. uvedl, že pokud v případě využití centrální adresy dojde odpovídajícím způsobem k úpravě stávajícího pověření jejího provozovatele (změnou usnesení vlády ze dne 31. 5. 2000 č. 526), nebude v daném případě uzavřena smlouva s provozovatelem centrální adresy. Jelikož je jedním ze základních znaků veřejné zakázky existence smlouvy na její plnění (uzavřené mezi zadavatelem a dodavatelem) a zveřejňovací povinnost bude oběma stranám (provozovateli centrální adresy a povinným subjektům) uložena zákonným opatřením, **nebude se v daném případě jednat o veřejnou zakázku ve smyslu ZVZ**.

Stejně tak bylo vhodné, aby ÚOHS alespoň předběžně posoudil zamýšlený postup z hlediska **možné kolize s předpisy EU o poskytování veřejné podpory**. Odborem 62 MF (Hospodaření s majetkem státu) bylo v dané věci zajištěno stanovisko č.j. ÚOHS-10236/2011/420/TEh, ve kterém se mj. uvádí: „V souladu s ustanovením čl. 107 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie jsou s vnitřním trhem v zásadě neslučitelné ty podpory, které splňují všechny následující podmínky kumulativně: 1) podpora je poskytnuta z veřejných prostředků, 2) podpora zvýhodňuje určité podniky nebo určité odvětví podnikání a je selektivní, 3) je narušena nebo hrozí narušení hospodářské soutěže a 4) je ovlivněn obchod mezi členskými státy.“ V předmětném případě

je nutné se zaměřit především na první definiční znak veřejné podpory, přičemž se dá vycházet z Rozsudku Evropského soudního dvora ze dne 13. 3. 2001: „*některá administrativní či zákonná opatření státu nezakládají veřejnou podporu navzdory skutečnosti, že jejich uplatněním vzniká určitému podniku ekonomická výhoda.*“ Soud v tomto případě vyjádřil názor, že podpora musí mít **účinek na rozpočet státu či některé municipality**. Tento účinek může spočívat jak ve vydání finančních prostředků z veřejného rozpočtu (např. přímá dotace), tak v nerozšíření finančních prostředků veřejného rozpočtu, ke kterému by za normálních okolností došlo (např. prominutí penále). Z dostupných informací vyplývá, že v daném případě rozšířením využití Centrální adresy nedojde k ovlivnění státního rozpočtu. Na základě této skutečnosti lze konstatovat, že v daném případě toto konkrétní opatření **nebude zakládat veřejnou podporu**.

K problematice novelizace právních předpisů upravujících oblasti majetku ÚSC a majetku státu se dále uvádí následující:

#### **V oblasti majetku územních samosprávných celků**

Zavedení transparentnosti při nakládání s veřejným majetkem ÚSC je řešeno v rámci úkolu 1.1. V rámci tohoto úkolu bude předložena souhrnná, komplexní novela zákonů o ÚSC, která zajistí transparentnost a zveřejňování údajů o nakládání s nemovitým majetkem. Za MV je úkol plněn připravenou změnou (viz odůvodnění u úkolu 1.1) povinnosti zveřejňovat záměr disponovat nemovitým majetkem též na Centrální adrese. Zástupci ÚSC však požadují bezplatné zveřejňování záměrů na Centrální adrese nebo za minimální náklady – tato otázka je stále předmětem jednání. Návrh novely zákonů o ÚSC byl dále doplněn o povinnost zveřejňovat vybrané smlouvy uzavřené ÚSC.

#### **V oblasti majetku státu**

MF připravilo komplexní návrh novely zákona o majetku státu, jež má být na základě usnesení vlády ze dne 26. 1. 2011 č. 69 předložena vládě v prosinci 2011. Návrh byl předložen do MPŘ dne 29. 8. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 26. 9. 2011 (připomínky byly zaslány ještě 29. 9. 2011). V současné době si vypořádávají připomínky a lze předpokládat, že materiál bude vládě předložen v termínu stanoveném Plánem legislativních prací vlády pro rok 2011 – do 31. 12. 2011 s předpokládaným termínem nabytí účinnosti k 1. 1. 2013.

V návrhu zákona předloženém do MPŘ bylo navrženo rozšíření stávajícího zmocnění MF k vydání prováděcího předpisu (vyhl. č. 62/2001 Sb.) tak, aby MF mohlo stanovit i podrobnosti pro výběr nejvhodnější nabídky pronájmu. Současná právní úprava fakticky reflektuje požadavek na zveřejňování dispozice (prodeje) nemovitého majetku na Centrální adrese, neboť se jedná o jedno z míst, kde má být nabídka na prodej majetku uveřejněna. Nově navrhované znění v novele pak totéž má vztáhnout i na nájem věci ve vlastnictví státu. Je však třeba upozornit, že návrh MF předpokládá, že po zprovoznění **Centrálního registru majetku státu** bude zveřejňování dispozic majetkem státu řešeno prostřednictvím tohoto Centrálního registru (předpoklad vzniku v roce 2014), kde zveřejňování na rozdíl od Centrální adresy nebude zpoplatněno. Předložená novela zároveň ruší schvalovací pravomoc MF u převodů nemovitého majetku.

Dispozice ostatním majetkem státu, jež nepodléhají zákonu č. 219/2000 Sb.,

	<p>dosud nejsou řešeny. Je proto třeba nejprve zmapovat současnou právní úpravu a na základě zjištěných výsledků navrhnout další postup (ať už novelizovat stávající právní předpisy či předložit návrh nového zákona řešící problematiku komplexně).</p> <p>Pozn.: S majetkem státu souvisí i problematika poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu a z rozpočtů územních samospráv. Odbor 11 MF (Státní rozpočet) řeší úkoly související s novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a Odbor 12 MF (Financování územních rozpočtů a programové financování) řeší úkoly související s novelou zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Stav plnění této problematiky je popsán v odůvodnění úkolu 2.4.</p>
--	---

## 2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 30. červen 2011 - předložit vládě návrh legislativních změn týkajících se poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu se stanovením obdobných principů jako u veřejných zakázek [obsahujících např. následující principy - uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním a grantovém řízení včetně smluvní dokumentace budou zveřejňovány].	
2) 30. červen 2012 - předložit vládě návrh na obdobnou úpravu zákonů pro oblast dotací, grantů a darů z rozpočtů územních samospráv s tím, aby došlo k minimálnímu administrativnímu zatížení dotčených subjektů.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je splněn.</b> 2) <b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 5. 8. 2011 (č.j. ÚV: 837/11). 2) Návrh věcného záměru novely zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, resp. příprava novely rozpočtových pravidel.
Odůvodnění:	1) Odbor 11 MF (Státní rozpočet) vypracoval návrh zákona, který byl dne 9. 5. 2011 rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 6. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 8. 6. 2011). Návrh zákona obsahuje všechny principy zmiňované ve Strategii, tj. uchazeč o dotaci nebo návratnou finanční výpomoc bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním řízení včetně žádosti o dotaci s přílohami a včetně rozhodnutí, vyjma dotací

	<p>na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Informace se budou zveřejňovat na internetových stránkách MF.</p> <p>Vláda schválila návrh zákona usnesením ze dne 21. 9. 2011 č. 695, podle nějž se má upravit podle připomínek LRV a podle připomínky vlády. Dne 13. 10. 2011 byl příslušným pracovníkům odboru 11 umožněn náslehc části zvukového záznamu z jednání vlády ze dne 21. 9. 2011, protože jiným způsobem není připomínka vlády zjistitelná. Na jednání vláda projednala dvě připomínky, a to připomínku MZV vyloučit z povinnosti zveřejňovat na internetu dokumenty a údaje týkající se dotací poskytovaných osobám a organizacím v nedemokratických zemích a připomínku LRV doplnit finanční dopad. Vláda připomínky přijala a ke druhé rozhodla, že se doplní, že zákon přinese státnímu rozpočtu 1,8 mld. Kč ročně (rozdíl mezi částkou vynaloženou na postup podle zákona a částkou ušetřenou snížením korupce). Odbor 11 MF příslušným způsobem upravil návrh zákona a jeho důvodovou zprávu. Dne 27. 10. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně. V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 523 (6. volební období).</p> <p>2) Odbor 12 MF (Financování územních rozpočtů a programové financování) vypracoval návrh věcného záměru zákona, kterým se mění zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Materiál byl projednán poradou vedení MF a odeslán do MPŘ. Vypořádání připomínkového řízení bylo předloženo poradě vedení MF. Podle doporučení tehdejšího předsedy LRV nebude věcný záměr předložen vládě a bude připravován přímo legislativní text.</p> <p>Materiál obsahuje i návrhy na úpravu zákona v oblasti poskytování dotací z rozpočtů územních samospráv. Úkol tak bude vyřešen novelou stávajícího zákona současně s jinými opatřeními. Termín pro předložení paragrafovaného znění byl usnesením vlády stanoven na 30. 4. 2012.</p>
--	--

### Nelegislativní opatření

#### **2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu	
<u>Termín:</u> 31. květen 2012	
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>

Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vytvořena pracovní skupina</li> <li>• katalog vzorové dokumentace bude zpracován v návaznosti na přijetí novely ZVZ</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>Příprava vzorové dokumentace bude navazovat až na přijatou novelu ZVZ, již vláda schválila usnesením ze dne 18. 5. 2011 č. 381 (viz odůvodnění u úkolu č. 2.1) a s jejíž účinností se počítá od 1. 4. 2012.</p> <p>MMR vytvořilo pracovní skupinu pro splnění úkolu, v níž jsou zástupci tohoto ministerstva, zástupce MPO a zástupce MF. Vlastní práce na plnění úkolu byly již započaty.</p>

## 2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj	
<u>Termín:</u> každoročně do 31. května následujícího kalendářního roku	
<p><u>Indikátor plnění:</u> zpracovat a vládě předložit „Zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice“ obsahující popis fungování systému prostřednictvím vybraného setu indikátorů (např. průměrný počet získaných nabídek, procento prostředků alokovaných prostřednictvím institutu zakázek malého rozsahu atd.); na jejím základě bude možné vyhodnocovat dopady uskutečněných kroků. Tyto indikátory zveřejňovat i na úrovni jednotlivých rezortů, krajů, případně obcí a významnějších státních organizací.</p>	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Příprava materiálu pro jednání vlády.
Odůvodnění:	<p>MMR k zadanému termínu Zprávu o stavu veřejných zakázek za rok 2010 nepředložilo, neboť jí nahradilo analýzou RIA, která byla zpracována v souvislosti s novelizací ZVZ.</p> <p>MMR od roku 2012 bude vládě každoročně předkládat zprávu o stavu veřejných zakázek, a to vždy za uplynulý rok.</p>



### 3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR

#### Legislativní opatření

#### 3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku a trestního řádu, která zefektivní využití stávajícího institutu spolupracujícího obviněného a rozšíří jej o institut upuštění od potrestání za zákonem striktně stanovených podmínek pro obviněného, který zabránil dokonání zločinu spáchaného členy organizované skupiny nebo zásadním způsobem přispěl k usvědčení hlavního pachatele nebo organizátora takového zločinu.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011 (č.j. ÚV: 728/11).
Odůvodnění:	<p>Přípravné práce na paragrafovém znění probíhaly formou diskuze s rekodifikační komisí pro trestní právo procesní, zástupci NSZ a dále s akademickou obcí zastoupenou prof. Šámalem. Dne 6. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 27. 5. 2011 (připomínky byly zasílány až do 30. 5. 2011). Materiál byl vládě předložen k projednání dne 1. 7. 2011. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 27. 9. 2011 usnesením č. 715. Dne 13. 10. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 510 (6. volební období). Zpravodajem byla určena JUDr. Ivana Weberová, návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru.</p>

#### 3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 28. únor 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního řádu spočívající v úpravě podmínek pro využití institutu odposlechů a agenta. Cílem této úpravy je vymezení taxativního okruhu trestných činů korupčního charakteru, na které se bude možnost použití odposlechů a nasazení agenta vztahovat, neboť současná znění § 88 a § 158e trestního řádu jsou nedostatečná.

Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 28. 2. 2011 (č.j. ÚV: 175/11).
Odůvodnění:	<p>Dne 28. 2. 2011 byl vládě předložen k projednání návrh novely zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudím (trestní řádu), ve znění pozdějších předpisů. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 13. 4. 2011 usnesením č. 255. Dne 28. 4. 2011 byl návrh zákona předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 335 (6. volební období). Zpravodajem byla určena JUDr. Marie Nedvědová, návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 14. 6. 2011 na 19. schůzi. Ústavně právní výbor projednal návrh dne 8. 9. 2011 a přijal usnesení č. 73 (doporučuje návrh schválit). Druhé čtení proběhlo dne 21. 9. 2011 a třetí čtení dne 23. 9. 2011 na 23. schůzi. Návrh zákona byl schválen usnesením č. 769.</p> <p>Dne 5. 10. 2011 byl návrh zákona postoupen Senátu, ve kterém je návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 209 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který návrh projednal dne 19. 10. 2011 a přijal usnesení č. 132 (pozměňovací návrhy). Tisk byl zařazen na jednání 13. schůze, byl projednán dne 27. 10. 2011 a byl Poslanecké sněmovně vrácen s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 406).</p>

### 3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh legislativního řešení ve smyslu prosazení úpravy účinné do konce roku 2010 tak, aby nedošlo k zúžení okruhu skutkových podstat, u kterých lze přístup k informacím z daňových řízení využít; nová právní úprava rovněž stanoví, která složka Policie ČR a za jakých podmínek bude mít přístup k informacím z daňových řízení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 6. 2011 (č.j. ÚV: 646/11).
Odůvodnění:	Na základě dohody 1. náměstka ministra financí a 1. náměstka ministra vnitra

	bylo na jednání mezi daňovou legislativou MF (gestor plnění úkolu) a MV shodnuto, že předmětný úkol nebude realizován novelou daňového řádu, nýbrž že potřebné oprávnění policie bude zapracováno jako nové znění do zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (konkrétně v novém § 71a). Jako nosič novely byl zvolen návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů (viz odůvodnění u úkolu č. 3.5).
--	---

### 3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátory plnění:</u> podpořit návrh zákona, kterým bude dokončena transformace služby cizinecké policie s cílem zefektivnit její působení, dokončit převod pobytových agend na Ministerstvo vnitra (zcivilnění pobytové agendy) a nalézt úspory v rozpočtu Policie ČR (např. i snížením nadbytečných služebních míst).	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, byl schválen a publikován ve Sbírce zákonů jako zákon č. 427/2010 Sb. v částce 148 rozeslané dne 30. 12. 2010.
Odůvodnění:	<p>Dohoda stran zastoupených ve vládě po volbách v roce 2010 v jimi uzavřené koaliční smlouvě jako jednu z priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti stanovila předložení návrhu transformace SCP s cílem dokončení převodu pobytových agend na MV (zcivilnění pobytové agendy) a nalezení úspor v rozpočtu PČR. Na základě toho bylo rozhodnuto realizovat převod agendy dlouhodobých pobytů na ministerstvo již k 1. 1. 2011 a současně převést i agendu dlouhodobých víz (víz k pobytu nad 90 dnů). Tím se vytváří nový systém rozdělení odpovědnosti mezi civilní a policejní orgány odpovědné za imigraci. Změna termínu je politickým zadáním, které směřuje k co nejrychlejšímu zajištění mj. reorganizace SCP a tím i úspor státního rozpočtu.</p> <p>Přestože je úkol jako takový splněn, přetrvávají některé problémy, jež bude nutno řešit v delším časovém horizontu. Jedná se o následující oblasti.</p> <p>Předání archivních písemností z činnosti SCP, specificky po linii povolování vstupu a pobytu cizinců na území ČR, nelze s ohledem na objem evidence realizovat ve vztahu SCP versus OAMP. Bylo rozhodnuto, že tyto spisy budou předány OASSS. Vzhledem ke značnému množství materiálu byla přerušena další jednání s tím, že bude vypracován právní rozbor o právním nástupnictví po původci materiálů, tj. po SCP. OASSS zaujal k věci stanovisko, se kterým se ztotožnil i odbor legislativy, v němž se uvádí, že by z této problematiky vzniklé archivní dokumenty měly zůstat v dispozici PČR. S tím ovšem nesouhlasí PČR. Na základě toho byla na pokyn ministra vnitra prvním náměstkem ustavena pracovní skupina, která by měla řešit prostorové, personální, finanční a materiálně-technické zabezpečení. Dosud je pracovní</p>

	<p>skupinou vybrán pro uložení archivních materiálů objekt Svojšice; další otázky, zejména určení gestora, jsou nadále otevřené k řešení.</p> <p>Provedení nezbytných změn informačních systémů CIS (Cizinecký informační systém), majících vazbu na změny příslušné legislativy (zákona č. 326/1999 Sb.), bylo v průběhu června 2011 dokončeno, byť v určitém časovém skluzu. V současnosti je aplikace funkční.</p> <p>Delimitace majetku je další z otázek řešených v průběhu roku 2011. V rámci bývalých Oblastních ředitelství SCP pracují dílčí delimitační komise, jejichž úkolem je provést kontrolu a převedení majetku dle dohod uzavřených mezi nástupnickými organizacemi. Termín dokončení delimitace byl stanoven na 31. 10. 2011 s tím, že problémový materiál třídy 21 (výpočetní technika) bude dořešen v roce 2012. V tomto smyslu bude znít závěrečná zpráva – delimitační protokol – zpracovaná pro předložení ministrovi vnitra.</p> <p>Personální situace policistů, vyslaných k plnění úkolů na MV, by měla být s konečnou platností dořešena v samém závěru roku 2011. Tito policisté mají možnost, najdou-li si v rámci policie jiné uplatnění, vrátit se zpět k policii. Ti, kterým se nepodaří nalézt nové uplatnění v rámci policie, by měli být k 31. 12. 2011 zcivilněni s perspektivou buď setrvání u MV po přijetí do pracovního poměru nebo mohou sami požádat o propuštění ze služebního poměru a od policie a tím i MV zcela odejít. Lze očekávat, že řešení personálních otázek bude nejtěžším z úkolů, které bude nutno v souvislosti s transformací SCP ještě dořešit. Objektivní hodnocení této oblasti bude možno provést v 1. čtvrtletí roku 2012.</p>
--	---

### 3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 22. 6. 2011 (č.j. ÚV: 646/11).
Odůvodnění:	MV aktualizovalo původní návrh zákona připravovaný v roce 2008 a tento byl znovu podroben VPR i MPŘ (MPŘ probíhalo od 23. 2. 2011 do 16. 3. 2011). Spolupředkladateli návrhu zákona vládě byli podle Plánu legislativních prací vlády na rok 2011 ministr spravedlnosti a ministr financí. Ministr financí materiál pro schůzi vlády nepodepsal z důvodu, že je návrh zákona vládě předkládán s rozporem právě mezi MV a MF. Materiál byl vrácen zpět MV. Po následném jednání nového ministra vnitra Jana Kubiceho a ministra financí, ministr financí návrh zákona podepsal v původně navržené podobě (souhlasil s navrženým řešením financování). LRV projednala návrh zákona

	<p>dne 27. 6. 2011 a vláda pak návrh zákona schválila usnesením ze dne 29. 6. 2011 č. 497. Dne 30. 6. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 410 (6. volební období). Zpravodajem byl určen Ing. Antonín Sed'a, návrh byl přikázán k projednání Výboru pro obranu a bezpečnost. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo na 20. schůzi dne 13. 7. 2011.</p> <p>Výbor pro obranu a bezpečnost projednal návrh dne 16. 8. 2011 a přijal usnesení č. 70 (souhlas s pozměňovacími návrhy). Druhé čtení proběhlo dne 30. 8. 2011 a třetí čtení dne 9. 9. 2011 na 22. schůzi. Návrh zákona byl schválen usnesením č. 684.</p> <p>V Senátu je návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 189 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (Tomáš Kladrívko). Za Ústavně-právní výbor je zpravodajem JUDr. Miroslav Antl. Senát zařadil tisk na svou 12. schůzi a projednal jej. Senát návrh zákona vrátil Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 325), které se týkají zejména požadavků na osobu ředitele GIBS. V souvislosti s napjatou legisvakancí pak Senát navrhuje i odložení účinnosti o jeden měsíc.</p> <p>Projednávání tisku v Poslanecké sněmovně bylo zařazeno na pořad 25. schůze (od 25. 10. 2011).</p> <p>Účinnost zákona je plánována na 1. 1. 2012. Na MV probíhají intenzivní práce na delimitaci a převodu agend na nový bezpečnostní sbor. Lhůta 1. 1. 2012 pro vznik GIBS bude z hlediska převodu agend, majetku a financí ze strany MV dodržena. K oficiálnímu převodu se však čeká na výsledek legislativního procesu.</p>
--	---

### Nelegislativní opatření

#### **3.6 Analýza institutu účinné lítosti**

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možnosti znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl splněn, ale je řešen.</b>
Způsob plnění	Zpracování analýzy pro jednání vlády.

úkolů:	
Odůvodnění:	<p>Při přípravě analýzy byly identifikovány všechny dostupné podklady, vyžádány individuální návrhy a náměty od výkonných útvarů zabývajících se v minulosti zájmovou problematikou. Dále bylo nahlíženo do spisů všech trestních věcí, ve kterých byl institut účinné lítosti v minulosti využit jako právní základ rozhodnutí ve věci (ve fázi trestního řízení příslušné policejnímu orgánu jako OČTŘ).</p> <p>V materiálu je navrhováno od znovuzavedení institutu účinné lítosti upustit, soustředit se v praxi na využívání důsledného hodnocení subjektivní stránky trestného činu a pro případy, ve kterých k trestnému činu již došlo, usilovat o zavedení institutu spolupracujícího obviněného/korunního svědka.</p> <p>Zpracovaný materiál byl zaslán současně do VPŘ a MPŘ dne 30. 6. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 19. 7. 2011. Zásadní připomínku k závěrům analýzy vnesla místopředsedkyně vlády, předsedkyně LRV a předsedkyně Vládního výboru, proto nebyl materiál dosud vládě předložen k projednání, neboť se připomínku nepodařilo vypořádat. Otázku znovuzavedení účinné lítosti do trestního zákoníku projednával poradní sbor předsedkyně Vládního výboru, který se jednoznačně shodl, že účinná lítost je účinný institut, který by měl být do trestního zákoníku opět zaveden. Vládní výbor projednával tuto problematiku dne 5. 10. 2011 s následujícím závěrem. Vzhledem k tomu, že ministři vnitra a spravedlnosti apelovali na nutnost odborné diskuze a zjištění souladu záměru na znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti do trestního zákoníku s mezinárodními závazky ČR, zpracují MV i ÚV studii mezinárodní komparace (především z hlediska užitku účinné lítosti). Analýza bude následně dopracována a teprve poté předložena vládě k projednání. Předsedkyně Vládního výboru požádala o vyjádření velvyslance a stálého představitele ČR při OECD.</p>

### 3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu o výsledcích činnosti Policie ČR při vyšetřování korupce obsahující konkrétní a termínované návrhy opatření k řešení případné neefektivity.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 21. 7. 2011 (č.j. ÚV: 841/11).
Odůvodnění:	Byl navržen elektronický dotazník charakterizující průběh trestního řízení korupčních kauz u útvarů SKPV PČR. Dotazník byl vyvěšen na intranetových stránkách ÚOKFK SKPV. Pokyny k vyplnění dotazníku byly dne 28. 3. 2011 s průvodním dopisem rozeslány cestou náměstků ředitelů pro SKPV krajských

	<p>ředitelství PČR a ředitele ÚOOZ SKPV. Vyplňování dotazníku skončilo dne 29. 4. 2011. V květnu 2011 byly doplněny a analyzovány získané poznatky. Ke dni 2. 5. 2011 byl dotazník vyplněn k celkem 237 korupčním kauzám.</p> <p>Dotazník sloužil ke zjištění informací z konkrétních korupčních kauz, ve kterých byly v období od 1. 1. 2010 do 31. 3. 2011 zahájeny úkony trestního řízení dle § 158 odst. 3 trestního řádu a všech starších věcí dosud v tomto období otevřených u útvarů SKPV PČR.</p> <p>Analýza byla zpracována ÚOKFK SKPV, který je garantem metodiky boje proti korupci. Otázky v dotazníku byly voleny k úspěšnosti policejního postupu k určitým fázím trestního řízení. V dotazníku byl ponechán i dostatečný prostor pro případné zhodnocení důvodů, proč trestní řízení nebylo úspěšné. Každý okruh otázek byl na základě statistických výsledků zanalyzován a z výsledků byl vyvozen závěr, případně doporučení k dalšímu postupu nebo změně policejní praxe. Závěry se týkají zejména posílení vlastní operativně pátrací činnosti, využívání operativně pátracích prostředků, zlepšení metodické činnosti, finančního šetření a technického vybavení.</p> <p>Navrhovaná opatření nesměřují ke změně obecně závazných právních předpisů (z legislativního hlediska jsou zmíněny jen chystané novely a jejich případný vliv na řešenou problematiku) a nevznášejí nové nároky na státní rozpočet.</p> <p>Materiál byl rozeslán do MPŘ dne 4. 7. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 20. 7. 2011 (žádné připomínkové místo nevzneslo připomínky). Dne 21. 7. 2011 byl materiál zaslán vládě k projednání; vláda materiál schválila usnesením ze dne 17. 8. 2011 č. 617 a uložila ministru vnitra zohlednit v činnosti PČR závěry obsažené v Analýze efektivity PČR při provádění úkonů trestního řízení v oblasti trestných činů korupce a o výsledku informovat vládu do 30. 6. 2012. Text analýzy je uveřejněn na internetových stránkách <a href="http://www.korupce.cz">www.korupce.cz</a> v rubrice „Dokumenty a legislativa“ – „Dokumenty“.</p>
--	--

### 3.8 Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů

<p><u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra</p>
<p><u>Termín:</u> 30. červen 2011 / průběžně</p>
<p><u>Indikátory plnění:</u> vypracovat materiál, obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových, organizačních a dalších změn směřujících k:</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– připravení návrhu reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště na vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Zároveň je třeba, aby na všech úrovních Policie ČR byly personálně obsazeny pozice specialistů na finanční kriminalitu, kteří budou vyškoleni v této oblasti. Dále zajistit, aby na všech úrovních PČR byl posílen restitutivní přístup k trestání pachatelů s cílem zajistit majetek pocházející z trestné činnosti či majetek pachatele tak, aby mohly být z tohoto majetku uspokojeny zejména oprávněné nároky obětí trestných činů a náhrada škody.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– posílení systemizovaných tabulkových míst v oblasti metodické činnosti ÚOKFK,</li> </ul>

vybudovat účinný systém školení problematiky a navýšit s tímto související materiálové zabezpečení,	
– zabezpečení situace, aby týmy specialistů na finanční šetření byly složeny jak z řešitelů hospodářské kriminality, tak kriminality obecné. Vyhledávání výnosů se nesmí omezit na úzkou oblast hospodářské kriminality.	
– zabezpečení situace, aby v komplikovaných kauzách byly prováděny od počátku ve spolupráci s řešitelem spisu finanční šetření (aktivní, nikoli administrativní), a to specialistou, který není zatížen vlastními trestními spisy. Ve středně komplikovaných kauzách zvažovat metodické vedení řešitele spisu specialistou.	
– přijetí náležitých opatření, na základě kterých bude policejní management osobně odpovídat za stav vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a boj proti jejich legalizaci, včetně úpravy jejich finančního hodnocení a finančního hodnocení samotných policistů v závislosti na výsledcích.	
– metodickému vedení všech kriminalistů k tomu, že 7 základních otázek kriminalistiky (co, kdo, kde, kdy, jak, proč a komu?) je nutné rozšířit o otázky Za kolik? a Kde je zisk? Problematika výnosů se musí stát součástí standardní práce všech kriminalistů na všech úrovních.	
– efektivnější spolupráci orgánů činných v trestním řízení s orgány daňové správy;	
– zajištění obligatorního a kontrolovatelného vyplňování statistického formuláře;	
– pravidelnému zpracovávání statistických výstupů a jejich předkládání vedení policie s analytickým hodnocením a návrhy na přijetí opatření.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn</b> (jednotlivá opatření se plní průběžně, některá jsou již splněna).
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Materiál obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových opatření byl vypracován již v roce 2010 (byl schválen na poradě ministra vnitra usnesením č. 3.1 ze dne 18. 11. 2010).</li> <li>• Materiál byl na konci roku 2010 cestou policejního prezidenta i přímou cestou rozeslán všem krajským ředitelům a ředitelům celorepublikových útvarů, aby jim bylo umožněno seznámit se s úkoly. Se souhlasem policejního prezidenta byly naplánovány výjezdy do jednotlivých krajů s tím, že s krajskými řediteli bude projednán význam problematiky, následovat bude stručné školení pro manažery a nově jmenované specialisty. Výjezdy se uskuteční na přelomu roku 2011/2012. Nově jmenovaní specialisté byli s úkoly a problematikou seznámeni v průběhu dvoudenního školení, které proběhlo na začátku října 2012. Jednotlivé oblasti k plnění byly rozpracovány do konkrétních opatření, která se plní průběžně, některá jsou již splněna.</li> </ul>
Odůvodnění:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště je splněno, na ostatních úrovních policejního výkonu se specializovaná pracoviště připravují, nebo již byla zbudována. Metodici ÚOKFK (někdy</li> </ul>



i v doprovodu zaměstnanců MV) vyjíždí do jednotlivých krajů, kde na základě metodického průzkumu metodik hodnotí nastavený systém práce a poskytují doporučení k jeho případné úpravě. Termín na dobudování pracovišť byl určen na 30. 6. 2011, nicméně vzhledem k nutnosti vypsát druhé kolo MPŘ k připravenému internímu aktu řízení týkajícímu se specializace na finanční šetření byl termín posunut v závislosti na přijetí vnitřní legislativy, a to do tří měsíců od její účinnosti.

- Posílení tabulek v oblasti metodiky bylo provedeno, tabulky se doposud podařilo obsadit jen částečně (oproti stavu při posledním hodnocení došlo opět k navýšení počtu metodiků, nicméně získat na tuto práci opravdu zkušeného experta, nikoli nováčka v oboru, je komplikované i z důvodů nedostatečného finančního ohodnocení, které celorepublikový útvar může v porovnání s KŘP nabídnout, proto je naplnění tabulek věcí delšího časového úseku), systém školení problematiky je nově nastavován, došlo k několika pracovním jednáním a rozdělením odpovědnosti za jednotlivé úrovně vzdělávání mezi OVSPŠ, PP ČR, ÚOKFK a OBP (souvisí s plněním úkolu 3.13), na úrovni základní odborné přípravy zajistí rozvoj problematiky OVSPŠ s tím, že hlavní metodik určí potřebný rozsah (věcný i hodinový), kvalifikační a specializační kurzy bude i nadále zajišťovat hlavní metodik, do budoucna i s PA ČR, která byla v tomto smyslu kontaktována. PA ČR na návrh MV zahájila ve spolupráci s policií přípravu speciálního kurzu pro školitele problematiky. Kurz proběhl v září 2011 za účasti budoucích školitelů a rovněž specialistů z praxe. Probíhají přípravy na druhý turnus, na který je zaznamenán ještě větší zájem o účast. Vzhledem k živé diskuzi, kterou přijatý strategický materiál vyvolal, se podařilo obnovit zájem o vypisované kurzy. Problematika zajišťování výnosů je tématem, jehož školení je stále častěji vyžadováno.
- Jednotlivé požadavky na složení a práci specializovaných pracovišť (složení ze zástupců hospodářské, ale i obecné kriminality, odstupňovaný přístup k jednotlivým kauzám podle míry jejich komplikovanosti) se staly součástí nového interního aktu řízení upravujícího oblast finančního šetření, u něhož bohužel došlo k prodlevě, neboť bylo nutné vyhlásit druhé kolo připomínek vzhledem k neshodám ohledně systému specializace na krajích a celorepublikových útvarech. Po uzavření druhého kola připomínkového řízení byl interní akt přijat v srpnu letošního roku.
- Zajistit odpovědnost managementu policie za stav problematiky je jedním z hlavních a základních opatření strategického materiálu. Základním předpokladem je pravidelná analytická zpráva hlavního metodika zpracovávaná jednou za půl roku, která zhodnotí výsledky a případné nedostatky práce jednotlivých útvarů. Tato zpráva bude vycházet primárně z výsledků nového systému sběru statistických dat, dále pak z hodnocení, které na práci útvarů vypracuje metodik tohoto útvaru. Policejnímu prezidentovi je pak materiálem uložen úkol zohlednit na základě zprávy hlavního metodika výsledky útvarů při odměňování práce manažerů útvaru. První půlroční zpráva byla zpracována k 31. 7. 2011 a byla předložena jak policejnímu prezidentovi, tak ministru vnitra. Problematika podle dostupných statistických údajů zaznamenala nebývalý rozvoj, když za první pololetí roku 2011 se podařilo zajistit objem majetku převyšující výsledek za celý rok 2010. Zaznamenaný výsledek byl nejlepší v historii

	<p>police vřbec. Nřvřhy na dohodnocení pozitivnřch i negativnřch vřsledkř jednotlivřch řtvaryř vřak nebyly zpracovřny, neboř nevznikla struktura specializovanřch pracoviřř. Nřvřhy na vyjřdření vřsledkř v hodnocení jednotlivřch řtvaryř budou centřlnřm metodikem zpracovřny ař v druhé polovině letořnřho roku.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• V rřmci dopracovřnř statistickoho formulřre bylo na konci roku 2010 zajiřřeno automatickě kontrolovřnř jeho vyplnřnř, coř je zřkladnřm předpokladem řspěchu dostatečnřho sběru dat a nřsledně i spravedlivoho hodnocení vřsledkř řtvaryř. Sběr dat probřhř uspokojivě.</li> <li>• Spolupřrce s orgřny dařově sprřvy souvisř řzce s plnřnřm řkolu 4.4, k jehoř plnřnř byla MF ustanovena pracovnř skupina, kterř projednřvř jednotlivě otřzky mořně spolupřrce.</li> </ul>
--	--

### 3.9 Rozvoj sdřlenř a ochrany dat v rřmci Policie řR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnřtra	
<u>Termřn:</u> přuběřně / 31. prosinec 2012	
<p><u>Indikřtor plnřnř:</u> v rřmci Policie řR vytvořit podmřnky pro bezpečně a kontrolovatelně sdřlenř dat v oblasti boje proti zřvřsně hospodřřskě trestně činnosti, finanční kriminalitě a korupci včeteně analytickřch informacř s cřlem zajistit vřřř spolupřrci celorepublikovřch řtvaryř policie s ostatnřmi řtvary Policie řR. Rozvřjet dalřř informační systémy v rřmci Policie řR tak, aby bylo docřleno vřřř transparentnosti řřzenř vedenřch Policie řR, jejich zefektivnřnř a zrychlenř.</p>	
Stav plnřnř řkolu:	<b>Řkol je plněn přuběřně.</b>
Zpřsob plnřnř řkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• sběr dat</li> <li>• přřprava zavedenř zkuřebnřho provozu <i>Centřlnř databřze objektř</i></li> <li>• přřprava propojenř systēmř <i>AISU</i> a <i>Centřlnřho řložiřř objektř</i></li> </ul>
Odřvodnřnř:	<p>Ve spolupřrci s jednotlivřmi KŘP bylo započato se sběrem dat k jednotlivřm informačním systēmřm a programřm vyuřřvanřch v rřmci PŘR. Na jejich zřkladě bude provedena detailnř analřza jejich vyuřřitelnosti pro jednotlivě slořky PŘR. V mřsřcřch červenec ař zřř t.r. proběhlo připomřnkově řřzenř k internřmu aktu řřzenř k zavedenř zkuřebnřho provozu Centřlnř databřze objektř (CDO). Dne 29. 9. 2011 byl vydřn zřvřsnř pokyn policejnřho prezidenta č. 180, kterřm se upravuje celoplořnř provoz systēmř CDO. V současně době probřhř postupnř nřběh zkuřebnřho provozu. Uřivatelřm tak bude přřstupnř dotaz do CDO cestou programu „Dotazy do informačních systēmř“ (BEDRUNKA).</p> <p>Provřdř se programově řpravř, kterř zajistř propojenř systēmř AISU a Centřlnřho řložiřř objektř (CŘO) – o jeho nasazenř bude rozhodnuto v polovině listopadu 2011 – viz nřže. V současně době je verze CŘO AISU, kterř byla dopracovřna programřtorem BIS podle pořžadavkř PŘR, testovřna</p>

	<p>samostatně na jednotlivých KŘP a útvech policie s celostátní působností. Zjištěné chyby jsou průběžně odstraňovány. Po úspěšném samostatném otestování, které má za úkol prověřit zejména bezpečnost dat, bude CÚO AISU testováno centrálně na serveru AISU na PP ČR. V měsících červenci až říjnu 2011 proběhlo testování nové verze AISU a nadstavby CÚO AISU. Zjištěné chyby byly průběžně za spolupráce s autorem IS AISU z BIS opravovány. Vyhodnocení celého testování a stanovení zásad provozu CÚO AISU proběhne na celostátním instrukčně metodickém zaměstnání kriminalistických analytiků ve dnech 14.–15. 11. 2011.</p> <p>Byly zahájeny práce na praktické realizaci projektu Active Directory, tj. přechodu na novou platformu Windows 2008 R2.</p> <p>V současné době (říjen - listopad) probíhají migrační testy, na jejichž základě se tvoří migrační postupy a skripty, jež budou poté ještě otestovány na vybraných krajích. Po úspěšném zakončení testů budou tyto postupy včetně všech skriptů implementovány na zbývajících kraje, za spolupráce firmy Microsoft. Součástí migrace je i převod Exchange pošty z verze 2000 na 2008, čímž se umožní využití nových služeb balíčku Office 2010, na něž má PČR nárok ze smlouvy Enterprise. Předpokládaný termín ukončení migrace a tím plně funkční AD na platformě Windows 2008R2 se odhaduje na první polovinu roku 2012.</p> <p>PČR se také podílí na přípravné fázi k zahájení zkušebního provozu komunikačního systému pro utajované spojení BETA. Byla provedena instalace koncových zařízení pro operační středisko PP ČR.</p> <p>V oblasti bezpečného sdílení dat je připravován testovací provoz jednosměrného zpřístupnění interní e-mailové komunikace do mobilního zařízení.</p> <p>Jako další možnost zajištění bezpečné GSM datové i hlasové komunikace byla přijata nabídka testování komunikátorů BlackBerry ve Východočeském kraji. Je připravené testování ve Středočeském kraji. Řešení BlackBerry má mnoho předností, bezpečnou a zatím neprolomenou komunikaci. Nevýhoda je, že bezpečně lze komunikovat pouze mezi zařízeními stejného výrobce, nelze bezpečně komunikovat např. mezi zařízeními BlackBerry a Nokia.</p> <p>Úspěšná realizace zkušebního provozu CDO a jeho implementace do dotazovacího nástroje „Dotazy do informačních systémů“ zpřístupní systém CDO pro všechny útvary PČR, a tím dojde k lepší využitelnosti informací. Obdobné platí i pro CÚO, které na rozdíl od CDO pracuje převážně s poznatky. Zavedením nové verze Active Directory dojde ke zvýšení bezpečnosti přístupů uživatelů do informačních systémů a přesnějšímu vymezení rolí v systémech. Dojde také k zefektivnění možnosti využívat nové vývojové technologie (např. Exchange 2010, SharePoint 2010).</p>
--	--

### 3.10 Podpora elektronického trestního řízení

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.	
2) 30. červen 2011 - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol bude plněn.</b> 2) <b>Úkol nebyl splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) Bylo zažádáno o poskytnutí finančních prostředků na projekt. 2) Připravena studie proveditelnosti.
Odůvodnění:	1) MS připravilo ve spolupráci s PČR projekt „Zavedení Elektronického trestního řízení“. Projektová žádost byla Ministerstvem vnitra zaregistrována a schválena jako projekt, který je zařazen do zásobníků projektů z důvodu nižšího bodového hodnocení, než dosáhly ostatní projekty Smart Administration této výzvy.  Realizace celého projektu bude finančně velmi náročná a zároveň doba realizace nebude krátká (ve studii proveditelnosti se předpokládalo, že do 5 let od zahájení projektu bude spuštěn ověřovací provoz ve vybraném kraji). Čeká se na uvolnění projektu ze zásobníku projektů.  Bez vyčleněných finančních prostředků a jistoty zdrojů po celou dobu realizace nelze projekt zahájit. Oproti situaci v dubnu 2011 bohužel nedošlo k žádnému posunu.  2) Informace o projektu nebyla jako samostatný dokument zpracovávána, neboť by stejně obsahovala strohé informace uvedené v tomto odůvodnění plnění úkolu. Z uvedeného důvodu je nadbytečné zpracovávat vládní materiál – ten bude vytvořen až v okamžiku, kdy se projekt začne realizovat a vládu bude o čem informovat.

### 3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. srpen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě technicko-ekonomickou a legislativní analýzu vhodnosti zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů, se zaměřením především na nutnost legislativních úprav a na čerpání prostředků ze státního rozpočtu České republiky a porovnání provozních nákladů s úsporami na straně státních i soukromých subjektů.	
Stav plnění	<b>Úkol je splněn.</b>

úkolů:	
Způsob plnění úkolů:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 25. 7. 2011 (č.j. ÚV: 802/11).
Odůvodnění:	<p>Nejdříve bylo nutné realizovat ekonomickou analýzu stávajícího stavu, která se stala podkladovým materiálem pro technickou studii návrhu možných variant řešení nevyhovujícího stavu. Technicko-ekonomická studie proveditelnosti možných způsobů řešení zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů byla zpracována též na základě usnesení vlády ze dne 22. 3. 2010 č. 222. Materiál byl předložen do MPR dne 10. 6. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 24. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 28. 6. 2011). Materiál byl vládě předložen k projednání dne 25. 7. 2011. Materiál obsahuje návrh zřízení „Národní evidence účtů“. Návrh vychází z postulátů, že se nebude žádným způsobem rozšiřovat okruh subjektů oprávněných prolamovat bankovní tajemství nebo povinnost mlčenlivosti a registr má obsahovat pouze informace o produktech a klientech příslušných finančních institucí, tzn. nebude shromažďovat informace o zůstatku nebo pohybech na těchto produktech.</p> <p>Materiál vláda zevrubně projednávala dne 10. 8. 2011 a s předloženým návrhem usnesení nesouhlasila (pro návrh hlasovalo pouze 7 ze 13 členů vlády).</p> <p>Poradní sbor předsedkyně Vládního výboru na svém jednání konaném dne 19. 9. 2011 návrh na zřízení „Národní evidence účtů“ projednal s tím, že předsedkyně výboru na základě návrhů poradního sboru požádá ministra financí o doplnění analýzy o garance úplnosti „Národní evidence účtů“, celospolečenské potřeby a garance ochrany proti zneužití. Materiál byl proto dne 5. 10. 2011 projednáván i na jednání Vládního výboru se závěrem, že místopředsedkyně vlády navrhne projednat toto téma na jednání K9, neboť nebyla nalezena shoda nad zřízením tohoto institutu v podobě navržené MF. Pokud vláda neuloží ministru financí materiál, byť dopracovaný či přepracovaný, opětovně předložit, nehodlá ministr materiál znovu předkládat.</p>

### 3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> vypracovat metodiku k chování policistů v určitých korupčních situacích, včetně vytvoření výukového materiálu pro policisty.	
Stav plnění úkolů:	<b>Úkol je splněn.</b>

Způsob plnění úkolu:	<p>1) Zpracovány a distribuovány výukové materiály:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) cyklus motivačních videoklipů (DVD) a metodická příručka s názvem „STOP KORUPCI“,</li> <li>b) gamebooky nazvané „KORUPCE V PŘÍBĚZÍCH“,</li> <li>c) DVD a metodická příručka s názvem „JAK NA KORUPCI“.</li> </ul> <p>2) Metodika k chování policistů je z části obsahem materiálů uvedených pod bodem č. 1, přičemž dále byl distribuován materiál (metodická pomůcka) k postupu policejního orgánu při šetření korupční trestné činnosti.</p>
Odůvodnění:	<p>Postupy policistů na místě ve vztahu k různým typům korupčních situací nejsou předmětem žádného interního aktu řízení, a tedy neexistují v jednotné, v rámci celé policie, uznávané verzi. Jeden komplexní, všechny situace zahrnující a pro všechny situace platný, návod ani dát nelze. Výukové materiály uvedené výše pod bodem č. 1 mají přispět k posílení určité rozhodovací kompetence policistů v případě, že dojde ať již k ryze či potenciálně korupční situaci.</p> <p>Další metodický materiál uvedený pod bodem č. 2 definuje korupční nabídku, podává výčet a rozbor ustanovení trestního zákoníku ve vztahu ke korupčním trestným činům a ujasňuje postup policejního orgánu při šetření korupční trestné činnosti. Jedná se o přehledný souhrn legislativních norem a policejních postupů používaných v boji proti korupční trestné činnosti.</p> <p>Popsané didaktické a metodické materiály byly podrobeny připomínkám ze strany členů Protikorupční komise PČR, kteří schválili, že ke splnění zadaného úkolu 3.12 je vhodné a dostatečné využití uvedených materiálů, přičemž tyto již byly distribuovány v rámci PČR v odpovídajícím počtu.</p>

### 3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<p><u>Indikátor plnění:</u> (1) do současného komplexního systému celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání zavést jako povinný systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci a (2) zefektivnit již existující systém vzdělávání v oblasti odhalování korupce a závažné trestné činnosti a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti a boje proti jejich legalizaci pro policejní specialisty. (3) V příslušných vzdělávacích programech rozšířit výuku pro nácvik profesního rozhodování a postupu policisty v konkrétních typech situací korupční výzvy.</p> <p>(4) Na základě vzniku a identifikace vzdělávací potřeby Policií ČR v oblasti boje proti korupci pro konkrétní cílové skupiny policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou, zpracovat celoživotní vzdělávací program v této oblasti.</p>	
Stav plnění	<b>1) Úkol je splněn a plněn průběžně.</b>

úkolů:	<p>2) <b>Úkol je splněn.</b></p> <p>3) <b>Úkol je splněn.</b></p> <p>4) <b>Úkol je částečně splněn.</b></p>
Způsob plnění úkolů:	<p>1) Průběžné realizování vzdělávání policistů.</p> <p>2) a) <b>Bylo dokončeno</b> vyhodnocování obsahu vzdělávání ve stávajících realizovaných vzdělávacích programech kvalifikačních kurzů a kurzů další odborné přípravy; b) Výstupem je stanovisko, že není vzdělávací potřeba pro nové vymezení odborných kompetencí v profilu absolventa v těchto kurzech kvalifikační a další odborné přípravy nutná, tzn. že stávající vzdělávání v oblasti vyhledávání a vyšetřování předmětné trestné činnosti v těchto kurzech odpovídá požadované úrovni kompetencí.</p> <p>V rámci zefektivnění již existujícího systému však <b>byla nově</b> vymezena vzdělávací potřeba v oblasti identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti pro policisty zařazené na úseku SKPV při územních odborech a organizačních člancích KŘP. Na základě této potřeby byl zpracován <b>profil absolventa kurzu další odborné přípravy „Identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti“</b>. Tento kurz je určen policistům, kteří absolvovali kvalifikační kurzy pro policisty SKPV s profesní specializací „operativně pátrací činnost“ a „trestní řízení“. V současné době je profil absolventa posuzován odborným garantem ÚOKFK a OV PP ČR.</p> <p>3) Implementace zpracovaného didaktického materiálu „Jak na korupci“ do vzdělávání policistů v příslušných vzdělávacích programech průběžně realizovaných v policejních školách MV.</p> <p>4) a) <b>Bylo dokončeno</b> vyhodnocování stávajících realizovaných vzdělávacích programů pro konkrétní cílové skupiny policistů; b) Na základě tohoto vyhodnocení, posouzení korupčních rizik a identifikování aktuálního problému souvisejícího s insolvencí policistů (potřeba komplexně řešit otázku boje proti korupci) <b>je připravován návrh ve formě „Rozkazu policejního prezidenta“</b>, kterým se přijímají některá protikorupční opatření v PČR odvozená z reálných situací v policejní praxi.</p>
Odůvodnění:	<p>1) Realizace odborného vzdělávání policistů v policejních školách MV podle zpracovaných vzdělávacích programů kvalifikační a další odborné přípravy policistů (komplexní systém celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání) na základě schválených profilů absolventa, které již obsahují požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání ve výkonu služby, je již průběžným plněním zadaného úkolu ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, schválené usnesením vlády ze dne 25. 10. 2006 č. 1199: 1c) „Zajistit vzdělávání policistů zahrnující problematiku boje proti korupci“.</p> <p>2) V rámci PČR je ÚOKFK SKPV garantem kompetencí popsaných v profesních profilech absolventa vzdělávacích programů pro kvalifikační kurz „Operativně pátrací činnost“ a kurz další odborné přípravy se zaměřením na „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“ a ÚZČ SKPV je garantem za profil absolventa vzdělávacího</p>

programu kvalifikačního kurzu „Operativní dokumentace“.

Odborní garanti (ÚOKFK SKPV a ÚZČ SKPV ve spolupráci s OV PP ČR) **ukončili vyhodnocování obsahu vzdělávání** výše uvedených vzdělávacích programů. Výstupem je stanovisko, že stávající vzdělávání v oblasti vyhledávání a vyšetřování předmětné trestné činnosti v těchto kurzech kvalifikační a další odborné přípravy odpovídá požadované úrovni kompetencí.

V souvislosti s platnou legislativní úpravou vymezující postupy v oblasti vzdělávání příslušníků PČR (závazný pokyn policejního prezidenta č. 1/2003) **byl zpracován profil** absolventa kurzu další odborné přípravy „Identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti“. Kurz je určen policistům zařazeným na úseku SKPV při územních odborech a organizačních člancích KŘP, **kteří absolvovali kvalifikační kurzy pro policisty SKPV s profesní specializací „operativně pátrací činnost“ a „trestní řízení“.**

Na základě vypořádání věcných a formálních připomínek gestorem ÚOKFK a OV PP ČR bude profil upraven a schválen. Schválený profil absolventa je zakázkou policie pro zpracování vzdělávacího programu a bude následně předložen OVSPŠ k dalšímu opatření.

V souvislosti s přípravou kurzu „Identifikace a zajišťování výnosů z trestné činnosti“ pro policisty zařazené na úseku SKPV při územních odborech a organizačních člancích KŘP a obecně zjištěnou potřebou vzdělávání policistů i v této oblasti, byl na katedře kriminální policie Fakulty bezpečnostně právní PA ČR se specialisty z ÚOKFK SKPV připraven kurz celoživotního vzdělávání v oblasti problematiky výnosů z trestné činnosti pro školitele z policejních škol MV.

Kurz byl realizován ve dnech 19.–23. 9. 2011 v prostorách PA ČR a z policejních škol MV se ho zúčastnilo 23 učitelů, kteří vyučují ve vzdělávacích programech pro vyšší odborné vzdělávání a vzdělávacích programech kvalifikační a další odborné přípravy, v nichž je problematika výnosů z trestné činnosti ve vzdělávacím obsahu zařazena.

Podle aktuálních individuálních potřeb jednotlivých KŘP jsou ad hoc pořádána instrukčně metodická zaměstnání k této problematice (např. KŘP Jihomoravského kraje, KŘP Středočeského kraje).

- 3) V realizovaných vzdělávacích programech kvalifikační přípravy policistů, do jejichž obsahu vzdělávání jsou zařazena témata korupce a protikorupční jednání podle požadované kompetence, byly ve výuce využívány nejen stávající didaktické materiály, ale i nově zpracovaný výukový videoprogram na DVD „Jak na korupci“. Při implementaci se vychází z časové dotace na výuku této problematiky.

Pro vysoce specializovanou profesní odbornost kurzů „Operativní dokumentace“, „Operativně pátrací činnost“ a „Výnosy z trestné činnosti – odčerpávání a boj proti jejich legalizaci“ nelze využívat didaktický materiál „Jak na korupci“.

V současné době jsou po pilotním ověření na KŘP Jihomoravského kraje a Středočeského kraje dle potřeby také realizována protikorupční školení



i na dalších KŘP, a to včetně školení účastníků kurzů základní odborné přípravy policistů, v rámci výuky ve školních policejních střediscích.

- 4) Na základě posouzení obsahu vzdělávání stávajících realizovaných vzdělávacích programů pro konkrétní cílové skupiny policistů, kteří mohou být osloveni korupční nabídkou, obsahující již požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání, vyhodnotili odborní garanti PP ČR pro konkrétní zaměření ve spolupráci s OV PP ČR připravenost absolventa pro problematiku boje proti korupci.

Na základě vyhodnocení stávajícího rámcového vzdělávacího programu „Základní odborná příprava pro policisty služby pořádkové a služby dopravní policie zařazené ve 3. a 4. tarifní třídě“ identifikovali odborní garanti PP ČR pro konkrétní zaměření ve spolupráci s OV PP ČR nejen novou vzdělávací potřebu v oblasti boje proti korupci, ale současně pro ni vymezili požadované kompetence. Následně byl zpracován **návrh** úrovně těchto kompetencí pro profil absolventa výše uvedené přípravy.

#### **Návrh kompetencí:**

- definuje korupční rizika, se kterými se může setkat ve výkonu služby i v běžném životě;
- rozezná indikátory korupčního jednání;
- jedná s osobou slušně, leč rázně a nekompromisně;
- zastává jasné protikorupční postoje (vnější projevy);
- nedopouští se provokací a výzev k nabídnutí úplatku;
- vyhodnotí příslušné jednání podle škály POZORNOST-NEDOROZUMĚNÍ-PŘESTUPEK-TRESTNÝ ČIN;
- zařadí trestní jednání pod právní kvalifikaci jako PŘEČIN nebo ZLOČIN;
- zajistí důkazy korupčního jednání, použitelné ve správním a trestním řízení;
- řídí se podle zásady PŘIJETÍ ÚPLATKU JE SLABOST, ODMÍTNUTÍ ÚPLATKU JE PŘEDNOST jako jedinec i v kolektivu.

Výše uvedené kompetence budou zapracovány do připravovaného vzdělávacího programu základní odborné přípravy policistů.

Na základě průběžného posuzování obsahu vzdělávání, v současnosti realizovaných ostatních vzdělávacích programů obsahujících již požadovanou kompetenci související s tématem korupce a protikorupčního jednání, došli odborní garanti PP ČR pro konkrétní zaměření ve spolupráci s OV PP ČR k závěru, že v současné době není nutné nově vymezovat další vzdělávací cíle v profilu absolventa těchto kurzů.

Na zasedání Stálé protikorupční komise PČR ve dnech 30.–31. 5. 2011 byl identifikován aktuální problém, související s insolvenčními případy policistů. Vzhledem k tomu, že se jedná o významné korupční riziko, které může v současné době potkat významnou množinu členů policejního sboru, byly zvláště připomenuty indikátory této situace a navrženy možnosti případného řešení.

**V souvislosti s potřebou komplexně řešit otázky boje proti korupci provázané s kroky v oblasti vzdělávání policistů ohrožených korupčními nabídkami (vyhodnocení stávajících realizovaných**

vzdělávacích programů, posouzení korupčních rizik a identifikování aktuálního problému souvisejícího s insolvencí policistů, právní a finanční poradenství) **je připraven návrh Rozkazu policejního prezidenta (dále jen RPP), kterým se přijímají některá protikorupční opatření v PČR odvozené z reálných situací v policejní praxi.**

Tento návrh bude po připomínkovém řízení předložen ke schválení policejnímu **prezidentovi s cílem indikovat a eliminovat včas korupční rizika u konkrétních cílových skupin policistů**, kteří jsou přímo ohroženi ataky korupčních nabídek, zejména v kontextu deficitu plateb dlouhodobých finančních závazků (hypotéky, úvěry), jejichž parametry byly sjednány před reálným poklesem jejich služebních příjmů, případně v důsledku nenadálých událostí spojených se ztrátou zaměstnání partnera a podobně.

Jedná se o řešení situace, ve které se policisté mohou ocitnou bez vlastního přičinění, tj. platební neschopnost, spirála úhrad závazků dalšími půjčkami z „nebankovní sféry“, někdy již na pokraji „dluhové pasti“ atd.

Tyto faktory „bezmoci“ lze bez adekvátního přístupu vážně vnímat jako **potencionální riziko pozitivní odezvy na korupční příležitosti a nabídky, které tak snižují míru odolnosti** k těmto atakům, bez ohledu na množství absolvovaných školení, kurzů a podobně.

Je tedy zcela zřejmé, že jakýkoli další a další všeobecně pojímaný program celoživotního vzdělávání **v oblasti boje proti korupci** u těchto přímo ohrožených skupin je sám o sobě v dané situaci bezcenný.

Jako nástroje včasné „intervence“ a preventivních opatření cílených do ohrožených skupin policistů a zaměstnanců PČR je třeba vzdělávací aktivity dále systémově provázat s dalšími konkrétními kroky – „baterie“ nástrojů protikorupčních opatření, která jsou v návrhu RPP uváděna (elektronický registr smluv, „oddlužení-osobní bankrot“, právní a finanční poradenství).

V oblasti vzdělávání tak policie v souvislosti s racionálním způsobem plnění tohoto úkolu (bod 4. úkolu 3.13) **cíleně zaměřuje systém povinných „protikorupčních seminářů“ v konkrétní podobě (viz návrh RPP) ke konkrétním skupinám policistů a zaměstnanců PČR dle specifik plnění jejich úkolů podle služebního či pracovního zařazení s předpokladem proškolení koncových uživatelů, tedy všech policistů a zaměstnanců PČR, do 31. 12. 2013.**

Tomuto systému bude předcházet standardizovaný **výcvik lektorů těchto seminářů**, jehož podoba bude vycházet ze **zakázky policie** formulované OV PP ČR směrem k policejním školám MV. Vzdělávací program bude realizován vybraným subjektem (subjekty) bez odkladu, **po vypořádání věcných i formálních připomínek.**

K tomuto standardizovanému programu lektorů a systému protikorupčních seminářů je možno připravit a realizovat jednorázová cílená školení pracovníků územních odborů PČR a útvarů s celostátní působností pověřených k poskytování právního poradenství a základního finančního poradenství.

	<p>Dodává se, že návrh RPP zaměřený na řešení insolvence policistů a evidence smluv apod. byl projednáván na zasedání Stále protikorupční komise PČR ve dnech 4.–5. 10. 2011.</p> <p><u>Doplňující informace:</u></p> <p>Dále lze uvést, že rozborů korupčních rizik a indikátorů korupce a didaktické materiály k protikorupční problematice jsou připravovány ve spolupráci se Stálou protikorupční komisí PČR, útvary PČR, zejména KŘP a policejními školami MV. Výstupy jsou zveřejňovány na intranetových stránkách protikorupční komise.</p> <p>KŘP provádějí vlastní protikorupční opatření, mezi které patří zejména využívání technických prostředků při výkonu služby zejména pro prevenci korupčního jednání, motivační programy zaměřené na oceňování zásadových postojů při korupční nabídce, apod.</p> <p>V minulosti bylo doporučeno organizování tzv. protikorupčních seminářů, ať už jako samostatných, určených pro konkrétní vybranou cílovou skupinu policistů a občanských zaměstnanců, nebo v rámci služebních porad a shromáždění. Na těchto seminářích jsou účastníci seznamováni s korupčními riziky a s využitím didaktických pomůcek i s modelovými situacemi a návody k řešení korupčních situací. KŘP tyto semináře hodnotí pozitivně a Stálou protikorupční komisí PČR je navrženo povinné absolvování těchto protikorupčních seminářů pro všechny policisty a občanské zaměstnance. VPŠ zajistí výcvik lektorů z řad pracovníků KŘP zejména zařazených ve školních policejních střediscích, případně i jiných službách.</p>
--	--

### 3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na podpis Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (International Anti-Corruption Academy) a zajistit její podpis za Českou republiku tak, aby se Česká republika stala jedním ze zakládajících členů akademie.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob splnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Materiál byl vládě předložen k projednání dne 23. 11. 2010 (č.j. ÚV: 1184/10).</li> <li>• Podpis Dohody za ČR byl uskutečněn dne 14. 12. 2010.</li> </ul>
Odůvodnění:	Vláda vyslovila souhlas se sjednáním Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (Dohoda) jako mezinárodní organizace na své schůzi

	<p>konané dne 1. 12. 2010 (usnesení č. 868). Dohoda byla podepsána za ČR dne 14. 12. 2010 ve Vídni velvyslankyní a vedoucí Stálé mise ČR při OSN, OBSE a dalších mezinárodních organizacích ve Vídni RNDr. Veronikou Kuchyňovou Šmigolovou. ČR se stala 40. signatářem Dohody a jejím zakládajícím členem. Dohoda vstoupila v platnost dne 8. 3. 2011, od tohoto data má Mezinárodní protikorupční akademie formu mezinárodní organizace. K 14. 10. 2011 bylo smluvními stranami Dohody celkem 56 členů (54 státy a 2 mezinárodní organizace).</p> <p>Po vystavení ratifikační listiny prezidentem republiky byla Dohoda zaslána depozitáři Dohody (v souladu s jejím článkem 18 odst. 5 je depozitářem spolkový ministr pro evropské a mezinárodní záležitosti Rakouské republiky) - dne 6. 6. 2011 uložil zástupce Stálé mise ČR při OSN, OBSE a ostatních mezinárodních organizacích se sídlem ve Vídni ratifikační listinu k Dohodě o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace. Dohoda vstoupila pro Českou republiku v platnost dne 5. 8. 2011. Ve Sbírce mezinárodních smluv je zveřejněna pod číslem 77/2011 (částka 40 ze dne 29. 7. 2011).</p>
--	--

### 3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. březen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit v rámci struktury Ministerstva vnitra policejního ombudsmana, institut, k němuž se mohou obracet policisté v případě důvodného podezření na nekalé praktiky uvnitř policie.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Zřízení funkce ombudsmana PČR.
Odůvodnění:	Nařízením MV č. 22/2011 ze dne 15. 4. 2011 byla zřízena funkce ombudsmana PČR k ochraně práv příslušníků a zaměstnanců PČR. Tento nový institut ochrany práv spočívá v přijímání a řešení podnětů příslušníků a zaměstnanců PČR, týkajících se porušování jejich základních a dalších práv nebo nečinnosti jejich nadřízených při účinném prosazování těchto práv, jednání v rozporu se zákony a jinými právními předpisy, postupů neodpovídajících principům demokratického právního státu včetně předcházení a řešení případů diskriminace ze strany nadřízených, podřízených, případně i spolupracovníků. Působnost ombudsmana PČR se vztahuje pouze na případy přímo spojené s výkonem služby nebo funkce. Kompetence svěřené odborovým svazům nebo organizacím nejsou působením ombudsmana PČR dotčeny. Při zjištění skutečností, že věc spadá do působnosti jiného orgánu než ombudsmana PČR, zejména při důvodném podezření ze spáchání přestupku, kázeňského deliktu nebo trestného činu,

	<p>předá ombudsman PČR věc bez zbytečného odkladu příslušnému orgánu k vyřízení.</p> <p>Ombudsman je ve struktuře MV postaven do podřízenosti ministra vnitra. Ombudsman tak odpovídá ministrovi vnitra za výkon své funkce a za nestranné a řádné prošetření všech podnětů ze strany příslušníků a zaměstnanců PČR. Kromě prověřování podnětů, formulování stanovisek a závěrů a dalších aktivit bude ministrovi vnitra mj. předkládat pololetní zprávy o své činnosti.</p> <p>Poslední zpráva o činnosti byla ministrovi vnitra předložena dne 25. 6. 2011. Nejdůležitější závěry: doposud zaznamenány na existenci a působení ombudsmana PČR kladné ohlasy; do budoucna lze předpokládat další pozitivní přínos působení ombudsmana PČR ve formě posílení právní jistoty příslušníků PČR, zlepšení firemní kultury, omezení nekalých praktik některých služebních funkcionářů, snížení rizika mediální dehonestace policejního sboru a v konečném důsledku úsporu veřejných financí vynakládaných policistům z důvodu prohraných soudních sporů. Zpráva je dostupná v kanceláři ombudsmana PČR.</p>
--	--

### 3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

<u>Termíny (gestor, spolugestor) - indikátory plnění:</u>	
1) průběžně a vždy do 31. března následujícího kalendářního roku ( <u>gestor</u> : Ministerstvo zahraničních věcí, <u>spolugestor</u> : Ministerstvo vnitra) - zavést personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi, pravidelně tato opatření vyhodnocovat a každoročně informovat vládu.	
2) 31. prosinec 2012 ( <u>gestor</u> : Ministerstvo práce a sociálních věcí, <u>spolugestor</u> : Ministerstvo vnitra) - předložit vládě návrh právní úpravy zpřisňující regulaci činnosti „zprostředkovatelských“ agentur v oblasti zaměstnávání cizinců s cílem zvýšení odpovědnosti agentur za průběh pobytu a pracovní činnosti cizince na území ČR, včetně zneužívání jejich postavení na trhu práce.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je plněn průběžně</b> = každoročně. 2) <b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1a) Monitoring činnosti vízových úseků ZÚ, Jednotná vízová praxe na ZÚ/GK na Ukrajině, VISAPOINT, školení pracovníků vysílaných na ZÚ, Kategorizace ZÚ dle míry rizikovosti. 1b) Dokončení převodu pobytové agendy na MV, protikorupční školení, rotace spisů. 2a) Novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, jež je součástí většího legislativního celku v gesci MPSV, byla předložena 14. 4. 2011 vládě k projednání (č.j. ÚV: 359/11). 2b) Pro agentury práce, které dočasně přidělují své zaměstnance k uživateli, byla zavedena povinnost sjednat pojištění proti svému úpadku. Zákonem

	<p>č. 347/2010 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s úspornými opatřeními v působnosti MPSV, byl do zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, doplněn § 58a, který s účinností od 1. 1. 2011 tuto povinnost ukládá.</p>
<p>Odůvodnění:</p>	<p>1a) MZV klade velký důraz na průběžné kontroly činnosti konzulárních/vízových úseků zastupitelských úřadů ČR (ZÚ) v zahraničí. Četnost pracovních cest za účelem monitoringu činnosti na ZÚ je nicméně limitována objemem finančních prostředků MZV. V březnu 2011 se uskutečnila kontrola na GK v Doněcku (Ukrajina) a v květnu 2011 se uskutečnila kontrola na ZÚ Kyjev. V červenci 2011 proběhla kontrola na ZÚ Ulánbátar, ZÚ Peking a ZÚ Hanoj. V září 2011 proběhla další kontrola na ZÚ Taškent a ZÚ Astana. Během těchto metodických návštěv byl kladen důraz na správnou aplikaci evropské i národní legislativy. Dále byla provedena kontrola evidence vízových štítků.</p> <p>MZV dále přistoupilo k definování jednotné vízové praxe na všech ZÚ na Ukrajině (velvyslanectví v Kyjevě a GK v Doněcku a Lvovu). Je žádoucí zamezit podvodnému jednání ze strany zprostředkovatelů zejména v procesu podávání žádostí (registrace k žádosti, podání žádosti přes cestovní kanceláře apod.) a neodůvodněným systémovým rozdílům a nejednotnému přístupu jednotlivých ZÚ při výkonu předmětných agend. Jednotná praxe má rovněž vytvořit transparentní a srozumitelný systém.</p> <p>V boji proti korupci významně přispívá rovněž elektronický systém objednávání vízových žadatelů VISAPOINT. VISAPOINT je internetový systém MZV, jehož prostřednictvím se cizinci registrují k podání žádostí o dlouhodobá víza a udělení dlouhodobých pobytů na území ČR. Smyslem zavedení VISAPOINTu je eliminace možnosti korupčního jednání při objednávání pro podání žádosti o vízum. Objednání přes VISAPOINT je zdarma, systém zajišťuje důstojné, spravedlivé a rovné podmínky k podání těchto žádostí, díky němu došlo ve významné míře k potlačení nežádoucího působení zprostředkovatelů. Žádný externí poskytovatel služeb nemůže legálně a bez porušení pravidel registrace zasahovat do vízového procesu s možností ovlivnit pořadí žadatelů. Od 31. 8. 2011 byla spuštěna verze 2.0 systému VISAPOINT, ve které bylo zlepšeno bezpečnostní zajištění systému a zlepšilo se rovněž uživatelské rozhraní systému.</p> <p>Na základě rozhodnutí ministra č. 13/2009 a směrnice č. 45/2010 absolvují všichni konzulární pracovníci MZV před svým vysláním na ZÚ konzulární školení. Školení je postaveno na třech úrovních – předvýjezdové, průběžné a pokročilé. Do programu školení je zahrnuta rovněž speciální přednáška na téma rizika korupce a vnějších tlaků na průběh vízového procesu.</p> <p>Odbor konzulárních koncepcí a metodiky MZV zpracoval analýzu rizikovosti jednotlivých ZÚ z pohledu míry migrace a vnějších tlaků na zpracování víz. Výstupem je seznam ZÚ, na kterých mají být přijata specifická opatření směřující k eliminaci rizika. ZÚ, které na základě provedené analýzy byly vyhodnoceny jako nejrizikovější, budou podléhat zvýšenému monitoringu a kontrole na místě.</p> <p>1b) Významným systémovým opatřením MV v této souvislosti bylo</p>

dokončení převodu pobytové agendy z PČR na MV, a to k 1. 1. 2011. Bližší informace – viz informace o plnění úkolu 3.4.

2a) V rámci legislativního celku v gesci MPSV (sociální reforma I.), jehož součástí je novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, je navržen zákaz dočasně přidělovat k výkonu práce u uživatele zaměstnance agentury práce - cizince, kterým bylo vydáno povolení k zaměstnání. Toto opatření zabezpečí, aby cizinci pracující na území ČR měli garanci přímého pracovněprávního vztahu. Zároveň navržené řešení sjednotí postavení těchto cizinců s cizinci, kteří na území ČR pracují na základě jednotného povolení k pobytu za účelem zaměstnání a povolení k zaměstnání, tedy na základě tzv. zelené karty nebo modré karty. Dne 14. 4. 2011 byl návrh předložen vládě k projednání. Vláda návrh zákona schválila usnesením ze dne 18. 5. 2011 č. 361. Dne 25. 5. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.

V Poslanecké sněmovně je návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 373 (6. volební období). Zpravodajem byla určena Lenka Kohoutová, návrh byl přikázán k projednání Výboru pro sociální politiku. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 8. 6. 2011 na 19. schůzi. Výbor pro sociální politiku projednal návrh dne 30. 8. 2011 a přijal usnesení č. 57 (doporučuje návrh schválit). Druhé čtení proběhlo dne 1. 9. 2011 a třetí čtení dne 9. 9. 2011 na 22. schůzi (usnesení č. 689).

V Senátu byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 194 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku (PhDr. Milan Pešák); výbor po projednání návrhu zákona nepřijal žádné usnesení. Za Ústavně-právní výbor byl zpravodajem Mgr. Miroslav Nenutil; výbor po projednání návrhu zákona doporučil návrh zamítnout. Senát zařadil tisk na svou 12. schůzi konanou dne 13. 10. 2011. Po projednání na této schůzi usnesením č. 369 návrh zákona zamítl.

Projednávání tisku v Poslanecké sněmovně bylo zařazeno na pořad 25. schůze (od 25. 10. 2011).

2b) Agentury práce, které dočasně přidělují své zaměstnance k uživateli, jsou povinny mít sjednané pojištění proti svému úpadku. V rámci výše uvedeného legislativního celku se toto pojištění upravuje tak, aby při úpadku agentury byla zajištěna provázanost plnění mzdových nároků zaměstnancům z pojištění a plnění ze zákona č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

#### 4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy

##### Legislativní opatření

#### 4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. srpen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na změny příslušných předpisů tak, aby byla posílena nezávislost státního zastupitelství a odpovědnost za výkon svěřené pravomoci. Navrhnout změnu způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změnu způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změnu způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změnu způsobu přidělování případů.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je částečně splněn a částečně nesplněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	a) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 18. 5. 2011 (č.j. ÚV: 489/11). b) Příprava další novely zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství.
Odůvodnění:	a) Od 11. 3. 2011 do 12. 4. 2011 probíhalo MPŘ k návrhu novely zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství. Jejím cílem je vyšší nezávislost a odpovědnost státních zastupitelství v trestních řízeních (návrh zákona řeší postavení nejvyššího státního zástupce, způsob jmenování vedoucích státních zástupců, možnost odvolání z funkce vedoucího jen v kárném řízení). Dne 18. 5. 2011 byl návrh předložen vládě k projednání. LRV vyjádřila své stanovisko dne 25. 5. 2011. Materiál však dosud nebyl zařazen na program jednání vlády, neboť byla ustanovena koaliční pracovní skupina pro reformu justice a soustavy státních zastupitelství, která řeší tuto problematiku komplexně. b) Další požadavky indikátoru budou řešeny v další novele zákona připravované skupinou při NSZ, která se již připravuje. Tato další novela zákona č. 283/2003 Sb. bude řešit dohledové a dozorové pravomoci státních zástupců, výběrová řízení na obsazování míst, ustavení rady státních zástupců, zřízení zvláštního útvaru pro boj s korupcí - zatím jde o náměty, které jsou diskutovány v rámci pracovní skupiny a v soustavě státního zastupitelství. Teze novely byly projednány ve dnech 13. a 14. 10. 2011 na jednání státních zástupců v Kroměříži, za účasti zástupců MS. Zároveň byly teze předloženy místopředsedkyni vlády jako podklad pro jednání koaliční pracovní skupiny pro reformu justice a soustavy státních zastupitelství.



#### 4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku s cílem zpřísnit tresty za korupční jednání, zejména u úředních osob.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 4. 1. 2011 (č.j. ÚV: 14/11).
Odůvodnění:	<p>Dne 4. 1. 2011 byl vládě předložen k projednání návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění zákona č. 306/2009 Sb., a zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů (materiál byl v MPŘ od 4. 11. 2010 do 3. 12. 2010 – připomínky byly zasílány ještě 14. 12. 2010). Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 2. 3. 2011 usnesením č. 154. Dne 24. 3. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.</p> <p>V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 297 (6. volební období). Zpravodajem byl určen JUDr. Stanislav Křeček, návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 10. 5. 2011 na 16. schůzi. Ústavně právní výbor projednal návrh dne 29. 6. 2011 a přijal usnesení č. 57 (doporučuje návrh schválit). Druhé čtení proběhlo dne 2. 9. 2011 a třetí čtení dne 6. 9. 2011 na 21. schůzi (usnesení č. 675).</p> <p>V Senátu byl návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 178 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který návrh projednal dne 5. 10. 2011 a přijal usnesení č. 122 (schvaluje). Senát projednal tisk na své 12. schůzi dne 7. 10. 2011 a schválil jej usnesením č. 333.</p> <p>Prezident republiky zákon podepsal dne 27. 10. 2011.</p>

#### Nelegislativní opatření

#### 4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. září 2011

<p><u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možných způsobů oproštění orgánů činných v trestním řízení od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě a navrhnout nejvhodnější legislativní opatření.</p>	
<p>Stav plnění úkolu:</p>	<p><b>Úkol je splněn.</b></p>
<p>Způsob plnění úkolu:</p>	<p>Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011 (č.j. ÚV: 1031/11).</p>
<p>Odůvodnění:</p>	<p>Dne 3. 5. 2011 proběhlo jednání rozšířené pracovní skupiny za přítomnosti zástupců MS, MV, NSZ, USZ, IKSP a TIC, na kterém byly učiněny následující závěry.</p> <p>Pokud jde o státní zastupitelství, jako nejvhodnější řešení se jeví vytvoření <b>speciálního útvaru</b>, který by požíval určitých záruk nezávislosti. Uvedený speciální útvar by byl zřízen při NSZ, přičemž jeho vedoucí by byl zároveň náměstkem nejvyššího státního zástupce se speciálním postavením a zárukami. Vedoucí útvaru by byl jmenován na 7 let nejvyšším státním zástupcem (v případě vzniku Rady pro personální otázky by k jmenování došlo po projednání s touto radou, v případě, že by bylo zavedeno výběrové řízení, byl by vybírán ve výběrovém řízení). Vedoucího tohoto útvaru a jeho náměstka by bylo možné odvolat jen v kárném řízení.</p> <p>Obsazení útvaru bude záviset na počtu agendy, pro začátek se počítá cca s 15 až 20 státními zástupci. Státní zástupci budou jmenováni do funkce k speciálnímu útvaru na 5 až 7 let (s možností opakování), jmenoval by je nejvyšší státní zástupce (v případě vzniku Rady pro personální otázky by je jmenoval po projednání s touto radou, v případě, že by bylo zavedeno výběrové řízení, by byly vybírání ve výběrovém řízení). Po uplynutí funkčního období by jim zůstala zachována možnost vrátit se na své původní místo (bude třeba vytvořit speciální režim jejich přidělení do speciálního útvaru).</p> <p>Působnost speciálního útvaru bude stanovena jako obligatorní s možností konkrétní případy delegovat na nižší úroveň.</p> <p>Pokud jde o PČR, předpokládá se zachování režimu, ve kterém věcná působnost jednotlivých útvarů PČR bude vymezena pokynem policejního prezidenta. Působnost ÚOKFK bude vymezena obdobně jako je tomu dnes, neměl by tedy mít např. výlučnou působnost v oblasti všech úplatkářských trestných činů (§ 331-333 trestního zákoníku). Speciální útvar NSZ by podle vyhodnocení okolností případu (např. při podezření na podjatost) věc mohl místnímu policejnímu útvaru nebo ÚOKFK nebo jinému celorepublikovému útvaru samozřejmě i odejmout a učinit opatření, aby věc byla přikázána jinému policejnímu orgánu dle § 157 odst. 2 písm. b) trestního řádu. Uvedený systém by byl nastaven interně, např. součinnostní dohodou. Hlavním partnerem speciálního útvaru při NSZ by u PČR byl ÚOKFK, v případě příslušníků ozbrojených sborů pak i do budoucna GIBS.</p> <p>Pokud jde o soudy, věci, které spadají do věcné působnosti speciálního útvaru při NSZ, budou náležet do působnosti krajských soudů (kde se předpokládá</p>

<p>důsledné zajištění specializace na uvedené trestné činy).</p> <p>Další jednání pracovní skupiny při NSZ se konalo 18. 7. 2011.</p> <p>Materiál byl předložen do MPŘ dne 9. 9. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 23. 9. 2011. Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011. Vláda materiál projednala na své schůzi konané dne 19. 10. 2011 a přijala usnesení č. 766. Ministru spravedlnosti bylo uloženo předložit do 30. 6. 2012 návrhy právních předpisů vycházejících ze závěrů obsažených v <i>Analýze možností změn místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě.</i></p>
---

#### 4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. srpen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností odčerpávat majetek nabytý z nelegitimních zdrojů zejména prostředky daňového řízení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl splněn, ale je řešen.</b>
Způsob plnění úkolu:	Analýza byla zpracována, předložena do VPŘ, schválena na poradě vedení MF a zaslána do MPŘ s termínem uplatnění připomínek do 13. 9. 2011. Dosud probíhá vypořádání připomínek.
Odůvodnění:	<p>MF ustanovilo pracovní skupinu za účelem řešení tohoto úkolu. Proběhlo osobní jednání, na němž byl stanoven harmonogram plnění úkolu, osnova analýzy a způsob spolupráce. Členové pracovní skupiny zpracovali subdodávky k dané problematice (odevzdali podklady pro vypracování materiálu).</p> <p>Materiál byl předložen do MPŘ dne 26. 8. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 13. 9. 2011 (připomínky byly zasílány až do 15. 9. 2011). Vzhledem k počtu uplatněných připomínek, jejich závažnosti a vzájemné rozpornosti dosud probíhá jejich vypořádání, které zahrnuje i mezirezortní konzultace na ministerské úrovni (některé zásadní připomínky spolugestorů mohou mít za následek potřebu materiál do určité míry přepracovat).</p> <p>Předmětný materiál bude obsahovat konkrétní opatření včetně úkolů a termínů jejich plnění. Vzhledem k dopadům tohoto materiálu je proto třeba širších konzultací nejen na odborné úrovni.</p>

#### 4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právními povoláními v oblasti kárné odpovědnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností zkvalitnění dohledu nad soudními znalci a tlumočníky, exekutory, notáři a insolvenčními správci.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k seznámení dne 20. 7. 2011 (č.j. ÚV: 792/11).
Odůvodnění:	<p>Úkol byl řešen na úrovni vedoucích příslušných oddělení (oddělení státního dohledu a oddělení justičního dohledu) odboru dohledu ve spolupráci s odborem legislativním (oddělení insolvenční), kteří připravili podklady nezbytné pro analytickou část.</p> <p>Samotná analýza byla provedena ředitelem odboru dohledu se zpětnou kontrolou vedoucích oddělení státního dohledu a justičního dohledu. Vedoucím příslušných oddělení bylo uloženo provedení vyhodnocení:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• stávající právní úpravy (včetně již projednávaných návrhů novel),</li> <li>• stávající praxe při výkonu dohledu a dosud přijatá opatření,</li> <li>• stávající praxe v oblasti kárné odpovědnosti,</li> <li>• organizačního zajištění výkonu dohledových pravomocí MS,</li> </ul> <p>a to podle jednotlivých profesí (exekutoři, notáři, advokáti, insolvenční správci, znalci, tlumočníci, znalecké ústavy, v budoucnu zřejmě i mediátoři).</p> <p>Při vypracování analýzy byla nezbytná součinnost s legislativním odborem, neboť značná část opatření k zefektivnění výkonu státního dohledu je již řešena v oblasti legislativních změn. Vyhodnocení ze strany vedoucích oddělení bylo provedeno k 31. 5. 2011, a to ve formě zpracování podkladů k jednotlivým dotčeným právními profesím. Na základě vypracovaného vyhodnocení byla zpracována požadovaná analýza, se zaměřením na přijetí dalších opatření ke zlepšení, a to v rovině aplikační, organizační i legislativní. Materiál byl předložen členům vlády pro informaci dne 20. 7. 2011.</p> <p>Z provedené analýzy vyplynulo, že jako nejproblematictější se z hlediska výkonu dohledu, resp. kontroly jeví oblast znalců, znaleckých ústavu a tlumočnicků, a to zejména z důvodu zastaralé právní úpravy. Proto v této oblasti byla zatím přijata asi nejrozsáhlejší opatření, a to jak legislativní (návrh novely zákona o znalcích a tlumočnících akcentující správní odpovědnost za porušení povinností znalce; příprava věcného záměru nového zákona o znalcích), interně normativních (nový organizační pokyn k rozhodování o zápisu do seznamu znaleckých oprávnění), tak organizační. Součástí analýzy je mj. i informace o částečném splnění úkolu, neboť vláda svým usnesením ze dne 6. 4. 2011 č. 232 schválila návrh zákona, kterým se mění zákon</p>

	<p>č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů (č.j. ÚV: 36/11, sněmovní tisk č. 322). Cílem této novely je zajistit vyšší státní dohled nad činností znalců (tlumočnicků) a znaleckých ústavů a dosáhnout tak vyšší kvality znaleckých posudků a tlumočnických úkonů, které mají významný vliv na soudní rozhodování.</p> <p>Poslanecká sněmovna návrh zákona schválila svým usnesením č. 773 ze dne 27. 9. 2011 a postoupila jej Senátu, ve kterém je projednáván jako senátní tisk č. 208. Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (Jiří Čunek), který návrh projednal dne 19. 10. 2011 a přijal usnesení č. 134 (schvaluje). Tisk byl zařazen na jednání 13. schůze, byl projednán dne 27. 10. 2011 a byl Poslanecké sněmovně vrácen s pozměňovacími návrhy (usnesení č. 405).</p> <p>U soudních exekutorů nebyly shledány zásadní problémy ve vymezení dohledových pravomocí, snad jen s tím, že by mohla být nastavena přesnější pravidla koordinace mezi dohledovými orgány. V oblasti přijímání sankčních opatření může působit výkladové a aplikační potíže absence kárné judikatury u soudních exekutorů.</p> <p>U insolvenčních správců se jeví jako vhodné legislativně upřesnit pravidla dohledu, legislativní úprava je připravována.</p> <p>V souvislosti s analýzou dané problematiky je v rámci justiční sekce přístupováno k průběžným opatřením za účelem zlepšení výkonu dohledu nad uvedenými profesemi, další navrhovaná opatření uvedená v analýze (zejména sjednocení výkonu státního dohledu v rámci jednoho odboru) jsou limitována finanční situací.</p>
--	---

#### 4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. září 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě informaci o zajištění specializace na korupci a závažnou finanční kriminalitu u státních zastupitelství a soudů, s uvedením případných návrhů možností jejího prohloubení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011 (č.j. ÚV: 1032/11).
Odůvodnění:	Byla sestavena pracovní skupina ze zástupců NSZ, krajských státních zastupitelství, MV, IKSP a TIC. MS připravilo úvodní materiál, který popisuje východiska a možné varianty řešení. Materiál byl prodiskutován na jednání skupiny dne 3. 5. 2011. Tato rozšířená pracovní skupina projednala věcnou působnost speciálního útvaru při NSZ jako obligatorní s možností konkrétní případy delegovat na nižší úroveň. Pokud jde o soudy, věci, které by spadaly

	<p>do věcné působnosti útvaru při NSZ, by náležely do věcné působnosti krajských soudů specializovaným senátům.</p> <p>Materiál byl předložen do MPŘ dne 9. 9. 2011 s termínem pro zaslání připomínek do 23. 9. 2011. Materiál byl vládě předložen k projednání dne 10. 10. 2011. Vláda materiál projednala na své schůzi konané dne 19. 10. 2011 a přijala usnesení č. 767. Ministru spravedlnosti bylo uloženo předložit do 30. 6. 2012 návrhy právních předpisů obsahující závěry obsažené v <i>Informaci o možnosti zřízení specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě.</i></p>
--	---

#### 4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zajistit v rámci Justiční akademie systém celoživotního vzdělávání státních zástupců a soudců přednostně v oblasti boje proti korupci a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proběhlo zintenzivnění vzdělávání v oblasti boje proti korupci co do rozsahu i obsahu na základě připomínek a návrhů MS, NSZ, USZ, TIC a dalších.</li> <li>• Trvale zařazen do systému vzdělávání soudců a státních zástupců na další období. Celkem plánováno: 1 třídní seminář a 16 jednodenních seminářů v regionech.</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>V lednu 2011 byl na základě návrhů MS, USZ, TIC zpracován návrh témat na vzdělávací akce Justiční akademie pro rok 2011. Dne 20. 1. 2011 proběhla z podnětu MS přípravná schůzka s vybranými lektory vzdělávacích kurzů zaměřených na boj proti korupci, na které byl projednán návrh témat pro vzdělávací akce a dohodnuta forma vzdělávání: jeden třídní seminář a dva jednodenní semináře v každém regionu.</p> <p>Dne 17. 3. 2011 proběhl seminář na téma „<b>Problematika daňové a účetní evidence – základy</b>“ pro cca 50 účastníků. Seminář byl zaměřen na: Účetnictví pro účely trestního řízení; znalecké posudky z oboru ekonomiky a účetnictví, klíčové položky daňového přiznání, ze kterých by bylo patrné, že je firma v úpadku nebo zda nejsou vyvedeny finanční prostředky z firmy; Indikátory hrozícího úpadku a nestandardních operací (vč. praktických příkladů) a informace z daňového přiznání, příklady nestandardních operací (tzv. tunely, úvěrové podvody, apod.), signály, které mohou být důsledkem nestandardních operací indikátory hrozícího úpadku, dopady na ekonomiku firem.</p> <p>Ve dnech 18.-20. 5. 2011 proběhl třídní seminář „<b>Hospodářská trestná činnost</b>“ pro celkem 80 účastníků. Seminář zaměřen na: Daňové úniky</p>

v oblasti DPH; Celní a daňová kriminalita, trestněprávní úprava; Účetnictví pro účely trestního řízení: účetnictví – metoda zachycování hospodářské reality; inventarizace majetku a závazků; účetní výkazy; skutkové podstaty vybraných hospodářských trestných činů a informace z účetnictví – zadání znalcům (předlužení, zvýhodnění věřitele, poškozování věřitele, prvotní a druhotná platební neschopnost, osobní spotřeba, čerpání finančních prostředků právnických osob statutárními orgány a společníky – podíly na zisku, odměny statutárních orgánů, výplaty z vlastního kapitálu a další témata).

Ve dnech 15.-17. 6. 2011 proběhl třídní seminář „**Hospodářská trestná činnost**“ pro celkem 50 účastníků. Seminář byl mj. zaměřen na: Informace o činnosti a možnostech Finančního analytického útvaru MF; Legislativa ČR a EU k praní peněz, ale i legislativa mezinárodních sankcí; Problematika předvstupních a povstupních fondů Evropských společenství a EU, vymezení a schvalovací proces čerpání dotací a plateb.

Ve dnech 12.-14. 9. 2011 se uskutečnil třídní seminář na téma „**Boj proti korupci**“. Seminář byl zaměřen na následující témata – Odhalování, vyšetřování a dokazování korupce v USA, Problematika práce s informacemi; spolupráce tiskového mluvčí se státními zástupci; informování veřejnosti, spolupráce s novináři; informování o probíhající korupční kauze; zkušenosti s médii; Osobnost státního zástupce a soudce - pohled psychologa na zvládání náročných situací ve vztahu ke kompetenčnímu modelu daných profesí; Problematika dotací – z pohledu provázanosti s možným korupčním jednáním [druhy a formy dotací (tuzemské, evropské), schvalovací dotační proces, čerpání dotací a plateb, kontrola, prevence, postih (trestněprávní, civilněprávní)]. Whistleblowing; Watchdogové aktivity TIC - představení aktuálního projektu zaměřeného na evropské fondy; Problematika veřejných zakázek a práce s daty o veřejných zakázkách.

Do konce roku se uskuteční 3 jednodenní semináře ve 3 vybraných regionech zaměřené na téma „**Prevence korupce a protikorupční politiky**“ zaměřené na vybranou problematiku: Postupy policejních orgánů na základě zákona o policii před zahájením trestního řízení, prezentace pracovních postupů ÚOKFK; Finanční šetření; Analýza konkrétních případů v rámci workshopů – dle osnovy prezentace, modelové situace a praktický nácvik. Tyto jednodenní akce v regionech by se pak konaly i v roce 2012, tak aby proběhly celkem v každém kraji (regionu) 2 jednodenní semináře.

Dále se do konce roku 2011 uskuteční 1 jednodenní seminář zaměřený na téma „**Zajištění majetku a odčerpávání výnosů z trestné činnosti**“.

## 5. Moc zákonodárná

### Legislativní opatření

#### 5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit centrální registr evidenčních orgánů podle zákona o střetu zájmů s cílem zjednodušit přístup veřejnosti k těmto informacím na internetu.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"><li>• Byla vytvořena webová aplikace Centrální registr evidenčních orgánů.</li><li>• Byly osloveny evidenční orgány se žádostí o naplnění a aktualizaci centrálního registru kontaktními údaji.</li></ul>
Odůvodnění:	<p>Vybraná firma zajistila vytvoření webové aplikace centrálního registru, tj. seznamu a kontaktních informací o všech orgánech, které vedou registr oznámení o činnostech, oznámení o majetku a oznámení o příjmech, darech a závazcích podle zákona o střetu zájmů (centrální registr zjednoduší přístup veřejnosti k informacím v registrech oznámení a umožní tak účinnější veřejnou kontrolu veřejných funkcionářů ze strany občanů). K tomu, aby centrální registr skutečně zjednodušil přístup veřejnosti k informacím v registrech veřejných funkcionářů, jak je stanoveno usnesením vlády, je třeba ho naplnit potřebnými a správnými kontaktními daty.</p> <p>MS připravilo webovou aplikaci „Centrální registr evidenčních orgánů“. Aplikace je umístěna na serveru MS na adrese <a href="http://creo.justice.cz">http://creo.justice.cz</a>. Veřejný provoz centrálního registru byl zahájen 1. 6. 2011. Aplikace centrálního registru je naplněna veřejně dostupnými informacemi. Jednotlivým evidenčním orgánům byly zaslány přihlašovací údaje do aplikace centrálního registru.</p> <p>Připravuje se novela zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, která uloží evidenčním orgánům vložení kontaktních údajů do Centrálního registru evidenčních orgánů jako povinnost. MS požádalo dopisem všechny evidenční orgány o spolupráci a vložení internetové adresy pro přístup do registru oznámení. Evidenční orgány byly zároveň požádány o průběžnou aktualizaci evidenčních údajů. Po přijetí výše zmíněné novely zákona se nyní dobrovolná součinnost evidenčních orgánů stane jejich povinností.</p> <p>S tímto způsobem splnění úkolu byla vláda seznámena na schůzi konané dne</p>



13. 7. 2011 (v rámci bodu „pro informaci členům vlády“ – č.j. ÚV: 694/11).
--

## 5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2011 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.	
2) 31. prosinec 2011 - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.	
3) 31. prosinec 2011 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol není plněn.</b> 2) <b>Úkol není plněn.</b> 3) <b>Úkol není plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Příprava textu nové právní úpravy a interní vládní úpravy legislativního procesu.
Odůvodnění:	<p>Navrhované změny zasahují do oblasti moci zákonodárné. Jejich příprava vyžaduje úzkou spolupráci s mocí zákonodárnou, důsledné projednání navrhovaných změn s poslanci a koordinaci s připravovanými legislativními aktivitami poslanců. Výsledkem takové spolupráce bude jednak vyšší kvalita navržené úpravy, jednak vyšší pravděpodobnost schválení návrhu Poslaneckou sněmovnou a následně pak i naplnění cílů Strategie. Byla proto navázána spolupráce s poslanci na plnění úkolu. V další fázi pak bude poslancům poskytnuta plná spolupráce při přípravě legislativních návrhů, které zapracují požadované změny do jednacího řádu Poslanecké sněmovny. Návrhy budou předloženy formou poslaneckého návrhu, který zapracuje požadované změny do novely jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Vláda zároveň připravuje v návaznosti na připravované změny RIA a CIA novelizaci interní vládní úpravy legislativního procesu.</p> <p>Vzhledem k přesunu agendy koordinace procesu hodnocení dopadů regulace (RIA) a koordinace boje s korupcí a hodnocení korupčních rizik (CIA) z MV na ÚV (viz usnesení vlády ze dne 13. 7. 2011 č. 518 a 519) se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje změna gestora.</p>

### 5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>	
1) 31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.	
2) 31. prosinec 2011 – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.	
Stav plnění úkolu:	1) <b>Úkol je splněn.</b> 2) <b>Úkol bude plněn</b> v okamžiku, kdy bude návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob schválen Parlamentem ČR.
Způsob plnění úkolu:	1) Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 12. 2010 (č.j. ÚV: 1350/10). 2) Až po přijetí zákona, případně v závěrečné fázi jeho schvalovacího procesu, bude moci být vládě předložen návrh na podpis a ratifikaci jednotlivých mezinárodních úmluv.
Odůvodnění:	Dne 29. 12. 2010 byl vládě předložen k projednání návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim. Vláda návrh zákona schválila na své schůzi konané dne 23. 2. 2011 usnesením č. 134. Dne 15. 3. 2011 byl návrh předložen Poslanecké sněmovně.  V Poslanecké sněmovně byl návrh zákona projednáván jako sněmovní tisk č. 285 (6. volební období). Zpravodajem byla určena Mgr. Jana Suchá, návrh byl přikázán k projednání Ústavně právnímu výboru. Prvé čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo dne 10. 5. 2011 na 16. schůzi. Ústavně právní výbor projednal návrh dne 29. 6. 2011 a přijal usnesení č. 58 (doporučuje návrh schválit). Druhé čtení proběhlo dne 21. 9. 2011 a třetí čtení dne 27. 9. 2011 na 23. schůzi (usnesení č. 771).  V Senátu je návrh zákona projednáván jako senátní tisk č. 221 (8. funkční období). Garančním výborem byl stanoven Ústavně-právní výbor (JUDr. Miroslav Antl), který návrh projednal dne 19. 10. 2011 a přijal usnesení č. 130 (schvaluje). Senát projednal tisk na své 13. schůzi dne 27. 10. 2011 a schválil jej usnesením č. 402.  Dne 3. 11. 2011 byl zákon doručen prezidentovi republiky k podpisu.

## Nelegislativní opatření

### 5.4 Zprůhlednění financování politických stran

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 30. červen 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je splněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	Materiál byl vládě předložen k projednání dne 29. 6. 2011 (č.j. ÚV: 684/11).
Odůvodnění:	<p>Tento úkol úzce souvisí s připravovanou novelou zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, která je v souladu s PPV zařazena do Plánu legislativních prací vlády, a to na II. pololetí 2011 s účinností k 1. 7. 2013. Analýza reaguje na všech 9 doporučení z 3. kola hodnocení GRECO. Dne 23. 5. 2011 byl materiál rozeslán do MPŘ s termínem pro zaslání připomínek do 6. 6. 2011 (připomínky byly zasílány až do 10. 6. 2011). Vládě byl materiál předložen k projednání dne 29. 6. 2011 a zařazen na program schůze konané dne 20. 7. 2011, na které ji vláda vzala na vědomí usnesením č. 553.</p> <p>Financování politických stran bude předmětem dalších jednání na politické úrovni. Na základě jejich výsledků pak bude upraven konečný právní rámec této problematiky.</p>

### 5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2012	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími se lobbingem na straně druhé, definice lobbingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registr lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění	Příprava analýzy.

úkolů:	
Odůvodnění:	<p>MV začalo jednak shromažďovat podklady potřebné k vyhotovení analýzy (odborná literatura, zahraniční články, doporučení mezinárodních pracovních skupin), a jednak se jeho zástupci účastnili expertních jednání, která byla pořádána v rámci projektu NNO Respekt institut, o. p. s. „<i>Expertní stoly k lobbingu</i>“. Tento projekt zaštitila Ing. Lenka Andrýsová, poslankyně Parlamentu ČR, s podporou Sociologického ústavu Akademie věd ČR, velvyslanectví Spojených států amerických Praha, Britského velvyslanectví v Praze, velvyslanectví Spolkové republiky Německo v Praze a Norského velvyslanectví v Praze. Kulaté stoly se uskutečnily následovně:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 31. 3. 2011 na téma „Potřebujeme nový zákon o lobbingu nebo stačí úprava stávající legislativy?“</li> <li>• 14. 4. 2011 na téma „Koho regulovat?“</li> <li>• 21. 4. 2011 na téma „Kdy se lobbink stává korupcí?“</li> <li>• 12. 5. 2011 na téma „Jak regulovat lobbink?“</li> </ul> <p>Z tohoto projektu vzešly návrhy konkrétních doporučení, s nimiž bude gestor úkolu dále pracovat. Návrhy jsou dostupné na <a href="http://www.respektinstitut.cz">www.respektinstitut.cz</a> v sekci „<i>Veřejné debaty &amp; informujeme</i>“ – projekt „<i>Expertní stoly o lobbingu</i>“.</p> <p>MV na základě výsledků kulatých stolů zpracovalo teze, které byly na jednání dne 14. 7. 2011 předloženy zástupcům NNO, s nimiž MV na problematice boje s korupcí spolupracuje. Koncem srpna 2011 pak obdrželo MV od těchto NNO reakce a komentáře k těmto tezím. Zároveň MV akcentuje aktivitu NNO Ekologický právní servis, která v červnu roku 2011 zveřejnila svůj návrh zákona o lobbingu.</p> <p>V souvislosti se vznikem Sekce pro koordinaci boje s korupcí na ÚV došlo mezi ministrem vnitra a místopředsedkyní vlády k dohodě, že gesci za realizaci tohoto úkolu převezme místopředsedkyně vlády. Proto se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje změna gestora.</p>

## 5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR	
<u>Termín:</u> 30. září 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol nebyl splněn, ale je řešen.</b>
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ustavena pracovní skupina</li> <li>• vytváření základních tezí a navazující metodiky pro hodnocení korupčních rizik (CIA)</li> </ul>

Odůvodnění:	<p>Ministerstvem vnitra byla ustavena expertní pracovní skupina, ve které jsou zapojeni zástupci jednotlivých rezortů. Dosud se uskutečnilo jedno neformální setkání, na němž byly prezentovány možné způsoby řešení úkolu.</p> <p>MV vidělo řešení problematiky posuzování nově přijímané právní regulace z pohledu detekce korupčních potenciálních rizik prostřednictvím SW nástroje v rámci projektu eLegislativa připravovaného ve své gesci v podobě paragrafovaného znění v termínu do 31. 12. 2011, který je však z důvodu nedostatku finančních prostředků odsunut (v současné době do 30. 6. 2012). Cílem těchto opatření mělo být systémové posuzování připravované právní úpravy z pohledu možného výskytu korupčních rizik se záměrem jejich eliminace. Jedná se o obdobný prvek, jakým je hodnocení dopadu regulace (RIA), které je již několik let aplikováno ve veřejné správě ČR.</p> <p>Retrospektivní posouzení již existující právní úpravy by mělo řešit zejména ty právní předpisy procesního charakteru, které nastavují realizaci procesů ve veřejné správě a vytvářející možné potenciální riziko a podmínky pro korupční jednání. Výčet zákonů, u kterých má být provedena CIA zpětně, bude předložen vládě.</p> <p>Vzhledem k přesunu agendy z MV na ÚV bude jeho dokončení již v kompetenci tohoto úřadu – viz usnesení vlády ze dne 13. 7. 2011 č. 519 o přesunu problematiky koordinace procesu hodnocení dopadů regulace (RIA) v České republice z Ministerstva vnitra na Úřad vlády. Původně bylo zamýšleno zapojit metodiku, která však dosud nebyla ani navržena, do nové úpravy Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace (RIA), které byly na základě usnesení vlády ze dne 16. 2. 2011 č. 121 předloženy vládě k projednání dne 7. 10. 2011 (č.j. ÚV: 1014/11, usnesení vlády ze dne 19. 10. 2011 č. 768). Vzhledem k přehodnocení problematiky RIA nebylo možné využít podklady předané na ÚV z MV a je třeba se problematice CIA věnovat zcela s jiným přístupem. Na přípravě materiálu se intenzivně podílí Národní ekonomická rada vlády, jakož i další odborníci, kteří jsou seznámeni s problematikou potřeby zavedení hodnocení korupčních rizik (CIA). Pro úplnost se dodává, že tento proces je dosud aplikován pouze v Jižní Koreji a v Norsku.</p>
-------------	---

### 5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny – indikátory plnění:</u>
1) 31. prosinec 2011 - předložit ve spolupráci s členy zákonodárního sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.
2) 31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.

Stav plnění úkolu:	<b>1) Úkol je plněn.</b> <b>2) Úkol je plněn.</b>
Způsob plnění úkolu:	1) příprava návrhu etického kodexu poslance a senátora 2) viz text u úkolu 1.1
Odůvodnění:	1) Byla sestavena pracovní skupina k analýze možností úpravy etického kodexu pro volené zástupce Parlamentu ČR. Jelikož navrhované změny zasahují do oblasti moci zákonodárné, bude splnění úkolu vyžadovat úzkou spolupráci gestora s mocí zákonodárnou, důsledné projednání navrhovaných změn s poslanci a senátory a koordinaci s připravovanými legislativními aktivitami poslanců. MV proto navázalo s poslanci a senátory spolupráci na plnění úkolu a ke zjištění případných souběžných legislativních aktivit poslanců. V další fázi pak MV, resp. ÚV, neboť se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje změna gestora, poskytne plnou spolupráci při přípravě vlastního materiálu.  2) Viz odůvodnění u úkolu 1.1 (bod je plněn v rámci tzv. protikorupční novely zákonů o ÚSC).

### 5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra	
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti	
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011	
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace v oblasti boje proti korupci v soukromé sféře, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.	
Stav plnění úkolu:	<b>Úkol byl plněn</b> (po reorganizaci na MV k 1. 7. 2011 byly přímé práce na úkolu dočasně pozastaveny).
Způsob plnění úkolu:	<ul style="list-style-type: none"> <li>• vytvořena pracovní skupina</li> <li>• shromáždění podkladů</li> </ul>
Odůvodnění:	<p>MV ustanovilo pracovní skupinu pro přípravu předmětné analýzy, jejímiž členy jsou zástupci akademické sféry (Fakulta sociálních věd UK, Právnická fakulta UK), státní správy (zástupci MS, PČR a ÚOHS), soukromých subjektů (PWC, Orange group a.s., KPMG), jakož i profesních komor (HK ČR) či NNO (Oživení). Pracovní schůzka zástupců těchto institucí se uskutečnila koncem června 2011.</p> <p>Po reorganizaci na MV bylo navrženo stávající rozsáhlou a neoperativní pracovní skupinu redukovat co do počtu členů a naopak byli přizváni v širší míře zástupci NNO (TIC, Ekologický právní servis) a zástupce ÚOHS.</p>

	<p>K redukci pracovní skupiny již vzhledem ke vzniku Vládního výboru nedošlo (rekonstrukce pracovní skupiny byla však v uvedené podobě doporučena s ohledem na nefunkčnost jejího dosavadního složení).</p> <p>Oslovena s nabídkou spolupráce byla též všechna další ministerstva. Z ministerstev na nabídku spolupráce kladně reagovalo MD a MŽP. MMR zaslalo rozbor dané problematiky ve vztahu k oblasti cestovního ruchu a poskytlo přímý kontakt pro případné konzultace. Ostatní ministerstva jakož i ÚOHS se buďto vyjádřily v tom smyslu, že otázky spojené s korupcí v soukromé sféře do jejich gesce nespádají (MPO, MO), resp. na žádost o spolupráci nereflektovala vůbec. Své zástupce nominovala též PČR (ÚOKFK) a PA ČR.</p> <p>Na základě dohody mezi ministrem vnitra a místopředsedkyní vlády se v rámci Aktualizace Strategie navrhuje změna gestora včetně změny termínu pro splnění úkolu.</p>
--	---

## Aktivity nad rámec Strategie

**Kdo: Ministerstvo dopravy**

**Co:** Na internetových stránkách MD [www.mdcr.cz](http://www.mdcr.cz) jsou zveřejňovány informace o veřejných zakázkách, je zveřejněno znění Etického kodexu zaměstnance MD a Protikorupčního programu MD a je zveřejňován přehled aktuálně řešených podání zaslaných MD.

**Odůvodnění:**

Na internetových stránkách MD [www.mdcr.cz](http://www.mdcr.cz) v rubrice „*Ministerstvo dopravy*“ – „*Veřejné zakázky*“ jsou zveřejňovány veřejné zakázky malého rozsahu, veřejné zakázky podlimitní a veřejné zakázky nadlimitní.

Od 1. 5. 2011 je účinný novelizovaný Etický kodex zaměstnance Ministerstva dopravy, který obsahuje mj. zákaz korupčního jednání a je dostupný na [www.mdcr.cz](http://www.mdcr.cz) v rubrice „*Ministerstvo dopravy*“ – „*Etický kodex zaměstnance Ministerstva dopravy*“.

MD zveřejnilo na internetových stránkách v rubrice „*Ministerstvo dopravy*“ – „*potřebuji se poradit/chci se zeptat*“ pod odkazem „*Stížnosti, korupce*“ nový „Protikorupční program Ministerstva dopravy“, který byl schválen 5. 8. 2011. Program vychází z možných korupčních rizik na jednotlivých odborných útvech ministerstva.

MD pod odkazem „*Stížnosti, korupce*“ zveřejňuje od 1. 7. 2011 i aktuální stav řešených podání zaslaných MD.

**Kdo: Ministerstvo financí**

**Co:** Zveřejňování informací o veřejných zakázkách na [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz).

**Odůvodnění:**

Od 1. 4. 2011 jsou na internetových stránkách [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz) v sekci „*Ministerstvo*“ – „*Veřejné zakázky*“ publikovány též informace o veřejných zakázkách zadávaných ministerstvem. Informace jsou seřazeny do těchto kategorií:

- Veřejné zakázky MF
- Ekologické zakázky (Filtr)
- Zrušené veřejné zakázky MF
- Veřejné zakázky GŘC
- Veřejné zakázky GFŘ
- Veřejné zakázky ÚZSVM

Od 1. 7. 2011 jsou na internetu zveřejňovány i zakázky malého rozsahu od 200 000 Kč [materiály ke starším veřejným zakázkám a novým zakázkám malého rozsahu (resp. do 200 000 Kč) budou od MF k dispozici na vyžádání dle InfZ].

K 1. 7. 2011 bylo provedeno vyhodnocení dosavadních zkušeností a optimalizace procesu zveřejňování informací o veřejných zakázkách a o plánovaných prodejkách veřejného majetku včetně zavedení jednotné IT podpory.

Na základě zkušeností z prvních 3 měsíců zveřejňování informací o veřejných zakázkách



na internetových stránkách MF připravil odbor 38 (Rozvoj ICT MF) návrh IT podpory (pdf formulář, který kromě potřebných informací obsahuje i funkcionalitu využití elektronického podpisu a schvalování příslušnými pracovníky). Tento návrh byl schválen k realizaci ve 4. čtvrtletí 2011. Data je možné uložit ve formátu XML a dále automatizovaně zpracovávat.

**Kdo: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**

**Co:** Zveřejňování informací o veřejných zakázkách na [www.msmt.cz](http://www.msmt.cz).

**Odůvodnění:**

Na profilu MŠMT ([www.msmt.cz](http://www.msmt.cz) – rubrika „Ministerstvo“ – „Veřejné zakázky“) jsou nad rámec zákonných povinností průběžně zveřejňovány:

- Aktuálně zahájená zadávací řízení
- Výsledky zadávacích řízení
- Přehled realizovaných a ukončených zadávacích řízení

V současné době je rezortem připravena nová Směrnice o zadávání veřejných zakázek, která bude včetně výkladových stanovisek v plném rozsahu zveřejněna na [www.msmt.cz](http://www.msmt.cz). Předpoklad její účinnosti je od 1. 1. 2012. Současně bude zveřejněn Etický kodex pro zaměstnance K6 – samostatného oddělení akvizice a metodiky veřejných zakázek.

**Kdo: Ministerstvo zemědělství**

**Co:** revize interního protikorupčního programu MZe

**Odůvodnění:**

V červnu 2011 byla MZe předána zpráva společnosti Orange Group, a.s., která mj. obsahuje návrhy na aktualizaci a zlepšení práce MZe v oblasti protikorupčních opatření. Ze zprávy vyplývá mj. následující:

- ustanovit v rámci MZe gestora pro oblast řízení korupčních rizik,
- zavést povinnost vedoucích zaměstnanců na všech stupních řízení průběžně vyhodnocovat korupční rizika a přijímat účinná opatření k jejich minimalizaci,
- zpracovat vnitřní předpis – kontrolní řád - upravující provádění a dokumentaci vnitřní kontrolní činnosti v resortu MZe, kterým budou nastaveny kontrolní mechanismy pro kontrolu plnění úkolů vyplývajících z formalizovaných zápisů z porad jednotlivých útvarů MZe s dalším využitím výstupů (termínovaných úkolů) např. ze spisové služby,
- zavést jednotnou formu evidence a dokumentace vnitřní kontrolní činnosti prováděné vedoucími zaměstnanci v rámci svých kompetencí ve vztahu k podřízeným a k dodržování nastavených pravidel,
- zapracovat povinnost vedoucích zaměstnanců prokazatelným způsobem informovat své podřízené o provedených vnitřních kontrolách a zjištěných nedostatcích včetně sdělení odpovídajících opatření k nápravě zjištěného stavu,
- aktualizovat popisy činností útvarů tak, aby byly zpřesněny jednotlivé kompetence; aktualizovat Podpisový řád.

Zpráva obsahuje i další řadu doporučení a návrhů na zlepšení fungování systému

protikorupčních opatření na MZe, nejdůležitější však byly shrnuty výše. MZe již začalo zapracovávat doporučené změny do svých interních předpisů.

**Kdo: Český statistický úřad**

**Co:** Zveřejňování textů smluv uzavřených podle ZVZ na [www.czso.cz](http://www.czso.cz).

**Odůvodnění:**

ČSÚ na svých internetových stránkách [www.czso.cz](http://www.czso.cz) vytvořil v rubrice „Český statistický úřad“ podrubriku „Veřejné zakázky a výběrová řízení“ a v ní pak kolonky „Uzavřené smlouvy“ nebo „Archiv veřejných zakázek“. Na této stránce jsou zveřejňovány texty následující smluv:

- smlouvy uzavřené v roce 2011 (od 1 mil. Kč bez DPH),
- smlouvy na nadlimitní veřejné zakázky uzavřené v roce 2010,
- smlouvy na nadlimitní veřejné zakázky uzavřené v roce 2009,
- vybrané smlouvy uzavřené před rokem 2009 s plněním do současnosti (např. nadlimitní s aktuálním plněním v současnosti, významné smlouvy nad 10 mil. Kč).

Z důvodů předejití problému s uveřejněním technických dat, utajovaných dat a údajů (např. umístění bezpečnostních kamer, apod.) se uveřejňují pouze základní texty smluv bez příloh. Pokud je na internetových stránkách uveřejněna smlouva ČSÚ, uveřejňují se i veškeré dodatky k této smlouvě.

Na svých internetových stránkách ČSÚ dále zveřejňuje výzvy veřejných zakázek malého rozsahu a jednací řízení bez uveřejnění. K těmto informacím se lze dostat následujícím způsobem: [www.czso.cz](http://www.czso.cz) – „Český statistický úřad“ - „Veřejné zakázky a výběrová řízení“ – „Profil zadavatele“ ([http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/profil\\_zadavatele](http://www.czso.cz/csu/redakce.nsf/i/profil_zadavatele)).

**Kdo: Státní úřad pro jadernou bezpečnost**

**Co:** Na internetových stránkách SÚJB byla aktualizována Protikorupční opatření SÚJB.

**Odůvodnění:**

Na internetových stránkách [www.sujb.cz](http://www.sujb.cz) v menu „O SÚJB“ – „Úvod“ byla aktualizována Protikorupční opatření SÚJB včetně Interního protikorupčního programu SÚJB, který byl doplněn Etickým kodexem zaměstnanců SÚJB.

## Shrnutí

Úkol	Název úkolu	Termín	Stav plnění
1.1	Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu	31.12.2011	plněno
1.2	Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech	31.12.2011	plněno
1.3	Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu:		
	a) předložení analýzy	31.7.2011	nesplněno, ale řešeno
	b) návrh zákona a případných dalších opatření	31.12.2011	bude plněno
1.4	Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím	31.12.2011	plněno
1.5	Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona	31.12.2011	plněno
1.6	Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik	31.12.2011	plněno
1.7	Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících:		
	a) předložení věcného záměru zákona	30.6.2011	splněno
	b) předložení návrhu zákona	31.12.2011	plněno
1.8	Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci:		
	a) předložení analýzy	30.4.2011	splněno
	b) předložení návrhu věcného záměru	31.12.2011	není plněno
1.9	Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům:		
	a) předložení návrhu novely Ústavy ČR	31.12.2011	splněno
	b) předložení analýzy možností posílení vymahatelnosti kontrol	31.12.2011	bude plněno
1.10	Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě:		
	a) předložení analýzy	31.12.2010	splněno
	b) předložení návrhu zákona	30.9.2011	splněno
1.11	Novela zákona o finanční kontrole	30.6.2011	splněno
1.12	Zavedení registru přestupků		
	a) předložení analýzy	30.6.2011	splněno
	b) předložení návrhu novely	30.6.2012	bude plněno
1.13	Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex		
	a) předložení návrhu usnesení – pro státní správu	31.5.2011	splněno

	b) předložení návrhu legislativních úprav – pro územní samosprávu	31.12.2011	plněno
1.14	Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci		
	a) zapracování vzdělávání	30.6.2011	nesplněno - částečně řešeno a částečně zrušeno
	b) předložení návrhu legislativních úprav	31.12.2011	plněno
1.15	Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů		
	a) předložení materiálu	31.12.2011	plněno
	b) předložení návrhu na ratifikaci úmluvy	31.12.2012	bude plněno
1.16	Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou	30.6.2011	splněno
1.17	Zveřejňování prodeje veřejného majetku	31.12.2010	splněno a plněno průběžně (u většiny)
1.18	Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání	31.12.2011	plněno
1.19	Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi	průběžně	plněno průběžně, ale ve sledovaném období nebylo většinou rezortů plněno
1.20	Podpora a rozvoj protikorupční linky 199	31.3.2011	splněno
1.21	Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci	průběžně	splněno a plněno průběžně
2.1	Změna zákona o veřejných zakázkách	30.6.2011	částečně splněno a částečně řešeno
2.2	Využívání centrálních nákupů		
	a) předložení analýzy	31.3.2011	splněno
	b) předložení návrhu usnesení	30.6.2011	splněno
2.3	Úprava centrální adresy		
	a) předložení návrhu legislativní úpravy	31.12.2011	plněno průběžně a částečně
	b) příprava Centrální adresy	31.12.2011	řešeno
2.4	Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů		
	a) předložení návrhu legislativní úpravy – státní správa	30.6.2011	splněno
	b) předložení návrhu legislativní úpravy – územní samospráva	30.6.2012	plněno
2.5	Zpracování katalogu vzorové dokumentace	31.5.2012	plněno
2.6	Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR	31.5. každý rok	plněno
3.1	Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného	30.6.2011	splněno
3.2	Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu	28.2.2011	splněno

3.3	Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení	30.6.2011	splněno
3.4	Dokončení transformace služby cizinecké policie	31.12.2010	splněno
3.5	Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů	30.6.2011	splněno
3.6	Analýza institutu účinné lítosti	30.6.2011	nesplněno, ale řešeno
3.7	Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR	30.6.2011	splněno
3.8	Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů	30.6.2011 / průběžně	splněno
3.9	Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR	průběžně / 30.12.2012	plněno průběžně
3.10	Podpora elektronického trestního řízení		
	a) průběžná podpora projektu	průběžně	bude plněno
	b) předložení informace o projektu	30.6.2011	nesplněno
3.11	Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí	31.8.2011	splněno
3.12	Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích	30.6.2011	splněno
3.13	Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti	30.6.2011	splněno (některé dílčí úkoly zcela a některé částečně)
3.14	Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace	31.12.2010	splněno
3.15	Zřízení ombudsmana Policie ČR	31.3.2011	splněno
3.16	Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi		
	a) zavedení opatření proti korupci v imigrační (vízové) praxi	průběžně / 31.3. každý rok	plněno průběžně
	b) předložení návrhu legislativní úpravy regulace zprostředkovatelských agentur	30.12.2012	splněno
4.1	Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci	31.8.2011	částečně splněno a částečně nesplněno
4.2	Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob	31.12.2010	splněno
4.3	Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě	30.9.2011	splněno
4.4	Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky	31.8.2011	nesplněno, ale řešeno
4.5	Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti	30.6.2011	splněno
4.6	Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné	30.9.2011	splněno

	finanční kriminalitě		
4.7	Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců	30.6.2011	splněno
5.1	Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů	30.6.2011	splněno
5.2	Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky		
	a) předložení návrhu novely JŘ PSP – omezení předkládání pozměňovacích návrhů	31.12.2011	není plněno
	b) předložení návrhu zákona – RIA a CIA	31.12.2011	není plněno
	c) předložení návrhu novely JŘ PSP – porcování medvěda	31.12.2011	není plněno
5.3	Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob		
	a) předložení návrhu zákona	31.12.2010	splněno
	b) zajištění podmínek pro ratifikaci úmluvy	31.12.2011	bude plněno
5.4	Zprůhlednění financování politických stran	30.6.2011	splněno
5.5	Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu	30.12.2012	plněno
5.6	Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)	30.9.2011	nesplněno, ale řešeno
5.7	Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců:		
	a) návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora	31.12.2011	plněno
	b) zakotvení povinnosti ÚSC vydat etický kodex	31.12.2011	plněno
5.8	Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře	31.12.2011	bylo plněno

## Seznam zkratk

AK ČR	Asociace krajů České republiky
ARPP	Aktualizovaný rezortní protikorupční program
BIS	Bezpečnostní informační služba
CDO	Centrální databáze objektů
CIA	Hodnocení dopadů rizika korupce (Corruption Impact Assessment)
CS ČR	Celní správa České republiky
CUO	Centrální úložiště objektů
ČBÚ	Český báňský úřad
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřičský a katastrální
EK	Evropská komise
ERÚ	Energetický regulační úřad
ETŘ	Evidence trestního řízení
EU	Evropská unie
FAU	Finanční analytický útvar (Ministerstva financí)
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
GK	generální konzulát České republiky
GRECO	Skupina států proti korupci při Radě Evropy
GŘC	Generální ředitelství cel
HK ČR	Hospodářská komora České republiky
IKSP	Institut pro kriminologii a sociální prevenci
InfZ	zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
IS	informační systém
ISVZ-US	Informační systém o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystem
KŘP	krajské ředitelství policie
LPV	Legislativní pravidla vlády
LRV	Legislativní rada vlády České republiky
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad

NERV	Národní ekonomická rada vlády
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	Nestátní (nevládní) nezisková organizace
NPC	Národní protidrogová centrála
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
OAMP	odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra
OASSS	odbor archivní správy a spisové služby Ministerstva vnitra
OBP	odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra
OČTŘ	orgán činný v trestním řízení
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OP	Operační program
OSN	Organizace spojených národů
OV PP ČR	odbor vzdělávání Policejního prezidia České republiky
OVSPŠ	odbor vzdělávání a správy policejního školství Ministerstva vnitra
PA ČR	Policejní akademie České republiky v Praze
PČR	Policie České republiky
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
PPV	Programové prohlášení vlády ze dne 4. srpna 2010 – usnesení vlády č. 553
RE	Rada Evropy
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
RIPP	rezortní interní protikorupční program
RPP	rozkaz policejního prezidenta
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic České republiky
SCP	Služba cizinecké policie
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SMO	Svaz měst a obcí České republiky
SMS	Sdružení místních samospráv
SPM	systematizované pracovní místo
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
SW	software (počítačový program)
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty, s.o.
TIC	Transparency International - Česká republika, o.p.s.
UK	Univerzita Karlova v Praze
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚSC	územní samosprávný celek
ÚSKPV PP ČR	Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia České republiky
ÚSÚ	ústřední správní úřad
USZ	Unie státních zástupců
ÚV	Úřad vlády České republiky
ÚZČ	Útvar zvláštních činností
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových



Vládní výbor	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí
VPŘ	vnitrorezortní (vnitřní) připomínkové řízení
VPŠ	Vyšší policejní škola
ZÚ	Zastupitelský úřad
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů