

AKTUALIZACE
STRATEGIE VLÁDY V BOJI PROTI KORUPCI
NA OBDOBÍ LET 2011 A 2012

listopad 2011

Obsah

Obsah	1
I. Úvodem.....	4
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu	5
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících	5
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci	6
1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům	7
1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě	7
1.12 Zavedení registru přestupků	8
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex.....	8
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci	9
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání.....	9
1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199	10
1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci .	10
2.3 Úprava centrální adresy	11
3.6 Analýza institutu účinné lítosti	12
3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR	13
3.10 Podpora elektronického trestního řízení	13
3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí..	14
4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci	14
4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě	15
4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky .	15
4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě	16
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky	16
5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu.....	17
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)	18
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců	18
5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře	19
III. Přehled všech úkolů v aktuálním znění.....	21
1. Veřejná správa.....	21
Legislativní opatření.....	21
1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu.....	21
1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech	21
1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu	22
1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím	22
1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona	22
1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik	23
1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících	23
1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci	24
1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům	24

1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě	24
1.11 Novela zákona o finanční kontrole	25
1.12 Zavedení registru přestupků	25
1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex.....	25
1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci	26
Nelegislativní opatření	26
1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů	26
1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou.....	27
1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku	27
1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání.....	27
1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi	27
1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199.....	28
1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci .	28
2. Veřejné zakázky	29
Legislativní opatření.....	29
2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách	29
2.2 Využívání centrálních nákupů	31
2.3 Úprava centrální adresy	31
2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů	32
Nelegislativní opatření	32
2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace	32
2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR.....	32
3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR.....	34
Legislativní opatření.....	34
3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného	34
3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu	34
3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení	34
3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie	35
3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů	35
Nelegislativní opatření	35
3.6 Analýza institutu účinné lítosti	35
3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR	36
3.8 Posílení restitativní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů.....	36
3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR	37
3.10 Podpora elektronického trestního řízení	37
3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí..	38
3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích.....	38
3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti	38
3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace	39
3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR.....	39
3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi	39
4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy.....	40
Legislativní opatření.....	40

4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci	40
4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob	40
Nelegislativní opatření	40
4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě	40
4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky .	41
4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti.....	41
4.6 Zřízení specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě	41
4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců.....	42
5. Moc zákonodárná.....	43
Legislativní opatření.....	43
5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů	43
5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky	43
5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právníckých osob	43
Nelegislativní opatření	44
5.4 Zprůhlednění financování politických stran	44
5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu.....	44
5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)	45
5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců	45
5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře	45
IV. Seznam zkratek.....	46

I. Úvodem

Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Strategie“) byla vládou schválena usnesením ze dne 5. ledna 2011 č. 1 (dále jen „usnesení č. 1/2011“), ve znění usnesení ze dne 19. ledna 2011 č. 65 (dále jen „usnesení č. 65/2011“), kterým byly schváleny formulace u pěti opatření Strategie. Její první aktualizace byla schválena usnesením vlády ze dne 18. května 2011 č. 370 (dále jen „usnesení č. 370/2011“). Stejně jako v předchozím případě, i v tomto případě tento dokument navazuje na Informaci o stavu a způsobu plnění úkolů obsažených ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 za období 2. a 3. čtvrtletí 2011 (dále jen „Informace“), kterou je místopředsedkyně vlády povinna předložit vládě ČR do 5. listopadu 2011.

Usnesením vlády ze dne 13. července 2011 č. 518 došlo ke jmenování Mgr. Karolíny Peake předsedkyní Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Vládní výbor“) a současně jí bylo uloženo předložit vládě do 15. srpna 2011 návrh statutu a jednacího řádu Vládního výboru. Základním úkolem Vládního výboru je koordinovat boj s korupcí v souladu se Strategií.

Následně došlo mezi místopředsedkyní vlády a předsedkyní Vládního výboru a ministrem vnitra k dohodě, že některé úkoly bude nadále plnit příslušný odborný útvar Úřadu vlády ČR. Jedná se o úkoly, které nejsou přímo spojeny s primární činností Ministerstva vnitra a bude tudíž vhodnější, aby je zpracovával úřad (odborný aparát) vedený předsedkyní Vládního výboru. Proto se prostřednictvím Aktualizace Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 (dále jen „Aktualizace“) navrhuje změna gestora u vybraných úkolů.

Dále jsou navrženy dílčí změny některých dalších úkolů Strategie, které vyplynuly, tak jako v předchozím případě, z potřeby upřesnit text úkolů či změnit termín pro splnění úkolu, neboť zadání úkolu (indikátor plnění) ve stanovené podobě není z hlediska realizace pregnantní, resp. ve stanoveném termínu není příslušný gestor sto předložit či splnit úkol tak, jak se od něho očekává. V neposlední řadě jsou pro přehlednost reflektovány změny, které vláda ČR od předchozí aktualizace schválila samostatnými usneseními.

Stejně jako v předchozí Aktualizaci Strategie z května 2011, i v této jsou změny zaznamenány způsobem používaným při předkládání novel zákonů, tj. tučně¹ jsou uvedena nová slova a přeškrtnutým písmem je označeno to, co je měněno (rušeno, nahrazováno).

V kapitole III jsou z důvodu přehlednosti uvedena **aktuální** znění všech úkolů Strategie (vyjma východisek, u nichž nebylo do textu zasahováno) – některé úkoly jsou stále v původním znění dle usnesení č. 1/2011 nebo 65/2011, některé z nich ve znění schváleném usnesením č. 370/2011, některé pak v nově navržené podobě.

¹ Tučně jsou uvedeny i nadpisy jednotlivých úkolů, tak jak to je již nyní obsaženo ve Strategii. V názvech úkolů však nedošlo k požadavku na jejich změnu.

II. Změny některých úkolů

1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. července 2011 31. prosinec 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.
31. prosinec 2011 31. květen 2012 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).

Odůvodnění:

Pracovní skupina složená ze zástupců MF a MV připravila materiál, který sice z formálního hlediska obsahuje 3 možné varianty zabezpečení úkolu, avšak věcně obsahuje jedno řešení, jak zabezpečit jmenování odborníků do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv – formou výběrového řízení. Náměstek ministra financí (Sekce s hospodařením státu a informatiky) však navržené řešení nepovažuje za optimální, a proto problematiku konzultoval s místopředsdkyní vlády, předsdkyní LRV a předsdkyní Vládního výboru, která si vyhradila poskytnutí delšího časového období k prostudování připraveného materiálu a zaujetí stanoviska, resp. návrhu jiných řešení realizace zadaného úkolu (místopředsdkyně vlády své připomínky zaslala dne 31. 10. 2011). Dopisem ministra financí č.j. 45/88338/2011 ze dne 30. 9. 2011 byl požádán předseda vlády ČR o změnu termínu předložení výše zmíněného materiálu vládě, a to do 31. 12. 2011. **Z uvedeného důvodu se navrhuje posunutí termínu jak pro splnění prvního, tak i druhého úkolu.**

1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy, stanoven systém odměňování a navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů

zástupci orgánů veřejné moci. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.

31. leden 2012 – předložit vládě návrh tezí zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.

~~31. prosinec 2011~~ **30. červen 2012** - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.

Odůvodnění:

Vláda již schválila usnesením ze dne 31. 8. 2011 č. 647 věcný záměr nového zákona, avšak s ohledem na kontroverznost některých nových institutů a vzhledem k rozsáhlé odborné debatě vláda uložila ministru vnitra předložit do 31. 11. 2011 návrh tezí nového zákona. Vzhledem k tomu, že LPV toto stádium legislativního procesu nezná a je třeba pokračovat v široké odborné diskusi (zejména pak s ÚSC, NNO a odbornou veřejností), ministr vnitra požádal dopisem č.j. MV-31052-51/VES-2011 o posunutí termínu pro předložení zpracovaných tezí. **Z uvedeného důvodu se reflektuje nový úkol přijatý usnesením vlády ze dne 31. 8. 2011 č. 647 a navrhuje se nový termín pro splnění tohoto úkolu.**

Teprve poté, co vláda teze schválí, bude moci být pokračováno na finální podobě paragrafového znění nového zákona. **Z uvedeného důvodu (časová náročnost) se požaduje změna termínu i u druhého (nově třetího) úkolu** (o posunutí termínu požádal ministra vnitra rovněž dopisem MV-31052-51/VES-2011, tato změna byla taktéž zahrnuta do připravovaného Plánu legislativních prací pro rok 2012).

1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.

~~31. prosinec 2011~~ **30. duben 2012** – na základě provedené analýzy předložit vládě věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.

Odůvodnění:

Vláda vzala analýzu o možnostech rozšíření testů spolehlivosti na další osoby působící v orgánech veřejné moci na vědomí usnesením ze dne 18. 5. 2011 č. 371. Z diskuse (rozpravy) vyplynulo, že vláda není nakloněna většímu rozšiřování testů spolehlivosti. Pro vládu je vyhovující současný stav (testy spolehlivosti lze aplikovat na příslušníky a zaměstnance Policie ČR), resp. bude postačovat stav po nabytí účinnosti zákona o GIBS, v němž budou zkoušky spolehlivosti rozšířeny na příslušníky a zaměstnance Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a GIBS. V této podobě lze hovořit o tom, že původně schválený úkol („na základě provedené analýzy předložit vládě návrh legislativní úpravy obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména

stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování“) je de facto naplněn (viz úkol č. 3.5). Jelikož však bylo původním záměrem rozšířit testy spolehlivosti na širší veřejnou správu (zejména na úředníky a strážníky), je o tomto tématu stále diskutováno (na poradním sboru předsedkyně Vládního výboru, jakož i ve Vládním výboru samotném). Není tedy ještě zcela zřejmé, zda problematika testů spolehlivosti byla ukončena projednáním analýzy na schůzi vlády dne 18. 5. 2011, nebo zda se bude v zadaném úkolu pokračovat. **Proto se v této chvíli požaduje posunutí termínu**, neboť práce na druhém úkolu nebyly s ohledem na stav projednání materiálu ve vládě dne 18. 5. 2011 zahájeny.

1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti (Legislativní rada vlády)
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál, obsahující legislativní návrhy novely Ústavy ČR, směřující k rozšíření pravomocí NKÚ ve smyslu zavedení výkonu kontrolní činnosti i v oblasti nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.
31. prosinec 2011 30. září 2012 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.

Odůvodnění:

- 1) Tento úkol (předložení novely Ústavy ČR a novely zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů) byl plněn ministrem spravedlnosti a předsedou LRV. Po rozdělení těchto dvou funkcí se ministr spravedlnosti dohodl s novou předsedkyní LRV na tom, že tento úkol bude nadále zpracovávat MS. **Z uvedeného důvodu je třeba upravit (upřesnit) i gestora plnění tohoto opatření.**
- 2) S ohledem na skutečnost, že oba návrhy zákonů (novela Ústavy a novela zákona o NKÚ) dosud nebyly projednány v příslušných výborech Poslanecké sněmovny, je zřejmé, že do konce roku 2011 nebudou návrhy schváleny, a proto by bylo neefektivní předkládat analýzu, když ještě není známa konečná podoba zákonů. **Z uvedeného důvodu je požadováno posunutí termínu pro splnění druhého úkolu.**

1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2010 – předložit vládě analýzu provedených kontrol a dozoru u územně samosprávných celků v letech 2006-2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány veřejné správy.

~~30. červen 2011~~ **30. září 2011** - na základě provedené analýzy předložit vládě návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který sjednotí kontrolní proces u orgánů veřejné správy tak, aby nedocházelo k duplicitám a nejasnostem při výkonu dozoru a kontroly ve veřejné správě.

Odůvodnění:

Ministr vnitra požádal o posun termínu předložení materiálu do 30. 9. 2011 vzhledem k tomu, že bylo v MPŘ uplatněno velké množství zásadních připomínek, které nebylo možné do původně stanoveného termínu projednat. Vláda změnu termínu schválila usnesením ze dne 20. 7. 2011 č. 575. **Proto se tato změna termínu pro přehlednost pouze reflektuje.**

1.12 Zavedení registru přestupků

Gestor: Ministerstvo vnitra, **Ministerstvo spravedlnosti**

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registřů přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registřů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

31. leden 2012 – předložit vládě dopracovanou analýzu možného řešení vzniku elektronického registru přestupků podle připomínek vlády vzešlých na její schůzi konané dne 20. 7. 2011.

30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registřů přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

Odůvodnění:

Vzhledem k aktuálnímu vývoji situace požádal ministr vnitra, po projednání s ministrem spravedlnosti, o změnu předkladatele materiálu „Analýza možného řešení vzniku elektronického registru přestupků“ z ministra vnitra na ministra spravedlnosti. Zároveň požádal o posun termínu pro další projednání problematiky registru přestupků ve vládě do 31. 1. 2012. Tuto změnu vláda schválila usnesením ze dne 19. 10. 2011 č. 773 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. září do 30. září 2011. **Z uvedeného důvodu se pouze reflektuje změna schválená vládou**, tj. stanovení nového úkolu, jehož gestorem je MS.

Pozn.: Předložení návrhu novely zákona o přestupcích zůstává v gesci MV.

1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti

pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.

~~31. prosinec 2011~~ **30. červen 2012** – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.

Odůvodnění:

Jelikož lze úřadům ÚSC účinně uložit povinnost zpracovat a veřejně publikovat etický kodex pouze zákonem a protože se současný zákon č. 312/2002 Sb. má nahrazovat novým zákonem o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě, navrhuje se **prodloužení termínu pro splnění druhého úkolu stejně jako pro nový zákon o úřednících** (bližší podrobnosti viz odůvodnění u úkolu č. 1.7 Informace).

1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

~~30. červen 2011~~ - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a ~~do Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech~~ vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

~~31. prosinec 2011~~ **30. červen 2012** – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

Odůvodnění:

- 1) Návrh aktualizace Pravidel vzdělávání zaměstnanců ve správních úřadech byl předložen do MPŘ od 9. do 23. 6. 2011. Ministr spravedlnosti a tehdejší předseda LRV doporučil návrh věcně a časově koordinovat s přijetím návrhu zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě, který bude tuto problematiku řešit komplexně. Ministr vnitra se s tímto názorem ztotožnil, a proto požádal o zrušení úkolu. Vláda zrušení úkolu schválila usnesením ze dne 20. 7. 2011 č. 575. **Proto se tato skutečnost pro přehlednost pouze reflektuje.**
- 2) Práce na úkolu spočívajícím v zapracování vzdělávání v oblasti boje s korupcí do jednotlivých druhů vzdělávání je odvislá od přípravy nového zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě. Proto se navrhuje **prodloužení termínu pro splnění druhého úkolu stejně jako pro nový zákon o úřednících** (bližší podrobnosti viz odůvodnění u úkolu č. 1.7).

1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

Gestor: Ministerstvo vnitra Úřad vlády ČR

Spolugestor: Ministerstvo práce a sociálních věcí

Termín: 31. prosinec 2011 **30. duben 2012**

Indikátor plnění: předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.

Odůvodnění:

- 1) Na základě dohody mezi místopředsedkyní vlády a předsedkyní Vládního výboru a ministrem vnitra v souvislosti s převodem koordinace problematiky boje s korupcí z MV na ÚV se **navrhuje změna gestora.**
- 2) V rámci plnění úkolu byla navázána úzká spolupráce s TIC, jejímž jedním z nosných projektů je právě ochrana whistleblowerů. Současný projekt měl být dokončen na podzim t.r., avšak z důvodu nedostatku finančních prostředků nebyl zrealizován. Souběžně byla navázána v říjnu 2011 spolupráce s americkým odborníkem na problematiku whistleblowingu panem Tomem Dewinem. Z uvedených důvodů se **současně navrhuje posunutí termínu.**

1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. březen 2011 - zpracovat a vládě předložit vyhodnocení dosavadního provozu protikorupční linky 199, včetně návrhů směřujících k její podpoře a zvýšení její efektivity.

31. březen 2012 – předložit vládě zprávu o provozu protikorupční linky 199 za rok 2011.

Odůvodnění:

Vláda svým usnesením ze dne 20. 4. 2011 č. 288 vzala na vědomí *Zprávu o provozu protikorupční linky 199 za období od 1. ledna do 31. prosince 2010* a uložila ministroví vnitra předložit zprávu o provozu linky 199 za rok 2011 do konce března 2012. **Z uvedeného důvodu se tento nový navazující úkol pro přehlednost pouze reflektuje.**

1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci

Gestor: Ministerstvo vnitra **Úřad vlády ČR**

Termín: průběžně

Indikátor plnění: průběžně aktualizovat internetové stránky www.korupce.cz.

Odůvodnění:

Na základě dohody mezi místopředsedkyní vlády a předsedkyní Vládního výboru a ministrem vnitra v souvislosti s převodem koordinace problematiky boje s korupcí z MV na ÚV je zřejmé, že i internetové stránky zabývající se komplexně bojem s korupcí by měl spravovat

ten, kdo koordinaci provádí (jedná se o převod domény www.korupce.cz). Z uvedeného důvodu se **navrhuje změna gestora.**

2.3 Úprava centrální adresy

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj , Ministerstvo financí
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 31. březen 2012 - předložit vládě návrh legislativní úpravy, analýzu obsahující návrhy řešení směřující k zavedení maximální transparentnosti (pokud není současná nebo připravovaná právní úprava dostačující) při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů. 31. prosinec 2011 31. prosinec 2012 - na základě těchto změn závěrů této analýzy po jejich schválení vládou připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré relevantní informace týkající se prodeje a pronájmů majetku státu nebo územních samospráv; a veškeré údaje o poskytnutých dotacích a grantech. Současně navrhnout příslušné legislativní změny, které stanoví povinnost zveřejňovat údaje na Centrální adrese pro všechny veřejné zadavatele a orgány veřejné moci.

Odůvodnění:

- 1) Z dosavadních jednání ohledně rozšíření rozsahu informací zveřejňovaných na Centrální adrese vyplývá náročnost doslovného splnění tohoto úkolu. Efektu, kterým je snaha o zvýšení transparentnosti zveřejňováním informací elektronicky na jednom místě, lze dosáhnout i jinými způsoby, a to efektivněji a levněji (zveřejňování informací na Centrální adrese je placená služba dle sazebníku poskytovatele služby). U veřejných zakázek bylo již v předchozí aktualizaci vysvětleno, že současně užívaný Informační systém o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystém (<http://www.isvzus.cz>) dostatečným způsobem plní požadavek na transparentnost zadávání veřejných zakázek. **Z uvedeného důvodu již není třeba, aby Ministerstvo pro místní rozvoj bylo spolugestorem daného úkolu, a proto se navrhuje jeho vyřazení.**
- 2) Při vlastním plnění úkolů ze strany MV a MF bylo zjištěno, že dosavadní legislativní práce plně nevyčerpávají první úkol. V legislativním procesu jsou návrhy novel zákonů o ÚSC, rozpočtových pravidel (ve věci dotací a grantů) a zákona o majetku státu, který se však vztahuje pouze na majetek, jehož zcizování lze pod tento zákon podřadit. S majetkem státu je totiž nakládáno a disponováno i podle celé řady dalších zákonů. Je možno uvést např.
 - zákon č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby,
 - zákon č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku České republiky a o působnosti Ministerstva financí při privatizaci majetku České republiky (zákon o zrušení Fondu národního majetku),
 - zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku (gesce MPO),
 - zákon č. 95/1999 Sb., o podmínkách převodu zemědělských a lesních pozemků z vlastnictví státu na jiné osoby a o změně zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 357/1992 Sb., o dani

dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (gesce MZe, Pozemkový fond ČR),

- zákon č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky (gesce MZe, Pozemkový fond ČR).

Z uvedeného důvodu se proto navrhuje změnit první úkol tak, aby nejprve (kromě prací popsaných v Informaci) byla zpracována analýza, která zmapuje, dle jakých zákonů se hospodaření s majetkem státu řídí a jak je zabezpečeno zveřejňování potřebných informací. Současně se navrhuje posunoutí termínu tak, aby mohla být analýza kvalitně zpracována (je potřeba oslovit všechna ministerstva a ostatní ústřední správní úřady se žádostí o součinnost).

- 3) Teprve na základě analýzy, která bude obsahovat návrh řešení u těch dispozicích majetkem státu a územních samospráv, která nejsou dosud plně transparentní, bude možné připravit další legislativní návrhy spojené se zveřejňováním prodejů a pronájmů majetku státu (u majetku územních samospráv je úkol řešen v rámci bodu 1.1 a u dotací a grantů v rámci bodu 2.4). **Z uvedeného důvodu se proto navrhuje precizace druhého úkolu, jakož i posunoutí termínu.**
- 4) U prodeje a pronájmu majetku státu se navrhuje využít *Centrální registr administrativních budov* (CRAB), který je v současné době budován. Realizace projektu CRAB vychází z usnesení vlády ze dne 14. 5. 2008 č. 536, kterým bylo rozhodnuto o zařazení projektu „246 – Úprava Informačního systému majetku státu jako zvláštní grafické vrstvy nad RUIAN v návaznosti na další základní registry veřejné správy“ do projektů Smart Administration. Následně by mohl být tento systém rozšířen na *Centrální registr majetku státu*.

U prodeje a pronájmu majetku územních samospráv se jeví jako účelné využití jiného centrálního elektronického systému. Samozřejmě tato možnost nebrání, že legislativně nakonec bude zavedena povinnost zveřejňovat prodeje a pronájmy (jakož i další vybrané informace) na Centrální adrese.

Zveřejňování informací o dotacích a grantech (slovy zákony „návrtných finančních výpomocích“) se navrhuje realizovat prostřednictvím Ministerstvem financí spravovaného *Evidenčního dotačního systému*.

Z důvodu zajištění shody textu úkolu s jeho reálným plněním **se proto navrhuje vypuštění poslední věty u druhého úkolu**, což však nemá vliv na plnění samotného úkolu, neboť zveřejňování maxima možných informací centrálně na internetu je u veřejných zakázek řešen ZVZ (viz úkol č. 2.1) a u orgánů veřejné moci při prodejkách a pronájmech majetku, dotacích a grantech náhradním způsobem s tím, že je sledováno naplnění protikorupčního efektu, kterým je *soustředění údajů do jednoho místa*, čímž *dojde ke zvýšení transparentnosti při dispozicích majetkem státu a územních samospráv*.

3.6 Analýza institutu účinné lítosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. červen 2011 31. leden 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní

ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možnosti znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky.

Odůvodnění:

MV zpracovalo požadovaný materiál se závěrem od znovuzavedení institutu účinné lítosti upustit. S tímto závěrem nesouhlasí místopředsedkyně vlády, a proto bylo na jednání Vládního výboru dne 5. 10. 2011 dohodnuto, že před předložením konečné podoby materiálu zpracuje MV a ÚV studii mezinárodní komparace (především z hlediska užitku účinné lítosti). Teprve poté bude moci být materiál finálně upraven a předložen vládě k projednání. **Proto se navrhuje posunutí termínu pro splnění úkolu.**

3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě analýzu o výsledcích činnosti Policie ČR při vyšetřování korupce obsahující konkrétní a termínované návrhy opatření k řešení případné neefektivity.

30. červen 2012 – předložit vládě informaci o výsledcích zohlednění závěrů obsažených v Analýze efektivity Policie ČR při provádění úkonů trestního řízení v oblasti trestných činů korupce v činnosti Policie ČR.

Odůvodnění:

Vláda svým usnesením ze dne 17. 8. 2011 č. 617 vzala na vědomí *Analýzu efektivity Policie České republiky při provádění úkonů trestního řízení v oblasti trestných činů korupce* a uložila ministru vnitra zohlednit v činnosti Policie ČR závěry obsažené v uvedené analýze a o výsledku informovat vládu do 30. června 2012. **Z uvedeného důvodu se tento nový navazující úkol pro přehlednost pouze reflektuje.**

3.10 Podpora elektronického trestního řízení

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.

~~30. červen 2011~~ **31. prosinec 2012** - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.

Odůvodnění:

MS připravilo ve spolupráci s Policí ČR projekt „Zavedení Elektronického trestního řízení“. Z důvodu nízkého bodového hodnocení je projekt uložen v zásobníku MV a čeká na své uvolnění od února 2010. Jelikož není v této situaci žádný posun, navrhuje se **prodloužit**

termín pro předložení informace o projektu elektronického trestního řízení, neboť dokud nedojde ke zlepšení situace, tj. uvolnění projektu a jeho financování z prostředků EU, není vládu o čem informovat.

3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011 31. srpen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě technicko-ekonomickou a legislativní analýzu vhodnosti zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů, se zaměřením především na nutnost legislativních úprav a na čerpání prostředků ze státního rozpočtu České republiky a porovnání provozních nákladů s úsporami na straně státních i soukromých subjektů. ²

Odůvodnění:

Ministr financí požádal o prodloužení termínu pro splnění úkolu z důvodu vypořádání připomínek z MPŘ. Vláda změnu termínu schválila usnesením ze dne 20. 7. 2011 č. 575. **Proto se tato změna termínu pro přehlednost pouze reflektuje.**

4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. srpen 2011 29. únor 2012 – předložit vládě návrh na změny příslušných předpisů tak, aby byla posílena nezávislost státního zastupitelství a odpovědnost věcný záměr nového zákona o státním zastupitelství, jenž bude obsahovat posílení nezávislosti státního zastupitelství a odpovědnosti za výkon svěřené pravomoci. Navrhnout změnu Bude navržena změna způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změnu změna způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změnu změna způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změnu změna způsobu přidělování případů.
30. červen 2012 - předložit vládě návrh nového zákona o státním zastupitelství.

² Usnesení vlády ČR ze dne 22. 3. 2010 č. 222, k dalšímu postupu plnění úkolů vyplývajících z Informace o plnění úkolů z Národního akčního plánu boje proti terorismu a Koncepce boje proti organizovanému zločinu k řešení požadavku na zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány.

Odůvodnění:

- 1) Novela zákona č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, řešící postavení nejvyššího státního zástupce, způsob jmenování vedoucích státních zástupců, možnost odvolání z funkce vedoucího jen v kárném řízení, byla již vládě předložena k projednání. Byla však vytvořena koaliční pracovní skupina pro reformu justice a soustavy státních zastupitelství, která řeší tuto problematiku komplexně, a proto dosud nebyl návrh zákona vládou projednáván a další novela téhož zákona nebyla dosud předložena. Byly vytvořeny teze nového zákona o státním zastupitelství, na základě kterých bude následně vytvořen věcný záměr nového zákona o státním zastupitelství. **Z uvedeného důvodu se požaduje předložit vládě v termínu do 29. 2. 2012 věcný záměr nového zákona obsahující původní zadání.**
- 2) Na základě věcného záměru se dále **požaduje posunutí termínu pro předložení legislativního textu do 30. 6. 2012** [tento termín stanovila vláda ministru spravedlnosti mj. v souvislosti s úkoly 4.3 (Analýza možností změn místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě) a 4.6 (Informace o možnosti zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě)].

4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. září 2011 - předložit vládě analýzu možných způsobů oproštění orgánů činných v trestním řízení od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě a navrhnout nejvhodnější legislativní opatření.
30. červen 2012 – na základě předložené analýzy předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.

Odůvodnění:

Analýzu možností změn místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě vláda projednala na své schůzi konané dne 19. 10. 2011 a přijala usnesení č. 766, ve kterém ministru spravedlnosti uložila předložit do 30. 6. 2012 návrhy právních předpisů vycházejících ze závěrů obsažených v analýze. **Z uvedeného důvodu se tento nový navazující úkol pro přehlednost pouze reflektuje.**

4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra

Termín: ~~30. červen 2011~~ **29. únor 2012**

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu možností odčerpávat majetek nabytý z nelegitimních zdrojů zejména prostředky daňového řízení.

Odůvodnění:

Materiál byl MF předložen do MPŘ, které probíhalo v září t.r. Vzhledem k počtu uplatněných připomínek, jejich závažnosti a vzájemné rozpornosti dosud probíhá jejich vypořádání, které zahrnuje i mezirezortní konzultace na ministerské úrovni (některé zásadní připomínky spolugestorů mohou mít za následek potřebu materiál do určité míry přepracovat). Bude-li se materiál muset podstatných způsobem přepracovávat, je nutné ho opět předložit do MPŘ. **Z uvedeného důvodu se navrhuje posunutí termínu.**

4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termíny - indikátory plnění:

30. září 2011 - předložit vládě informaci o zajištění specializace na korupci a závažnou finanční kriminalitu u státních zastupitelství a soudů, s uvedením případných návrhů možností jejího prohloubení.

30. červen 2012 – na základě předložené informace předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.

Odůvodnění:

Informaci o možnosti zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě projednala vláda na své schůzi konané dne 19. 10. 2011 a přijala usnesení č. 767, ve kterém ministru spravedlnosti uložila předložit do 30. 6. 2012 návrhy právních předpisů obsahující závěry obsažené v předmětné informaci. **Z uvedeného důvodu se tento nový navazující úkol pro přehlednost pouze reflektuje.**

5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

Gestor: Ministerstvo vnitra Úřad vlády ČR

Termíny - indikátory plnění:

~~31. prosinec 2011~~ **29. únor 2012** - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.

~~31. prosinec 2011~~ **29. únor 2012** - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní

proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.

~~31. prosinec 2011~~ **29. únor 2012** - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).

Odůvodnění:

- 1) Koordinace RIA a CIA a s tím související druhý úkol (zavedení RIA a CIA pro všechny předkladatele legislativních návrhů) přešlo usnesením vlády ze dne 13. 7. 2011 č. 519 na ÚV. **Proto se stanovuje gestorem tohoto úkolu Úřad vlády ČR.** Stejně tak se navrhuje změna gesce pro první a třetí úkol, a to na základě dohody mezi ministrem vnitra a místopředsdkyní vlády [úkol je plněn primárně iniciativně samotnými poslanci (podvýbor pro přípravu novely zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny organizačního výboru); případnou spoluprací, kterou bylo ochotno zabezpečit MV, zajistí aparát místopředsdkyně vlády a předsdkyně Vládního výboru, která je rovněž členkou citovaného výboru].
- 2) Realizace druhého úkolu měla probíhat v souvislosti s probíhající přípravou zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o elektronické tvorbě právních předpisů a změnového zákona (gesce MV). Dokud nebude dořešeno financování tohoto projektu, není v přípravách nového zákona a souvisejících opatření pokračováno. **Z uvedeného důvodu se navrhuje posunutí termínu.**
- 3) Stejně tak se navrhuje **posunutí termínu** u prvního a třetího úkolu, neboť je potřeba zjistit stav prací příslušného podvýboru Poslanecké sněmovny a v případě zpracovávání vlastních legislativních textů je nutné mít časový prostor jak pro vyjednávání, tak pro MPŘ.

5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu

Gestor: Ministerstvo vnitra **Úřad vlády ČR**

Termín: 31. prosinec 2012

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími se lobbingem na straně druhé, definice lobbingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registr lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).

Odůvodnění:

Na základě dohody mezi ministrem vnitra a místopředsdkyní vlády v souvislosti s převodem koordinace v oblasti boje s korupcí z MV na ÚV se navrhuje převést na ÚV problematiku lobbingu. **Z uvedeného důvodu se navrhuje změna gestora.**

5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra Úřad vlády ČR
<u>Termín:</u> 30. září 2011
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. leden 2012 - předložit vládě návrh východisek pro vytvoření metodiky hodnocení korupčních rizik.
30. duben 2012 – na základě východisek předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.

Odůvodnění:

- 1) Agenda koordinace procesu hodnocení korupčních rizik (CIA) byla převedena z MV na ÚV jako součást materiálu „Odvolání a jmenování předsedy Vládního výboru pro koordinaci boje s korupcí“, schváleného usnesením vlády ze dne 13. 7. 2011 č. 518. **Z uvedeného důvodu se pouze reflektuje změna gestora.**
- 2) Přestože při MV fungovala odborná pracovní skupina, nepodařilo se připravit metodiku CIA. Tento proces není ve světě obvyklý – je používán v Jižní Koreji a v Norsku. Z uvedeného důvodu je třeba poskytnout větší časový prostor odborné skupině pro přípravu hodnocení korupčních rizik, **a proto se požaduje prodloužení termínu, resp. rozdělení opatření na dva úkoly.**

5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR, Ministerstvo vnitra
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 31. březen 2012 - předložit ve spolupráci s členy zákonodárního sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.
31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.

Odůvodnění:

- 1) Na základě dohody mezi ministrem vnitra a místopředsedkyní vlády v souvislosti s převodem koordinace v oblasti boje s korupcí z MV na ÚV se navrhuje převést na ÚV první úkol spočívající v předložení návrhu vzorového etického kodexu poslance a senátora. Jelikož se jedná primárně o morální normu, kterou by si měl každý dotýčný přijmout za vlastní sám, je úkol iniciativně plněn skupinou poslanců ze všech parlamentních politických stran. Místopředsedkyně vlády se s ministrem vnitra dohodla

na převzetí tohoto úkolu. **Z uvedeného důvodu se navrhuje doplnění gestora – Úřadu vlády ČR – za první úkol.**

Druhý úkol zůstává v gesci MV.

- 2) Z dosavadních jednání mezi poslanci samotnými vyplývá, že dosud nepanuje plná shoda nad tím, co všechno by mělo být obsahem etického kodexu poslance. Je proto třeba vyčkat najetí shody mezi zainteresovanými poslanci všech parlamentních stran, resp. v této fázi usilovat o koordinaci prací ze strany ÚV. **Z uvedeného důvodu se navrhuje prodloužení termínu pro splnění úkolu.**

5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra Úřad vlády ČR
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosínce 2011 31. prosinec 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace v oblasti boje proti korupci v soukromé sféře, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.

Odůvodnění:

MV ustanovilo pracovní skupinu pro přípravu předmětné analýzy, jejímiž členy byli zástupci akademické sféry, státní správy, soukromých subjektů, profesních komor i NNO. Pracovní schůzka zástupců těchto institucí se uskutečnila koncem června 2011. Výstupy z jednání však přinesly více otázek než odpovědí, přičemž stěžejní bylo, že tato problematika je obtížně uchopitelná co do analytického zpracování, natož předložení návrhů na systémová řešení. Soukromá sféra se skládá z celé řady oblastí (bankovníctví, pojišťovnictví, zdravotnictví, školství, sport, telekomunikace, energetika, stavebnictví atd.), u nichž existuje různá míra validních informací, což značně komplikuje provedení dostatečné komparativní analýzy. Korupce v soukromé sféře je navíc poměrně málo frekventovanou oblastí zájmu jak OČTR, tak i odborné veřejnosti a její řešení nelze oddělit od korupce v sektoru veřejném.

Na základě vyhodnocení všech nashromážděných podkladů dospělo MV k závěru, že korupci v soukromém sektoru lze považovat za problém dotýkající se spíše oblasti soukromoprávní regulace (správa obchodních společností, auditing, požadavky transparency, otázky manažerských smluv atd.), přičemž jeho dopady jsou ve srovnání s korupcí ve veřejném sektoru spíše zanedbatelné. Také je možné upozornit, že korupční aktivity v soukromém sektoru jsou zároveň v širší míře regulovány autonomními mechanismy, které jsou ve veřejné sféře v podstatě neaplikovatelné, jde např. o působení konkurenčního prostředí, a které jsou z velké části z pozice OČTR neovlivnitelné.

Problém úplatkářství mezi soukromými subjekty je totiž prakticky výlučně doprovodným jevem korporátních a komerčních aktivit regulovaných rozhodující měrou v oblasti obchodního (nekalá soutěž, koncernové právo a corporate governance) a soutěžního (kartelového) práva. Jedná se tedy více o otázky spojené s vlastnictvím a řízením (vedením) právnických osob zřízovaných podle předpisů soukromého práva, a to soukromými zakladateli (nejedná se tedy primárně např. o problém obchodních společností zřízovaných státem či o problematiku korupce při zadávání veřejných zakázek). Korupce v soukromém sektoru tedy prakticky nedopadá na obstarávání záležitostí obecného zájmu, pouze na oblast

podnikání (eventuálně též na neziskový sektor). Páchání, dopady, jakož i možnost objasňování a šetření korupce mezi soukromými osobami nelze pak podle názoru MV analyzovat odděleně od ostatních forem a aspektů korupce jako takové (hledisko veřejné či soukromé korupce je v zásadě zcela arbitrární) či od jiných kriminálních aktivit na tuto korupci navázaných.

- 1) Místopředsedkyně vlády a ministr vnitra se přesto dohodli na zachování úkolu s tím, že gestorem tohoto úkolu bude nadále Úřad vlády ČR. **Proto se navrhuje změna gestora.**
- 2) **Současně se požaduje změna termínu**, neboť s ohledem na rozsah problematiky, kterou je třeba zpracovat, je třeba se realizaci úkolu hlouběji věnovat, především pak poskytnout větší prostor pro odbornou diskusi.

III. Přehled všech úkolů v aktuálním znění

1. Veřejná správa

Legislativní opatření

1.1 Zavedení přísnějších pravidel pro nakládání s majetkem obcí a krajů a pro posílení odpovědnosti za způsobenou škodu

Gestor: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružením místních samospráv předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, s cílem snížit rizika korupčního prostředí – zejména zpřesnit podmínky pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, vymáhání osobní odpovědnosti za špatné hospodaření a možnost ovlivnit hospodárné nakládání s majetkem obce nebo kraje. Zavedení aktivní žalobní legitimace např. formou státního zastupitelství ve veřejném zájmu k napadení nezákonných úkonů s veřejným majetkem.

Protikorupční efekt: Transparentnější nakládání s majetkem územních samosprávných celků a uplatňování náhrad škody způsobené úředníky, včetně volených zástupců.

1.2 Zavedení větší transparentnosti hlasování v orgánech územní samosprávy ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy, nebo o zakázkách, dotacích a grantech

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: po projednání s Asociací krajů ČR, Svazem měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv předložit vládě návrh změn příslušných právních předpisů směřujících k zavedení zveřejňování informací o hlasování jednotlivých členů příslušných orgánů samospráv ve věcech nakládání s majetkem územní samosprávy nebo o veřejných zakázkách, dotacích, grantech nebo jiných podporách z rozpočtu územní samosprávy (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).

Protikorupční efekt: Zvýšení transparentnosti hlasování volených zástupců vedoucí k případné odpovědnosti za špatná rozhodnutí. Vyšší informovanost veřejnosti o způsobu hlasování jednotlivých členů orgánů územních samosprávných celků.

1.3 Úprava podmínek pro nakládání s majetkem právnických osob zřizovaných státem nebo územními samosprávnými celky a společností s majetkovou účastí státu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy legislativních, organizačních, systémových a dalších opatření směřujících k tomu, aby zástupci státu jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu byli vybíráni podle odbornosti a současně, aby zástupci územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, k jejímu rozhodnutí o dalším postupu.
31. květen 2012 - na základě rozhodnutí vlády o výběru varianty řešení předložit vládě legislativní návrh řešení a případných dalších opatření tak, aby zástupci státu/územních samospráv jmenovaní do orgánů společností s majetkovou účastí státu/územních samospráv byli vybíráni podle odbornosti, včetně zajištění zveřejňování jejich odměn za činnost v těchto orgánech (zveřejňování informací je nezbytné i na internetu).
<u>Protikorupční efekt:</u> Informovanost veřejnosti. Omezení klientelismu a nepotismu.

1.4 Změna přístupu členů zastupitelstev územních samosprávných celků k informacím

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve smyslu rozšíření a specifikace práv jednotlivých členů zastupitelstev na přístup k informacím a dokumentům úřadu územního samosprávného celku.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zajištění včasné a plné informovanosti členů zastupitelstev před hlasováním.

1.5 Úprava kompetencí mezi zastupitelstvem a radou zamezující obcházení zákona

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, upravující kompetence mezi zastupitelstvem a radou územního

samosprávního celku; řešit v návaznosti na záměr zavést přímou volbu starostů a na opatření související s vyšší transparentností nakládání s majetkem územních samosprávních celků.

Protikorupční efekt: Zamezení obcházení a zneužívání zákona.

1.6 Zavedení opatření proti zneužívání radničních periodik

Gestor: Ministerstvo kultury

Termín: 31. prosinec 2011

Indikátor plnění: předložit vládě novelu zákona č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), obsahující opatření směřující k úpravě pravidel pro vydávání periodického tisku orgány územních samosprávních celků, ve smyslu poskytování objektivních a vyvážených informací s výslovným zakotvením požadavku objektivitu a vyváženosti informací šířenými veškerými informačními prostředky, tedy nejen tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. také internetem. Součástí návrhu zákona bude i stanovení vlastního kontrolního mechanismu plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání „radničních periodik“.

Protikorupční efekt: Objektivní informovanost občanů územních samosprávních celků o činnosti a průběhu jednání jimi volených zástupců.

1.7 Zvýšení efektivity výkonu a stabilizace státní správy prostřednictvím nového zákona o úřednících

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - předložit vládě věcný záměr zákona o úřednících, ve kterém bude jednoznačně určena hranice mezi politicky obsazenými a úřednickými místy ve veřejné správě, zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy, stanoven systém odměňování a navrženo jasné a smysluplné řešení problematiky přijímání darů zástupci orgánů veřejné moci. Důraz by měl být kladen na úpravu základních povinností úředníka, včetně povinného vzdělávání, za předpokladu maximálního využívání lektorů z řad zaměstnanců státní správy.

31. leden 2012 – předložit vládě návrh tezí zákona o úřednících veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě.

30. červen 2012 - předložit vládě návrh paragrafové znění zákona o úřednících.

Protikorupční efekt: Úprava disciplinární kázně a odpovědnosti a jasné vymezení základních povinností úředníka. Odpolitizování veřejné správy.

1.8 Zavedení institutu „testů spolehlivosti“ pro další osoby působící v orgánech veřejné moci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. duben 2011 – předložit vládě analýzu možnosti zavedení institutu zkoušky „spolehlivosti“ na další osoby působící v orgánech veřejné moci.
30. duben 2012 – na základě provedené analýzy předložit vládě věcný záměr legislativního řešení obsahující průchodné a funkční řešení testování osob působících v orgánech veřejné moci, zejména stanovením okruhu osob, na které by se zkouška „spolehlivosti“ vztahovala či určením orgánu odpovědného za provádění testování.
<u>Protikorupční efekt:</u> Preventivní zvýšení odpovědnosti.

1.9 Zavedení kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu ve vztahu k územním samosprávným celkům

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál, obsahující legislativní návrhy novely Ústavy ČR, směřující k rozšíření pravomocí NKÚ ve smyslu zavedení výkonu kontrolní činnosti i v oblasti nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.
30. září 2012 – předložit vládě analýzu možností, jak posílit vymahatelnost a způsob kontroly nápravných opatření.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zavedení kontrolních pravomocí NKÚ při nakládání s majetkem územních samospráv a dalších veřejnoprávních korporací.

1.10 Zvýšení standardizace kontrolních procesů ve veřejné správě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. prosinec 2010 – předložit vládě analýzu provedených kontrol a dozoru u územně samosprávných celků v letech 2006-2010 s návrhem konkrétních opatření směřujících k jasnému rozdělení kompetencí mezi Nejvyšší kontrolní úřad, Ministerstvo financí a ostatní kontrolní orgány veřejné správy.
30. září 2011 - na základě provedené analýzy předložit vládě návrh zákona o kontrole ve veřejné správě, který sjednotí kontrolní proces u orgánů veřejné správy tak, aby nedocházelo k duplicitám a nejasnostem při výkonu dozoru a kontroly ve veřejné správě.

Protikorupční efekt: Odstranění duplicit a anomálií při kontrolách vykonávaných orgány veřejné moci. Stanovení jasných práv a povinností na straně kontrolujících kontrolovaných. Zajištění horizontální informační provázanosti ústřední správních úřadů při kontrol přenesené působnosti u územních samospráv.

1.11 Novela zákona o finanční kontrole

Gestor: Ministerstvo financí

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh novely zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, ve znění pozdějších předpisů.

Protikorupční efekt: Zkvalitnění kontroly finančního řízení jakožto prevence korupce.

1.12 Zavedení registru přestupků

Gestor: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 – předložit vládě analýzu možností vytvoření podmínek pro vznik registru/registru přestupků jako informačního systému veřejné správy v návaznosti na systém základních registrů veřejné správy tak, aby došlo k efektivnějšímu projednávání a následnému vymáhání sankcí za uložené přestupky s cílem zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

31. leden 2012 – předložit vládě dopracovanou analýzu možného řešení vzniku elektronického registru přestupků podle připomínek vlády vzešlých na její schůzi konané dne 20. 7. 2011.

30. červen 2012 - předložit vládě návrh novely zákona o přestupcích, v níž budou vytvořeny podmínky pro vznik registru/registru přestupků, včetně možné trestní odpovědnosti u vybraných druhů přestupků.

Protikorupční efekt: Posílení dohledu (zamezení podplácení úředníků) nad přestupkovými řízeními a vymáháním pokut.

1.13 Zakotvení povinnosti orgánů veřejné moci zpracovat a veřejně publikovat vlastní etický kodex

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. květen 2011 - předložit vládě návrh usnesení, obsahující opatření k zakotvení povinnosti pro orgány státní správy zpracovat a publikovat vlastní etický kodex.

30. červen 2012 – předložit vládě materiál obsahující legislativní opatření směřující k zakotvení povinností úřadů územních samosprávných celků zpracovat a veřejně publikovat etický kodex úředníka a zaměstnance veřejné správy.

Protikorupční efekt: Vymezení jasných pravidel pro chování úředníků.

1.14 Zajištění systémového vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v problematice boje proti korupci

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

30. červen 2011 - zpracovat do prohlubování kvalifikace podle § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

30. červen 2012 – zpracovat do jednotlivých druhů vzdělávání připravovaného zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě vzdělávání v oblasti boje proti korupci.

Protikorupční efekt: Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a uvědomění si důsledků v případě korupčního jednání.

Nelegislativní opatření

1.15 Zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo zahraničních věcí

Termíny – indikátory plnění:

31. prosinec 2011 - předložit vládě materiál obsahující identifikaci problémů spojených se svobodným přístupem k informacím, včetně návrhů řešení identifikovaných problémů.

31. prosinec 2012 - předložit vládě návrh na podpis a ratifikaci Úmluvy Rady Evropy o přístupu k úředním dokumentům (Council of Europe Convention on Access to Official Documents).

Protikorupční efekt: Rychlejší a snadnější přístup veřejnosti k informacím. Zvýšení veřejné kontroly nad rozhodováním orgánů veřejné moci.

1.16 Zajištění souladu realizace SMART Administration s digitální agendou

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál pro informaci.
<u>Protikorupční efekt:</u> Eliminace korupčních příležitostí.

1.17 Zveřejňování prodeje veřejného majetku

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> za účelem zvýšení průhlednosti a rozšíření počtu zájemců o koupi oznamovat všechny uvažované nebo plánované prodeje veřejného majetku (nad určitou hodnotu) s dostatečným předstihem na oficiálních serverech.
<u>Protikorupční efekt:</u> Transparentnost u prodeje veřejného majetku. Zvýšení veřejné kontroly nad nakládáním s majetkem orgánů veřejné moci.

1.18 Analýza whistleblowingu a ochrany oznamovatelů korupčního jednání

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí
<u>Termín:</u> 30. duben 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace (včetně případných návrhů opatření organizačního a legislativního charakteru) v oblasti whistleblowingu, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.
<u>Protikorupční efekt:</u> Transparentní a objektivní vyřizování podání oznamovatelů podezření z korupce.

1.19 Podpora nestátních neziskových protikorupčních organizací nebo spolupráce s nimi

<u>Gestor:</u> všechny ústřední správní úřady
<u>Termín:</u> průběžně
<u>Indikátor plnění:</u> podporovat relevantní a efektivní činnost nestátních neziskových organizací zabývajících se bojem proti korupci, resp. spolupracovat s nimi.

Protikorupční efekt: Podpora projektů a činnosti subjektů věnujících se boji proti korupci.

1.20 Podpora a rozvoj protikorupční linky 199

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termíny - indikátory plnění:

31. březen 2011 - zpracovat a vládě předložit vyhodnocení dosavadního provozu protikorupční linky 199, včetně návrhů směřujících k její podpoře a zvýšení její efektivity.

31. březen 2012 – předložit vládě zprávu o provozu protikorupční linky 199 za rok 2011.

Protikorupční efekt: Podpora protikorupční linky 199.

1.21 Provozování centrální internetové stránky poskytující informace o problematice boje proti korupci

Gestor: Úřad vlády ČR

Termín: průběžně

Indikátor plnění: průběžně aktualizovat internetové stránky www.korupce.cz.

Protikorupční efekt: Informovanost veřejnosti.

2. Veřejné zakázky

Legislativní opatření

2.1 Změna zákona o veřejných zakázkách

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (v termínu 31. března 2011 bude návrh zaslán do mezirezortního připomínkového řízení), v níž budou řešeny zejména následující okruhy problémů tak, aby:
<ul style="list-style-type: none">– se veřejných zakázek směly účastnit pouze subjekty, které prokáží dostatečně celou svou vlastnickou strukturu a/nebo ovládací strukturu;
<ul style="list-style-type: none">– byly veškeré údaje o veřejné zakázce povinně evidovány v elektronické podobě tak, aby byly zveřejňovány na internetu, a to včetně zadávací dokumentace, váhy rozhodovacích kritérií, průběhu výběrového řízení, smluv a jejich dodatků, skutečně uhrazené ceny, jména zadavatele a členů hodnotící komise;
<ul style="list-style-type: none">– obsah smluvních ujednání na základě zákona o veřejných zakázkách byl zveřejněn;
<ul style="list-style-type: none">– byly sníženy limity pro povinné vypsání veřejných zakázek na 1 milión, resp. na 3 milióny Kč a v návaznosti na tuto změnu byla upravena pravidla pro podlimitní veřejné zakázky a celková koncepce dohledu nad dodržováním zákona ze strany ÚOHS;
<ul style="list-style-type: none">– u významných veřejných zakázek se subjektivním kritériem hodnocení (ekonomická výhodnost) bude alespoň jeden člen hodnotící komise určován losem; přičemž výběr okruhu osob, z nichž se bude losovat, bude založen na kritériích odbornosti a nezávislosti;
<ul style="list-style-type: none">– bylo zamezeno účasti na veřejných zakázkách subjektům, které nedodržují právní předpisy vztahující se k zadávání veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none">– byla zakotvena povinnost využívat elektronická tržiště pro vybrané subjekty a komodity;
<ul style="list-style-type: none">– byla zakotvena povinnost ve vhodných případech využívat elektronické aukce;
<ul style="list-style-type: none">– bylo důsledně postihováno použití omezujících a diskriminačních kvalifikačních požadavků;

<ul style="list-style-type: none"> – byly zohledňovány a v kontrolních procesech respektovány principy 3E (hospodárnost, účelnost a efektivnost), čímž by se zabránilo „ohýbání“ zákona prostřednictvím příliš úzkého vymezení předmětu plnění a volbou nevhodné struktury hodnotícího kritéria;
<ul style="list-style-type: none"> – povinná oponentní řízení byla u větších zakázek nutnou podmínkou pro vypsání výběrového řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – u staveb dopravní infrastruktury byla zavedena povinnost používat otevřená řízení a soutěžit pouze na základě ceny;
<ul style="list-style-type: none"> – byla omezena možnost aplikace užších řízení;
<ul style="list-style-type: none"> – u velkých zakázek (např. nad 100 mil. Kč) byla zavedena povinnost identifikovat alespoň pět firem, které se mohou do tendru přihlásit. V případě specializovaných oblastí, kde není možné identifikovat pět firem, stanovit povinnost vysvětlení, proč je toto omezení relevantní;
<ul style="list-style-type: none"> – byla vyjasněna situace ohledně PPP projektů – otázka existence koncesního zákona versus vznik samostatných sektorových předpisů (zákaz provádění oponentur firmami, které podnikají v oblasti organizací koncesních řízení);
<ul style="list-style-type: none"> – mohl být vykonáván cenový audit ze strany Ministerstva financí u zakázek s předpokládanou vysokou hodnotou;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zesílena povinnost používat elektronické nástroje pro zadávání veřejných zakázek, které zajistí podporu celého životního cyklu veřejné zakázky a omezí možnou manipulaci;
<ul style="list-style-type: none"> – uchazeč, který se dopustil bid riggingu (zakázaných horizontálních dohod při zadávání veřejných zakázek), byl zapsán do Rejstříku osob se zákazem plnění veřejných zakázek;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zakotvena povinnost členů hodnotících komisí podepsat prohlášení vylučující střet zájmů ve smyslu zákona o střetu zájmů;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost odůvodnit použití kvalifikačních a hodnotících kritérií;
<ul style="list-style-type: none"> – byl zrušen souběh veřejného a sektorového zadavatele;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zrušit zadávací řízení při obdržení pouze jedné nabídky;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zveřejňovat smlouvy včetně dodatků a skutečná celková cena za realizaci;
<ul style="list-style-type: none"> – byly doplněny obchodní podmínky o práva zadavatele odstoupit od smlouvy;
<ul style="list-style-type: none"> – byl omezen institut důvěrných informací;
<ul style="list-style-type: none"> – byla zavedena povinnost zajistit splnění kvalifikace alespoň počtem dodavatelů

zajišťující řádnou hospodářskou soutěž.

Protikorupční efekt: Zavedení procesních protikorupčních prvků do procesu přípravy a hodnocení veřejné zakázky, zvýšení transparentnosti a informační povinnosti a poskytnutí nástrojů umožňujících vymahatelnost sankcí.

2.2 Využívání centrálních nákupů

Gestor: Ministerstvo pro místní rozvoj

Termíny - indikátory plnění:

31. březen 2011 – předložit vládě analýzu možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat na vybrané komodity výrobků a služeb tzv. centrální nákupy v souladu se zákonem o veřejných zakázkách (využití institutu centrálního zadavatele), se stanovením limitu vlastních dodávek uchazeče jako kvalifikační, popř. hodnotící kritérium pro účast ve veřejné zakázce v jednotlivých komoditách.

30. červen 2011 – na základě zpracované analýzy předložit vládě ke schválení usnesení týkající se realizace centrálních nákupů (zejména jak postupovat v této záležitosti dále). Součástí usnesení vlády bude i doporučení ostatním veřejným zadavatelům (zejména územním samosprávám), aby se připojili k centrálnímu nákupu na vybrané komodity.

Protikorupční efekt: Úspora veřejných zdrojů a transparentnost procesů centrálních nákupů, neboť celý proces neumožňuje přizpůsobování zadání dílčím požadavkům jednotlivých zadavatelů.

2.3 Úprava centrální adresy

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo financí

Termíny - indikátory plnění:

31. březen 2012 - předložit vládě analýzu obsahující návrhy řešení směřující k zavedení maximální transparentnosti (pokud není současná nebo připravovaná právní úprava dostačující) při nakládání s majetkem státu a územních samospráv a při realizaci výdajů z veřejných rozpočtů.

31. prosinec 2012 - na základě závěrů této analýzy po jejich schválení vládou připravit takové řešení, aby na jednom místě byly zveřejňovány veškeré relevantní informace týkající se prodeje a pronájmu majetku státu nebo územních samospráv a veškeré údaje o poskytnutých dotacích a grantech.

Protikorupční efekt: Soustředění údajů do jednoho místa, čímž dojde ke zvýšení transparentnosti při dispozicích majetkem státu a územních samospráv.

2.4 Úpravy zákonů pro oblast dotací a grantů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo průmyslu a obchodu
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 - předložit vládě návrh legislativních změn týkajících se poskytování dotací a grantů ze státního rozpočtu se stanovením obdobných principů jako u veřejných zakázek [obsahujících např. následující principy - uchazeč o dotaci nebo grant bude povinen zveřejnit veškeré informace o své vlastnické, resp. ovládací (organizační) struktuře a osobách jednajících jeho jménem a veškeré údaje o dotačním a grantovém řízení včetně smluvní dokumentace budou zveřejňovány].
30. červen 2012 - předložit vládě návrh na obdobnou úpravu zákonů pro oblast dotací, grantů a darů z rozpočtů územních samospráv s tím, aby došlo k minimálnímu administrativnímu zatížení dotčených subjektů.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zvýšení transparentnosti a informační povinnosti.

Nelegislativní opatření

2.5 Zpracování katalogu vzorové dokumentace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu
<u>Termín:</u> 31. květen 2012
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat katalog vzorových zadávacích dokumentací a vytvořit databáze obvyklých cen standardizovaných komodit, případně zpracovat seznam standardních kvalifikačních kritérií.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zamezení možnosti změn zadávacích kritérií.

2.6 Předkládání výroční zprávy o stavu veřejných zakázek v ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo pro místní rozvoj
<u>Termín:</u> každoročně do 31. května následujícího kalendářního roku
<u>Indikátor plnění:</u> zpracovat a vládě předložit „Zprávu o stavu veřejných zakázek v České republice“ obsahující popis fungování systému prostřednictvím vybraného setu indikátorů (např. průměrný počet získaných nabídek, procento prostředků alokovaných prostřednictvím institutu zakázek malého rozsahu atd.); na jejím základě bude možné vyhodnocovat dopady uskutečněných kroků. Tyto indikátory zveřejňovat i na úrovni jednotlivých rezortů, krajů,

případně obcí a významnějších státních organizací.

Protikorupční efekt: Vyšší informovanost veřejnosti. Zavedení možnosti vyhodnocení protikorupčního působení dosud přijatých opatření.

3. Orgány činné v trestním řízení – Policie ČR

Legislativní opatření

3.1 Zpřesnění institutu spolupracujícího obviněného

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku a trestního řádu, která zefektivní využití stávajícího institutu spolupracujícího obviněného a rozšíří jej o institut upuštění od potrestání za zákonem striktně stanovených podmínek pro obviněného, který zabránil dokonání zločinu spáchaného členy organizované skupiny nebo zásadním způsobem přispěl k usvědčení hlavního pachatele nebo organizátora takového zločinu.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zefektivnění odhalování zvláště závažné trestné činnosti mající charakter organizovaného zločinu včetně doprovodného korupčního jednání.

3.2 Změna podmínek použití odposlechů telekomunikačního provozu a nasazení agenta podle trestního řádu

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 28. únor 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního řádu spočívající v úpravě podmínek pro využití institutu odposlechů a agenta. Cílem této úpravy je vymezení taxativního okruhu trestných činů korupčního charakteru, na které se bude možnost použití odposlechů a nasazení agenta vztahovat, neboť současná znění § 88 a § 158e trestního řádu jsou nedostatečná.
<u>Protikorupční efekt:</u> Rozšíření možnosti stíhání většího počtu podezřelých osob z trestných činů spojených s korupcí.

3.3 Přístup orgánů činných v trestním řízení k údajům z daňového řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh legislativního řešení ve smyslu prosazení úpravy účinné do konce roku 2010 tak, aby nedošlo k zúžení okruhu skutkových podstat, u kterých lze přístup k informacím z daňových řízení využít; nová právní úprava rovněž stanoví, která složka Policie ČR a za jakých podmínek bude mít přístup k informacím z daňových řízení.

Protikorupční efekt: Orgány činné v trestním řízení budou mít opětovně nástroj k účinnějšímu dokazování nelegálního prospěchu z trestné činnosti.

3.4 Dokončení transformace služby cizinecké policie

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 31. prosinec 2010

Indikátory plnění: podpořit návrh zákona, kterým bude dokončena transformace služby cizinecké policie s cílem zefektivnit její působení, dokončit převod pobytových agend na Ministerstvo vnitra (zcivilnění pobytové agendy) a nalézt úspory v rozpočtu Policie ČR (např. i snížením nadbytečných služebních míst).

Protikorupční efekt: Porušení korupčního řetězce při povolování pobytu cizineckou policií, oslabení klientského systému, zvýšení kvality odbavování cizinců.

3.5 Zřízení Generální inspekce bezpečnostních sborů

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů.

Protikorupční efekt: Nezávislá kontrola činnosti bezpečnostních sborů.

Nelegislativní opatření

3.6 Analýza institutu účinné lítosti

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 31. leden 2012

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu a vyhodnocení případů, ve kterých bylo zvláštní ustanovení o účinné lítosti efektivně použito (dle § 163 zákona č. 140/1961 Sb., ve znění pozdějších předpisů) s návrhy možnosti znovuzavedení zvláštního ustanovení o účinné lítosti u trestných činů úplatkářství nebo jiného řešení této problematiky.

Protikorupční efekt: Zjištění účinného nástroje v boji proti korupci.

3.7 Zjištění efektivity při vyšetřování korupce v činnosti Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. červen 2011 - předložit vládě analýzu o výsledcích činnosti Policie ČR při vyšetřování korupce obsahující konkrétní a termínované návrhy opatření k řešení případné neefektivity.
30. červen 2012 – předložit vládě informaci o výsledcích zohlednění závěrů obsažených v Analýze efektivity Policie ČR při provádění úkonů trestního řízení v oblasti trestných činů korupce v činnosti Policie ČR.
<u>Protikorupční efekt:</u> Přehled informací potřebných pro zefektivnění práce Policie ČR při vyšetřování korupce.

3.8 Posílení restitutivní funkce trestního řízení včetně odčerpání výnosů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011 / průběžně
<u>Indikátory plnění:</u> vypracovat materiál, obsahující termínovaná opatření na realizaci systémových, organizačních a dalších změn směřujících k:
<ul style="list-style-type: none">– připravení návrhu reorganizace ÚOKFK a zajištění existence specializovaného pracoviště na vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Zároveň je třeba, aby na všech úrovních Policie ČR byly personálně obsazeny pozice specialistů na finanční kriminalitu, kteří budou vyškoleni v této oblasti. Dále zajistit, aby na všech úrovních PČR byl posílen restitutivní přístup k trestání pachatelů s cílem zajistit majetek pocházející z trestné činnosti či majetek pachatele tak, aby mohly být z tohoto majetku uspokojeny zejména oprávněné nároky obětí trestných činů a náhrada škody.
<ul style="list-style-type: none">– posílení systemizovaných tabulkových míst v oblasti metodické činnosti ÚOKFK, vybudovat účinný systém školení problematiky a navýšit s tímto související materiálové zabezpečení,
<ul style="list-style-type: none">– zabezpečení situace, aby týmy specialistů na finanční šetření byly složeny jak z řešitelů hospodářské kriminality, tak kriminality obecné. Vyhledávání výnosů se nesmí omezit na úzkou oblast hospodářské kriminality.
<ul style="list-style-type: none">– zabezpečení situace, aby v komplikovaných kauzách byly prováděny od počátku ve spolupráci s řešitelem spisu finanční šetření (aktivní, nikoli administrativní), a to specialistou, který není zatížen vlastními trestními spisy. Ve středně komplikovaných kauzách zvažovat metodické vedení řešitele spisu specialistou.
<ul style="list-style-type: none">– přijetí náležitých opatření, na základě kterých bude policejní management osobně odpovídat za stav vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a boj proti jejich legalizaci, včetně úpravy jejich finančního hodnocení a finančního hodnocení samotných

policistů v závislosti na výsledcích.
– metodickému vedení všech kriminalistů k tomu, že 7 základních otázek kriminalistiky (co, kdo, kde, kdy, jak, proč a komu?) je nutné rozšířit o otázky Za kolik? a Kde je zisk? Problematika výnosů se musí stát součástí standardní práce všech kriminalistů na všech úrovních.
– efektivnější spolupráci orgánů činných v trestním řízení s orgány daňové správy;
– zajištění obligatorního a kontrolovatelného vyplňování statistického formuláře.
– pravidelnému zpracovávání statistických výstupů a jejich předkládání vedení policie s analytickým hodnocením a návrhy na přijetí opatření.
<u>Protikorupční efekt:</u> Efektivnější systém vyhledávání a zajišťování výnosů z trestné činnosti a jejich legalizace. Šetření trestné činnosti za účasti více specialistů z oblasti hospodářské, finanční i obecné kriminality.

3.9 Rozvoj sdílení a ochrany dat v rámci Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> průběžně / 31. prosinec 2012
<u>Indikátor plnění:</u> v rámci Policie ČR vytvořit podmínky pro bezpečné a kontrolovatelné sdílení dat v oblasti boje proti závažné hospodářské trestné činnosti, finanční kriminalitě a korupci včetně analytických informací s cílem zajistit větší spolupráci celorepublikových útvarů policie s ostatními útvary Policie ČR. Rozvíjet další informační systémy v rámci Policie ČR tak, aby bylo docíleno vyšší transparentnosti řízení vedených Policie ČR, jejich zefektivnění a zrychlení.
<u>Protikorupční efekt:</u> Ochrana dat je nejlepším protikorupčním opatřením proti zneužití.

3.10 Podpora elektronického trestního řízení

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> průběžně - podporovat projekt elektronického trestního řízení.
31. prosinec 2012 - předložit vládě informaci o projektu elektronického trestního řízení s návrhy jeho dalšího rozvoje.
<u>Protikorupční efekt:</u> Průhlednější vedení spisové dokumentace v trestních řízeních.

3.11 Zefektivnění systému získávání informací orgány činnými v trestním řízení od finančních institucí

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. srpen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě technicko-ekonomickou a legislativní analýzu vhodnosti zefektivnění systému zjišťování informací z finančního sektoru oprávněnými orgány včetně souvisejících dopadů, se zaměřením především na nutnost legislativních úprav a na čerpání prostředků ze státního rozpočtu České republiky a porovnání provozních nákladů s úsporami na straně státních i soukromých subjektů.
<u>Protikorupční efekt:</u> Efektivnější zjišťování informací od finančních institucí.

3.12 Zpracování metodik k chování policistů v určitých korupčních situacích

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> vypracovat metodiku k chování policistů v určitých korupčních situacích, včetně vytvoření výukového materiálu pro policisty.
<u>Protikorupční efekt:</u> Profesionalizace policistů vůči oznamovatelům podezření na korupci.

3.13 Zavedení systému celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR v oblasti boje proti korupci a zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> do současného komplexního systému celoživotní přípravy policistů k výkonu povolání zavést jako povinný systém celoživotního vzdělávání v oblasti boje proti korupci a zefektivnit již existující systém vzdělávání v oblasti odhalování korupce a závažné trestné činnosti a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti a boje proti jejich legalizaci pro policejní specialisty. V příslušných vzdělávacích programech rozšířit výuku pro nácvik profesního rozhodování a postupu policisty v konkrétních typech situací korupční výzvy. Na základě vzniku a identifikace vzdělávací potřeby Policií ČR v oblasti boje proti korupci pro konkrétní cílové skupiny policistů, u nichž je zvýšené riziko, že mohou být osloveni korupční nabídkou, zpracovat celoživotní vzdělávací program v této oblasti.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a uvědomění si důsledků v případě korupčního jednání - posilování protikorupčních postojů policistů.

3.14 Zajištění podpisu Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie jako mezinárodní organizace

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě návrh na podpis Dohody o založení Mezinárodní protikorupční akademie (International Anti-corruption Academy) a zajistit její podpis za Českou republiku tak, aby se Česká republika stala jedním ze zakládajících členů akademie.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zřízení expertního střediska pro protikorupční výzkum, vzdělávání a rozvoj politik a procedur k prevenci a boji proti korupci.

3.15 Zřízení ombudsmana Policie ČR

<u>Gestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 31. březen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit v rámci struktury Ministerstva vnitra policejního ombudsmana, institut, k němuž se mohou obracet policisté v případě důvodného podezření na nekalé praktiky uvnitř policie.
<u>Protikorupční efekt:</u> Posílení nezávislé informovanosti o možné korupci v řadách Policie ČR.

3.16 Zavedení opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi

<u>Termíny (gestor, spolugestor) - indikátory plnění:</u> průběžně a vždy do 31. března následujícího kalendářního roku (<u>gestor:</u> Ministerstvo zahraničních věcí, <u>spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra) - zavést personální a technická opatření k zamezení korupce a zbytné byrokracie v imigrační (vízové) praxi, pravidelně tato opatření vyhodnocovat a každoročně informovat vládu.
31. prosinec 2012 (<u>gestor:</u> Ministerstvo práce a sociálních věcí, <u>spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra) - předložit vládě návrh právní úpravy zpříšňující regulaci činnosti „zprostředkovatelských“ agentur v oblasti zaměstnávání cizinců s cílem zvýšení odpovědnosti agentur za průběh pobytu a pracovní činnosti cizince na území ČR, včetně zneužívání jejich postavení na trhu práce.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zamezení nekalých praktik agentur zaměstnávající cizince. Vyšší kontrola státu nad imigranty a vymahatelnost daní, pojištění apod.

4. Orgány činné v trestním řízení - státní zastupitelství a soudy

Legislativní opatření

4.1 Posílení nezávislosti a odpovědnosti státního zastupitelství za výkon svěřené pravomoci

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 29. únor 2012 – předložit vládě věcný záměr nového zákona o státním zastupitelství, jenž bude obsahovat posílení nezávislosti státního zastupitelství a odpovědnosti za výkon svěřené pravomoci. Bude navržena změna způsobu jmenování a odvolávání vedoucích státních zástupců, změna způsobu dohledové pravomoci nadřízených, změna způsobu a formy ukládání závazných pokynů a v neposlední řadě rovněž změna způsobu přidělování případů.
30. červen 2012 - předložit vládě návrh nového zákona o státním zastupitelství.
<u>Protikorupční efekt:</u> Vyšší nezávislost a odpovědnost státních zastupitelství v trestních řízení.

4.2 Zpřísnění trestů za korupční jednání u úředních osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2010
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě novelu trestního zákoníku s cílem zpřísnit tresty za korupční jednání, zejména u úředních osob.
<u>Protikorupční efekt:</u> Odrazení potenciálních pachatelů korupce od této trestné činnosti a snížení počtu trestných činů souvisejících s korupcí.

Nelegislativní opatření

4.3 Změna místní příslušnosti orgánů činných v trestním řízení v případech souvisejících s trestnou činností ve státní správě a místní samosprávě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. září 2011 - předložit vládě analýzu možných způsobů oproštění orgánů činných v trestním řízení od působení regionálních vlivů v případech souvisejících s trestnou činností ve státní

správě a místní samosprávě a navrhnout nejvhodnější legislativní opatření.
30. červen 2012 – na základě předložené analýzy předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.
<u>Protikorupční efekt:</u> Objektivní prověřování trestné činnosti. Omezení klientelismu a nepotismu.

4.4 Analýza možností odčerpávat majetek pocházející z nelegitimních zdrojů mimotrestními prostředky

<u>Gestor:</u> Ministerstvo financí
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 29. únor 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností odčerpávat majetek nabytý z nelegitimních zdrojů zejména prostředky daňového řízení.
<u>Protikorupční efekt:</u> Rozšíření možnosti odčerpávání výnosů z trestné činnosti.

4.5 Zvýšení dohledu Ministerstva spravedlnosti nad ostatními právníckými povoláními v oblasti kárné odpovědnosti

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě analýzu možností zkvalitnění dohledu nad soudními znalci a tlumočníky, exekutory, notáři a insolvenčními správci.
<u>Protikorupční efekt:</u> Zkvalitnění dohledu státu nad vybranými profesemi.

4.6 Zřizování specializovaných soudních senátů a specializovaných útvarů státního zastupitelství zejména v oblasti boje proti korupci a závažné finanční kriminalitě

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 30. září 2011 - předložit vládě informaci o zajištění specializace na korupci a závažnou finanční kriminalitu u státních zastupitelství a soudů, s uvedením případných návrhů možností jejího prohloubení.
30. červen 2012 – na základě předložené informace předložit vládě návrhy příslušných právních předpisů.

Protikorupční efekt: Zefektivnění a zprůhlednění práce soudů a státních zastupitelství v boji proti korupci.

4.7 Zajištění systému celoživotního vzdělávání soudců a státních zástupců

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: zajistit v rámci Justiční akademie systém celoživotního vzdělávání státních zástupců a soudců přednostně v oblasti boje proti korupci a v oblasti zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti.

Protikorupční efekt: Zvýšení potenciálu vědomostí o korupci a sjednocování soudní praxe v trestné činnosti u činů souvisejících s korupcí.

5. Moc zákonodárná

Legislativní opatření

5.1 Zavedení centrálního registru evidenčních míst podle zákona o střetu zájmů

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo vnitra
<u>Termín:</u> 30. červen 2011
<u>Indikátor plnění:</u> zřídit centrální registr evidenčních orgánů podle zákona o střetu zájmů s cílem zjednodušit přístup veřejnosti k těmto informacím na internetu.
<u>Protikorupční efekt:</u> Účinnější veřejná kontrola veřejných funkcionářů ze strany občanů.

5.2 Změna Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky a Jednacího řádu Senátu Parlamentu České republiky

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 29. únor 2012 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která umožní předkládání pozměňovacích návrhů ve druhém čtení pouze výboru, skupině poslanců nebo poslanci poté, kdy byl konkrétní pozměňovací návrh projednán na příslušném výboru.
29. únor 2012 - předložit vládě návrh zákona, který upraví legislativní proces tak, aby zejména stanovil podmínku pro všechny předkladatele včetně poslanců a senátorů zpracovat Hodnocení dopadů regulace (RIA) a Hodnocení dopadů rizika korupce (CIA) ke každému návrhu zákona, resp. ke každému pozměňovacímu návrhu, včetně zákazu předkládání tzv. „přílepků“.
29. únor 2012 - předložit návrh novely jednacího řádu PSP, která zamezí možnosti neprůhledného rozdělování finančních prostředků prostřednictvím pozměňovacích návrhů k zákonu o státním rozpočtu (tzv. „porcování medvěda“).
<u>Protikorupční efekt:</u> Omezení předkládání nekonceptních změn návrhů zákonů, které jsou v praxi s obtížemi realizovatelné. Zprůhlednění rozdělování finančních prostředků ze státního rozpočtu.

5.3 Předložení návrhu zákona o trestní odpovědnosti právnických osob

<u>Gestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termíny - indikátory plnění:</u>

31. prosinec 2010 - předložit vládě návrh zákona o trestní odpovědnosti právnických osob. Zavedení odpovědnosti právnických osob je podmínkou pro ratifikaci Úmluvy OSN proti korupci (UNCAC) a současně zamezí výtkám Rady Evropy za nedostatečné plnění Trestněprávní úmluvy o korupci a výtkám OECD za neplnění Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích.

31. prosinec 2011 – vláda zajistí všechny podmínky tak, aby mohla být ratifikována Úmluva OSN proti korupci (UNCAC), kterou Česká republika podepsala dne 22. dubna 2005, a současně, aby byl naplněn požadavek Trestněprávní úmluvy o korupci, podepsané Českou republikou dne 15. října 1999, a Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích, podepsané Českou republikou dne 17. prosince 1997.

Protikorupční efekt: Trestní postih právnických osob za vybrané trestné činy, včetně korupčních.

Nelegislativní opatření

5.4 Zprůhlednění financování politických stran

Gestor: Ministerstvo vnitra

Termín: 30. červen 2011

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu s návrhem na provedení legislativních kroků ke zprůhlednění financování politických stran.

Protikorupční efekt: Transparentní financování politických stran a průhledné financování volebních kampaní.

5.5 Analýza komplexní právní úpravy v oblasti lobbingu

Gestor: Úřad vlády ČR

Termín: 31. prosinec 2012

Indikátor plnění: předložit vládě analýzu, z níž vyplyne, jaký způsob regulace lobbingu bude pro ČR nejvhodnější. Jejím cílem bude vyjasnit otázky týkající se zprůhlednění vztahu mezi politiky a úředníky na jedné straně a subjekty zabývajícími se lobbingem na straně druhé, definice lobbingu, lobbistického kontaktu a lobbisty a povinné registrace lobbyistů (registr lobbyistů bude přístupný na internetu, budou stanoveny sankce za neplnění podmínek stanovených zákonem i mechanismus jejich uplatňování).

Protikorupční efekt: Stanovení jednoznačných pravidel legálního lobbingu a jeho oddělení od nelegální korupce.

5.6 Zavedení povinných hodnocení korupčních rizik (CIA)

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR
<u>Termíny - indikátory plnění:</u> 31. leden 2012 - předložit vládě návrh východisek pro vytvoření metodiky hodnocení korupčních rizik.
30. duben 2012 – na základě východisek předložit vládě návrh na zavedení povinného hodnocení dopadů rizik korupce jako součást důvodové zprávy/odůvodnění návrhu právního předpisu předkládaného do legislativního procesu. Předložit návrh, u kterých zákonů provést toto hodnocení i zpětně.
<u>Protikorupční efekt:</u> Omezení přijímání zákonů, jež obsahují korupční rizika.

5.7 Zpracování etických kodexů na úrovni všech volených zástupců

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR, Ministerstvo vnitra
<u>Termíny – indikátory plnění:</u> 31. březen 2012 - předložit ve spolupráci s členy zákonodárského sboru ČR návrh vzorového etického kodexu poslance a senátora.
31. prosinec 2011 – předložit vládě novelu zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve které bude nově stanovena povinnost vydat etický kodex člena zastupitelstva územního samosprávného celku.
<u>Protikorupční efekt:</u> Vymezení jasných pravidel chování volených zástupců.

5.8 Analýza možností boje proti korupci v soukromé sféře

<u>Gestor:</u> Úřad vlády ČR
<u>Spolugestor:</u> Ministerstvo spravedlnosti
<u>Termín:</u> 31. prosinec 2012
<u>Indikátor plnění:</u> předložit vládě materiál, obsahující analýzu stávající situace v oblasti boje proti korupci v soukromé sféře, včetně identifikace zásadních problémů s návrhy na jejich řešení.
<u>Protikorupční efekt:</u> Snížení korupce v soukromé sféře.

IV. Seznam zkratk

CIA	Hodnocení dopadů rizika korupce (Corruption Impact Assessment)
ČR	Česká republika
EU	Evropská unie
GIBS	Generální inspekce bezpečnostních sborů
LPV	Legislativní pravidla vlády
LRV	Legislativní rada vlády
MF	Ministerstvo financí
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPŘ	mezirezortní (vnější) připomínkové řízení
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZe	Ministerstvo zemědělství
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	Nestátní (nevládní) nezisková organizace
OČTR	orgány činné v trestním řízení
PPV	Programové prohlášení vlády ČR ze dne 4. srpna 2010 – usnesení vlády č. 553
PSP	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
RIA	Hodnocení dopadů regulace (Regulatory Impact Assessment)
TIC	Transparency International - Česká republika, o.p.s.
ÚSC	územní samosprávný celek
ÚV	Úřad vlády České republiky
Vládní výbor	Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí
ZVZ	zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů